



Ontwerp van decreet over de weginfrastructuur en het wegenbeleid en de waterinfrastructuur en het waterbeleid

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken;

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968

Art. 2. In artikel 38, §1, eerste lid, 5°, van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968, vervangen bij de wet van 7 februari 2003 en gewijzigd bij de wetten van 20 juli 2005 en 4 juni 2007, wordt de zinsnede "artikelen 30, § 1 of 33, § 1, 33, § 3, 1°" vervangen door de zinsnede "artikel 30, §1, en §2, 1°, artikel 33, §1 of §3, 1°".

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Art. 3. In artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, het laatst gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 4bis wordt het derde lid opgeheven;

2° er wordt een paragraaf 4ter ingevoegd, die luidt als volgt:

“§4ter. De Vlaamse Regering kan, met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in deze wet of met het oog op de uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, retributies bepalen in het kader van:

- 1° de behandeling van een aanvraag tot, de vernieuwing of uitbreiding van of het toezicht op een erkenning, vergunning, aanwijzing, validatie of de goedkeuring van een voertuig;
- 2° de overeenstemming van productie;
- 3° het opstellen en uitreiken van documenten of het wijzigen van gegevens;
- 4° de kosten van technische controle of technische keuring;
- 5° aanvragen van toelatingen of afwijkingen;
- 6° opleidingen of examens.

De Vlaamse Regering bepaalt het tarief en de betalingswijze van de retributies, vermeld in het eerste lid, en ook de procedure bij niet-betaling ervan.

De retributies, vermeld in het eerste lid, zijn verschuldigd door al de volgende personen:

- 1° de natuurlijke persoon of rechtspersoon die de aanvraag, vermeld in het eerste lid, indient;
- 2° de houder van de erkenning, de vergunning of de aanwijzing, vermeld in het eerste lid;
- 3° de begunstigde van de dienst, vermeld in het eerste lid;
- 4° de deelnemer aan de opleiding of het examen, vermeld in het eerste lid;
- 5° de persoon die een voertuig voor keuring aanbiedt als vermeld in het eerste lid;
- 6° de natuurlijke persoon of rechtspersoon op wiens naam het voertuig dat aangeboden wordt voor keuring, is ingeschreven.”;

3° paragraaf 7 wordt vervangen door wat volgt:

“§7. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in deze wet of met het oog op de uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan, worden de volgende gegevens verwerkt:

- 1° de gegevens over erkenningen, vergunningen, aanwijzingen, validaties, toelatingen, afwijkingen, opleidingen of examens;
- 2° de gegevens over het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen en de technische keuring;
- 3° de gegevens van het voertuig en de gegevens van de houder van dat voertuig;
- 4° alle informatie over het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen.

Bij de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen rijksregistergegevens worden verzameld en verwerkt, als dat noodzakelijk is voor de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in deze wet of met het oog op de uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Voor het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen en de technische keuring, vermeld in het eerste lid, 2°, kunnen ook gegevens als vermeld in artikel 9, lid 1, van verordening (EU) 2016/679 van het

Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), worden verwerkt.

De Vlaamse Regering wijst de instantie aan die de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de voormelde verordening, is voor de verwerking van de gegevens, vermeld in het eerste lid.

Bij de uitvoering van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, kan de instantie, vermeld in het vierde lid, gegevens in verband met de voertuigen en gegevens over de houders van het voertuig opvragen bij en uitwisselen met de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen en andere bevoegde overheden en instanties die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De Vlaamse Regering kan de doeleinden van de verwerking, vermeld in het eerste lid, nader regelen.

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen, worden niet langer bewaard dan vijf jaar nadat de geldigheid van de voormelde erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen is verstreken. Persoonsgegevens die geen betrekking hebben op de voormelde erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen en de persoonsgegevens over het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen en de technische keuring kunnen gedurende de levenscyclus van het voertuig worden bewaard. De gegevens van een dossier over de handhaving van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden niet langer dan twintig jaar bewaard na de laatste daad van toezicht, opsporing, vaststelling of vervolging voor de feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verwerking. De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.”.

Art. 4. In artikel 4bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 15 mei 2006, wordt paragraaf 2 vervangen door wat volgt:

“§2. De strafvordering vervalt bij de overtredingen, vermeld in paragraaf 1, als aan al de volgende voorwaarden is voldaan:

- 1° de som, vermeld in paragraaf 1, eerste lid, is betaald;
- 2° voor de door de Vlaamse Regering aangewezen overtredingen is de vastgestelde inbreuk geregulariseerd binnen de termijn die de Vlaamse Regering heeft vastgesteld;
- 3° de betrokkene heeft binnen een maand te rekenen vanaf de dag waarop aan punt 1° en, voor de door de Vlaamse Regering aangewezen overtredingen, aan punt 1° en punt 2° voldaan is, geen kennisgeving ontvangen van het openbaar ministerie dat er een voornemen is om de strafvordering in te stellen. De kennisgeving gebeurt bij een ter post aangetekende brief en wordt geacht te zijn ontvangen op de eerste werkdag na de dag van de afgifte op de post.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels over de regularisatie van de inbreuk, vermeld in punt 2°.

In dit artikel wordt verstaan onder werkdag: elke dag, uitgezonderd zaterdag, zondag en wettelijke feestdagen als vermeld in artikel 1 van het koninklijk besluit van 18 april 1974 tot bepaling van de algemene wijze van uitvoering van de wet van 4 januari 1974 betreffende de feestdagen.”.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads

Art. 5. In artikel 7 van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads, gewijzigd bij het decreet van 16 juni 2006, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° er wordt een paragraaf 2ter ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2ter. Voor de deelname aan het examen is de aanvrager een vergoeding verschuldigd van 1460 euro. Van dat bedrag komt 25% toe aan de bevoegde instantie. De aanvrager van een verklaring van vrijstelling legt het bewijs van betaling voor bij de aanvraag.”;

2° paragraaf 2ter, ingevoegd bij punt 1°, wordt opgeheven;

3° er wordt een paragraaf 2quater ingevoegd, die luidt als volgt:

“§2quater. Elke deelname aan de bekwaamheidsproef om een algemene vrijstelling te verkrijgen, is afhankelijk van de betaling van een retributie.

Het bedrag van de retributie, vermeld in het eerste lid, staat in verhouding tot de administratieve kosten voor de behandeling van de aanvraag voor de verklaring van vrijstelling en de organisatie van de bekwaamheidsproef, vermeld in het eerste lid.

Het bedrag van de retributie, vermeld in het eerste lid, wordt jaarlijks op 1 januari automatisch geïndexeerd overeenkomstig de Belgische consumptieprijsindex, op basis van het indexcijfer van de maand december van het voorafgaande jaar (basis 2013 = 100). Het verkregen resultaat wordt tot de hogere euro afgerond.

De Vlaamse Regering stelt het tarief en de nadere modaliteiten van de retributie, vermeld in het eerste lid, vast.”.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer

Art. 6. In artikel 3 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen

genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, bekrachtigd bij de wet van 21 december 2006 en het laatst gewijzigd bij de wet van 24 januari 2022, wordt een punt 39/3° ingevoegd, dat luidt als volgt:

“

39/3° De maximaal toegelaten massa op het onderbord bij het verkeersbord C23 overschrijden.	5 en 68.3 (onderbord bij het verkeersbord C23)
---	--

”

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum

Art. 7. Aan hoofdstuk 1 van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum, gewijzigd bij de decreten van 6 juli 2012 en 12 juli 2013, wordt een artikel 3bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 3bis. De Vlaamse Regering kan voor de materies die bij dit decreet worden geregeld, de nodige maatregelen nemen ter uitvoering van internationale standaarden of van verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen, vermeld in artikel 3, en de internationale akten die krachtens die verdragen tot stand komen.

De Vlaamse Regering kan aan de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied en binnen het havengebied aan de havenkapiteinsdienst verplichtingen opleggen over de volgende aspecten om onder meer uitvoering te geven aan de toepasselijke internationale en unierechtelijke verplichtingen:

- 1° de werking van het verkeersbegeleidingssysteem in het VBS-werkingsgebied, respectievelijk over de werking van het verkeersbegeleidingssysteem binnen het havengebied;
- 2° de eisen waaraan de uitrusting van het verkeersbegeleidingssysteem binnen het VBS-werkingsgebied, respectievelijk binnen het havengebied moet voldoen, met inbegrip van de technische apparatuur en de infrastructuur;
- 3° andere vereisten dan de vereisten, vermeld in punt 1° en 2°, waaraan de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied respectievelijk de havenkapiteinsdienst moet voldoen.”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2019, bekrachtigd bij het decreet van 3 juli 2020, wordt een artikel 4ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 4ter. §1. In dit artikel, wordt verstaan onder:

- 1° accreditatie van een VBS-opleidingscentrum: de formele bevestiging door de bevoegde instantie, vermeld in de paragraaf 2, eerste lid, dat een VBS-opleidingscentrum werkt met een kwaliteitsmanagementsysteem om de VBS-opleidingen doeltreffend te verstrekken, en daarvoor voldoet aan de vereiste voorwaarden;

- 2° goedkeuring van een VBS-opleiding: de formele bevestiging door de bevoegde instantie, vermeld in de paragraaf 2, eerste lid, dat een VBS-opleidingscentrum voldoet aan de normen van IALA voor de implementatie, het verschaffen en de beoordeling van een VBS-opleiding;
- 3° IALA: International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities, in het Nederlands Internationale Associatie voor Autoriteiten voor Maritieme Navigatiehulpmiddelen en Vuurtorens, zoals die wordt omgevormd naar een gouvernementele organisatie, International Organization for Marine Aids to Navigation, of in het Nederlands de Internationale Organisatie voor Maritieme Navigatiehulpmiddelen voor de scheepvaart;
- 4° VBS-opleiding: elke opleiding die een personeelslid die belast is met het begeleiden van de scheepvaart, nodig heeft om te kunnen worden beschouwd als bekwaam voor de uitvoering van de functie.

§2. De Vlaamse Regering wijst de bevoegde instantie aan die belast is met al de volgende aspecten:

- 1° de accreditatie van de VBS-opleidingscentra;
- 2° de goedkeuring van VBS-opleidingen;
- 3° de controle en aanvaarding van certificaten en kwalificaties van de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart.

De Vlaamse Regering kan, in overeenstemming met internationaal vastgestelde bepalingen, zoals die zijn opgenomen in de toepasselijke IALA-standaarden en de eraan verbonden IALA-aanbevelingen, -richtlijnen en -modelcursussen:

- 1° de voorwaarden bepalen waaraan personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart, moeten voldoen en de VBS-opleidingen die moeten worden gevolgd om gekwalificeerd te zijn voor de uitoefening van de functie. In die voorwaarden zijn ook de voorwaarden voor het behoud van de kwalificaties voor de uitvoering van de functie begrepen;
- 2° de nadere regels bepalen voor de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart voor het verkrijgen van hun persoonlijk trainingsoverzicht en om persoonlijk trainingslogboek bij te houden door de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst waarbij de houder werkt;
- 3° de voorwaarden en de procedure bepalen voor de accreditatie van VBS-opleidingscentra en de goedkeuring van VBS-opleidingen, met inbegrip van:
 - a) de organisatie van audits voor het verkrijgen van de accreditatie of de goedkeuring;
 - b) de voorwaarden en de procedure voor de goedkeuring van de VBS-opleidingen die kunnen worden gegeven door de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, aan de eigen personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart;
 - c) de voorwaarden en de procedure bepalen voor de vernieuwing, schorsing en intrekking van een accreditatie van een VBS-opleidingscentrum, of van een goedkeuring van een VBS-opleiding;
- 4° de voorwaarden en de procedure bepalen voor de uitreiking van certificaten, voor de vernieuwing, schorsing en intrekking van certificaten

- en voor vermeldingen in het persoonlijk trainingsoverzicht, vermeld in punt 2°;
- 5° de geldigheidsduur vaststellen van de verschillende documenten die zijn uitgereikt en de gegevens die erin vermeld moeten worden;
 - 6° een controlemechanisme uitwerken voor certificaten die niet zijn behaald bij een VBS-opleidingscentrum die door de bevoegde instantie, vermeld in het eerste lid, is geaccrediteerd, of voor een VBS-opleiding die de bevoegde instantie, vermeld in het eerste lid, heeft goedgekeurd.

Voor de controle en aanvaarding van certificaten van de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart, kan de Vlaamse Regering de bevoegde instantie, vermeld in het eerste lid, toelaten om individuele beslissingen over de aanvaarding of niet-aanvaarding van een certificaat als vermeld in het tweede lid, 6°, de behandeling van de aanvraag en de mededeling van de beslissing conform de voorwaarden en de procedures die zijn uitgewerkt in overeenstemming met de toepasselijke IALA-bepalingen, vermeld in het tweede lid, te delegeren aan het hoofd van het Intern Verzelfstandigd Agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust. De voormelde delegatie beperkt de individuele beslissingsbevoegdheid tot het verifiëren dat voldaan is aan de nader bepaalde concrete voorwaarden.

§3. Met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in dit artikel of met het oog op de uitvoering van dit artikel en de uitvoeringsbesluiten ervan, worden persoonsgegevens verwerkt. De verwerking van de persoonsgegevens in dit kader is beperkt tot de persoonsgegevens die nodig zijn voor het dossierbeheer als taak van algemeen belang.

De verwerking van de persoonsgegevens in het kader van het eerste lid is nodig voor al de volgende aspecten:

- 1° om een accreditatie van een VBS-opleidingscentrum te verlenen en om een goedkeuring aan een VBS-opleiding te verlenen;
- 2° voor audits in het kader van de accreditatie van een VBS-opleidingscentrum of een goedkeuring van een VBS-opleiding;
- 3° om te verifiëren of de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart beschikken over de benodigde kwalificaties voor hun functie.

De verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel heeft, afhankelijk van de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens nodig zijn voor elk van de verwerkingsverantwoordelijken en verwerkers, vermeld in dit artikel, betrekking op de volgende categorieën van persoonsgegevens:

- 1° identificatiegegevens, met inbegrip van documenten met een uniek identificatienummer die gelinkt kunnen worden aan de persoon;
- 2° opleidings- en kwalificatiegegevens, met inbegrip van de relevante vermeldingen op certificaten of in persoonlijke trainingsoverzichten;
- 3° contactgegevens.

De Vlaamse Regering kan de categorieën en de verwerkingen, vermeld in het tweede en derde lid, nader omschrijven.

§4. De persoonsgegevens die de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, in het kader van dit artikel bijhouden, zijn uitsluitend toegankelijk voor:

- 1° de eigen personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart voor hun eigen gegevens;
- 2° de eigen personeelsleden die betrokken zijn bij de opleiding, kwalificatie, inzet of verloning van een personeelslid dat belast is met het begeleiden van de scheepvaart.

De persoonsgegevens van de contactpersonen bij een VBS-opleidingscentrum en bij de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, in het kader van het verkrijgen van een accreditatie van een VBS-opleidingscentrum of van een goedkeuring van een VBS-opleiding, zijn uitsluitend toegankelijk voor:

- 1° de personeelsleden van de bevoegde instantie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, die betrokken zijn bij de behandeling van de aanvraag;
- 2° de auditoren die instaan voor de uitvoering van de audit.

Elk VBS-opleidingscentrum beschermt de beoordelingsoverzichten van elke leerling afdoende en verzekert dat die alleen toegankelijk zijn voor de volgende personen die daarvoor geautoriseerd zijn:

- 1° de eigen lesgevers en beoordelaars, die instaan voor de VBS-opleiding binnen het opleidingscentrum;
- 2° de personeelsleden van de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, die hiërarchische meerdere zijn van, of verantwoordelijk zijn voor de opvolging van opleidingen en de kwalificaties van de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart en die een opleiding volgen in het VBS-opleidingscentrum;
- 3° de personeelsleden van de bevoegde instantie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, die betrokken zijn bij de uitvoering van een audit, of de auditoren die betrokken zijn bij de uitvoering van een audit;
- 4° de leerling zelf voor elke beoordeling die deze leerling betreffen.

De contactgegevens van auditoren zijn uitsluitend toegankelijk voor:

- 1° de aanvrager van een audit;
- 2° de personeelsleden van de bevoegde instantie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, die de aanvraag behandelen en het auditrapport verwerken;
- 3° de bevoegde IALA-personeelsleden;
- 4° de betrokken auditoren voor hun eigen gegevens.

Als er persoonsgegevens in een auditrapport verwerkt worden, zijn die persoonsgegevens uitsluitend toegankelijk voor:

- 1° de persoon op wie de gegevens betrekking hebben;
- 2° de personeelsleden van de bevoegde instantie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, en van de aanvrager, die een auditrapport verwerken;
- 3° de bevoegde IALA-personeelsleden.

De Vlaamse Regering kan de toegankelijkheid tot de persoonsgegevens, vermeld in deze paragraaf, nader regelen.

§5. De persoonsgegevens die een VBS-opleidingscentrum bijhoudt om een accreditatie van het VBS-opleidingscentrum te krijgen of om een goedkeuring van een VBS-opleiding te krijgen, of die de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, bijhoudt om een goedkeuring van een VBS-opleiding te verkrijgen, met inbegrip van een opleiding in het kader van het kwalificatieproces van de eigen personeelsleden, worden bewaard gedurende 45 jaar, of uiterlijk totdat het personeelslid dat belast is met het begeleiden van de scheepvaart, met pensioen gaat.

Met behoud van toepassing van de regelgeving over de bewaring door de bevoegde instanties die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, van de persoonsgegevens van hun eigen personeelsleden, stelt de Vlaamse Regering de maximale bewaartermijn vast voor de overige persoonsgegevens die in het kader van dit artikel verwerkt worden. De persoonsgegevens worden in ieder geval niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt. De door de Vlaamse Regering vastgestelde maximale bewaartermijnen gaan de termijn van 10 jaar na het overlijden van de houder van het certificaat, van de kwalificatie of van het persoonlijk trainingsoverzicht, niet te boven. Bij de vaststelling van de maximale bewaartermijnen wordt in het bijzonder rekening gehouden met de mogelijke noodzaak aan gegevens omtrent de opleidingen en kwalificaties, tijdens de beroepsloopbaan en desgevallend nog erna.

Persoonsgegevens die in een auditrapport verwerkt worden, worden geanonimiseerd na tien jaar nadat het rapport is gefinaliseerd.

§6. De volgende instanties treden op als verwerkingsverantwoordelijke van persoonsgegevens, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit artikel:

- 1° de bevoegde instantie, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, voor de persoonsgegevens die door haar worden verwerkt in het kader van het verlenen van een accreditatie van een VBS-opleidingscentrum en het verlenen van een goedkeuring van een VBS-opleiding, met inbegrip van een opleiding in het kader van het kwalificatieproces van de eigen personeelsleden, of in het kader van een individuele beslissing betreffende de aanvaarding of niet-aanvaarding van een certificaat;
- 2° de VBS-opleidingscentra, voor de persoonsgegevens die door hen worden verwerkt in het kader van de opleiding en het verwerven van de benodigde kwalificaties door de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart, en in het kader van een accreditatie van het VBS-opleidingscentrum of goedkeuring van een VBS-opleiding;
- 3° de bevoegde instantie voor het VBS-werkingsgebied, respectievelijk de havenkapiteinsdienst, voor de persoonsgegevens van de eigen personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart, die door hen worden verwerkt in het kader van het verkrijgen van een goedkeuring van een VBS-regio-opleiding, of van een VBS-opleiding in het kader van het kwalificatieproces, van de personeelsleden die belast zijn met het begeleiden van de scheepvaart, met inbegrip van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het persoonlijk trainingsoverzicht, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, 2°.

De auditoren treden op als verwerker, vermeld in artikel 4, 8), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor de persoonsgegevens die verwerkt moeten worden bij een audit in het kader van de accreditatie van een opleidingscentrum of een goedkeuring van een VBS-opleiding.

Bij de toepassing van paragraaf 2, derde lid, treedt het Intern Verzelfstandigd Agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust op als verwerker.

De verwerkingsverantwoordelijken en de verwerker zien erop toe dat de te verwerken persoonsgegevens juist zijn en, als dat nodig is, dat die gegevens worden geactualiseerd.”.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Art. 9. In artikel 17, §2, van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“In afwijking van het eerste lid is het tarief van de administratieve geldboete voor de inbreuken die de Vlaamse Regering bepaalt, gelijk aan een bedrag dat de Vlaamse Regering bepaalt, verhoogd met de opdecimen. Het voormelde bedrag ligt hoger dan de minimumgeldboete, vermeld in artikel 14, en is hoogstens gelijk is aan de maximumgeldboete, vermeld in artikel 14.”.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B

Art. 10. In artikel 2 van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 3° wordt vervangen door wat volgt:

“3° bestuur: het departement, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;”;

2° punt 4° wordt opgeheven.

Art. 11. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt het woord “intrekking” vervangen door het woord “opheffing”;

2° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering bepaalt de regels voor de toekenning, weigering, verlenging, schorsing en opheffing van de erkenning van de lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven.”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt het opschrift van hoofdstuk 4/1 vervangen door wat volgt:

“Hoofdstuk 4/1. De toekenning en het behoud van de erkenning”.

Art. 13. Artikel 7/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7/1. De erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, worden toegekend en blijven behouden als de aanvrager over de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid voor de uitoefening van activiteiten in het kader van het terugkommoment beschikt en als de aanvrager voldoet aan de overige voorwaarden, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De Vlaamse Regering bepaalt de gevallen waarin de aanvrager in elk geval niet beschikt over de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid voor de uitoefening van activiteiten in het kader van het terugkommoment, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 14. Artikel 7/2 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 7/2. Het bestuur maakt via zijn website de volgende lijsten bekend:

- 1° de erkende instellingen;
- 2° de lesgevers die erkend zijn om een onderdeel van het terugkommoment te geven.

Het bestuur vermeldt in de lijsten, vermeld in het eerste lid, de volgende gegevens:

- 1° de soort erkenning;
- 2° de volgende gegevens als het een lesgever betreft:
 - a) de naam en de voornaam;
 - b) het adres;
- 3° de volgende gegevens als het een instelling betreft:
 - a) de commerciële naam;
 - b) de maatschappelijke zetel;
 - c) het ondernemingsnummer;
 - d) het adres van het oefenterrein;
 - e) het adres van het leslokaal;
- 4° de toekenningsdatum van de erkenning;
- 5° het nummer van de erkenning.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels om de lijsten, vermeld in het eerste lid, bekend te maken.”.

Art. 15. Aan hoofdstuk 4/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 7/3 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 7/3. §1. Het bestuur kan de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert, volledig of gedeeltelijk schorsen of opheffen als niet of niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De schorsing wordt beëindigd volgens de modaliteiten die in de beslissing tot schorsing worden bepaald.

§2. Het bestuur kan de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, volledig of gedeeltelijk schorsen of opheffen als niet of niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De schorsing wordt beëindigd volgens de modaliteiten die in de beslissing tot schorsing worden bepaald.

§3. De houder van de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert of de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, wordt in geval van de toepassing van paragraaf 1 en 2 met een beveiligde zending op de hoogte gebracht van het initiatief tot schorsing of opheffing. De betrokkene wordt op zijn verzoek gehoord.

In het eerste lid wordt verstaan onder beveiligde zending: een van de volgende betekeniswijzen:

- 1° een aangetekende brief;
- 2° een afgifte tegen ontvangstbewijs;
- 3° elke andere betekeniswijze die de Vlaamse Regering bepaalt, waarbij de datum van kennisgeving met zekerheid kan worden vastgesteld.

§4. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden en nadere regels bepalen voor de schorsing of de opheffing, vermeld in dit artikel.”.

Art. 16. Aan hoofdstuk 4/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt een artikel 7/4 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 7/4. Als een erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert of de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, conform artikel 7/3 wordt geschorst of opgeheven, maakt het bestuur dat bekend op zijn website. De voormelde informatie kan tot maximaal zes maanden na afloop van de schorsing of tot maximaal zes maanden na de beslissing dat een erkenning wordt opgeheven, beschikbaar blijven op de website.

In de bekendmaking, vermeld in het eerste lid, vermeldt het bestuur de volgende gegevens:

- 1° de soort erkenning die is geschorst of opgeheven;
- 2° de volgende gegevens als het een lesgever betreft:
 - a) de naam en de voornaam;
 - b) het adres;

- 3° de volgende gegevens als het een instelling betreft:
 - a) de commerciële naam;
 - b) de maatschappelijke zetel;
 - c) het ondernemingsnummer;
 - d) het adres van het oefenterrein;
 - e) het adres van het leslokaal;
- 4° de datum van de beslissing tot schorsing of opheffing;
- 5° het nummer van de erkenning die is geschorst of opgeheven.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels voor de bekendmaking, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 17. Artikel 8 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij het decreet van 26 april 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 8. Het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 is, met inbegrip van hoofdstuk 10, afdeling 2, 4, 5, 10 en 12, van toepassing op de handhaving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.”.

Art. 18. Artikel 9 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 9. De Vlaamse Regering kan personeelsleden of entiteiten van het bestuur aanwijzen als herstellinstantie als vermeld in artikel 2, 15°, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023.”.

Art. 19. Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 10. Iedereen die het terugkommoment, vermeld in artikel 4, niet tijdig volgt, wordt bestraft met een exclusieve bestuurlijke geldboete van maximaal 4.000 euro per vastgestelde inbreuk.

Het bedrag, vermeld in het eerste lid, wordt elk jaar op 1 januari automatisch aangepast aan de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar. Het verkregen resultaat wordt afgerond naar de hogere euro als het deel in decimalen groter is dan of gelijk is aan vijftig cent. Het verkregen resultaat wordt afgerond naar de lagere euro als het deel in decimalen kleiner is dan vijftig cent. Het basisindexcijfer is dat van de maand november 2023.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de bestuurlijke geldboete dat per inbreuk is verschuldigd, naargelang de aard van de inbreuk en de pleger van de inbreuk en binnen de grenzen van het bedrag, vermeld in het eerste lid, zoals geïndexeerd conform het tweede lid.”.

Art. 20. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 11. De instellingen en de lesgevers die het terugkommoment of onderdelen van het terugkommoment aanbieden of geven in strijd met de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, worden bestraft met een exclusieve bestuurlijke geldboete van maximaal 10.000 euro per vastgestelde inbreuk.

Het bedrag, vermeld in het eerste lid, wordt elk jaar op 1 januari automatisch aangepast aan de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar. Het verkregen resultaat wordt afgerond naar de hogere euro als het deel in decimalen groter is dan of gelijk is aan vijftig cent. Het verkregen resultaat wordt afgerond naar de lagere euro als het deel in decimalen kleiner is dan vijftig cent. Het basisindexcijfer is dat van de maand november 2023.

De Vlaamse Regering bepaalt het bedrag van de bestuurlijke geldboete dat per inbreuk is verschuldigd, naargelang de aard van de inbreuk en de pleger van de inbreuk en binnen de grenzen van het bedrag, vermeld in het eerste lid, zoals geïndexeerd conform het tweede lid.”.

Art. 21. Artikel 11/1 van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 11/1. §1. Het bestuur verzamelt de volgende gegevens in een gegevensbank:

- 1° alle informatie over het voorlopig rijbewijs B en het rijbewijs B van de personen die het terugkommoment moeten volgen conform artikel 3 en 4 van dit decreet;
- 2° alle informatie over de personen die het terugkommoment moeten volgen conform artikel 3 en 4 van dit decreet;
- 3° alle informatie over de aanvragen tot uitstel om te voldoen aan de verplichting om het terugkommoment te volgen en de genomen beslissingen;
- 4° alle informatie over de te organiseren terugkommomenten en ook alle informatie over de georganiseerde terugkommomenten en de deelnemers, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften of attesten;
- 5° alle informatie in het kader van aanvragen om erkend te worden als instelling die het terugkommoment organiseert;
- 6° alle informatie over de uitgereikte erkenningen en goedkeuringen aan instellingen die het terugkommoment organiseren en over de instellingen waaraan ze zijn uitgereikt, vermeld in artikel 2, 2°, van dit decreet en ook alle informatie over de verantwoordelijken van de instellingen;
- 7° alle informatie in het kader van aanvragen om erkend te worden als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft;
- 8° alle informatie over de uitgereikte erkenningen aan lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven en over de lesgevers aan wie ze zijn uitgereikt;
- 9° alle informatie over de goedkeuring van opleidingen en bijscholingen door opleidingsverstrekkers;
- 10° alle informatie over de geweigerde aanvragen tot erkenning en goedkeuring en de reden van weigering, met inbegrip van strafrechtelijke veroordelingen;
- 11° alle informatie over de opleidingen en bijscholingen waaraan de lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven of willen geven, deelnemen, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften of attesten;
- 12° alle informatie over de geschorste erkenningen, de datum waarop de beslissing tot schorsing is genomen en de reden ervan, met inbegrip van strafrechtelijke veroordelingen;

- 13° alle informatie over de opgeheven erkenningen, de datum waarop de beslissing tot opheffing is genomen en de reden ervan, met inbegrip van strafrechtelijke veroordelingen;
- 14° alle informatie over de retributies door de instellingen die het terugkommoment organiseren en de lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven;
- 15° alle informatie over de subsidies voor de instellingen die het terugkommoment organiseren;
- 16° alle informatie over het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen ter uitvoering van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023;
- 17° de contactgegevens en identificatiegegevens, met inbegrip van handtekeningen, rijksregistergegevens en ondernemingsgegevens als dat van toepassing is, die noodzakelijk zijn bij de verwerking van de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 16°.

De Vlaamse Regering kan de lijst van gegevens, vermeld in het eerste lid, verder preciseren.

§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden verzameld en verwerkt voor de volgende doeleinden:

- 1° de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 2° het administratieve beheer door het bestuur van het systeem van de erkenningen en de subsidies;
- 3° het toezicht op en de handhaving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;
- 4° statistische doeleinden.

De gegevens die verzameld en verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in het eerste lid, 4°, worden geanonimiseerd.

De Vlaamse Regering kan, onverminderd de doeleinden, vermeld in het eerste lid, de nadere doeleinden van de verwerking vaststellen.

§3. De volgende personen en instellingen kunnen gegevens invoeren in de gegevensbank, vermeld in paragraaf 1:

- 1° het bestuur;
- 2° de erkende instellingen, vermeld in artikel 2, 2°;
- 3° de lesgevers die erkend zijn om een onderdeel van het terugkommoment te geven;
- 4° de opleidingsverstrekkers.

De Vlaamse Regering bepaalt welke persoon of instelling welke soort gegevens in de gegevensbank, vermeld in paragraaf 1, invoert en ook de frequentie van de invoering.

§4. De gegevensbank, vermeld in paragraaf 1, is onderworpen aan een strikt gebruikers- en toegangsbeheer. De toegang tot de gegevensbank is beperkt tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de toepassing van dit decreet en de

uitvoeringsbesluiten ervan, rekening houdend met de rol van de toegangsgerechtigde.

De Vlaamse Regering kan bepalen tot welke gegevens uit de gegevensbank de personen of de instellingen, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, toegang hebben.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke gegevens als vermeld in paragraaf 1, kunnen worden uitgewisseld tussen of met andere overheidsinstanties en entiteiten die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, en voor welke doeleinden, vermeld in paragraaf 2. De Vlaamse Regering kan de voorwaarden en nadere regels voor de gegevensuitwisseling bepalen.

§5. De Vlaamse Regering stelt de maximale bewaartermijn van de gegevens vast. De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning of goedkeuring worden niet langer bewaard dan vijf jaar nadat de geldigheid van die erkenning of goedkeuring is verstreken. Persoonsgegevens die geen betrekking hebben op een erkenning of goedkeuring kunnen worden bewaard gedurende de levensloop van de betrokken persoon of tot op het moment dat de instelling de activiteiten vrijwillig of onvrijwillig stopzet. De gegevens van een dossier over de handhaving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden niet langer bewaard dan twintig jaar na vaststelling van de inbreuk. De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

§6. Het bestuur is de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).”.

Hoofdstuk 9. Wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst

Art. 22. In artikel 11 van het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst wordt het woord “misdrijven” vervangen door het woord “inbreuken”.

Art. 23. In artikel 14 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De vaststellingen die de havenkapiteins, haveninspecteurs of havenagenten hebben gedaan met beeldmateriaal als vermeld in artikel 18, §1, derde en vierde lid, hebben bewijskracht tot bewijs van het tegendeel als de voormelde vaststellingen het voorwerp uitmaken van een proces-verbaal dat de volgende gegevens bevat:

- 1° bij mobiele camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, de identiteit van het personeelslid dat het beeldmateriaal heeft gemaakt of de instructie daarvoor heeft gegeven;

- 2° de dag, de datum, het uur waarop en de exacte beschrijving van de plaats waar het beeldmateriaal is gemaakt;
- 3° de identificatie van het technische hulpmiddel waarmee het beeldmateriaal is gemaakt;
- 4° een beschrijving van wat op dat beeldmateriaal te zien is, en ook het verband met het vastgestelde misdrijf;
- 5° een afdruk van het beeldmateriaal of, als dat onmogelijk is, een kopie ervan op een drager als bijlage bij het proces-verbaal, en ook een volledige opgave van alle nodige technische specificaties om de kopie van dat beeldmateriaal te kunnen bekijken;
- 6° als er verschillende afdrukken of dragers zijn, een nummering van die afdrukken of die dragers, die ook moet voorkomen in de ermee overeenstemmende beschrijving, in het proces-verbaal, van wat op het beeldmateriaal is te zien.”.

Art. 24. In artikel 16 van hetzelfde decreet wordt het woord “misdrijven” vervangen door het woord “inbreuken”.

Art. 25. In artikel 17, §2, van hetzelfde decreet, vervangen bij het decreet van 21 januari 2022, worden tussen de woorden “geldboete bepalen” en de woorden “Die geldboete” de woorden “en voor de betaling ervan een minnelijke schikking voorstellen” ingevoegd.

Art. 26. In artikel 18, §1, van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen door wat volgt:

“De havenkapiteins, de haveninspecteurs en de havenagenten kunnen vaststellingen doen met detectieapparatuur, met inbegrip van radar en marifoon.”;

2° tussen het tweede en derde lid worden twee leden ingevoegd, die luiden als volgt:

“De havenkapiteins, de haveninspecteurs en de havenagenten kunnen vaststellingen doen met beeldmateriaal van vaste en mobiele camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, ongeacht de drager daarvan.

De havenkapiteins, de haveninspecteurs en de havenagenten kunnen beeldmateriaal gebruiken dat is gemaakt door een derde partij op instructie van de havenkapiteinsdienst, of ander beeldmateriaal van derden gebruiken, als die personen dat beeldmateriaal rechtmatig hebben gemaakt of verkregen.”.

Art. 27. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 januari 2022 en 25 februari 2022, wordt een artikel 18/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 18/1. Het beeldmateriaal dat verzameld wordt met vaste en mobiele camera's, die in voorkomend geval intelligent zijn, kan geregistreerd en bewaard worden voor een duur van niet meer dan twaalf maanden vanaf het moment van opname.

Het beeldmateriaal, vermeld in het eerste lid, kan alleen langer dan de termijn, vermeld in het eerste lid, bewaard en gebruikt worden om vastgestelde strafbare feiten te bewijzen of om de daders ervan te identificeren.

De toegang tot het beeldmateriaal, vermeld in het eerste lid, is beveiligd.

Het beeldmateriaal, vermeld in het eerste lid, kan na anonimisering worden gebruikt voor didactische en pedagogische doeleinden in het kader van opleiding.

De camera's, vermeld in het eerste lid, leveren geen beelden op die de intimiteit van een persoon schenden, of beelden die gericht zijn op het inwinnen van informatie over de filosofische, religieuze, politieke, syndicale gezindheid, etnische of sociale origine, het seksuele leven of de gezondheidstoestand.

De personen die toegang hebben tot het beeldmateriaal, vermeld in het eerste lid, hebben een geheimhoudingsverplichting voor de persoonsgegevens die die beelden opleveren.

Bij incidenten of vermoeden van gevaar voor de openbare veiligheid of voor het milieu kan het beeldmateriaal, vermeld in het eerste lid, realtime of achteraf gedeeld worden met brandweerdiensten, civiele bescherming en andere veiligheidsdiensten.”.

Art. 28. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 januari 2022 en 25 februari 2022, wordt een artikel 18/2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 18/2. §1. Met het oog op de uitoefening van hun taken, vermeld in dit decreet, verwerken de personeelsleden van de havenkapiteinsdienst persoonsgegevens.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, zijn in het bijzonder gegevens over de identiteit, het adres, de contactgegevens en, uitsluitend als dat noodzakelijk is voor het vervullen van de taken, vermeld in het eerste lid, andere persoonsgegevens van overtreders, van mogelijke overtreders of, in de gevallen, vermeld in artikel 17, §7 of §8, van veronderstelde overtreders, van personen die burgerrechtelijk aansprakelijk kunnen worden geacht voor een inbreuk, van getuigen en van andere personen die bij de feiten zijn betrokken.

§2. De havenkapiteinsdienst stelt een register op waarin de volgende gegevens worden bewaard:

- 1° een kopie van het proces-verbaal;
- 2° in voorkomend geval, de stukken over de verzending van een afschrift van het proces-verbaal aan de overtreder, of, in de gevallen, vermeld in artikel 17, §7, of §8, de veronderstelde overtreder;
- 3° het voorstel tot betaling van een geldboete, vermeld in artikel 17, §1, of §2;
- 4° in voorkomend geval, alle beschikbare stukken over de borgstelling, vermeld in artikel 17, §4;

- 5° als de volgende gegevens bekend zijn, de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van de overtreder of, in de gevallen, vermeld in artikel 17, §7 of §8, de veronderstelde overtreder;
- 6° in voorkomend geval en als de volgende gegevens bekend zijn, de identiteit en het adres van de woonplaats of de maatschappelijke zetel van iedere persoon die burgerrechtelijk aansprakelijk geacht wordt voor een inbreuk;
- 7° de kwalificatie van de vastgestelde inbreuken of inbreuken.

Het openbaar ministerie bij de hoven en rechtbanken en de onderzoeksrechters hebben toegang tot de gegevens, vermeld in het eerste lid, in het kader van de uitoefening van hun wettelijke opdracht.

§3. Voor de verwerking van persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, is het betrokken havenbedrijf de verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

De verwerking van de gegevens, vermeld in dit artikel, is noodzakelijk voor de vervulling van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de betrokken havenkapiteinsdienst is opgedragen. Meer bepaald worden de persoonsgegevens verzameld en verwerkt met het oog op de handhaving van havenpolitieverordeningen en havenverkeersverordeningen in de havengebieden.

Met behoud van paragraaf 2, tweede lid, hebben de personeelsleden van de havenkapiteinsdienst alleen toegang tot de verwerkte persoonsgegevens bij de uitoefening van hun taken, vermeld in dit decreet.

De persoonsgegevens, vermeld in dit artikel, worden tien jaar bijgehouden na het einde van de inbreuk of, als geen inbreuk is vastgesteld, vijf jaar na het einde van het onderzoek.”.

Art. 29. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 21 januari 2022 en 25 februari 2022, wordt een artikel 18/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 18/3. Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kunnen de personeelsleden van de havenkapiteinsdienst beslissen om de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet toe te passen bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het negende lid.

De afwijkingsmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, geldt alleen gedurende de periode waarin de betrokkene het voorwerp uitmaakt van een controle, een onderzoek of de voorbereidende werkzaamheden die daarmee verband houden, in het kader van de decretale en reglementaire opdrachten van de havenkapiteinsdienst, en op voorwaarde dat het voor het goede verloop van het onderzoek noodzakelijk is of kan zijn dat de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet worden toegepast. De duur van de voorbereidende werkzaamheden bedraagt in voorkomend geval niet meer dan een jaar vanaf de ontvangst van een verzoek tot uitoefening van een van de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening.

De afwijkingsmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, heeft geen betrekking op de gegevens die losstaan van het voorwerp van het onderzoek dat of van de controle die de weigering of beperking van de rechten, vermeld in het eerste lid, rechtvaardigt.

Als de betrokkene in het geval, vermeld in het eerste lid, tijdens de periode, vermeld in het tweede lid, een verzoek indient op basis van artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, bevestigt de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming de ontvangst daarvan.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming brengt de betrokkene schriftelijk, zo snel mogelijk en in elk geval binnen een maand vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van elke beslissing van de verwerkingsverantwoordelijke tot weigering of beperking van de rechten, vermeld in het eerste lid. De verdere informatie over de nadere redenen voor die weigering of die beperking hoeft niet te worden verstrekt als dat de decretale en reglementaire opdrachten van de havenkapiteinsdienst zou ondermijnen, met behoud van de toepassing van het achtste lid. De verwerkingsverantwoordelijke brengt de betrokkene binnen een maand vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van die verlenging en van de redenen voor het uitstel.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming informeert de betrokkene ook over de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens conform artikel 10/5 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en om een beroep in rechte in te stellen.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming noteert de feitelijke of juridische gronden waarop de beslissing is gebaseerd, en houdt die informatie ter beschikking van de voormelde Vlaamse toezichtcommissie.

Nadat het onderzoek afgesloten is, worden de rechten, vermeld in artikel 13 tot en met 22 van de voormelde verordening, in voorkomend geval opnieuw toegepast, conform artikel 12 van de voormelde verordening.

Als een dossier dat persoonsgegevens als vermeld in het eerste lid bevat, is verzonden naar het Openbaar Ministerie en kan leiden tot activiteiten onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, en er

onduidelijkheid is over het geheim van het onderzoek onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, mogen de personeelsleden van de havenkapiteinsdienst op verzoek van de betrokkene overeenkomstig artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening pas antwoorden nadat het Openbaar Ministerie of, in voorkomend geval de onderzoeksrechter aan de inspecteurs heeft bevestigd dat een antwoord het onderzoek niet in het gedrang brengt of kan brengen.”.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Art. 30. In artikel 80 van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt een punt 7° toegevoegd, dat luidt als volgt:

“7° bijboten terwijl ze worden ingezet voor het aan en van boord brengen van personen en goederen, en bij redding, berging en werkzaamheden.”;

2° in het tweede lid wordt de zinsnede “vermeld in punt 1° en 3° van het eerste lid,” vervangen door de zinsnede “vermeld in het eerste lid, 1°, 3° en 7°,”;

3° aan de bestaande tekst, die paragraaf 1 zal vormen, wordt een paragraaf 2 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§2. Woonvaartuigen die beschikken over een geldige vergunning of concessie om een ligplaats in te nemen, als ze zich op hun ligplaats bevinden, of als ze gesleept worden naar een andere locatie, zijn vrijgesteld van de betaling van de waterwegenvergunning, vermeld in artikel 79.”.

Art. 31. In artikel 133, eerste lid, van hetzelfde decreet worden een punt 3°/1 en een punt 3°/2 ingevoegd, die luiden als volgt:

“3°/1 degene die zich schuldig maakt aan een overtreding van artikel 39;

3°/2 degene die zich schuldig maakt aan de miskenning van een tijdelijk verbod of een tijdelijke beperking als vermeld in artikel 41.”.

Art. 32. In artikel 196 van hetzelfde decreet wordt de datum “1 januari 2024” vervangen door de datum “1 januari 2025”.

Hoofdstuk 11. Aanpassing van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw (“OCW”) en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf (“WTCB”)

Art. 33. §1. Voor grote projecten en programma’s in de zin van resp. artikel 2, 5° en art. 2, 6° van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma’s wordt de berekeningsbasis van de bijdrage aan het Opzoekingscentrum voor Wegenwerken bedoeld in het koninklijk besluit van 5 mei 1952 waarbij het verzoekschrift van het Verbond der Belgische Aannemers van Wegeniswerken strekkende tot het erkennen van het “Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw” en het goedkeuren van zijn statuten, wordt ingewilligd, geplafonneerd op een bedrag gelijk aan de minimale investeringswaarde bedoeld in, naargelang het geval, artikel 2, 5° of 6° van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma’s.

§2. Voor grote projecten en programma's wordt de berekeningsbasis van de bijdrage aan het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf bedoeld in het koninklijk besluit van 23 september 1959 waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf tot erkenning van het "Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf" wordt ingewilligd, geplafonneerd op een bedrag gelijk aan de minimale investeringswaarde bedoeld in, naargelang het geval, artikel 2, 5° of 6° van het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's.

De in het eerste en tweede lid bedoelde bijdragen zijn verschuldigd door het Vlaamse Gewest of de Vlaamse rechtspersoon die optreedt als aanbestedende overheid. De aannemers of onderaannemers die instaan voor de realisatie van een groot project of programma zijn vrijgesteld van deze bijdrageverplichting.

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

Art. 34. De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om artikel 3, 39/3°, van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer te wijzigen, te vervangen of volledig of gedeeltelijk op te heffen.

Art. 35. In artikel 601ter van het Gerechtelijk Wetboek van 10 oktober 1967, ingevoegd bij de wet van 13 mei 1999 en het laatst gewijzigd bij het decreet van 9 oktober 2020, wordt punt 7° opgeheven.

Art. 36. Artikel 10 tot en met 21 treden in werking op een datum die de Vlaamse Regering bepaalt en uiterlijk op 31 december 2024.

Artikel 5, 1°, heeft uitwerking met ingang van 1 oktober 2002.

Artikel 33 treedt in werking op de dag van de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad.

Brussel, ... (datum).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Getekend door: Lydia Peeters (Signature)
Getekend op: 2023-10-16 08:14:35 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



Lydia PEETERS

**ONTWERP VAN DECREET OVER DE WEGINFRASTRUCTUUR EN HET
WEGENBELEID EN DE WATERINFRASTRUCTUUR EN HET WATERBELEID**

Het voorliggend ontwerp van decreet verzamelt verschillende wijzigingen aan de huidige regelgeving inzake de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid. Tevens voorziet dit ontwerp van decreet eveneens de aanpassing van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

In dit ontwerp van decreet worden diverse wijzigingen aangebracht aan de bestaande regelgeving inzake de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid.

Al deze bepalingen worden hieronder toegelicht.

B. Inhoud

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

De decreten en wetten die worden gewijzigd betreffen gewestaangelegenheden.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968

Het ontwerp van decreet wijzigt artikel 38, §1, eerste lid, punt 5°, van de wet van 16 maart 1998 betreffende de politie over het wegverkeer (hierna: Wegverkeerswet). Met deze wijziging wordt een lacune in de Wegverkeerswet aangepakt.

Op heden is het zo dat wanneer men als bestuurder en/of als persoon die een bestuurder begeleidt met het oog op de scholing een overtreding heeft begaan van de regels inzake scholing en onderricht, de politierechter hen geen verval van het recht tot sturen kan opleggen. Met deze wijziging wordt de facultatieve mogelijkheid ingeschreven voor politierechters om bestuurders en/of hun begeleiders een verval van het recht tot sturen op te leggen indien deze een overtreding hebben begaan van de bepalingen door de Koning vastgesteld krachtens artikel 23, §1, 2° en 4°, van de Wegverkeerswet.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Er worden wijzigingen aangebracht in artikel 1 en artikel 4bis van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, hierna de Wet op de technische eisen genoemd.

De wijzigingen aan artikel 1 van de Wet op de technische eisen situeren zich hoofdzakelijk op twee vlakken. Enerzijds wordt de decretale basis voor retributies uitgebreid en anderzijds wordt de paragraaf met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens herwerkt.

Wat de uitbreiding van de decretale basis voor retributies betreft, bevat het huidig artikel 1 van de wet op de technische eisen een aantal algemeen geformuleerde bepalingen die de Vlaamse Regering de bevoegdheid geven om te bepalen in welke gevallen retributies kunnen worden geheven.

In verschillende adviezen heeft de Raad van State opgeworpen dat deze bepalingen strijdig zijn met artikel 173 van de Grondwet en dat de gevallen waarin retributies zijn verschuldigd en door wie deze verschuldigd zijn, in de decretale bepaling zelf moeten worden geregeld, opdat zij voldoende rechtsgrond zouden bieden (zie bv. advies nr. 72.298/3 van 3 november 2022).

Om tegemoet te komen aan de bovenstaande kritiek van de Raad van State wordt een nieuwe paragraaf 4ter ingevoegd in artikel 1 van de wet op de technische eisen, waarin de gevallen worden omschreven waarin retributies kunnen worden geheven en door wie zij verschuldigd zijn. Tevens wordt een delegatie voorzien aan de Vlaamse Regering om het tarief en de betalingswijze van de retributies, evenals de procedure bij niet-betaling, te bepalen.

Met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens geldt dat enkel een inmenging in het recht op eerbiediging van het privéleven kan plaatsvinden krachtens regels die zijn aangenomen door een democratisch verkozen beraadslagende vergadering. Een delegatie aan een andere macht is niet in strijd met het wettelijkheidsbeginsel voor zover de machtiging voldoende nauwkeurig is omschreven en betrekking heeft op de tenuitvoerlegging van maatregelen waarvan de "essentiële elementen" voorafgaandelijk door de wetgever vastgesteld zijn.

Hoewel de Raad in het verleden reeds heeft geoordeeld dat deze essentiële elementen op afdoende wijze worden geregeld in artikel 1, paragraaf 7, van de wet op de technische eisen (zie advies nr. 71.906/1/V van 26 augustus 2022, randnr. 5.2.2), wordt op dit punt formeler toegezien dan voorheen en wordt ook een striktere interpretatie gevolgd.

Het Grondwettelijk Hof en de Raad van State zijn thans van oordeel dat, ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' van een verwerking van persoonsgegevens uitmaken, die in de wet zelf moeten worden vastgesteld: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Het verdient bijgevolg aanbeveling om de bovenstaande punten verder te verfijnen op het niveau van decreet.

Tenslotte wordt ook nog een in onbruik geraakte bepaling in artikel 1, paragraaf 4bis, opgeheven.

De vervanging van artikel 4bis, paragraaf 2, van de Wet op de technische eisen beoogt overtreders bijkomend te motiveren om in bepaalde gevallen over te gaan tot regularisatie van de overtreding die wordt vastgesteld. Daartoe kan de Vlaamse Regering voor bepaalde overtredingen bepalen dat het verval van strafvordering slechts intreedt wanneer de overtreder de onmiddellijke inning betaald heeft en hij tot regularisatie is overgegaan. Het gaat hier over twee cumulatieve voorwaarden. In bijvoorbeeld het geval van rijden zonder een geldig keuringsbewijs, betekent dit dat de overtreder het voertuig moet laten keuren. Dezelfde werkwijze kan bijvoorbeeld eveneens toegepast worden bij grote of gevaarlijke gebreken op het vlak van technische eisen, waarbij het gebrek eerst moet worden hersteld.

Bij gebrek aan een tijdige regularisatie kan het openbaar ministerie alsnog strafvordering instellen en de betrokkene voor de rechtbank brengen om een strengere straf te laten uitspreken. Zoals ook in de vorige versie van de tekst het geval was, kan het openbaar ministerie, ook wanneer er wel betaald en geregulariseerd werd, indien gewenst, alsnog overgaan tot het instellen van de strafvordering (binnen een maand te rekenen vanaf de dag waarop aan beide voorwaarden is voldaan).

De Vlaamse Regering kan bepalen voor welke inbreuken een regularisatie vereist is als voorwaarde voor het strafverval, evenals binnen welke termijn dit dient te gebeuren. Tevens bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden en nadere regels betreffende de regularisatie van de inbreuk.

Er dient te worden benadrukt dat ook in de gevallen waarin de strafvordering wel vervalt door betaling van de onmiddellijke inning, de overtreder steeds de verplichting heeft de inbreuk te regulariseren alvorens zich met het voertuig opnieuw op de openbare weg te begeven. Een nieuwe vaststelling leidt in voorkomend geval immers tot een nieuwe inbreuk.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads

Het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads (hierna: het Loodsdecreet) bepaalt in artikel 7 dat de Vlaamse regering de gebieden bepaalt waarbinnen de vaartuigen verplicht zijn om een loods aan boord te nemen. De Vlaamse regering duidt de categorieën van vaartuigen en de gezagvoerders aan die van deze verplichting zijn vrijgesteld. Daarbij dient de Vlaamse regering onder meer een algemene vrijstelling te verlenen aan gezagvoerders die binnen een bepaalde termijn een bepaald aantal keren eenzelfde traject afleggen.

Deze regeling werd uitgewerkt door middel van het besluit van de Vlaamse regering van 15 juli 2002 betreffende de verscherpte loodsplicht voor vaartuigen in de Belgische territoriale zee en vaarwateren onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.

In dat besluit wordt bepaald dat de algemene verklaring van vrijstelling aan de gezagvoerder van een vaartuig wordt uitgereikt indien deze slaagt voor een bekwaamheidsproef. De minister die de loodsdienst onder zijn of haar bevoegdheid heeft, bepaalt onder andere:

- de voorwaarden waaraan de gezagvoerder, namelijk de kapitein of de bevoegde officier die de navigatie leidt, die kandidaat-verklaringhouder is, moet voldoen om aan de bekwaamheidsproef te mogen deelnemen;
- de procedure voor de aanvraag van de algemene verklaring van vrijstelling;

- de procedure voor de verdere afhandeling van de aanvraag van de algemene verklaring van vrijstelling;
- de regels voor de herkansing;
- de verplichtingen van de verklaringhouder, alsook de controle op de naleving ervan.

Met het ministerieel besluit van 23 augustus 2002 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand werd de procedure tot het verkrijgen van een algemene verklaring van vrijstelling uitgeschreven. Daarbij werden tevens een vergoeding en betalingsmodaliteiten bepaald voor de deelname aan de bekwaamheidsproef. Het ministerieel besluit werd opgesteld overeenkomstig het advies nr. 27.966 van de Raad van State van 24 november 1998.

Het voornoemde ministerieel besluit werd opgeheven en vervangen door het ministerieel besluit van 20 juni 2005 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand. Dit nieuwe besluit voorzag dezelfde bepaling omtrent de vergoeding en betalingsmodaliteiten voor de deelname aan de bekwaamheidsproef. Het ministerieel besluit van 20 juni 2005 werd opgesteld overeenkomstig het advies nr. 38.312 van de Raad van State van 3 mei 2005.

Naar aanleiding van een recent ontwerp van ministerieel besluit over de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand, werd het advies van de Raad van State ingewonnen. Het advies nr. 69.675 van 20 juli 2021 doet thans vragen rijzen bij de decretale grondslag van de voorziene vergoeding voor de deelname aan de bekwaamheidsproef.

De voorliggende wijzigingen strekken ertoe om de rechtszekerheid te waarborgen door de bewuste bepaling uit het ministerieel besluit van 20 juni 2005 voor de relevante periode en zonder inhoudelijke wijzigingen decretaal te consolideren. Door de bepaling uit het besluit op te nemen in het Loodsdecreet, wordt niet alleen tegemoetgekomen aan de vormvereisten, maar wordt tevens de goede werking en continuïteit van de openbare dienst verzekerd.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer

Het verkeersbord C23, zonder onderbord, bevat een toegangsverbod voor bestuurders van motorvoertuigen en slepen ontworpen en gebouwd voor het vervoer van goederen, ongeacht de massa van deze voertuigen. De federale overheid is bevoegd om de regels te bepalen inzake dit algemene toegangsverbod.

Wanneer een onderbord is toegevoegd bij verkeersbord C23, geldt het verbod enkel wanneer de maximaal toegelaten massa van de voertuigen hoger is dan de aangeduide massa. De gewesten zijn bevoegd voor de massa's van voertuigen.

Deze bevoegdheidsverdeling brengt met zich mee dat elke overheid sancties moet bepalen wegens niet-naleving van de bepalingen die tot diens respectievelijke bevoegdheid behoren.

Het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer deelt de overtredingen in volgens graad. Overtredingen van de derde graad zijn de overtredingen die de veiligheid van personen rechtstreeks in gevaar brengen en de overtredingen die bestaan uit het negeren van een bevel van een bevoegd persoon.

Met de wet van 2 april 2021 tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, wat de niet-inachtneming van verkeersbord C23 betreft, classificeert de federale overheid de overtreding van verkeersbord C23 als een overtreding van de derde graad (punt 39/2° in artikel 3 van het koninklijk besluit).

Aangezien het niet naleven van de maximaal toegelaten massa de veiligheid van personen rechtstreeks in het gevaar brengt, dient ook de overtreding van het onderbord bij het verkeersbord C23, dat de maximaal toegelaten massa vermeldt, te worden aangeduid als een overtreding van de derde graad. Om die reden wordt het koninklijk besluit van 30 september 2005 in die zin aangevuld.

Het nieuw punt 39/3° in artikel 3 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 bepaalt dat het niet in acht nemen van de maximaal toegelaten massa zoals vermeld op het onderbord bij verkeersbord C23, geclassificeerd wordt als een overtreding van de derde graad.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum

De wijzigingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum (hierna: Scheepvaartbegeleidingsdecreet) is ingegeven door (toenemende) internationale verplichtingen in het kader van het verstrekken van verkeersbegeleidingsdiensten.

In december 2021 werd door de 'International Maritime Organization' (IMO) Resolutie A.1158(32) goedgekeurd, houdende richtlijnen voor verkeersbegeleidingssystemen (VBS) voor de scheepvaart.

Deze nieuwe resolutie, die de IMO-Resolutie A.857(20) van 27 november 1997 vervangt, vermeldt verschillende engagementen voor verkeersbegeleiding, en bepaalt onder meer dat VBS-opleidingen moeten worden goedgekeurd en dat personeel dat belast is met de taken in het kader van begeleiding van de scheepvaart (VBS-personeel) wordt gecertificeerd.

Nog volgens deze resolutie mag VBS-personeel alleen als competent worden beschouwd als het naar behoren is opgeleid en gekwalificeerd is voor de betrokken VBS-taken. Dit omvat:

- het succesvol afronden van een door een hiertoe bevoegde autoriteit goedgekeurde generieke VBS-opleiding;
- het succesvol afronden van een praktijkopleiding in het verkeersbegeleidingscentrum waar het personeelslid werkzaam is;
- het ondergaan van periodieke beoordelingen en revalidatietrainingen om ervoor te zorgen dat de bekwaamheid behouden blijft;
- het in het bezit zijn van de juiste certificering.

De verbonden overheden worden aangemoedigd om bij het uitwerken van regelgeving rekening te houden met standaarden en aanverwante aanbevelingen, richtsnoeren en modelcursussen van de 'International Association of Marine Aids to Navigation and Lighthouse Authorities' (IALA).

Naar aanleiding van advies nr. 72.401/3 van de Raad van State van 23 november 2022 werd vastgesteld dat in het Scheepvaartbegeleidingsdecreet onvoldoende decretale grondslagen aanwezig waren om de door IMO gestelde eisen en de door

IALA vastgestelde standaarden en aanverwante aanbevelingen, richtsnoeren en modelcursussen uit te werken op het niveau van de Vlaamse regering.

De thans ontworpen wijzigingen strekken tot incorporatie van een gedegen decretale grondslag, die alle aspecten die het opleidings- en kwalificatieproces volgens de bestaande internationale standaarden omvat en met aandacht voor het gepaste niveau van regelgeving. Ook een decretale rechtsgrond voor gegevensverwerking in dit verband wordt met deze wijziging voorzien.

Artikel 2, §1, 6°, van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet definieert 'bevoegde instantie' als de dienst of diensten van het Vlaamse Gewest die belast wordt of worden met de taken die worden omschreven in het decreet.

In de Memorie van Toelichting bij het decreet wordt verduidelijkt dat in een eerder ontwerp van de tekst in die definitie uitdrukkelijk werd verwezen naar de taken uit artikel 4 van het decreet. Evenwel werd vastgesteld dat op grond van het decreet ook taken werden toegewezen aan "de bevoegde instantie" die niet specifiek als het begeleiden van de scheepvaart worden gedefinieerd. Bijgevolg werd toen beslist om de verwijzing naar artikel 4 weg te laten en in brede zin te verwijzen naar de "taken omschreven in het decreet".

Het ontwerp trekt dit door en gaat uit van de aanduiding door de Vlaamse Regering van een bevoegde instantie die zal instaan voor taken die verband houden met:

- de accreditatie van opleidingscentra;
- de goedkeuring van VBS-opleidingen;
- de vernieuwing, schorsing en intrekking van een accreditatie, goedkeuring van een VBS-opleiding of certificatie
- het controleren van elders behaalde certificaten of kwalificaties.

Het is evenwel enkel de Vlaamse Regering zelf (en niet de bevoegde instantie) die alle nadere regels met betrekking tot de procedures of voorwaarden voor accreditatie, goedkeuringen, vernieuwingen, schorsingen en intrekkingen en controles kan uitwerken.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Bij decreet van 9 oktober 2020 werd een tweede lid toegevoegd aan artikel 17, §2, van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport, met als doel de Vlaamse Regering toe te laten om voor specifieke inbreuken een afwijkende administratieve geldboete te bepalen. Het te bepalen bedrag van de administratieve geldboete is hoger dan de minimumgeldboete, zonder evenwel de maximumgeldboete te overschrijden. Het door de Vlaamse Regering bepaalde bedrag wordt verhoogd met de opdecimen om te komen tot de eigenlijke administratieve geldboete.

In de praktijk is echter gebleken dat de formulering van het nieuwe lid 2 tot verschillende interpretaties kon leiden. Om die reden wordt de tekst geherformuleerd zonder evenwel inhoudelijk iets te wijzigen.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B

Met het voorontwerp van decreet worden een aantal wijzigingen aangebracht aan het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B (hierna: decreet terugkommoment).

Deze wijzigingen kaderen in eerste instantie in de toepassing van een nieuwe handhavingsaanpak.

Handhaving is in de eerste plaats een beleidsinstrument om de implementatie van het vooropgestelde beleid te realiseren. Als instrument moet het dus in de eerste plaats aangepast zijn aan de specifieke materie die gehandhaafd wordt.

Met het voorontwerp van decreet wordt het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH) geïmplementeerd en worden de mogelijkheden van het KVH, met inbegrip van afdelingen 2, 4, 5, 10 en 12 van hoofdstuk 10 van toepassing verklaard.

Het KVH voorziet in een tool- of instrumentenbox aan procedureregels die gebruikt kunnen worden bij de uitwerking van het handhavingsbeleid en procedures binnen elk van de beleidsdomeinen. Zo is er binnen Vlaanderen een stroomlijning van handhavingsregels. Het KVH regelt niet enkel de bestuurlijke maar ook de gerechtelijke handhaving, uiteraard binnen de grenzen van de Vlaamse bevoegdheden.

De instrumenten uit het KVH maken het mogelijk om gericht en krachtadiger op te treden tegen enerzijds eenieder die het terugkommoment niet (tijdig) volgt en anderzijds de instellingen en de lesgevers die het terugkommoment of onderdelen van het terugkommoment aanbieden of geven in strijd met de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Naast de maatregelen in het licht van het KVH wordt ook in de mogelijkheid voorzien voor het Departement Mobiliteit en Openbare Werken om, als een loutere beslissing van administratieve aard, de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, geheel of gedeeltelijk te schorsen of op te heffen als niet of niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, met inbegrip van de moraliteits- en betrouwbaarheidsvereiste die voorzien wordt in het decreet terugkommoment.

Tot slot wordt ook de bepaling in het decreet terugkommoment met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens verder verfijnd zodat de 'essentiële elementen' van de verwerkingen in het decreet zelf worden vastgesteld. Het gaat meer specifiek over de volgende elementen:

- 1° de categorieën van verwerkte gegevens;
- 2° de categorieën van betrokken personen;
- 3° de met de verwerking nagestreefde doelstellingen;
- 4° de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens;
- 5° de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens.

Hoofdstuk 9. Wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst

In het kader van de handhaving van havenpolitieverordeningen en havenverkeersverordeningen door de havenkapiteinsdienst worden enkele wijzigingen aangebracht aan de bestaande regelgeving, teneinde deze verder uit te werken en te verduidelijken. Zo wordt er verduidelijkt welke detectiemiddelen kunnen worden aangewend voor de vaststelling van inbreuken en wordt in bijzonder een regeling voor de vaststelling van inbreuken door middel van beeldmateriaal uitgewerkt. Omdat die handhaving ook de verwerking van persoonsgegevens met zich meebrengt, worden eveneens bepalingen uitgewerkt die deze verwerking in overeenstemming brengt met de relevante normen over de bescherming van persoonsgegevens.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Wijziging van artikel 80 van het Scheepvaartdecreet

Artikel 79 van het Scheepvaartdecreet bevat bepalingen omtrent scheepvaartrechten en andere retributies. Artikel 80 somt de categorieën van vaartuigen op die zijn vrijgesteld van de betaling van scheepvaartrechten en andere retributies als vermeld in artikel 79.

Bijboten die worden gebruikt voor het aan en van boord brengen van personen en goederen, en bij redding, berging en werkzaamheden moeten worden vrijgesteld van scheepvaartrechten en andere retributies, aangezien het niet verantwoordbaar of wenselijk is om te eisen dat een bijboot die op die manier wordt ingezet, eerst bijvoorbeeld een waterwegenvergunning moet bekomen, alvorens dit schip kan worden ingezet bij de geplande actie of werkzaamheden.

Woonvaartuigen die beschikken over een geldige vergunning of concessie om een ligplaats in te nemen, wanneer zij zich op hun ligplaats bevinden of wanneer zij gesleept worden naar een andere locatie, betalen reeds een vergoeding. Het is niet billijk om tweemaal een vergoeding te vragen voor het zelfde feit, nl. plaats innemen op een bepaald wateroppervlak. Bijgevolg is voor dit traject geen waterwegenvergunning verschuldigd. De scheepvaartrechten voor de sleep blijven van toepassing.

Wijziging van artikel 133 van het Scheepvaartdecreet

Artikel 39 stelt dat al wie water capteert ofwel melding moet maken van een watervang, ofwel een vergunning voor een watervang moet bekomen. Illegale watercaptatie, waarbij men zonder melding of vergunning water capteert, wordt momenteel niet bestraft in het Scheepvaartdecreet. Het is nochtans noodzakelijk dat dit gesanctioneerd kan worden.

Artikel 41 stelt dat bij uitzonderlijk lage waterstanden of bij slechte waterkwaliteit de waterwegbeheerder of het havenbedrijf een tijdelijk verbod of beperking van watercaptatie kunnen opleggen. Het niet naleven van een tijdelijk verbod of een tijdelijke beperking wordt momenteel niet bestraft in het Scheepvaartdecreet.

Er wordt bijgevolg aan artikel 133 van het Scheepvaartdecreet een punt 3°/1 toegevoegd dat bestuurlijke sanctionering van een overtreding van artikel 39 Scheepvaartdecreet, zijnde illegale watercaptatie, mogelijk maakt.

Daarnaast wordt aan hetzelfde artikel een punt 3°/2 toegevoegd, dat een miskennis van een tijdelijk captatieverbod of een tijdelijke captatiebeperking als vermeld in artikel 41 van het Scheepvaartdecreet, mogelijk maakt.

Wijziging van artikel 196 van het Scheepvaartdecreet

Artikel 196 voorzag in een inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2024 voor verscheidene bepalingen met betrekking tot watercaptatie en het voorzien van een nieuwe tariefstructuur via een besluit van de Vlaamse Regering. Aangezien het uitvoeringsbesluit dat in deze nieuwe tariefstructuur dient te voorzien nog niet definitief goedgekeurd is, wordt met het voorliggend artikel 32 de inwerkingtredingsdatum voor de geviseerde bepalingen uitgesteld naar 1 januari 2025, waardoor de bestaande tariefstructuur behouden blijft en er geen juridisch vacuüm ontstaat.

Hoofdstuk 11. Aanpassen van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw ("OCW") en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf ("WTCB")

De decretale aanpassing van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw ("OCW") en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf ("WTCB") heeft tot doel om, voor wat betreft de grote projecten en programma's, bedoeld in het decreet van 22 maart 2019 houdende een kader voor grote projecten en programma's, te voorzien in een uitzondering op de financieringsregelingen.

Als uitgangspunt geldt dat, bij overheidsopdrachten van werken, de aannemers gehouden zijn tot betaling van de integrale bijdrageplichten aan het OCW en het WTCB. Dit is respectievelijk voorzien in het koninklijk besluit van 5 mei 1952 waarbij het verzoekschrift van het Verbond der Belgische Aannemers van Wegeniswerken strekkende tot het erkennen van het "Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw" en het goedkeuren van zijn statuten wordt ingewilligd en het koninklijk besluit van 23 september 1959 waarbij het verzoekschrift der Nationale Confederatie van het Bouwbedrijf tot erkenning van het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf wordt ingewilligd. Op grond van de voormelde koninklijke besluiten dient iedere Belgische of buitenlandse aannemer, die onder het OCW of WTCB ressorteert, een jaarlijkse bijdrage te betalen, gebaseerd op de eindstaat van de uitgevoerde (wegenis)werken in het betrokken dienstjaar.

De financiële last die deze bijdragen krachtens de federale wetgeving en regelgeving in geval van grote projecten en programma's voor de aanbestedende overheid met zich meebrengt – met name respectievelijk 0,8% en 0,15% van het totale bedrag van de werken – vormt een onevenredige aantasting van de gewestbevoegdheid inzake de openbare werken en het vervoer.

Zulke onevenredige bijdrage brengt de (al dan niet externe) financiering van grote projecten en programma's van het Vlaamse Gewest en de Vlaamse rechtspersonen in het gedrang.

Om die reden voorziet voorliggend ontwerp van decreet een plafonnering van de bijdrageverplichtingen voor het OCW en het WTCB, met betrekking tot werken die kwalificeren als grote projecten en programma's. Met name wordt de berekeningsbasis geplafonneerd op een bedrag gelijk aan de minimale investeringswaarde bedoeld in artikel 2, 5° en 6° van het decreet van 22 maart 2019, zijnde een bedrag van 100 miljoen euro voor grote projecten en 200 miljoen euro voor grote programma's. Voor het overige kan de berekening van beide bijdragen ongewijzigd gehandhaafd worden. Aldus zal de maximale totale bijdrage die kan verschuldigd zijn in het kader van grote projecten de volgende zijn:

- 800.000 euro bijdrage voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw in het kader van eenzelfde groot project;
- 150.000 euro bijdrage voor het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf in het kader van eenzelfde groot project;
- 1.600.000 euro bijdrage voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw in het kader van eenzelfde groot programma;
- 300.000 euro bijdrage voor het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf in het kader van eenzelfde groot programma.

Opdat kan worden bepaald wanneer dit plafondbedrag wordt bereikt en teneinde de gelijkheid van de verschillende aannemers te vrijwaren indien meerdere aannemers en onderaannemers actief zijn in het kader van eenzelfde groot project of programma, zal de bijdrage bij wijze van uitzondering worden betaald door de aanbestedende overheid.

De bevoegdheidsgrondslag van het Vlaamse Gewest voor deze regeling is gebaseerd op de uitoefening van de gewestbevoegdheden inzake de openbare werken en het vervoer overeenkomstig artikel 6, §1, X, van de Bijzondere Wet tot

Hervorming van de Instellingen van 8 augustus 1980 (hierna: BWHI), evenals inzake het wetenschapsbeleid in het raam van deze voormelde bevoegdheden inzake de openbare werken en het vervoer (artikel 6bis, §1, BWHI).

Wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt de invoering van de nieuwe decretale regeling ook gerechtvaardigd op grond van de impliciete bevoegdheden. De gewesten mogen een beroep doen op de impliciete bevoegdheden wanneer cumulatief aan drie voorwaarden is voldaan. Vooreerst moet het betreden van de bevoegdheid van de ander noodzakelijk zijn voor de uitoefening van de eigen bevoegdheid. Deze voorwaarde volgt rechtstreeks uit de tekst van artikel 10 BWHI. Om verenigbaar te zijn met het bij de BWHI ingevoerde stelsel van exclusieve bevoegdheden, moet het beroep op artikel 10 BWHI volgens de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof voldoen aan twee bijkomende voorwaarden. De regeling moet zich lenen tot een gedifferentieerde regeling en de weerslag van de betrokken regeling op de bevoegdheden van de ander mag slechts marginaal zijn. Volgens een vaste interpretatieregel van de bevoegdheidsverdelende regels dienen de aan de gewesten toegewezen bevoegdheden ruim en zinvol geïnterpreteerd te worden en de uitzonderingen op de toegewezen bevoegdheden restrictief. In die optiek meent de decreetgever dat een zinvolle invulling van de gewestbevoegdheid inzake de openbare werken en het vervoer alsook het wetenschapsbeleid in het raam van voormelde bevoegdheden, impliceert dat de gewesten ook bevoegd zijn om de modaliteiten van de financieringsregelingen voor het OCW en het WTCB te bepalen.

De bestaande regeling inzake de verplichte bijdragen aan het OCW en het WTCB heeft immers een onredelijke financiële impact op de bevoegdheidsuitoefening door het Vlaamse Gewest inzake infrastructuurprojecten en is van aard de realisatie van uitzonderlijk grootschalige projecten te belemmeren. De impact van de afwijking op de bestaande regeling is anderzijds slechts marginaal. De plafonnering van de bijdrageplichten van de aannemers in het kader van grote projecten en programma's heeft tot gevolg dat het OCW en het WTCB voor deze werken weliswaar een lagere bijdrage zullen ontvangen, maar deze bijdrage blijft toereikend om haar werkzaamheden in het kader van deze grote projecten en programma's te financieren. Bovendien heeft de invoering van dit stelsel enkel betrekking op de uitzonderlijke situatie van grootschalige infrastructuurwerken waarop de bijdrageplichten disproportioneel zwaar zouden wegen.

Tenslotte biedt deze nieuwe regeling de beleidsmogelijkheid om vernieuwende en innovatieve technieken vanuit de aanbestedende overheid zelf te stimuleren ten behoeve van de bouwsector. In dit verband kan o.a. gedacht worden aan aspecten zoals het toepassen van Building Information Management (BIM) en vroegtijdige betrokkenheid van de opdrachtnemer in het ontwerpproces met als doelstelling om de transparantie, de duurzaamheid en de efficiëntie van fysische bouwprocessen te verhogen, het bestuderen en implementeren van nieuwe milieusaneringstechnieken, enzovoort. Dergelijke innoverende technieken die via de opdrachtdocumenten, zoals o.a. het standaardbestek 250 van het Agentschap Wegen en Verkeer, tot de contractvoorwaarden zullen behoren, hebben als gevolg dat de bouwplanning, de investeringsbudgetten en het risicomanagement beter onder controle kunnen worden gehouden en proactief en op maat ingespeeld kan worden door de opdrachtgever op beleids- en omgevingsdoelstellingen (duurzame ontwikkelingsdoelen, innovatie, circulariteit, digitalisering,...).

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

De slotbepalingen hebben betrekking op verschillende van de bovenstaande hoofdstukken en worden nader toegelicht bij de artikelsgewijze bespreking.

C. Totstandkomingsprocedure

1. Advies van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen (MORA)

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken vroeg de MORA op 12 juni 2023 om advies over het voorontwerp van decreet over diverse bepalingen over de weginfrastructuur en het wegenbeleid en de waterinfrastructuur en het waterbeleid.

De MORA verleende zijn advies op 6 juli 2023.

Het advies van de MORA gaat in op de onderstaande vijf hoofdstukken van het voorontwerp van decreet:

1. Hoofdstuk 5: Wijzigingen van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer

De raad volgt de logica dat, aangezien het niet naleven van het verkeersbord C23 als een overtreding van de derde graad wordt aangeduid, ook de overtreding van het onderbord bij het verkeersbord C23, dat de maximaal toegelaten massa vermeldt, wordt aangeduid als een overtreding van de derde graad.

Los van deze aanpassingen in het verzameldecreet wil de raad de aandacht vestigen op de mogelijke ongewenste effecten van het onderbord dat in de praktijk vaak de toegang verbiedt voor voertuigen met een massa van meer dan 3,5 ton.

Meer in het bijzonder wijst de raad op de gevolgen van de transitie van de bestelwagens naar zero emissie voertuigen. Wanneer de verbrandingsmotor in de bestelwagens wordt vervangen door batterijen, neemt het totaalgewicht van deze voertuigen toe waardoor ze logischerwijs in beladen toestand de 3,5 ton overschrijden. Op wegen met een verbod voor voertuigen van meer dan 3,5 ton worden deze batterij elektrische voertuigen bijgevolg uitgesloten, terwijl bestelwagens met verbrandingsmotor wel nog toegelaten zijn omdat ze meestal de 3,5 ton niet overschrijden.

De MORA vraagt aan de Vlaamse Regering om de uitdagingen en noden op het vlak van verkeersregelgeving, die met de energetische transformatie zullen gepaard gaan, grondig in kaart te brengen, en in samenwerking met de betrokken sectoren hiervoor gepaste oplossingen uit te werken.

Afhankelijk van de verdere ontwikkelingen op technisch vlak zullen bijstellingen in de toekomst worden overwogen.

2. Hoofdstuk 6: Wijzigingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum

Aangezien de voorgestelde wijzigingen een mogelijke impact hebben op de havens, adviseert de MORA om over de uitwerking van de voorgestelde wijzigingen aan het Scheepvaartbegeleidingsdecreet, zo spoedig mogelijk het overleg met de havens te voeren.

In het kader van het ontwerpbesluit over de accreditatie van VBS-opleidingscentra en de goedkeuring van VBS-opleidingen werd vooraf overleg gepleegd met de Haven van Antwerpen-Brugge en de toenmalige havenkapitein van NSP.

Echter, omdat de Raad van State van oordeel was dat de rechtsgrond in het Scheepvaartbegeleidingsdecreet niet volstond om dit te regelen in een uitvoeringsbesluit, werd in het Verzameldecreet hiervoor een decretale grondslag voorzien.

In die zin zijn de havens dus wel degelijk op de hoogte van de geplande regelgeving.

Wel is het zo dat tegelijk bij de aanpassing van het decreet ook rekening werd gehouden met de verplichtingen opgenomen in de nieuwe IMO-Resolutie A.1158(32) van 15 december 2021 "Guidelines for Vessel Traffic Services". Omdat hieraan op korte termijn moet zijn voldaan, werd ook hiertoe al een decretale grondslag voorzien. In de mate dat de opmerking van de MORA louter betrekking heeft op dat aspect, kan ze als terecht beschouwd worden, en zal overleg met de havens worden georganiseerd alvorens verplichtingen in deze context zouden worden uitgewerkt in regelgeving.

3. Hoofdstuk 9: Wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst

De raad merkt op dat er momenteel een initiatief op federaal niveau loopt om het Scheepvaartwetboek aan te passen, met de bedoeling om de camera's van de havenkapiteinsdienst mee op te nemen in het Scheepvaartwetboek (als lex specialis op de camerawet van 21 maart 2007), onder het luik maritieme beveiliging. Om overlappingsen te vermijden en met het oog op regelgevende consistentie, stelt de raad voor om in artikel 26, 2° van hoofdstuk 9 van het verzameldecreet, de verwijzing naar de wet van 21 maart 2007 tot regeling van de plaatsing en het gebruik van bewakingscamera's te schrappen.

Met deze aanbeveling kan worden ingestemd. Het ontwerp wordt in die zin aangepast.

4. Hoofdstuk 10: Wijzigingen van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

De MORA vraagt of het begrip "droogte" eerst juridisch sluitend gemaakt moet worden, zodat er geen ruimte is voor interpretatie. De raad verwijst hiervoor naar het draaiboek "Droogte" en lopende studies van de VRAG 2.0.

Deze suggestie wordt niet gevolgd. Artikel 41 van het Scheepvaartdecreet bepaalt nu al dat bij uitzonderlijk lage waterstanden, waarbij captatie van water gevaar kan opleveren voor de scheepvaart of voor de waterwegen of de havens, of bij slechte waterkwaliteit het havenbedrijf of de waterwegbeheerder een tijdelijk verbod of een tijdelijke beperking van captatie kunnen opleggen. De zinsnede "*uitzonderlijk lage waterstanden, waarbij captatie van water gevaar kan opleveren voor de scheepvaart of voor de waterwegen of de havens, of bij slechte waterkwaliteit*" is voldoende duidelijk en begrijpelijk. Het ontworpen artikel 133, eerste lid, punten 3°/1 en 3°/2 voorziet slechts in de sanctionering van hetgeen in het Scheepvaartdecreet reeds bepaald is. Bovendien is het beleidsmatig nooit de intentie geweest om het draaiboek "Droogte" juridisch te verankeren. Hetzelfde geldt voor het afwegingskader prioritair watergebruik. Dit zou immers impliceren dat er geen ruimte meer is om af te wijken en snel te kunnen ingrijpen in uitzonderlijke of niet voorzienbare situaties.

Naar aanleiding hiervan uit de MORA tevens een bedenking bij de bestaande tekst van het Scheepvaartdecreet. Het Scheepvaartdecreet kondigt met ingang van 1 januari 2024 namelijk een nieuwe tariefstructuur aan voor het capteren van water, waardoor de huidige tariefstructuur vervalst. De methodologie en de modaliteiten hiervoor moeten via een uitvoeringsbesluit door de Vlaamse Regering worden bepaald. Het uitvoeringsbesluit is echter nog niet principieel goedgekeurd.

De raad vreest dat hierdoor een juridisch vacuüm zal ontstaan en stelt daarom voor om het voorliggende verzameldecreet aan te passen zodat de huidige tariefstructuur kan blijven gelden, zolang het nieuwe uitvoeringsbesluit nog niet is goedgekeurd. De raad doet tevens een concreet wijzigingsvoorstel.

Met deze opmerking kan ingestemd worden. Hoewel het concrete wijzigingsvoorstel van de MORA juridisch niet juist lijkt te zijn, wordt een ontworpen bepaling aan het decreet toegevoegd, waardoor de huidige tariefstructuur behouden zal blijven tot 1 januari 2025.

Daarnaast grijpt de MORA de ontworpen bepalingen tot wijziging van het Scheepvaartdecreet aan om te stellen dat er momenteel onduidelijkheid zou bestaan over de bestuurlijke handhaving in het kader van het Scheepvaartdecreet, bijvoorbeeld over de toepassing van art. 112. Dat artikel stelt dat personeelsleden van bevoegde autoriteiten, waterwegbeheerders, havenbedrijven of het loodswezen worden aangewezen als toezichthouder, agent van gerechtelijke politie of bestuurlijk opsporings-agent wanneer zij voldoen aan de Vlaamse Regering bepaalde opleidings- en ervaringsvereisten en andere voorwaarden. De raad is reeds op de hoogte dat inmiddels een ontwerp van uitvoeringsbesluit werd geagendeerd op de Vlaamse Regering voor een eerste principiële goedkeuring op 30 juni 2023. Om een regelgevend vacuüm te voorkomen dringt de raad aan op een snelle behandeling van het dossier. Indien dit niet mogelijk blijkt vraagt de raad om ook in deze overgangsbepalingen te onderzoeken. Dit is evenwel niet langer aan de orde. Het ontwerp van uitvoeringsbesluit werd inmiddels definitief goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 31 augustus 2023.

5. Hoofdstuk 11: Aanpassing van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw ("OCW") en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf ("WTCB")

De raad neemt er nota van dat de huidige bijdrageregeling een impact kan hebben op de financiering van grote infrastructuurprojecten en -programma's in Vlaanderen, maar stelt ook vast dat de Inspectie van Financiën een negatief advies gaf over de voorgestelde regeling voor plafonnering van de bijdragen, en de verantwoordingsgronden van het voorstel betwistbaar acht. De Inspectie van Financiën vreest dat indien elk van de overheden de bijdragen zou aanpassen in functie van eigen keuzes, de werking van het OCW en het WTCB in het gedrang kan komen.

De raad stelt daarom voor dat de Vlaamse Regering het overleg opstart met de andere gewesten, de federale overheid en de betreffende instellingen, om te onderzoeken welke pistes mogelijk zijn voor een meer flexibele bijdrageregeling aan het OCW en het WTCB.

Indien zou blijken dat de werking van het OCW en het WTCB in het gedrang kan komen, zal na een evaluatie van de toepassing van de nieuwe bijdrageregeling het nodige overleg worden opgestart. Deze opmerking noopt op heden niet tot een aanpassing van het ontwerpdecreet.

2. Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)

De GBA heeft op de zitting van 18 juli 2023 beslist om voor het voorgelegde ontwerp te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten. Per mail werd op 20 juli 2023 hier kennis van genomen.

Het standaardadvies wijst op de belangrijkste eisen waaraan elke norm die de verwerking van persoonsgegevens regelt, moet voldoen. Op basis van het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie wordt navolging gegeven aan dit standaardadvies.

3. Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC)

De Vlaamse Toezichtcommissie heeft op 13 juni 2023 advies verleend over voorliggend voorontwerp van decreet.

De Vlaamse Toezichtcommissie is van oordeel dat er voldoende waarborgen geboden kunnen worden wat betreft de bescherming van persoonsgegevens, op voorwaarde dat een aantal elementen bijkomend worden geïmplementeerd.

a) De rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het ontwerp of de memorie voor de wet van 21 juni 1985 en het decreet van 9 maart 2018 en de taak van algemeen belang verduidelijken voor het decreet van 3 mei 2019:

Deze zaken werden conform het advies toegevoegd aan de artikelsgewijze bespreking van deze memorie.

b) Voor wat de wet van 21 juni 1985 betreft de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in het ontwerp:

Omdat verschillende instanties deze rol (zullen) vervullen en deze instantie in het kader van toekomstige regelgeving nog niet gekend is, is gekozen voor een delegatie aan de Vlaamse Regering om de verwerkingsverantwoordelijke aan te duiden. Dit wordt zo behouden.

c) Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren:

De Vlaamse Toezichtcommissie haalt aan dat de decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

Voor iedere nieuwe toepassing waarbij de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk is wordt vooraleer deze in gebruik wordt genomen nagegaan of dit noodzakelijk is. Indien dit het geval is, zal dit worden uitgevoerd op basis van de resultaten van de gegevensbeschermingseffectenbeoordeling zullen al dan niet bijkomende beschermingsmaatregelen worden genomen.

d) Voor wat het decreet van 9 maart 2018 betreft de categorieën gegevens beter afbakenen:

De VTC verwijst hierbij naar de memorie van toelichting waarin er een beknopte toelichting over de opgesomde categorieën van artikel 21, §1 staat. De betrokkene is, niettegenstaande deze beknopte toelichting, op basis van de limitatieve opsomming in artikel 21, §1 van het ontwerp van decreet voldoende op de hoogte welke categorieën van persoonsgegevens er zullen worden verwerkt in het kader van de doelstellingen vermeld in artikel 21, §2, eerste lid van het ontwerp van decreet.

e) Voor wat het decreet van 3 mei 2019 betreft opnemen in het ontwerp dat de camerabeelden enkel voor de doeleinden in het ontwerp vermeld gebruikt kunnen worden:

Deze verduidelijking werd toegevoegd.

f) Voor wat de wet van 21 juni 1985 betreft de bewaartermijn verantwoorden in de memorie:

Deze verantwoording is aan de artikelsgewijze bespreking van de memorie toegevoegd.

g) Voor wat het decreet van 16 juni 2006 en het decreet van 9 maart 2018 betreft de bewaartermijnen opnemen in het ontwerp of minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen en voor het laatste decreet tevens de bewaartermijn aanpassen.

Beide decreten worden dan ook in die zin aangepast.

h) Voor wat het decreet van 3 mei 2019 betreft de bewaartermijn verantwoorden in de memorie:

Deze verantwoording is toegevoegd.

i) De nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens:

In haar advies geeft de VTC de aanbeveling om bepalingen in het ontwerp op te nemen met betrekking tot de juistheid van de te verwerken gegevens.

Ingevolge artikel III.70, §1, 1°, van het Bestuursdecreet worden de persoonsgegevens verwerkt overeenkomstig de regelgeving over de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens, wat ook inhoudt dat de persoonsgegevens verwerkt worden overeenkomstig artikel 5, lid 1, d), van de AVG.

Deze verplichting is reeds duidelijk opgenomen in de artikelen van de AVG en het Bestuursdecreet en het is daarom niet aangewezen om dit nogmaals op te nemen in het ontwerp van besluit.

j) De transparantiemaatregelen uitwerken:

De verwerkingsverantwoordelijke zal overeenkomstig de bepalingen van artikel 12 e.v. van de AVG de betreffende informatie via privacyverklaring en informatieclausules aan de betrokkene bezorgen. Deze verplichting is reeds duidelijk opgenomen in de artikelen van de AVG en het is daarom niet aangewezen om dit nogmaals op te nemen in het ontwerp.

Regelgeving is daarenboven niet het meest geschikte middel om op begrijpbare, transparante en duidelijke wijze de betrokkene op de hoogte te brengen van zijn rechten.

4. Advies van de Raad van State

5. Ministerraad

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken moet gelast worden over voornoemd voorontwerp van decreet het eensluidend advies van de Ministerraad in te winnen overeenkomstig artikel 11, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het ontwerp van decreet regelt gewestaangelegenheden.

II. Toelichting bij de artikelen

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen uitleg.

Hoofdstuk 2. Wijziging van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968

Artikel 2

De opsomming in artikel 38, §1, eerste lid, 5°, van de Wegverkeerswet wordt aangevuld met een verwijzing naar artikel 30, §2, 1°, van de Wegverkeerswet, waarin het volgende wordt bepaald:

"§2. (...) met geldboete van 50 (euro) tot 500 (euro), (...), wordt gestraft hij die: 1° een overtreding heeft begaan van de bepalingen door de Koning vastgesteld krachtens artikel 23, § 1, 2° en 4°, hetzij als bestuurder, hetzij als persoon die een bestuurder begeleidt met het oog op de scholing;"

Door deze aanvulling wordt het voor de rechter mogelijk om bij een overtreding van *"de bepalingen door de Koning vastgesteld krachtens artikel 23, §1, 2° en 4°,"* van de Wegverkeerswet een verval van het recht tot sturen uit te spreken.

Het vaststellen van strafsancities is in beginsel een instrumentele bevoegdheid die gekoppeld is aan de hoofdbevoegdheid van, naar gelang het geval, de federale overheid of de gewesten. De bevoegdheid om sancties te bepalen en op te leggen, ressorteert als een accessorium onder de bevoegdheid om de gedraging strafbaar te stellen.

De federale wetgever is in beginsel bevoegd om strafsancities te bepalen voor inbreuken op federale wetten die uitgevaardigd worden in het kader van de uitoefening van federale bevoegdheden. De federale overheid is aldus niet bevoegd om een gedraging strafbaar te stellen die tot de bevoegdheid van de gewesten behoort. Omgekeerd zijn de gewesten onbevoegd om sancties vast te stellen op de naleving van federale wetgeving of om federale strafsancities te bevestigen. Dit volgt uit het verticaliteitsbeginsel volgens hetwelk een overheid in beginsel zowel over de wetgevende bevoegdheid, de uitvoerende bevoegdheid, de toezichts- en handhavingsbevoegdheid, als de financieringsbevoegdheid beschikt om de eigen bevoegdheid te regelen.

Sinds de Zesde staatshervorming zijn de gewesten op grond van artikel 6, §1, XII, 6° van het BWHI bevoegd voor de *"reglementering inzake de scholing en examens betreffende de kennis en de vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen van elke categorie, met inbegrip van de organisatie en erkenningsvoorwaarden van rijsscholen en examencentra en met inbegrip van het toezicht op de rijgeschiktheid van de bestuurders en de kandidaat-bestuurders die lijden aan een vermindering van hun functionele vaardigheden, met uitzondering van de federale bevoegdheid inzake het bepalen van de kennis en de vaardigheden die nodig zijn voor het besturen van voertuigen, met dien verstande dat de inwoners van een gewest vrij zijn om een rijsschool te kiezen die, of examen af te leggen in een centrum dat in een ander gewest is gelegen en met dien verstande dat een in een bepaald gewest erkende rijsschool eveneens in de andere gewesten werkzaam mag zijn."*

In de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet Zesde Staatshervorming wordt deze bevoegdheidsoverdracht als volgt toegelicht (Parl.St. Senaat 2012-13, nr. 5-2232/1):

"Het voorlopig rijbewijs, het rijbewijs met punten en de regels inzake verval blijven tot de federale bevoegdheid behoren.

Wat betreft artikel 23, § 1, 2° en 4°, van de gecoördineerde wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer, heeft de aan de gewesten over te dragen bevoegdheid betrekking op datgene wat deze bepalingen opdragen aan de Koning.

Deze bepalingen stellen als voorwaarde voor het Belgisch rijbewijs:

« 2° geslaagd zijn voor een door de Koning in te richten praktisch examen betreffende de kennis en vaardigheid die nodig zijn voor het besturen van voertuigen van elke categorie, waarvoor het rijbewijs wordt aangevraagd. De Koning bepaalt de nadere regelen inzake scholing; [...]

4° geslaagd zijn voor een door de Koning in te richten examen over de kennis van de wetten en reglementen, het gedrag ter voorkoming van ongevallen, de voornaamste begrippen van mechaniek, alsook de eerste hulp bij ongevallen, betreffende het gebruik van de voertuigen van de categorie waarvoor het rijbewijs wordt aangevraagd; de Koning bepaalt de nadere regelen inzake het onderricht. »".

Gezien de gewesten sinds de Zesde Staatshervorming bevoegd zijn voor de "door de Koning" vast te stellen regels ter uitvoering van artikel 23, §1, 2° en 4° van de Wegverkeerswet, komt het aan de gewesten toe om overtredingen op deze regels, vermeld in artikel 30, §2, 1°, van de Wegverkeerswet, strafbaar te stellen.

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Artikel 3 – 1°

Het derde lid van artikel 1, paragraaf 4bis, van de wet van 21 juni 1985 bepaalt het bedrag voor de kosten van de verificatie, het opstellen van het attest ter validering en de archivering op 50 EUR, welk bedrag door de minister kan worden aangepast.

Dit lid is in onbruik geraakt en wordt opgeheven.

Artikel 3 – 2°

Er wordt in artikel 1 van de wet van 21 juni 1985 een nieuwe paragraaf 4ter ingevoegd.

Het eerste lid omschrijft de gevallen waarvoor retributies kunnen worden geheven. De meeste van de opgesomde gevallen spreken voor zich en behoeven geen verdere toelichting.

Wat de kosten van technische controle of technische keuring betreft, werd voor beide omschrijvingen gekozen aangezien de gehanteerde terminologie verschilt naargelang het over de technische controle van voertuigen, respectievelijk de technische keuring van motorvoertuigen gaat.

De afwijkingen waarvan sprake in punt 5° betreffen geen afwijkingen op de technische eisen van voertuigen in het kader van een individuele goedkeuring van voertuigen, maar afwijkingen in het kader van het vervoer van gevaarlijke

goederen, met uitsluiting van het nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking.

In het tweede lid wordt een delegatie voorzien aan de Vlaamse Regering om het tarief en de betalingswijze van de retributies, evenals de procedure bij niet-betaling, te bepalen.

Het derde lid bepaalt door wie de retributies verschuldigd kunnen zijn.

Artikel 3 – 3°

Paragraaf 7 wordt integraal vervangen.

Het nieuwe eerste lid bevat een oplijsting van de persoonsgegevens die met het oog op de uitvoering van de bevoegdheden en de taken, vermeld in of ter uitvoering van de wet op de technische eisen en de uitvoeringsbesluiten ervan, worden verwerkt. Hierin worden dus ook de doelstellingen voor de verwerking vastgesteld, met name de uitvoering van de bevoegdheden en de taken vermeld in de wet zelf of zijn uitvoeringsbesluiten. De meeste van de opgesomde gevallen spreken voor zich en behoeven geen verdere toelichting.

Onder punt 2° “de gegevens over het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen en de technische keuring” vallen niet alleen de gegevens met betrekking tot de technische controle of technische keuring, maar ook de gegevens in het kader van de homologatie of goedkeuring van voertuigen, het markttoezicht en de overeenstemming van de productie.

Het tweede lid expliciteert dat, indien noodzakelijk, rijksregistergegevens kunnen worden verzameld en verwerkt.

In het derde lid is ook een rechtsgrond opgenomen om medische gegevens te verwerken. De verwerking van dergelijke gegevens kan noodzakelijk zijn bij de beoordeling van een individuele goedkeuring van een voertuig aangepast voor iemand met een beperking.

In het vierde lid wordt aan de Vlaamse Regering een delegatie gegeven om de verwerkingsverantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens aan te duiden. In het vierde lid wordt deze aan te duiden verwerkingsverantwoordelijke gemachtigd om gegevens uit te wisselen met de overheid die belast is met de inschrijving van de voertuigen en andere bevoegde overheden en instanties belast met een taak van openbaar belang ter uitvoering van de wet op de technische eisen en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Zoals hierboven vermeld, bevat het eerste lid de doelstellingen van de verwerking. Het vijfde lid geeft de Vlaamse Regering de machtiging om binnen dit kader de nadere doeleinden voor de verwerking van de persoonsgegevens vast te stellen.

In het laatste lid wordt tenslotte de maximale bewaartermijn voor de verschillende categorieën van persoonsgegevens geregeld.

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen mogen niet langer bewaard worden dan 5 jaar na het verstrijken van de geldigheid van voormelde erkenning, vergunning, aanwijzing, toelating, afwijking, opleiding of examen.

Andere persoonsgegevens die geen betrekking hebben op voormelde aspecten of de persoonsgegevens over het toezicht op de naleving van de technische voorschriften voor voertuigen en de technische keuring, kunnen tijdens de levenscyclus van het voertuig bewaard worden.

Deze termijnen laten een correcte controle en handhaving toe op het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan.

De gegevens met betrekking tot een dossier inzake handhaving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden niet langer bewaard dan 20 jaar na de laatste daad van toezicht, opsporing, vaststelling of vervolging voor de feiten die aanleiding hebben gegeven tot de verwerking.

Hierbij werd rekening gehouden met de maximale termijn waarbinnen de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, nog dienstig kunnen zijn voor het opleggen van straffen, bestuurlijke sancties, publieke herstelmaatregelen, beveiligingsmaatregelen of beslissingen van burgerlijke of administratieve aard of nog het voorwerp uitmaken of kunnen uitmaken van een administratief of jurisdictioneel beroep.

Tevens werd rekening gehouden met de periode waarbinnen de persoonsgegevens nog relevant kunnen zijn voor toekomstige handelingen in het kader van toezicht, opsporing, vervolging, sanctionering, beveiliging of herstel (bv. het toepassen van recidive).

De maximale bewaartermijn van 20 jaar doet uiteraard geen afbreuk aan het principe dat de persoonsgegevens eerder zullen gewist worden als zou blijken dat ze niet langer nuttig zijn voor het doel waarvoor ze verwerkt werden.

De rechtvaardigingsgrond voor het verwerken van persoonsgegevens betreft taken van algemeen belang of openbaar gezag.

Artikel 4

Dit artikel vervangt artikel 4bis, paragraaf 2, van de Wet Technische Eisen. Voortaan zal het strafverval niet enkel optreden bij betaling van een bepaalde som, maar kan, voor bepaalde door de Vlaamse Regering aangeduide inbreuken worden voorzien dat het strafverval slechts intreedt nadat de overtreder de inbreuk heeft geregulariseerd. Deze bepaling doet geen afbreuk aan het recht van het openbaar ministerie om alsnog, binnen een termijn van een maand nadat beide voorwaarden vervuld zijn, de overtreder kennis te geven van de beslissing om strafvordering in te stellen.

De Vlaamse Regering wijst in uitvoering van dit artikel de inbreuken aan waarbij het strafverval intreedt na betaling van de onmiddellijke inning en regularisatie van de inbreuk. Tevens bepaalt de Vlaamse Regering de termijn waarbinnen tot regularisatie overgegaan dient te worden alsook de nadere regels betreffende deze regularisatie. Hierbij dient bijvoorbeeld gedacht te worden aan het te leveren bewijs van regularisatie, de wijze van communicatie enzovoort.

Hoofdstuk 4. Wijzigingen van het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods, bootman en diepzeeloads

Artikel 5

De relevante bepaling van het ministerieel besluit van 23 augustus 2002 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand, wordt bijna letterlijk overgenomen in de nieuwe paragraaf 2ter.

De tekst van de ingevoegde paragraaf komt dan ook zo goed als overeen met de respectievelijke bepalingen van de vroegere, voor een bepaalde periode geldende, besluiten.

Gelet op het voornemen om de bepaling met betrekking tot de vergoeding en betalingsmodaliteiten voor de deelname aan de bekwaamheidsproef te actualiseren in een nieuwe versie van een ministerieel besluit over de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand, wordt met het invoegen van een paragraaf 2quater de rechtsonzekerheid weggenomen, door te bepalen dat de Vlaamse regering de verdere modaliteiten zal vaststellen en verder delegeren voor uitvoering aan de bevoegde Vlaamse minister.

Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 30 september 2005 tot aanwijzing van de overtredingen per graad van de algemene reglementen genomen ter uitvoering van de wet betreffende de politie over het wegverkeer

Artikel 6

Er wordt een nieuw punt 39/3° ingevoegd in artikel 3 van het koninklijk besluit van 30 september 2005 dat bepaalt dat het niet in acht nemen van de maximaal toegelaten massa zoals vermeld op het onderbord bij verkeersbord C23, geclassificeerd wordt als een overtreding van de derde graad.

Hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 16 juni 2006 betreffende de begeleiding van de scheepvaart op de maritieme toegangswegen en de organisatie van het Maritiem Reddings- en Coördinatiecentrum

Artikel 7

Deze bepaling voorziet een delegatie aan de Vlaamse Regering om het decreet verder uit te voeren in de mate dat de maatregelen getroffen worden teneinde de in artikel 3 van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet vermelde verdragen, alsook eventuele internationaal vastgestelde standaarden in dezelfde materie toe te passen in Vlaanderen.

Deze delegatie laat toe steeds verkeersbegeleidingsdiensten te kunnen verstrekken overeenkomstig de internationaal vastgestelde regels. Er kan op gewezen worden dat de op internationaal niveau vastgelegde verplichtingen soms (aanvankelijk) vrij algemeen worden bedongen, maar nadien in specifieke standaarden of richtsnoeren worden uitgewerkt. Zo kan bij wijze van voorbeeld, worden verwezen naar de in artikel 9 van de IMO-Resolutie 1158(32) opgenomen bepaling:

"IALA publishes standards and associated recommendations, guidelines and model courses specifically related to the establishment an operation of VTS to contribute to achieving worldwide harmonization of VTS.

Contracting Governments are encouraged to take into account IALA standards and associated recommendations, guidelines and model courses."

De ontworpen bepaling laat toe dat met betrekking tot de materies die door het decreet worden geregeld, de Vlaamse Regering kan zorgen voor aanpassing van de Vlaamse regelgeving aan deze internationaal gestelde eisen en standaarden (onder andere IALA-standaarden).

Artikel 8

Artikel 4, §4, van het Scheepvaartbegeleidingsdecreet bepaalt dat de Vlaamse Regering de nadere regels bepaalt betreffende de opleiding en de kwalificatie van de met het begeleiden van de scheepvaart belaste personeelsleden.

In het nieuw ontworpen artikel 4ter bevat de eerste paragraaf enkele definities die bijdragen tot een vlotte lezing van de overige teksten. Deze terminologie is nagenoeg integraal afkomstig uit de toepasselijke IALA documenten en bijzonder context-specifiek.

De tweede paragraaf verduidelijkt dat de opleiding en kwalificatie moet voldoen aan de toepasselijke internationale standaarden. Er wordt uitdrukkelijk bepaald dat het opleidingskader voor verkeersbegeleidingspersoneel niet enkel de goedkeuring van de opleidingen zelf kan omvatten, maar ook de regeling van opleidingscentra, met inbegrip van de mogelijkheid om deze centra te verplichten om over een accreditatie te beschikken.

Het eerste lid van de tweede paragraaf voorziet dat de Vlaamse Regering een bevoegde instantie kan aanduiden die zal instaan voor de uitvoering van de taken die door de Vlaamse Regering binnen dit kader zullen vastgesteld worden, terwijl het tweede lid vermeldt welke specifieke elementen verder door de Vlaamse Regering kunnen worden vastgesteld.

Het is niet de bedoeling om met de ontworpen bepalingen, of de uitvoeringsbesluiten ervan, een erkenningsmechanisme op te zetten. Zodra een accreditatie- en goedkeuringsproces is voltooid, dient de bevoegde autoriteit bij toepassing van IALA-richtsnoer G1014 kopieën van het accreditatiecertificaat en het rapport over het auditproces te verstrekken aan de IALA World-Wide Academy. De gegevens van het VBS-opleidingscentrum worden dan toegevoegd aan de IALA-website.

Indien personen in het buitenland (of in een ander gewest) een VBS-opleiding hebben gevolgd, zal het volstaan om na te gaan of deze opleiding werd gevolgd in een conform IALA-standaarden geaccrediteerde opleidingsinstelling (die dus als gevolg daarvan werd opgenomen op de IALA-website). Gezien de ervaring en expertise binnen het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust met betrekking tot het geven van opleidingen voor de begeleiding van de scheepvaart en de relevante IALA-publicaties, wordt voorzien in een mogelijkheid om de bevoegdheid tot het al dan niet aanvaarden van elders behaalde certificaten door personeelsleden van de bevoegde dienst voor de begeleiding van de scheepvaart, of van de havenkapiteinsdienst, te delegeren aan de Administrateur-generaal van het agentschap Maritieme Dienstverlening en Kust.

De navolgende paragrafen incorporeren een rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens die noodzakelijk is voor het opzetten van een opleidings- en kwalificatiekader. In het ontwerp wordt uitdrukkelijk de rechtvaardigingsgrond 'taak van algemeen belang', waar het dossierbeheer betreft, vermeld.

De 'essentiële elementen' van de verwerking van persoonsgegevens, zoals vermeld in artikel 6 AVG worden in het decreet zelf vastgelegd, zoals hierna uiteengezet.

Verder wordt de met de verwerking nagestreefde doelstelling verduidelijkt en worden de categorieën van verwerkte gegevens omschreven.

De categorieën van persoonsgegevens worden in drie grote luiken gedeeld:

- onder identificatiegegevens kunnen bijvoorbeeld worden begrepen:

- de identificatiegegevens van de contactpersonen bij het opleidingscentrum dat de aanvraag tot accreditatie of de aanvraag tot goedkeuring van een VBS-opleiding heeft ingediend;
 - de identificatiegegevens van de contactpersonen bij de verstrekker van verkeersbegeleiding (bijvoorbeeld van de persoon die de aanvraag tot goedkeuring van de VBS-opleiding die door de verstrekker zelf mag worden gegeven, heeft ingediend of van de persoon die betrokken is bij de opleiding van een verkeersbegeleidingspersoneelslid);
 - de persoonsgegevens die in auditrapporten zouden opgenomen worden;
 - de identificatiegegevens van het verkeersbegeleidingspersoneelslid.
- onder opleidings- en kwalificatiegegevens kunnen bijvoorbeeld begrepen worden:
- de gevolgde VBS-opleidingen;
 - de gegevens over de beoordeling van het verkeersbegeleidingspersoneelslid door de beoordelaars;
 - het al dan niet geslaagd zijn voor de hele VBS-opleiding;
 - de verkregen kwalificatie.
- de contactgegevens kunnen al dan niet gelinkt zijn aan de hierboven vermelde categorieën.

Het is aan de Vlaamse Regering om deze categorieën desgevallend nader te omschrijven op grond van de door haar vastgestelde regelgeving.

De ontworpen vierde paragraaf bepaalt welke personen in welke omstandigheden toegang hebben tot de verwerkte gegevens. Er werd voor geopteerd om deze categorieën expliciet te omschrijven doch aan de Vlaamse Regering wordt de mogelijkheid gelaten om de toegankelijkheid nader te regelen op basis van de noodwendigheden van de regelgeving.

In ieder geval dient ermee rekening gehouden te worden dat, bij toepassing van IALA richtsnoer G1014, van zodra een accreditatie- en goedkeuringsproces is voltooid, de bevoegde autoriteit kopieën van het accreditatiecertificaat en het rapport over het auditproces aan de IALA World-Wide Academy moet bezorgen. Dat auditoren en de bevoegde personeelsleden van IALA ook toegang kunnen krijgen tot bepaalde persoonsgegevens, is voorzien in het ontwerp.

De ontworpen vijfde paragraaf legt de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens vast.

Voor wat betreft de gegevens die door een opleidingscentrum mogen worden bewaard, werd geopteerd voor een bewaartermijn die overeenstemt met een normale loopbaanduur, aangezien het noodzakelijk wordt geacht dat de behaalde diploma's /certificaten (en de daaraan gekoppelde persoonsgegevens) gedurende deze loopbaan consulteerbaar blijven.

De overige bewaartermijnen zullen bepaald worden door de Vlaamse Regering, evenwel steeds rekening houdende met artikel 5.1, e) AVG, volgens welke bepaling persoonsgegevens niet langer mogen bewaard worden dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt. Alleszins is voorzien dat de door de Vlaamse Regering bepaalde bewaartermijn maximaal tien jaar mag duren.

De ontworpen zesde paragraaf tenslotte duidt aan wie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke en als verwerker.

Hoofdstuk 7. Wijziging van het decreet van 3 mei 2013 betreffende de bescherming van de verkeersinfrastructuur in geval van bijzonder wegtransport

Artikel 9

Dit artikel vervangt artikel 17, §2, tweede lid van het decreet Bijzonder Wegtransport en vormt een herformulering van de eerdere bewoordingen om eventuele interpretatie discussies uit te sluiten. Inhoudelijk verandert er niets.

Hoofdstuk 8. Wijzigingen van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B

Artikel 10

Zoals verder uiteengezet in de toelichting bij artikel 17 van het voorontwerp van decreet, wordt het Kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH) uitdrukkelijk van toepassing verklaard op de handhaving van het decreet van 9 maart 2018 houdende het terugkommoment in het kader van de rijopleiding categorie B (hierna: decreet terugkommoment) en zijn uitvoeringsbesluiten. Gezien de begrippen "toezichthouder" en "beboetingsinstantie" reeds in het KVH ingevuld worden, kunnen de definities van de begrippen "toezichthouder" en "handhavingsinstantie" in het decreet terugkommoment weggelaten worden.

Er wordt daarnaast een definitie van het begrip "bestuur" toegevoegd gezien deze term verschillende keren gebruikt wordt in de nieuwe artikelen van het decreet terugkommoment. Op die manier wordt vermeden dat door de herhaling ervan de tekst van het decreet al te zwaar en minder vlot leesbaar zou worden. Deze definitie vergt zelf geen verdere commentaar.

Artikel 11

Met dit artikel worden wijzigingen aangebracht aan artikel 6 van het decreet terugkommoment.

In eerste instantie wordt in het eerste lid de term "intrekking" vervangen door de term "opheffing".

Daarnaast wordt een nieuw tweede lid toegevoegd. Het tweede lid van artikel 6 van het decreet terugkommoment regelt de erkenning van de lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven. Teneinde de kwaliteit van het terugkommoment te waarborgen en de controle erop mogelijk te maken, dienen de lesgevers over een erkenning te beschikken.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de regels voor de toekenning, weigering, verlenging, schorsing en opheffing van de erkenning van de lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven, te bepalen.

Artikel 12

Dit artikel vervangt het opschrift van hoofdstuk 4/1 naar "De toekenning en het behoud van de erkenning".

Artikel 13

Artikel 7/1 wordt vervangen.

De erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, geven toegang tot een activiteit die georganiseerd wordt in het kader van het algemeen belang.

In die optiek worden voormelde erkenningen pas toegekend voor zover de aanvrager beschikt over de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid voor de uitoefening van activiteiten in het kader van het terugkommoment en de aanvrager ook voldoet aan de overige voorwaarden, vermeld in het decreet terugkommoment en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Het aanwezig zijn in hoofde van de aanvrager van de noodzakelijke moraliteit en betrouwbaarheid voor de uitoefening van de geambieerde activiteit en het voldoen aan de overige voorwaarden, vermeld in het decreet terugkommoment en de uitvoeringsbesluiten ervan, zijn daarnaast ook ingeschreven als voorwaarden voor het behoud van de voormelde erkenningen.

Bij de beoordeling van de moraliteit en betrouwbaarheid kan er rekening gehouden worden met antecedenten, zo ook onder meer op het vlak van bijvoorbeeld eerdere erkenningen die geschorst of opgeheven werden. De elementen die aanleiding hebben gegeven tot de opheffing van deze eerdere erkenning kunnen in dat verband een reden vormen om de nieuwe erkenning te weigeren. Dit zal geval per geval beoordeeld worden in het licht van de concrete omstandigheden van de zaak (en rekening houdende met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, zoals het zorgvuldigheidsbeginsel, het redelijkheidsbeginsel, etc.).

De Vlaamse Regering wordt ook gemachtigd om een aantal specifieke gevallen te bepalen waarbij in elk geval niet voldaan is aan de moraliteits- en betrouwbaarheidsvereiste en de toekenning van voormelde erkenningen dus geweigerd moet worden. Het kan hierbij bijvoorbeeld gaan om bepaalde strafrechtelijke inbreuken, een verval van het recht tot sturen, etc. De specifieke gevallen die in het uitvoeringsbesluit zullen vermeld worden, vormen een niet-limitatieve lijst van voorbeelden waarin de moraliteit en betrouwbaarheid geacht wordt in ieder geval niet aanwezig te zijn.

Artikel 14

Artikel 7/2 wordt vervangen.

Het Departement Mobiliteit en Openbare Werken zorgt ervoor dat bepaalde informatie over de uitgereikte erkenningen online openbaar wordt gemaakt via een website. Op die manier is deze informatie in alle transparantie beschikbaar voor het publiek, onder meer met het oog op het voorkomen van fraude.

Het gaat meer specifiek om informatie met betrekking tot de erkenning van de instellingen die het terugkommoment organiseren evenals met betrekking tot de erkenning van de lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven.

Er wordt bepaald welke gegevens gelinkt aan voormelde instellingen of lesgevers precies openbaar worden gemaakt.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de voorwaarden en nadere regels met betrekking tot het openbaar maken van voormelde informatie te bepalen. Zo kan de Vlaamse regering bijvoorbeeld regels bepalen omtrent de frequentie van het openbaar maken, de vormgeving, etc.

Artikel 15

Er wordt een nieuw artikel 7/3 toegevoegd.

Paragraaf 1 en 2

Zoals verder uiteengezet in de toelichting bij artikel 17 van het voorontwerp van decreet, wordt het KVH uitdrukkelijk van toepassing verklaard op de handhaving van het decreet terugkommoment en de uitvoeringsbesluiten ervan.

Conform artikel 9, §5, KVH dienen de toezichthouders vaststellingen over te maken aan de overheid die de erkenning heeft verleend. Hun verslagen van vaststelling moeten bovendien digitaal worden opgesteld en worden opgenomen in het Vlaams Handhavingsplatform, waar ze in real time kunnen worden geraadpleegd door de betrokken overheid.

Vaststellingen in het kader van toezicht en beslissingen door beboetings- en herstelinstanties kunnen dus de trigger vormen om erkenningen te schorsen of op te heffen, op basis van de vaststelling dat aan (een) bepaalde (essentiële) voorwaarde(n) voor het behoud van de erkenning niet langer voldaan is.

Dat betekent m.a.w. dat als er vastgesteld wordt dat de houder van de erkenning niet (langer) beschikt over de vereiste moraliteit en betrouwbaarheid of er niet (langer) voldaan is aan de overige voorwaarden van het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, dit aanleiding kan geven tot handhavingsmaatregelen (in het kader van de toepassing van het KVH) en/of een (gehele of gedeeltelijke) schorsing of opheffing van de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert of als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft.

De schorsing en de opheffing zijn in die optiek niet te beschouwen als handhavingsmaatregelen (in het kader van de toepassing van het KVH), maar als loutere beslissingen van administratieve aard.

Het Departement Mobiliteit en Openbare Werken kan de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, geheel of gedeeltelijk schorsen of opheffen als niet of niet langer voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet en zijn uitvoeringsbesluiten, met inbegrip van de moraliteits- en betrouwbaarheidsvereiste die opgenomen is in het nieuwe artikel 7/1.

De schorsing van een erkenning heeft tot gevolg dat de houders van de erkenning hun activiteiten tijdelijk moeten opschorten. De schorsing wordt beëindigd volgens de modaliteiten bepaald in de beslissing tot schorsing. Zo kan de beslissing tot schorsing voorzien dat de schorsing van rechtswege beëindigd wordt na afloop van de schorsingsperiode en/of voorzien dat de schorsing wordt beëindigd via een beslissing tot opheffing van de schorsing door het Departement waarbij het Departement vaststelt dat voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, met inbegrip van de moraliteits- en betrouwbaarheidsvereiste.

Wanneer een erkenning wordt opgeheven, zal de erkende activiteit onmiddellijk en definitief moeten worden stopgezet. Dit is de meest verregaande beslissing van administratieve aard, die zal opgelegd worden wanneer de concrete omstandigheden hiertoe aanleiding geven.

Paragraaf 3

In geval van een initiatief tot schorsing of opheffing van de erkenning als instelling die het terugkommoment organiseert en de erkenning als lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, wordt de houder van de erkenning hiervan in kennis gesteld per beveiligde zending.

Om de houder van de erkenning de mogelijkheid te bieden om zijn verdedigingsmiddelen naar voor te brengen, beschikt men over de mogelijkheid om gehoord te worden indien men erom verzoekt.

Paragraaf 4

Deze bepaling bevat een delegatie aan de Vlaamse Regering om de voorwaarden en nadere regels voor de schorsing of de opheffing te bepalen.

Artikel 16

Er wordt een nieuw artikel 7/4 toegevoegd.

Dit artikel voorziet in het openbaar maken van bepaalde informatie naar aanleiding van de schorsing of de opheffing van de hiervoor vermelde erkenningen zodat deze in alle transparantie beschikbaar zijn voor het publiek, onder meer met het oog op het voorkomen van fraude.

Het bekendmaken van informatie over een schorsing of opheffing van een erkenning vormt een inmenging op het privé-leven zoals dat beschermd wordt door artikel 22 Grondwet en artikel 8 EVRM.

Om een gerechtvaardigde inmenging op dat recht te vormen, moet een bekendmaking een (voldoende nauwkeurige) wettelijke grondslag hebben en steeds een legitiem doel nastreven, noodzakelijk zijn en in redelijke verhouding staan tot het doel.

De algemene bekendmaking via de website is noodzakelijk gezien het ruime publiek belang heeft bij de bekendmaking op een algemeen toegankelijke website van de schorsing of de opheffing van de hiervoor vermelde erkenningen.

In het kader van het evenredigheidsbeginsel wordt ook uitdrukkelijk bepaald hoe lang de gegevens op de website beschikbaar blijven. Omwille van de mogelijke nadelige gevolgen van een langdurige bekendmaking, wordt de bekendmaking beperkt in de tijd tot maximaal zes maanden na afloop van de schorsing of tot maximaal zes maanden na de beslissing die een erkenning opheft.

Er wordt bepaald welke gegevens gelinkt aan voormelde instellingen of lesgevers precies openbaar worden gemaakt.

De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de voorwaarden en nadere regels met betrekking tot het openbaar maken van voormelde informatie te bepalen. Zo kan de Vlaamse regering bijvoorbeeld regels bepalen omtrent de frequentie van het openbaar maken, de vormgeving, etc.

Artikel 17

Dit artikel vervangt artikel 8 van het decreet terugkommoment.

Met het nieuwe artikel 8 van het decreet terugkommoment wordt het KVH geïmplementeerd en wordt het uitdrukkelijk van toepassing verklaard op de handhaving van het decreet terugkommoment en zijn uitvoeringsbesluiten. Aldus wordt bijgedragen tot de coördinatie en de stroomlijning van de procedures in de Vlaamse handhavingsregelingen.

Ondanks het feit dat het KVH uitdrukkelijk van toepassing wordt gesteld, zijn de artikelen van hoofdstuk 10 pas van toepassing als de Vlaamse regelgeving dit uitdrukkelijk heeft bepaald (desgevallend onder de voorwaarden die daarbij bijkomend worden gesteld). Hoofdstuk 10 bevat een aantal aanvullende

instrumenten die, naast het standaardinstrumentarium dat bij een algemene van toepassingstelling van het KVV van kracht wordt, bijkomend kunnen van toepassing worden verklaard. In casu gaat het om de afdelingen 2, 4, 5, 10 en 12 van hoofdstuk 10 van het KVV.

Artikel 18

Dit artikel vervangt artikel 9 van het decreet terugkommoment.

In artikel 2, 15°, KVV wordt het begrip "herstelinstantie" gedefinieerd als "de bestuurlijke instantie of personen die door de Vlaamse regelgeving zijn aangewezen om toe te zien op herstel en beveiliging conform dit decreet".

Met het nieuwe artikel 9 van het decreet terugkommoment wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om de personeelsleden of entiteiten aan te wijzen die als herstelinstantie zullen optreden.

Artikel 19

Dit artikel vervangt artikel 10 van het decreet terugkommoment.

In het nieuwe artikel 10 van het decreet terugkommoment worden, in het licht van het KVV, de verboden gedragingen omschreven en wordt het maximum van de daaraan gekoppelde bestuurlijke geldboete vastgesteld.

Op grond van deze bepaling kunnen personen die het terugkommoment moeten volgen doch dit niet (tijdig) doen of doen in strijd met de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, gestraft worden met een bestuurlijke geldboete van maximaal 4.000 euro per vastgestelde inbreuk.

Zo zal bijvoorbeeld de persoon die weigert het terugkommoment te volgen, kunnen worden bestraft met een bestuurlijke geldboete. Indien vastgesteld wordt dat er sprake is van een persoonsverwisseling, heeft de persoon die het terugkommoment moest volgen maar het liet volgen door een andere persoon het terugkommoment aldus de facto niet (tijdig) gevolgd. De persoon die het terugkommoment moest volgen kan in het geval van een persoonsverwisseling gestraft worden met een bestuurlijke geldboete. etc.

De bedragen van de bestuurlijke geldboetes worden elk jaar op 1 januari automatisch aangepast aan de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar, waarbij het basisindexcijfer dat is van de maand november 2023. Het gewest heeft volheid van bevoegdheid voor de bestuurlijke geldboete en is niet gebonden om het strafrechtelijk systeem van opdecimen te volgen.

Artikel 20

Dit artikel vervangt artikel 11 van het decreet terugkommoment.

In het nieuwe artikel 11 van het decreet terugkommoment worden, in het licht van het KVV, de verboden gedragingen omschreven en wordt het maximum van de daaraan gekoppelde bestuurlijke geldboete vastgesteld.

Op grond van deze bepaling kunnen de instellingen en de lesgevers die het terugkommoment of onderdelen van het terugkommoment aanbieden of geven in strijd met de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, gestraft worden met een bestuurlijke geldboete van maximaal 10.000 euro per vastgestelde inbreuk.

De bedragen van de bestuurlijke geldboetes worden elk jaar op 1 januari automatisch aangepast aan de gezondheidsindex van de maand november van het voorgaande jaar, waarbij het basisindexcijfer dat is van de maand november 2023. Het gewest heeft volheid van bevoegdheid voor de bestuurlijke geldboete en is niet gebonden om het strafrechtelijk systeem van opdecimen te volgen.

Artikel 21

Met dit artikel wordt artikel 11/1 met betrekking tot de verwerking van gegevens vervangen.

Deze verwerking van gegevens is noodzakelijk voor het uitoefenen van een taak van algemeen belang.

De gegevensbank is een handig werkinstrument voor het administratieve beheer door alle betrokken actoren die instaan voor het terugkommoment. Deze actoren zijn de lesgevers die onderdelen van het terugkommoment kunnen geven en de erkende instellingen die het terugkommoment organiseren, maar ook de instellingen die instaan voor de opleiding en bijscholing van de lesgevers.

De gegevensbank is daarnaast ook een communicatieplatform om de bepalingen in de regelgeving daadwerkelijk te kunnen handhaven. Het gebruik ervan draagt bij tot een administratieve lastenverlaging voor de betrokken actoren en tot de bescherming van de personen die het terugkommoment moeten volgen tegen malafide niet-erkende instellingen en lesgevers.

De gegevensbank zal het Departement Mobiliteit en Openbare Werken in staat stellen om alle informatie in verband met erkenningen van instellingen en lesgevers die (een onderdeel van) het terugkommoment geven of willen geven in het kader van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten te verwerken en om te controleren of voldaan is aan de wettelijke kwaliteitsvereisten.

Als er vastgesteld wordt dat er niet (langer) voldaan is aan de wettelijke (kwaliteits)vereisten, kan dit o.m. aanleiding geven tot handhavingsmaatregelen (als vermeld onder artikel 8 en volgende van het decreet terugkommoment). De gegevensbank bevat in het licht hiervan ook informatie over het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen in uitvoering van het KVVH.

Concreet zal de gegevensbank, onder meer, informatie bevatten betreffende:

1) De personen of instellingen die het terugkommoment organiseren/geven:

De gegevensbank zal bijvoorbeeld informatie bevatten betreffende:

- de uitgereikte erkenningen van instellingen voor het terugkommoment en de gegeven goedkeuringen voor de lokalen en oefenterreinen van voormelde instellingen alsook de personen die ze hebben aangevraagd en de instellingen aan wie ze werden uitgereikt;
- het goedgekeurde programma en draaiboek van het terugkommoment van de instellingen voor het terugkommoment;
- de planning voor het geven van het terugkommoment;
- de opleidingen en bijscholingen die worden verstrekt door de opleidingsverstrekkers aan lesgevers die een onderdeel van het terugkommoment geven, met inbegrip van de uitgereikte goedkeuringen, getuigschriften of attesten;
- het toezicht, de vaststellingen, de sancties en de maatregelen in uitvoering van het KVVH;
- etc.

Tevens zal de databank bijvoorbeeld ook de geweigerde aanvragen tot erkenning en goedkeuring en de reden van weigering bevatten alsook de geschorste en opgeheven erkenningen en de reden ervan, met inbegrip van strafrechtelijke veroordelingen.

In het besluit van de Vlaamse Regering zou als erkenningsvoorwaarde voorzien kunnen worden dat een lesgever niet mag veroordeeld zijn voor welbepaalde strafrechtelijke inbreuken. De verwerking van strafrechtelijke gegevens is in principe verboden, tenzij er een lidstaatrechtelijke bepaling bestaat die passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen biedt of als de verwerking noodzakelijk is om redenen van zwaarwegend algemeen belang. De passende waarborgen (zoals technische maatregelen ter bescherming van de gegevens) zullen in het besluit van de Vlaamse Regering verder worden uitgewerkt.

2) De deelnemers aan het terugkommoment of personen die het terugkommoment moeten volgen

De gegevensbank zal ook gegevens bevatten over het door personen gevolgde terugkommoment bij de erkende instellingen, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften, alsook alle informatie in het kader van de administratieve verplichtingen dienaangaande. Deze informatie wordt aangeleverd door de erkende instellingen en lesgevers voor het terugkommoment.

De gegevensbank zal, voor zover van toepassing, ook de contactgegevens en identificatiegegevens, met inbegrip van de (digitale) handtekeningen, de rijkregistergegevens en de ondernemingsgegevens bevatten die noodzakelijk zijn bij de verwerking van de overige informatie in de gegevensbank. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de contact- en identificatiegegevens, met inbegrip van het rijksregisternummer van de erkende lesgever die een onderdeel van het terugkommoment geeft, van de verantwoordelijken van de erkende instellingen, van de personen die het terugkommoment moeten volgen, etc.

In een uitvoeringsbesluit kan de lijst van te verzamelen gegevens worden gepreciseerd.

De informatie die in de gegevensbank wordt verzameld, kan worden ingevoerd door al de volgende actoren:

- het Departement Mobiliteit en Openbare Werken;
- de instellingen die erkend zijn om het terugkommoment te geven en de lesgevers die erkend zijn om onderdelen te geven van het terugkommoment;
- de instellingen die opleidingen en bijscholingen organiseren voor de lesgevers die erkend zijn om onderdelen te geven van het terugkommoment.

Het is de bedoeling dat de Vlaamse Regering verder uitwerkt wie welke gegevens in de gegevensbank invoert, alsook de frequentie.

Het komt vervolgens ook aan de Vlaamse Regering toe om te bepalen welke gegevens er uitgewisseld zullen worden tussen of met andere overheidsinstanties en entiteiten belast met een taak van openbaar belang ter uitvoering van het decreet terugkommoment en de uitvoeringsbesluiten ervan. Op die manier wordt de regelgeving betreffende de bescherming van de persoonlijke levenssfeer bij de verwerking van persoonsgegevens gerespecteerd.

De maximale bewaartermijn van de gegevens zal verder door de Vlaamse Regering worden bepaald. Alleszins mogen de persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning of goedkeuring niet langer dan vijf jaar na het verstrijken van de geldigheid van die erkenning of goedkeuring bewaard worden. Dit laat een correcte controle en handhaving toe op het decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan. De andere persoonsgegevens die geen betrekking hebben op een erkenning of goedkeuring zoals bijvoorbeeld de gegevens verbonden aan het door personen

gevolgde terugkommoment, kunnen tijdens de levensloop van de betrokkene of tot op het moment dat de instelling de activiteiten vrijwillig of onvrijwillig stopzet, worden bewaard. Dit kan onder meer noodzakelijk zijn in het kader van de actieve openbaarheid van bestuur door de overheid. De gegevens met betrekking tot een dossier inzake handhaving van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan worden niet langer bewaard dan 20 jaar na vaststelling van de inbreuk. In ieder geval kunnen de persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan wat strikt noodzakelijk is voor de vooropgestelde doeleinden.

Bij de maximale bewaartermijn van 20 jaar werd rekening gehouden met de maximale termijn waarbinnen de feiten naar aanleiding waarvan de persoonsgegevens zijn verwerkt, nog dienstig kunnen zijn voor het opleggen van straffen, bestuurlijke sancties, publieke herstelmaatregelen, beveiligingsmaatregelen of beslissingen van burgerlijke of administratieve aard of nog het voorwerp uitmaken of kunnen uitmaken van een administratief of juridictioneel beroep.

Tevens werd rekening gehouden met de periode waarbinnen de persoonsgegevens nog relevant kunnen zijn voor toekomstige handelingen in het kader van toezicht, opsporing, vervolging, sanctionering, beveiliging of herstel (bv. het toepassen van recidive).

De maximale bewaartermijn van 20 jaar doet uiteraard geen afbreuk aan het principe dat de persoonsgegevens eerder zullen gewist worden als zou blijken dat ze niet langer nuttig zijn voor het doel waarvoor ze verwerkt werden.

Hoofdstuk 9. Wijziging van het decreet van 3 mei 2019 houdende de havenkapiteinsdienst

Artikel 22

Dit artikel betreft een tekstuele wijziging met het oog op meer consequent taalgebruik in de tekst van het decreet.

Artikel 23

De voorziene wijziging hangt samen met het ontworpen artikel 26. In het geval van vaststellingen door middel van beeldmateriaal, wordt uiteengezet onder welke voorwaarden deze beschikken over bewijskracht tot bewijs van het tegendeel.

Artikel 24

Ook deze tekstuele wijziging beoogt meer consequent taalgebruik in de tekst van het decreet.

Artikel 25

Deze wijziging betreft een verduidelijking van de terminologie in navolging van een suggestie van de Raad van State in advies nr. 72.779/3 van 23 januari 2023.

Artikel 26 en 27

Deze artikelen verduidelijken welke detectiemiddelen kunnen worden aangewend voor de vaststelling van inbreuken en op welke wijze.

Voor wat betreft het gebruik van camera's, dient verduidelijkt dat de bepalingen moeten begrepen worden als een *lex specialis* ten aanzien van de Camerawet, die het voor de havenkapiteinsdienst mogelijk maken om de taken toegekend in het havenkapiteinsdecreet, hoofdzakelijk binnen de context van het verzekeren van de

openbare orde, rust en veiligheid binnen het havengebied (cf. artikel 4 van dat decreet), uit te voeren.

Vaste camera's zijn camera's die op een vaste plaats worden geïnstalleerd om vanaf deze locatie te filmen, terwijl mobiele camera's op basis van de noden kunnen worden verplaatst om vanaf verschillende plaatsen of posities te filmen. Dergelijke camera's kunnen desgevallend ook aan boord van vaartuigen of drones geplaatst worden.

Wat betreft de plaatsing en het gebruik van camera's in het kader van handhaving door de havenkapiteinsdienst binnen het havengebied, worden ook een aantal specifieke aspecten met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens geregeld, in toepassing van eerder ontvangen adviezen van de Raad van State in deze materie.

Artikel 28 en 29

In het raam van de handhaving van havenpolitieverordeningen en havenverkeersverordeningen zal de havenkapiteinsdienst verwerkingen van persoonsgegevens verrichten. Dat zal onder andere het geval zijn bij het opstellen van een proces-verbaal, maar bijvoorbeeld ook bij het uitvoeren van onderzoekshandelingen, of in het kader van de procedure met betrekking tot de onmiddellijke inning, minnelijke schikking of borgstelling.

De ontworpen bepalingen hebben tot doel de verwerking van persoonsgegevens door de havenkapiteinsdienst in het raam van de handhaving van havenpolitieverordeningen en havenverkeersverordeningen in overeenstemming te brengen met de relevante normen over de bescherming van persoonsgegevens.

Luidens artikel 6, lid 1, AVG is de verwerking van persoonsgegevens alleen rechtmatig als ten minste één van de grondslagen voorhanden is die in die bepaling worden opgesomd. De relevante grondslag wordt gevonden in artikel 6, lid 1, e): *"[D]e verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen."* De verwerking van de gegevens is meer bepaald noodzakelijk voor de aan de havenkapiteinsdienst toegekende taken en bevoegdheden inzake de opsporingen vervolging van inbreuken in de context van het betrokken decreet.

Omdat het niet wenselijk is dat een onderzoeker iemand van wie wordt vermoed dat hij zich schuldig maakt aan een overtreding, zou moeten informeren over het feit dat hij gegevens over hem aan het verzamelen is, laat artikel 23 AVG een opening, door te voorzien in de mogelijkheid om in het recht aan bepaalde rechten en verplichtingen beperkingen te stellen, voor zover dat in een democratische samenleving noodzakelijk en evenredig is voor welbepaalde belangen. Een aantal aspecten van de beperkingen moet uitdrukkelijk in de regelgeving worden geregeld. In artikel 28 wordt dan ook een regeling tot beperking van de rechten van de rechtsonderhorige in die omstandigheden ontworpen, welke geheel in lijn is getrokken met de talrijke reeds bestaande Vlaamse regelgevingen in verband met taken van inspectiediensten.

Er wordt een principiële bewaartermijn van 12 maanden voorzien. Deze termijn laat toe om onder meer bewijs te leveren van een inbreuk of van schade of om een dader, getuige of slachtoffer te identificeren.

Hoofdstuk 10. Wijzigingen van het Scheepvaartdecreet van 21 januari 2022

Artikel 30

Dit artikel voegt aan artikel 80 een punt 7° toe, waardoor bijboten die worden gebruikt voor het aan en van boord brengen van personen en goederen, en bij redding, berging en werkzaamheden vrijgesteld zijn van scheepvaartrechten en andere retributies. Bovendien wordt bepaald dat bijboten zich bij het binnenvaren in het bevoegdheidsgebied van een waterwegbeheerder of bij de afvaart binnen het bevoegdheidsgebied niet dienen aan te melden bij de waterwegbeheerder, die het kosteloos een vaarvergunning verleent.

Daarnaast voegt dit artikel aan de bestaande tekst van artikel 80 een tweede paragraaf toe, die bepaalt dat woonvaartuigen die beschikken over een geldige vergunning of concessie om een ligplaats in te nemen, wanneer zij zich op hun ligplaats bevinden of wanneer zij gesleept worden naar een andere locatie, vrijgesteld zijn van de vereiste van het beschikken over een waterwegenvergunning.

Artikel 31

Dit artikel voegt aan artikel 133 van het Scheepvaartdecreet een punt 3°/1 toe dat bestuurlijke sanctionering van een overtreding van artikel 39 Scheepvaartdecreet, zijnde illegale watercaptatie, mogelijk maakt.

Daarnaast voegt het aan hetzelfde artikel een punt 3°/2 toe, dat een miskenning van een tijdelijk captatieverbod of een tijdelijke captatiebeperking als vermeld in artikel 41 van het Scheepvaartdecreet, mogelijk maakt.

Artikel 32

Dit artikel wijzigt naar aanleiding van het advies van de MORA artikel 196 van het Scheepvaartdecreet. Artikel 196 voorzag in een inwerkingtredingsdatum van 1 januari 2024 voor verscheidene bepalingen met betrekking tot watercaptatie en het voorzien van een nieuwe tariefstructuur via een besluit van de Vlaamse Regering. Aangezien het uitvoeringsbesluit dat in deze nieuwe tariefstructuur dient te voorzien nog niet definitief goedgekeurd is, wordt de inwerkingtredingsdatum voor de geviseerde bepalingen uitgesteld naar 1 januari 2025, waardoor de bestaande tariefstructuur behouden blijft en er geen juridisch vacuüm ontstaat.

Hoofdstuk 11. Aanpassing van de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw ("OCW") en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf ("WTCB")

Artikel 33

De invoeging van dit decretaal stelsel beoogt om de in de algemene toelichting aangehaalde redenen een uitzondering te voorzien op de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf, en bevat meer in het bijzonder een plafonnering van de bijdrageplicht van de aannemer bij de realisatie van grote projecten en programma's.

Hoofdstuk 12. Slotbepalingen

Artikel 34

Wijzigingen van het koninklijk besluit van 30 september 2005 moeten overeenkomstig artikel 29, 1bis, van de wet van 16 maart 1968 betreffende de politie over het wegverkeer worden bekrachtigd binnen 12 maanden na de inwerkingtreding ervan.

Aangezien het koninklijk besluit van 30 september 2005 bij decreet wordt gewijzigd, wordt de Vlaamse Regering gemachtigd om het nieuwe punt 39/3° nadien te wijzigen, te vervangen of geheel of gedeeltelijk op te heffen.

Artikel 35

Met artikel 12 van het decreet terugkommoment werd in artikel 601ter van het Gerechtelijk Wetboek een beroepsmogelijkheid voorzien bij de politierechter, burgerlijke kamer, tegen de eindbeslissing over de bestuurlijke geldboete.

Gezien met het nieuwe artikel 8 van het decreet terugkommoment (zoals vervangen door artikel 17 van het voorontwerp van decreet) het KVH wordt geïmplementeerd en uitdrukkelijk van toepassing wordt verklaard op de handhaving van het decreet terugkommoment en zijn uitvoeringsbesluiten, waarbij het Handhavingscollege zal optreden als bevoegd bestuursrechtcollege voor beroepen tegen bestuurlijke sanctie- en herstelbeslissingen, wordt met dit artikel de in artikel 601ter, 7°, van het Gerechtelijk Wetboek voorziene beroepsmogelijkheid opgeheven.

Hangende procedures inzake het terugkommoment kunnen, overeenkomstig de overgangsregeling die vervat is in artikel 105, §4, tweede lid, van het KVH, verder afgehandeld worden voor de politierechtbank.

Artikel 36

Eerste lid

In het eerste lid is voorzien dat de Vlaamse Regering de datum van inwerkingtreding van de wijzigingen aan het decreet terugkommoment zal bepalen. De uiterste datum van inwerkingtreding wordt bepaald op 1 juli 2024.

Tweede lid

Het tweede lid regelt de werking in de tijd van de invoeging van paragraaf 2ter in artikel 7 van het Loodsdecreet.

Derde lid

Het derde lid regelt de inwerkingtreding van de plafonnering op de financieringsregeling voor het Opzoekingscentrum voor de Wegenbouw en het Wetenschappelijk en Technisch Centrum voor het Bouwbedrijf bij de realisatie van grote projecten en programma's.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Getekend door: Lydia Peeters (Signature)
Getekend op: 2023-10-16 08:14:43 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



Lydia PEETERS