

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 février 2020

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi
du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement des étrangers
en vue d'instaurer un examen d'intégration
pour les ministres des cultes
dans le cadre de l'autorisation combinée
de séjourner et de travailler**

(déposée par Mme Darya Safai et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 februari 2020

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 15 december 1980 met betrekking
tot de toegang tot het grondgebied, het
verblijf, de vestiging en de verwijdering van
vreemdelingen met het oog op de invoering
van een inburgeringsexamen voor bedienaars
van erediensten in het kader van de
gecombineerde werkvergunning**

(ingediend door mevrouw Darya Safai c.s.)

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi introduit une condition supplémentaire pour les ministres des cultes reconnus, dans le cadre de leur demande de visa en vue d'une autorisation combinée, c'est-à-dire la réussite d'un examen d'intégration et d'un test linguistique dans leur pays d'origine. Le contenu de l'examen d'intégration et du test linguistique est défini dans un accord de coopération conclu avec la Communauté concernée compétente pour l'intégration.

SAMENVATTING

Dit voorstel voert een extra voorwaarde in voor bedienaars van erkende erediensten in het kader van hun visumaanvraag voor een gecombineerde werkvergunning, namelijk het slagen voor een inburgeringsexamen en een taaltest in hun land van herkomst. De inhoud van het examen en de taaltest worden vastgesteld in een samenwerkingsakkoord met de betreffende voor integratie bevoegde Gemeenschap.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les Pays-Bas imposent aux ministres du culte, tout comme aux personnes souhaitant introduire une demande de visa pour regroupement familial, de présenter un examen d'intégration civique préalablement à la demande de visa. Il en est également ainsi dans le cas d'un permis unique.

Cette condition n'est imposée à aucun travailleur ressortissant d'un pays tiers (autre travail salarié, TIC, migration sur la base de connaissances spécifiques, etc.).

En Belgique, les ministres du culte pouvaient également demander un visa de longue durée, sans toutefois être soumis à l'obligation de présenter un tel examen d'intégration civique. En revanche, une fois le statut de séjour de plus de trois mois obtenu, ils sont tenus (en Région flamande) de suivre un parcours d'intégration.

Jusqu'il y a peu, seul l'Office des étrangers (OE) statuait sur les demandes de visa "séjour de longue durée" des ministres d'un culte reconnu. Ce système a complètement changé avec l'instauration du permis unique. Désormais, ce sont les Régions qui statuent sur le volet "travail", l'OE statuant sur le volet "séjour". Le dossier de demande de visa doit contenir les données suivantes:

- copie du passeport/titre de voyage valable;
- preuve de ressources suffisantes, durée de l'emploi et (au besoin) numéro de TVA de l'employeur;
- preuve de paiement de la cotisation;
- choix de domicile;
- extrait du casier judiciaire du pays d'origine;
- attestation médicale;
- assurance soins de santé.

De facto, l'OE vérifie donc uniquement la contrariété à l'ordre public et la preuve de ressources suffisantes.

Le considérant 17 de la directive sur le permis unique précise que le droit national doit fixer les conditions de délivrance de ce permis:

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Net zoals personen die een visumaanvraag gezinshereniging wensen in te dienen, verplicht Nederland geestelijke bedienaars om een inburgeringsexamen af te leggen, voorafgaand aan de visumaanvraag. Zo ook in het geval van een "*single permit*".

Deze voorwaarde wordt aan geen enkele derdelander-werknemer (andere arbeid in loondienst, ICT, "kennis-migrant", enz.) opgelegd.

In België konden geestelijke bedienaars eveneens een visum lang verblijf aanvragen, zonder evenwel de verplichting om een dergelijk inburgeringsexamen af te leggen. Ze zijn wel, eens een verblijfsstatuut van meer dan drie maanden verkregen, verplicht om (in het Vlaams Gewest) een inburgeringstraject te volgen.

Tot voor kort was het zo dat enkel de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) over visumaanvragen "lang verblijf" van bedienaars van een erkende eredienst oordeelde. Met de "*single permit*" veranderde dit systeem volledig. De Gewesten oordelen nu over het luik "arbeid" en de DVZ over het luik "verblijf". Het dossier betreffende de verblijfsaanvraag dient volgende gegevens te bevatten:

- kopie van geldig paspoort/reistitel;
- bewijs van voldoende bestaansmiddelen, duur tewerkstelling en (zo nodig) btw-nummer van werkgever;
- bewijs betaling bijdrage;
- keuze van woonplaats;
- uittreksel strafregister uit land van oorsprong;
- medisch attest;
- ziektekostenverzekering.

De DVZ gaat dus *de facto* enkel de strijdigheid met de openbare orde en het bewijs van voldoende bestaansmiddelen na.

In overweging 17 van de *Single Permit*-richtlijn staat verduidelijkt dat het nationale recht de voorwaarden voor het verstrekken van een dergelijke vergunning moet vastleggen:

(17) Les conditions et critères sur le fondement desquels une demande de délivrance, de modification ou de renouvellement d'un permis unique peut être rejetée ou sur la base desquels le permis unique peut être retiré devraient être objectifs et fixés par le droit national, y compris l'obligation de respecter le principe de la préférence de l'Union, tel que consacré en particulier dans les dispositions pertinentes des actes d'adhésion de 2003 et de 2005. Les décisions de rejet ou de retrait devraient être dûment motivées.

Cette directive n'interdit aucunement d'instaurer les conditions supplémentaires proposées. En outre, comme l'a observé le Conseil d'État dans son avis concernant la déclaration des primo-arrivants, lorsque l'autorité fédérale exerce ses compétences en matière d'accès au territoire, de séjour, d'établissement et d'éloignement des étrangers, elle est compétente pour subordonner le droit au séjour des étrangers à des conditions se rapportant à leur intégration. Cependant, les Communautés étant compétentes en matière d'intégration, elles devront définir le contenu de cet examen et un accord de coopération serait nécessaire à ce sujet.

Les ministres des cultes occupent une place importante dans notre société et bénéficient d'une certaine autorité dans leurs communautés religieuses respectives. Compte tenu de la spécificité de leur objectif migratoire, il est donc très important qu'ils prennent connaissance, avant leur arrivée, de nos valeurs et normes occidentales, ainsi que du fonctionnement de notre société. La connaissance de la langue est également un élément crucial dans l'exercice de leur profession et essentielle dans leurs relations quotidiennes aussi bien avec les personnes de leurs communautés respectives qu'avec les "personnes extérieures", par exemple avec les autorités publiques.

C'est pourquoi nous proposons de prévoir une condition supplémentaire pour les ministres des cultes reconnus dans le cadre de la demande de visa pour un permis unique. Ils devront avoir réussi un examen d'intégration et un test linguistique dans le pays dont ils sont originaires.

(17) De voorwaarden en criteria op grond waarvan een aanvraag voor de verstrekking, de wijziging of de verlenging van een gecombineerde vergunning kan worden afgewezen, of op grond waarvan de gecombineerde vergunning kan worden ingetrokken, dienen objectief te zijn en dienen in het nationale recht te worden vastgesteld, met inbegrip van de verplichting het beginsel van de preferentie van de Unie te eerbiedigen zoals dit met name is vastgelegd in de toepasselijke bepalingen van de akten van toetreding van 2003 en van 2005. Besluiten tot afwijzing en tot intrekking moeten worden gemotiveerd.

Nergens verbiedt deze richtlijn ons om de voorgestelde bijkomende voorwaarde in te voeren. Zoals de Raad van State in zijn advies betreffende de nieuwkomersverklaring opmerkte, is de federale overheid bovendien bij de uitoefening van haar bevoegdheden inzake toegang tot het grondgebied, verblijf, vestiging en verwijdering van vreemdelingen bevoegd om het verblijfsrecht afhankelijk te maken van voorwaarden in verband met hun integratie. Aangezien echter de Gemeenschappen bevoegd zijn voor integratie, zullen zij de inhoud van dit examen moeten vaststellen en zou hierover een samenwerkingsakkoord nodig zijn.

Geestelijke bedienaars hebben een belangrijke plaats in onze samenleving en genieten een zeker gezag in hun geloofsgemeenschap. Gelet op de specificiteit van hun migratiedoel is het dan ook uiterst belangrijk om hen voorafgaand aan hun binnenkomst, kennis te laten maken met onze westerse waarden en normen en de werking van onze samenleving. Ook de kennis van de taal is een cruciaal element in de uitoefening van hun beroep en essentieel in de dagelijkse omgang met zowel mensen van hun geloofsgemeenschap als zogenaamde "buitenstaanders", zoals bijvoorbeeld overheden.

Om deze reden stellen wij voor om een extra voorwaarde in te voeren voor bedienaars van erkende erediensten in het kader van hun visumaanvraag voor een gecombineerde werkvergunning, namelijk het slagen voor een inburgeringsexamen en een taalttest in hun land van herkomst.

Darya SAFAI (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Yoleen VAN CAMP (N-VA)
 Christoph D'HAESE (N-VA)
 Koen METSU (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 61/25-2, § 1^{er}, alinéa 2, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 22 juillet 2018, est complété par un 7^o, rédigé comme suit:

"7^o en ce qui concerne les ministres des cultes reconnus, une attestation de réussite d'un examen d'intégration et d'un test linguistique dans le pays d'origine.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, le modèle des attestations précitées. Le contenu de l'examen d'intégration et du test linguistique est défini dans un accord de coopération conclu avec les Communautés, en application de l'article 92*bis*, § 1^{er}, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles."

17 décembre 2019

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Dit wetsvoorstel betreft een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Art. 61/25-2, § 1, tweede lid, van de wet van 15 december 1980 met betrekking tot de toegang, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 22 juli 2018, wordt aangevuld met de bepaling onder 7^o, luidende:

"7^o voor wat de bedienaars van erkende erediensten betreft, een attest van een geslaagd inburgeringsexamen en van een geslaagde taaltest in het land van herkomst.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad het model van de hierboven bedoelde attesten. De inhoud van het inburgeringsexamen en van de taaltest wordt bepaald door een samenwerkingsakkoord dat wordt gesloten met de Gemeenschappen met toepassing van artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen."

17 december 2019

Darya SAFAI (N-VA)
 Theo FRANCKEN (N-VA)
 Yoleen VAN CAMP (N-VA)
 Christoph D'HAESE (N-VA)
 Koen METSU (N-VA)