



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.736/2
du 23 novembre 2023

advies 74.736/2
van 23 november 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
27 février 2019 déterminant
les règles de présentation des
listes et des candidats sur les
écrans des ordinateurs de vote
électronique avec preuve
papier'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
27 februari 2019 tot bepaling
van de regels volgens welke de
lijsten en de kandidaten
getoond worden op het
beeldscherm van de
stemcomputers met papieren
bewijsstuk'

Le 25 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 27 février 2019 déterminant les règles de présentation des listes et des candidats sur les écrans des ordinateurs de vote électronique avec preuve papier'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 22 novembre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Pierre-Olivier DE BROUX, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 novembre 2023.

*

Op 25 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 februari 2019 tot bepaling van de regels volgens welke de lijsten en de kandidaten getoond worden op het beeldscherm van de stemcomputers met papieren bewijsstuk'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 22 november 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Pierre-Olivier DE BROUX, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 november 2023.

*

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

L'article 4 de la loi du 7 février 2014 'organisant le vote électronique avec preuve papier' dispose ce qui suit :

« § 1^{er}. Un système de vote électronique avec preuve papier comprend, par bureau de vote :

1° une urne électronique avec un scanner et un système d'obturation automatique de la fente de l'urne ;

2° plusieurs ordinateurs de vote équipés chacun d'un écran de visualisation tactile, d'une imprimante de bulletins de vote et d'un lecteur de carte à puces ;

3° un ordinateur pour le président avec une unité pour initialiser les cartes à puces ;

4° un lecteur de code-barres pour la visualisation du contenu du code-barres par l'électeur ;

5° des cartes à puces.

Chaque isoloir du bureau de vote est équipé d'un ordinateur de vote.

Dans chaque bureau de vote, au moins un des isoloirs équipé d'un ordinateur de vote dispose également d'un lecteur de code-barres pour la visualisation du contenu du code-barres par l'électeur.

Chaque bureau de vote comporte une zone d'attente située à au moins un mètre de l'urne.

En outre, chaque bureau principal de canton dispose d'un ou de plusieurs systèmes électroniques de totalisation des votes émis dans les bureaux de vote qui relèvent de ce bureau principal.

§ 2. Le Roi détermine les règles de présentation des listes et des candidats sur les écrans des ordinateurs de vote.

§ 3. Les systèmes de vote électronique avec preuve papier, les systèmes électroniques de totalisation des votes et les logiciels électoraux visés aux articles 17 et 18 ne peuvent être utilisés que s'ils sont conformes aux conditions générales d'agrément déterminées par le Roi, qui garantissent en tout cas la fiabilité et la sécurité des systèmes, ainsi que le secret du vote.

Le ministre de l'Intérieur, sur l'avis de l'organisme agréé à cette fin par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, constate cette conformité.

L'avis de l'organisme agréé visé à l'alinéa 2 est rendu public par le ministre de l'Intérieur ou son délégué ».

Les arrêtés réglementaires au sens de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' sont des arrêtés qui ont une portée normative : ils formulent en termes abstraits et impersonnels une règle générale qui s'applique à un nombre indéterminé de cas.

En l'espèce, dès lors qu'il se borne à déterminer concrètement les règles de présentation des listes et des candidats sur les écrans des ordinateurs de vote électronique, le projet d'arrêté n'a pas vocation à formuler la moindre règle de droit nouvelle.

Le projet d'arrêté à l'examen ne revêt donc pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' de telle sorte que la section de législation n'est pas compétente pour en connaître à titre consultatif.

La demande d'avis n'est par conséquent pas recevable et elle ne sera donc pas examinée par la section de législation.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

Artikel 4 van de wet van 7 februari 2014 ‘tot organisatie van de elektronische stemming met papieren bewijsstuk’ luidt als volgt:

“§ 1. Een elektronisch stemsysteem met papieren bewijsstuk omvat per stembureau:

1° een elektronische stembus met een scanner en een automatisch afsluitingssysteem van de gleuf van de stembus;

2° verscheidene stemcomputers die elk zijn uitgerust met een aanraakbeeldscherm, een printer voor de stembiljetten en een chipkaartlezer;

3° een computer voor de voorzitter met een eenheid om de chipkaarten gebruiksklaar te maken;

4° een barcodelezer voor de visualisatie van de inhoud van de barcode door de kiezer;

5° chipkaarten.

Elk stemhokje van het stembureau is uitgerust met een stemcomputer.

In elk stembureau is minimum één stemhokje naast een stemcomputer eveneens uitgerust met een barcodelezer voor de visualisatie van de inhoud van de barcode door de kiezer.

Elk stembureau heeft een wachtzone die zich minstens op één meter van de stembus bevindt.

Bovendien beschikt elk kantonhoofdbureau over één of meerdere elektronische systemen voor de optelling van de stemmen die uitgebracht zijn in de stembureaus die van dit hoofdbureau afhangen.

§ 2. De Koning bepaalt de regels volgens dewelke de lijsten en de kandidaten op de schermen van de stemcomputers worden getoond.

§ 3. De elektronische stemsystemen met papieren bewijsstuk, de elektronische optellingssystemen van de stemmen en de stemsoftware bedoeld in de artikelen 17 en 18, mogen enkel gebruikt worden indien ze overeenstemmen met de door de Koning vastgestelde algemene erkenningsvoorwaarden, die in elk geval de betrouwbaarheid en de veiligheid van de systemen, alsook het geheim van de stemming waarborgen.

De minister van Binnenlandse Zaken stelt deze overeenstemming vast op advies van het orgaan dat daartoe door de Koning erkend is bij besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

Het advies van het in het tweede lid bedoelde erkende orgaan wordt openbaar gemaakt door de minister van Binnenlandse Zaken of zijn afgevaardigde.”

Reglementaire besluiten in de zin van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’, zijn besluiten die een normatieve draagwijdte hebben: in dergelijke besluiten wordt in abstracte en niet-persoonsgerichte bewoordingen een algemene regel geformuleerd die voor een onbeperkt aantal gevallen geldt.

Aangezien in het ontwerpbesluit alleen *in concreto* bepaald wordt volgens welke regels de lijsten en de kandidaten op de beeldschermen van de stemcomputers getoond worden, heeft het *in casu* niet tot doel om ook maar enige nieuwe rechtsregel te formuleren.

Voorliggend ontwerpbesluit is dan ook niet reglementair van aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State', zodat de afdeling Wetgeving niet bevoegd is om er ter fine van advies kennis van te nemen.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet-ontvankelijk en zal dan ook niet door de afdeling Wetgeving onderzocht worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX