



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.841/3
van 11 december 2023

avis 74.841/3
du 11 décembre 2023

over

sur

een ontwerp van besluit van de
Brusselse Hoofdstedelijke
Regering 'tot wijziging van
het besluit van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering van
13 oktober 2022 tot invoering
van een begeleidingstoelage
voor herhuisvesting'

un projet d'arrêté du
Gouvernement de la Région de
Bruxelles-Capitale 'modifiant
l'arrêté du Gouvernement de
la Région de
Bruxelles-Capitale du
13 octobre 2022 instituant une
allocation d'accompagnement
au relogement'

Op 9 november 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister-president van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, belast met territoriale ontwikkeling, en stadsvernieuwing, toerisme, de promotie van het imago van Brussel en biculturele zaken van gewestelijk belang verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 tot invoering van een begeleidingstoelage voor herhuisvesting’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 5 december 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door K. DIDDEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Koen MUYLLE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 december 2023.

*

Le 9 novembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, chargé du Développement territorial et de la Rénovation urbaine, du Tourisme, de la Promotion de l'Image de Bruxelles et du Biculturel d'intérêt régional à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale ‘modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 instituant une allocation d'accompagnement au relogement’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 5 décembre 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Katrien DIDDEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Koen MUYLLE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 décembre 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Zoals uit het opschrift ervan blijkt, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 ‘tot invoering van een begeleidingstoelage voor herhuisvesting’.

Luidens de artikelen 4, § 5, en 19, § 2, van dat besluit blijft het toegekende bedrag van de tegemoetkoming in de huur ongewijzigd gedurende de hele looptijd tijdens dewelke de toelage wordt uitgekeerd en wordt dit bedrag niet geïndexeerd. Het ontwerp strekt ertoe die regeling te wijzigen zodat die tegemoetkoming jaarlijks wordt geïndexeerd in functie van de evolutie van de gezondheidsindex (artikelen 3, 2°, en 9, 2°, van het ontwerp). Bij de inwerkingtreding van het te nemen besluit¹ worden de basisbedragen vermeld in de artikelen 4 en 5 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 geïndexeerd volgens de formule vermeld in artikel 29 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 15 juli 2021 ‘tot invoering van een huurtoelage’, waarbij de basisindex die is van de maand oktober 2021 (artikel 9, 1° en 2°).

Daarnaast wordt de regeling van de gegevensverwerking in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 aangepast aan de vereisten van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’ (hierna: algemene verordening gegevensbescherming) (artikelen 10 tot 16).

Ten slotte wordt voorzien in een aantal eerder technische wijzigingen, waaronder het verbeteren van taalfouten (zie onder meer de artikelen 2, 1° en 2°, 3, 1°, en 4, 3°).

Het te nemen besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 17).

¹ Zie opmerking 8.

RECHTSGROND

3.1. Het ontwerp vindt, onder voorbehoud van wat hierna wordt opgemerkt, rechtsgrond in de artikelen 11, § 3, tweede lid,² 165, 169 en 170 van de ordonnantie van 17 juli 2003 ‘houdende de Brusselse Huisvestingscode’ (hierna: de Brusselse Huisvestingscode).

3.2. Artikel 3 van het ontwerp strekt tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022, waarin de wijze wordt bepaald waarop het bedrag van de tegemoetkoming in de huur wordt berekend.

In advies 70.847/3 heeft de Raad van State evenwel opgemerkt dat artikel 169, § 2, van de Brusselse Huisvestingscode zo lijkt te moeten worden gelezen dat de berekening van de begeleidingstoelage minstens aan de hand van de drie in die bepaling vermelde criteria dient te geschieden en dat onder meer artikel 4 van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 moest worden aangepast zodat bij de berekening van de begeleidingstoelage ook rekening wordt gehouden met het criterium van de geografische ligging van het goed.³

In zoverre geen gevolg werd gegeven aan die opmerking, geldt hetzelfde voor artikel 3 van het ontwerp.

3.3. De artikelen 10 tot 16 van het ontwerp strekken tot wijziging van de in het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 vervatte regeling van de verwerking van persoonsgegevens.

Dienaangaande heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in het voormelde advies 70.847/3 het volgende opgemerkt:

“3.3.3. Voor zover de in de voormelde bepalingen geregelde verwerking van persoonsgegevens een intrinsiek gevolg is van de regeling van de verhuispremie en de tegemoetkoming waarin artikel 165 van de Brusselse Huisvestingscode voorziet, kan echter worden aangenomen dat geen afzonderlijke wettelijke basis is vereist voor de regeling van de verwerking van de persoonsgegevens die daarmee rechtstreeks verband houden.”⁴

De in artikel 25, § 1, 1° tot 5°, 7° tot 9°, en 14°, van het ontwerp vermelde gegevens, die betrekking hebben op de identiteit van de aanvrager, diens vermogen, de gezinssamenstelling en het gezinsinkomen, lijken inderdaad rechtstreeks voort te vloeien uit de regeling van de verhuispremie en de tegemoetkoming waarin artikel 165 van de

² Zoals vervangen met ingang van 31 augustus 2023 bij artikel 3 van de ordonnantie van 22 juni 2023 ‘tot invoeging in de Brusselse Huisvestingscode van de procedureregels voor gerechtelijke uitzettingen en tot wijziging van de middelen gebruikt door en ten voordele van het Begrotingsfonds voor Solidariteit’.

³ Adv.RvS 70.847/3 van 14 februari 2022 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022, opmerkingen 3.2.1 tot 3.2.3.

⁴ Voetnoot 6 van het aangehaalde advies: Zie o.m. adv.RvS, 67.906/1/V van 16 september 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 22 oktober 2020 ‘betreffende steun aan hotels en aparthotels in het kader van de gezondheids crisis COVID-19’, opmerking 3.6; adv.RvS 69.250/1 van 22 april 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 21 juni 2021 ‘betreffende steun aan de ondernemingen van de toeristische logiesector in het kader van de gezondheids crisis COVID-19’, opmerking 4; adv.RvS 70.109/1/V van 6 september 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 19 oktober 2021 ‘betreffende herstelsteun aan de nog zwaar getroffen ondernemingen van de sectoren van de discotheken, de restaurants en cafés en sommige van hun leveranciers, de evenementen, de cultuur, het toerisme, de sport en het personenvervoer’, opmerking 4.

Brusselse Huisvestingscode voorziet en de criteria in functie waarvan de regering overeenkomstig artikel 169 van de Brusselse Huisvestingscode de toekenningsvoorwaarden en de regels voor de berekening van de toelage vaststelt. Hetzelfde geldt voor artikel 25, § 1, 11°, van het ontwerp, vermits de aldaar vermelde informatie over andere toelagen die de aanvrager geniet, als een intrinsiek gevolg kan worden beschouwd van de in artikel 170 van de Brusselse Huisvestingscode vervatte machtiging aan de regering om te bepalen binnen welke perken en onder welke voorwaarden meerdere tegemoetkomingen gecumuleerd mogen worden. De regeling van de verwerking van die persoonsgegevens kan dan ook rechtsgrond vinden in de voormelde bepalingen van de Brusselse Huisvestingscode.

3.3.4. Het voorgaande is minder evident voor de in artikel 25, § 1, 6° ('informatie volgens dewelke de aanvrager of de begunstigde kandidaat-huurder is van een sociale woning'), 10° ('het bedrag van de huur'), 12° ('informatie volgens dewelke de woning die gehuurd wordt toebehoort aan een ouder of verwant tot de tweede graad') en 13° ('informatie volgens dewelke de woning die gehuurd wordt beheerd wordt door een Openbare Vastgoedmaatschappij of door een sociaal verhuurkantoor'), van het ontwerp vermelde gegevens. Het loutere gegeven dat de ordonnantiegever in een verhuispremie en tegemoetkoming in de huur van een nieuwe woning voorziet en de regering machtigt om de toekenningsvoorwaarden hiervoor te bepalen, houdt op zich niet in dat vereist wordt dat de aanvrager zich moet inschrijven als kandidaat-huurder van een sociale woning of dat bij de berekening van de toelage rekening zou worden gehouden met het bedrag van de huur. Wat de informatie betreft volgens dewelke de woning die gehuurd wordt toebehoort aan een ouder of verwant tot de tweede graad, moet erop worden gewezen dat artikel 169, § 1, 1°, van de Brusselse Huisvestingscode wel gewag maakt van het onroerend vermogen van de persoon of het gezin die de aanvraag indient, maar niet van diens ouders of verwanten. Ook het beheer door een openbare vastgoedmaatschappij of een sociaal verhuurkantoor wordt in die bepaling niet vermeld.

Gelet op wat voorafgaat en gelet op het wettigheidsbeginsel vervat in artikel 22 van de Grondwet zou in de Brusselse Huisvestingscode in een duidelijkere rechtsgrond moeten worden voorzien voor de verwerking van de persoonsgegevens die gepaard gaat met de toekenning van de verhuispremie en de tegemoetkoming in de huur vermeld in artikel 165 van die code.⁵

In zoverre in het ontwerp dezelfde persoonsgegevens worden vermeld,⁶ geldt hetzelfde voor het thans voorliggende ontwerp.

VORMVEREISTEN

4. In de artikelen 10 tot 16 van het ontwerp wordt de verwerking van persoonsgegevens geregeld.

Artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming, gelezen in samenhang met artikel 57, lid 1, c), en overweging 96 van die verordening, voorziet in een verplichting om de toezichthoudende autoriteit, in dit geval de Gegevensbeschermingsautoriteit

⁵ Voetnoot 7 van het aangehaalde advies: Of meer in het algemeen voor de tegemoetkomingen waarin de artikelen 160 tot 167 van de Brusselse Huisvestingscode voorzien.

⁶ Zie de ontworpen artikelen 22, 4°, en 24, 10°, 11°, 13° en 14°, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 (artikelen 11 en 13 van het ontwerp).

bedoeld in de wet van 3 december 2017 ‘tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit’, te raadplegen bij het opstellen van een voorstel voor een door een nationaal parlement vast te stellen wetgevingsmaatregel, of een daarop gebaseerde regelgevingsmaatregel in verband met verwerking. Het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet bijgevolg nog worden ingewonnen vooraleer het ontwerp doorgang kan vinden.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van het inwinnen van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan,⁷ moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5.1. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 11, § 3, tweede lid (in plaats van “§ 1”), van de Brusselse Huisvestingscode.

5.2. De gelijkekansentest dateert van 6 augustus 2023. In het derde lid van de aanhef moet de datum van dit advies dan ook worden verbeterd.

5.3. In het zesde lid van de aanhef moet worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2° (niet “1°”), van de wetten op de Raad van State. Bovendien moet dit advies als laatste, en derhalve na het advies van de Adviesraad voor Huisvesting en Stadsvernieuwing van 17 november 2023, worden vermeld.

Artikel 9

6. Het ontworpen artikel 19, § 2, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 voorziet in een indexerings van de bedragen vermeld in de artikelen 4 en 5 van hetzelfde besluit “[o]p de datum van inwerkingtreding van huidig besluit”. Aangezien de datum van inwerking van het te nemen besluit wordt bedoeld, schrijve men “Op de datum van inwerkingtreding van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van XXX [datum van het te nemen besluit] tot wijziging van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 tot invoering van een begeleidingstoelage voor herhuisvesting”.

⁷ Namelijk andere wijzigingen dan diegene waarvan in dit advies melding wordt gemaakt of wijzigingen die ertoe strekken tegemoet te komen aan hetgeen in dit advies wordt opgemerkt.

Artikel 15

7. De Nederlandse en de Franse tekst van het ontworpen artikel 27, derde lid, van het besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering van 13 oktober 2022 stemmen niet met elkaar overeen, vermits in de Nederlandse tekst gewag wordt gemaakt van de “uitdoving of intrekking van het huidig besluit” terwijl de Franse tekst het heeft over “l’abrogation ou l’annulation de l’arrêté sur base duquel l’allocation a été octroyée”. Dit moet worden verholpen.

Artikel 17

8. Luidens artikel 17 van het ontwerp zal het te nemen besluit in werking treden de dag waarop het in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gangbare termijn van inwerkingtreding van besluiten, vastgesteld bij artikel 39 van de bijzondere wet van 12 januari 1989 ‘met betrekking tot de Brusselse Instellingen’, dient te worden afgezien van de onmiddellijke inwerkingtreding, teneinde eenieder een redelijke termijn te geven om kennis te nemen van de nieuwe bepalingen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Ainsi qu'il ressort de son intitulé, le projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 'instituant une allocation d'accompagnement au relogement'.

Selon les articles 4, § 5, et 19, § 2, de cet arrêté, le montant de l'intervention dans le loyer octroyé reste inchangé pendant toute la période de bénéfice et il n'est pas indexé. Le projet vise à modifier ce dispositif afin que cette intervention soit annuellement indexée en fonction de l'évolution de l'indice santé (articles 3, 2°, et 9, 2°, du projet). Dès l'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé¹, les montants de base mentionnés aux articles 4 et 5 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 seront indexés selon la formule mentionnée à l'article 29 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 15 juillet 2021 'instituant une allocation de loyer', l'indice de base étant celui du mois d'octobre 2021 (article 9, 1° et 2°).

En outre, le régime du traitement de données fixé dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 est adapté aux exigences du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)' (ci-après : règlement général sur la protection des données) (articles 10 à 16).

Enfin, il est prévu un certain nombre de modifications plutôt techniques, dont la correction de fautes de langue (voir notamment les articles 2, 1°, 2°, 3, 1°, et 4, 3°).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge (article 17).

¹ Voir l'observation 8.

FONDEMENT JURIDIQUE

3.1. Sous réserve des observations formulées ci-après, le projet trouve son fondement juridique dans les articles 11, § 3, alinéa 2², 165, 169 et 170 de l'ordonnance du 17 juillet 2003 'portant le Code bruxellois du Logement' (ci-après : le Code bruxellois du logement).

3.2. L'article 3 du projet vise à modifier l'article 4 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, qui fixe le mode de calcul du montant de l'intervention dans le loyer.

Dans l'avis 70.847/3, le Conseil d'État a toutefois observé que l'article 169, § 2, du Code bruxellois du logement semble devoir être interprété en ce sens que le calcul de l'allocation d'accompagnement doit au moins être effectué en fonction des trois critères que mentionne cette disposition et que l'article 4 de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, notamment, devait être adapté en ce sens que le calcul de l'allocation d'accompagnement prend également en compte le critère de la situation géographique du bien³.

Dans la mesure où il n'a pas été donné suite à cette observation, il en va de même en ce qui concerne l'article 3 du projet.

3.3. Les articles 10 à 16 du projet visent à modifier le régime du traitement des données à caractère personnel inscrit dans l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022.

À cet égard, le Conseil d'État, section de législation, a observé ce qui suit dans l'avis 70.847/3 précité :

« 3.3.3. Dans la mesure où le traitement des données à caractère personnel réglé dans les dispositions précitées est une conséquence intrinsèque du règlement de l'aide au déménagement et de l'intervention, prévu à l'article 165 du Code bruxellois du logement, il peut toutefois être admis qu'aucune base légale distincte n'est requise pour régler le traitement des données à caractère personnel qui y est directement lié⁴.

Les données mentionnées à l'article 25, § 1^{er}, 1^o à 5^o, 7^o à 9^o, et 14^o, du projet, qui portent sur l'identité du demandeur, son patrimoine, la composition de ménage et les revenus de celui-ci semblent en effet découler directement du règlement de l'aide au

² Tel qu'il a été remplacé à partir du 31 août 2023 par l'article 3 de l'ordonnance du 22 juin 2023 'insérant dans le Code bruxellois du Logement les règles de procédures applicables aux expulsions judiciaires et modifiant les moyens affectés par et au profit du fonds budgétaire de solidarité'.

³ Avis C.E. 70.847/3 du 14 février 2022 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, observations 3.2.1 à 3.2.3.

⁴ *Note de bas de page 6 de l'avis cité* : Voir notamment l'avis C.E. 67.906/1/V du 16 septembre 2020 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 22 octobre 2020 'relatif à une aide aux hôtels et appart-hôtels dans le cadre de la crise sanitaire du Covid-19', observation 3.6 ; l'avis C.E. 69.250/1 du 22 avril 2021 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 21 juin 2021 'relatif à une aide aux entreprises du secteur des hébergements touristiques dans le cadre de la crise sanitaire du COVID-19', observation 4 ; l'avis C.E. 70.109/1/V du 6 septembre 2021 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 19 octobre 2021 'relatif à une aide de relance aux entreprises encore fortement impactées des secteurs des discothèques, des restaurants et cafés et de certains de leurs fournisseurs, de l'événementiel, de la culture, du tourisme, du sport et du transport des voyageurs', observation 4.

déménagement et de l'intervention, prévu à l'article 165 du Code bruxellois du logement, et des critères selon lesquels le gouvernement, conformément à l'article 169 du Code bruxellois du logement, fixe les conditions d'octroi et le mode de calcul de l'allocation. Il en va de même pour l'article 25, § 1^{er}, 11°, du projet, puisque les informations qu'il mentionne à propos d'autres allocations dont le demandeur bénéficie peuvent être considérées comme une conséquence intrinsèque de la délégation au gouvernement, inscrite à l'article 170 du Code bruxellois du logement, lui permettant de déterminer dans quelles limites et à quelles conditions plusieurs aides peuvent être cumulées. Le règlement du traitement de ces données à caractère personnel peut dès lors trouver un fondement juridique dans les dispositions précitées du Code bruxellois du logement.

3.3.4. Les considérations qui précèdent sont moins évidentes pour les données mentionnées à l'article 25, § 1^{er}, 6° ('l'information selon laquelle le demandeur ou le bénéficiaire est candidat à un logement social bruxellois'), 10° ('le montant du loyer'), 12° ('l'information selon laquelle le logement pris en location appartient à un parent ou allié jusqu'au 2^{ième} (lire : deuxième) degré') et 13° ('l'information selon laquelle le logement pris en location est géré par une [s]ociété [i]mmobilière de [s]ervice [p]ublic ou par une agence immobilière sociale') du projet. Le simple fait que le législateur régional bruxellois prévoit une aide au déménagement et une intervention dans le loyer d'un nouveau logement et habilite le gouvernement à fixer les conditions d'octroi à cet effet n'implique pas en soi qu'il est requis que le demandeur doive s'inscrire comme candidat-locataire à un logement social ou que le calcul de l'allocation tiendrait compte du montant du loyer. En ce qui concerne l'information selon laquelle le logement pris en location appartient à un parent ou allié jusqu'au deuxième degré, il faut souligner que l'article 169, § 1^{er}, 1°, du Code bruxellois du logement fait bien mention du patrimoine immobilier de la personne ou du ménage demandeur, mais pas de ses parents ou alliés. Cette disposition ne mentionne pas non plus la gestion par une société immobilière de service public ou par une agence immobilière sociale.

Compte tenu de ce qui précède et eu égard au principe de légalité inscrit à l'article 22 de la Constitution, le Code bruxellois du logement devrait prévoir un fondement juridique plus clair pour le traitement des données à caractère personnel lié à l'octroi de l'aide au déménagement et de l'intervention dans le loyer, mentionnées à l'article 165 de ce code ⁵ ».

Dans la mesure où le projet mentionne les mêmes données à caractère personnel ⁶, il en va de même pour le projet actuellement à l'examen.

FORMALITÉS

4. Les articles 10 à 16 du projet règlent le traitement de données à caractère personnel.

L'article 36, paragraphe 4, du règlement général sur la protection des données, combiné avec l'article 57, paragraphe 1, c), et le considérant 96 de ce règlement, impose de consulter l'autorité de contrôle, en l'occurrence l'Autorité de protection des données visée dans la loi du 3 décembre 2017 'portant création de l'Autorité de protection des données', dans le cadre de l'élaboration d'une proposition de mesure législative devant être adoptée par un parlement national,

⁵ Note de bas de page 7 de l'avis cité : Ou d'une manière plus générale pour les interventions prévues aux articles 160 à 167 du Code bruxellois du logement.

⁶ Voir les articles 22, 4°, et 24, 10°, 11°, 13° et 14°, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 (articles 11 et 13 du projet).

ou d'une mesure réglementaire fondée sur une telle mesure législative, qui se rapporte au traitement. L'avis de l'Autorité de protection des données doit donc encore être recueilli avant que le projet puisse se concrétiser.

Si l'avis précité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État ⁷, les dispositions modifiées ou ajoutées devraient encore être soumises à la section de législation, conformément à la prescription de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5.1. Le premier alinéa du préambule doit viser l'article 11, § 3, alinéa 2 (plutôt que le « § 1 ») du Code bruxellois du logement.

5.2. Le test d'égalité des chances date du 6 août 2023. Dès lors, on corrigera la date de cet avis au troisième alinéa du préambule.

5.3. Le sixième alinéa du préambule doit viser l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o (et non : « 1^o »), des lois sur le Conseil d'État. En outre, cet avis doit être mentionné en dernier, et dès lors après l'avis du Conseil consultatif du logement et de la rénovation urbaine du 17 novembre 2023.

Article 9

6. L'article 19, § 2, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 prévoit une indexation des montants mentionnés aux articles 4 et 5 du même arrêté « [à] la date d'entrée en vigueur du présent arrêté ». Dès lors qu'est visée la date d'entrée en vigueur de l'arrêté envisagé, on écrira « À la date d'entrée en vigueur de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du XXX [date de l'arrêté envisagé] modifiant l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022 instituant une allocation d'accompagnement au relogement ».

⁷ À savoir d'autres modifications que celles dont fait état le présent avis ou que celles visant à répondre aux observations formulées dans le présent avis.

Article 15

7. Il y a une discordance entre les textes français et néerlandais de l'article 27, alinéa 3, en projet, de l'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale du 13 octobre 2022, le texte français visant « l'abrogation ou l'annulation de l'arrêté sur base duquel l'allocation a été octroyée » alors que le texte néerlandais fait état de « uitdoving of intrekking van het huidige besluit ». Il y a lieu d'y remédier.

Article 17

8. Selon l'article 17 du projet, l'arrêté envisagé entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés, fixé par l'article 39 de la loi spéciale du 12 janvier 1989 'relative aux Institutions bruxelloises', il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate, et ce afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles dispositions.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE