CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 74.819/2
du 4 décembre 2023

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 26 avril 2019 fixant les critères d'agrément des orthopédagogues cliniciens, ainsi que des maîtres de stage et services de stage'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 74.819/2
van 4 december 2023

over

een ontwerp van koninklijk besluit '[tot] wijziging [van] het koninklijk besluit van 26 april 2019 tot vaststelling van de criteria voor de erkenning van klinisch orthopedagogen, alsmede van stagemeesters en stagediensten'

#LW-AHMXRBECE-HEIBJUQ#

Le 6 novembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 26 avril 2019 fixant les critères d'agrément des orthopédagogues cliniciens, ainsi que des maîtres de stage et services de stage'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 décembre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Béatrice DRAPIER, greffier.

Le rapport a été présenté par Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Pierre-Olivier DE BROUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2023.

*

Op 6 november 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit '[tot] wijziging [van] het koninklijk besluit van 26 april 2019 tot vaststelling van de criteria voor de erkenning van klinisch orthopedagogen, alsmede van stagemeesters en stagediensten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 4 december 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Béatrice DRAPIER, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Anne-Stéphanie RENSON, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre-Olivier DE BROUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2023.

*

‡LW-AHMXRBECE-HEIBJUQ‡

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

À l'alinéa 3 du préambule, la consultation du Conseil fédéral des professions des soins de santé mentale ne constitue pas une formalité obligatoire. Si l'auteur du projet tient à mentionner l'accomplissement de cette formalité, l'avis figurera dans un considérant.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

À l'alinéa 1er, il convient de viser également l'alinéa 4 de l'article 68/2, § 4, de la loi coordonnée du 10 mai 2015 'relative à l'exercice des soins de santé' dès lors que cette disposition constitue le fondement juridique des articles 2 et 3 du projet à l'examen.

DISPOSITIF

Article 1er

La phrase introductive sera complétée par les mots « est remplacé par ce qui suit : ».

Article 2

Dans la phrase liminaire du texte français, le mot « présent » sera remplacé par le mot « même ».

La même observation vaut s'agissant de la phrase introductive des articles 3 à 12.

Article 5

Les mots « à l'article 8, § 2 », seront remplacés par les mots « à l'article 8, alinéa 2 » et les mots « du 22 avril 2019 » seront insérés entre les mots « de la loi » et les mots « relative à la qualité ».

#LW-AHMXRBECE-HEIBJUQ#

Article 14

L'article 14 dispose que l'arrêté entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

À moins d'une raison spécifique justifiant une dérogation au délai usuel d'entrée en vigueur, fixé par l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires', il faut renoncer à l'entrée en vigueur immédiate afin d'accorder à chacun un délai raisonnable pour prendre connaissance des nouvelles règles.

Interrogée à cet égard, la déléguée du Ministre a répondu que

« [l]'objectif est de permettre le plus rapidement possible à de nouveaux maîtres de stage de demander l'agrément étant donné que nous en manquons ».

Au vu de la réponse de la déléguée, il peut être admis qu'il existe effectivement une raison spécifique suffisante justifiant de déroger au délai usuel d'entrée en vigueur des arrêtés.

*

‡LW-AHMXRBECE-HEIBJUQ‡

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In het derde lid van de aanhef vormt het raadplegen van de Federale Raad voor de geestelijke gezondheidszorgberoepen geen verplicht vormvereiste. Als de steller van het ontwerp de vervulling van dat vormvereiste toch wenst te vermelden, moet hij naar dat advies verwijzen in een overweging.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

In het eerste lid dient ook verwezen te worden naar het vierde lid van artikel 68/2, § 4, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 'betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen', aangezien die bepaling rechtsgrond verleent aan de artikelen 2 en 3 van het voorliggende ontwerp.

DISPOSITIEF

Artikel 1

De inleidende zin moet aangevuld worden met de woorden "wordt als volgt vervangen:".

Artikel 2

In de inleidende zin van de Franse tekst moet het woord "présent" vervangen worden door het woord "même".

Dezelfde opmerking geldt voor de inleidende zin van de Franse tekst van de artikelen 3 tot 12.

‡LW-AHMXRBECE-HEIBJUQ‡

Artikel 5

De woorden "in artikel 8, § 2" moeten vervangen worden door de woorden "in artikel 8, tweede lid," en de woorden "van 22 april 2019" moeten ingevoegd worden tussen de woorden "van de wet" en de woorden "betreffende de kwaliteit van de zorgpraktijk".

Artikel 14

Artikel 14 bepaalt dat het besluit in werking treedt de dag waarop het in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt.

Tenzij er een specifieke reden bestaat om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding, bepaald bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen', dient afgezien te worden van de onmiddellijke inwerkingtreding, zodat elkeen over een redelijke termijn beschikt om van de nieuwe regels kennis te nemen.

Naar aanleiding van een vraag in dat verband heeft de gemachtigde van de minister geantwoord dat

> "[l]'objectif est de permettre le plus rapidement possible à de nouveaux maîtres de stage de demander l'agrément étant donné que nous en manquons".

Op grond van het antwoord van de gemachtigde kan aanvaard worden dat er inderdaad een specifieke reden bestaat die genoeg grond oplevert om af te wijken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van besluiten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Béatrice DRAPIER Patrick RONVAUX

‡LW-AHMXRBECE-HEIBJUQ‡