



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 74.757/3
van 27 november 2023

over

een ontwerp van koninklijk
besluit ‘tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 juli 2014 betreffende
levensmiddelenhygiëne’

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 74.757/3
du 27 novembre 2023

sur

un projet d'arrêté royal
‘modifiant l'arrêté royal du
13 juillet 2014 relatif à
l'hygiène des denrées
alimentaires’

Op 26 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 betreffende levensmiddelenhygiëne'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 21 november 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 november 2023.

*

Le 26 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME et de l'Agriculture, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 juillet 2014 relatif à l'hygiène des denrées alimentaires'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 21 novembre 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Johan PAS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 novembre 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de wijziging van het koninklijk besluit van 13 juli 2014 ‘betreffende levensmiddelen hygiëne’. Daarmee wordt een aanvulling beoogd van de algemene hygiënevoorschriften die zijn vervat in verordening (EG) nr. 852/2004.¹

De ontworpen wijzigingen betreffen in hoofdzaak het volgende:

- het bijhouden van bepaalde registers door exploitanten van levensmiddelenbedrijven die dieren kweken die mogelijk bestemd zijn voor de consumptie of waarvan de producten mogelijk bestemd zijn voor consumptie, exploitanten van levensmiddelenbedrijven die slakken of insecten kweken en exploitanten van levensmiddelenbedrijven die plantaardige producten produceren of oogsten (artikelen 4, 5 en 6 van het ontwerp);
- de opheffing van aanvullende maatregelen met betrekking tot de controle op de aanwezigheid van nitraten en van residuen van bestrijdingsmiddelen in en op bepaalde groente- en fruitsoorten (artikel 7);
- de hygiënevoorschriften die van toepassing zijn op de rechtstreekse levering van kleine hoeveelheden primaire plantaardige producten door de producent aan de eindverbruiker of aan de plaatselijke detailhandel die rechtstreeks aan de eindverbruiker levert (artikelen 8 en 20);
- de algemene voorschriften voor exploitanten van detailhandels, met eisen betreffende de houdbaarheid en de bewaaromstandigheden voor levensmiddelen in de detailhandel (artikel 11), temperatuursvoorschriften (artikelen 12 tot 15 en 22) en hygiënevoorschriften die van toepassing zijn op de detailhandel in levensmiddelen van dierlijke oorsprong (artikelen 16 tot 18);
- de algemene hygiënevoorschriften voor alle exploitanten van levensmiddelenbedrijven (artikelen 10 en 21).

¹ Verordening (EG) nr. 852/2004 van het Europees parlement en de Raad van 29 april 2004 ‘inzake levensmiddelenhygiëne’.

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in de in de aanhef vermelde bepalingen, onder voorbehoud van wat volgt.

Wat betreft de opheffing, bij artikel 7 van het ontwerp, van de bepaling op grond waarvan het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen de uitvoering van de vooroogstcontrole kan overdragen aan een erkend organisme of aan een erkende telersvereniging, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 4, § 5, eerste lid, van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'. Een verwijzing naar die bepaling moet dan ook worden toegevoegd in het elfde lid van de aanhef.

De gemachtigde bevestigde dat de in de aanhef vermelde bepalingen van de wet van 21 juni 1983 'betreffende de gemedicineerde diervoeders', de dierengezondheidswet van 24 maart 1987 en de wet van 2 april 1971 'betreffende de bestrijding van voor planten en plantaardige produkten schadelijke organismen' geen rechtsgrond bieden voor het ontwerp, zodat de verwijzingen ernaar in de aanhef kunnen worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De vermelding van de rechtsgrond in de aanhef moet in overeenstemming worden gebracht met wat is uiteengezet in opmerking 3.

5. Uit de stukken van het dossier blijkt dat, wat betreft het overleg tussen de federale overheid en de gewestregeringen, het verslag van de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 22 september 2022 definitief werd goedgekeurd op 6 oktober 2022. Het is dan ook die laatste datum die moet worden vermeld in het huidige drieëntwintigste lid van de aanhef.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de modifier l'arrêté royal du 13 juillet 2014 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires'. Il vise ainsi à compléter les dispositions générales d'hygiène inscrites dans le règlement (CE) n° 852/2004 ¹.

Les modifications en projet concernent principalement ce qui suit :

- la tenue de certains registres par les exploitants du secteur alimentaire qui élèvent des animaux susceptibles d'être destinés à la consommation ou dont les produits sont susceptibles d'être destinés à la consommation, les exploitants du secteur alimentaire qui élèvent des escargots ou des insectes et les exploitants du secteur alimentaire qui produisent ou récoltent des produits végétaux (articles 4, 5 et 6 du projet) ;
- l'abrogation de mesures complémentaires relatives au contrôle de la présence de nitrates et de résidus de pesticides dans et sur certaines espèces maraîchères et fruitières (article 7) ;
- les dispositions d'hygiène applicables à l'approvisionnement direct, par le producteur, de petites quantités de produits primaires végétaux au consommateur final ou au commerce de détail local fournissant directement le consommateur final (articles 8 et 20) ;
- les dispositions générales pour les exploitants du commerce de détail, comportant des exigences relatives aux durées de vie et aux conditions de conservation des denrées alimentaires dans le commerce de détail (article 11), des conditions de température (articles 12 à 15 et 22) et des prescriptions d'hygiène applicables au commerce de détail de denrées alimentaires d'origine animale (articles 16 à 18) ;
- les dispositions générales d'hygiène pour tous les exploitants du secteur alimentaire (articles 10 et 21).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans les dispositions mentionnées dans le préambule, sous réserve de ce qui suit.

En ce qui concerne l'abrogation, par l'article 7 du projet, de la disposition en vertu de laquelle l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire peut déléguer l'exécution du

¹ Règlement (CE) n° 852/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 'relatif à l'hygiène des denrées alimentaires'.

contrôle pré-récolte à un organisme agréé ou à une organisation de producteurs agréée, le fondement juridique est procuré par l'article 4, § 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 4 février 2000 'relative à la création de l'Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire'. Une référence à cette disposition doit dès lors être ajoutée dans le onzième alinéa du préambule.

Le délégué a confirmé que les dispositions de la loi du 21 juin 1983 'relative aux aliments médicamenteux pour animaux', de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux' et de la loi du 2 avril 1971 'relative à la lutte contre les organismes nuisibles aux végétaux et aux produits végétaux', mentionnées dans le préambule, ne procurent pas de fondement juridique au projet, de sorte que les références à celles-ci dans le préambule peuvent être omises.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. La mention du fondement juridique dans le préambule doit être mise en conformité avec les observations formulées au point 3.

5. Il ressort des pièces du dossier qu'en ce qui concerne la concertation entre l'autorité fédérale et les gouvernements des régions, le rapport du Groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole du 22 septembre 2022 a été définitivement approuvé le 6 octobre 2022. C'est dès lors cette dernière date que le vingt-troisième alinéa actuel du préambule doit mentionner.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Johan PAS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE