



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.665/4
du 13 novembre 2023

advies 74.665/4
van 13 november 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
au transport des marchandises
dangereuses par chemin de fer,
à l'exception des matières
explosibles et radioactives'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
vervoer van gevaarlijke
goederen per spoor, met
uitzondering van ontplofbare
en radioactieve stoffen'

Le 16 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Mobilité à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 13 novembre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 13 novembre 2023.

*

Op 16 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Mobiliteit verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 13 november 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Il résulte du dossier joint à la demande d'avis que le projet examiné a été soumis à l'avis de l'Autorité de la protection des données, en date du 10 octobre 2023 ¹.

Il revient à l'auteur du projet de veiller à l'accomplissement complet de cette formalité préalable.

Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications autres que de forme et ne résultant pas des suites réservées au présent avis, ces modifications devraient être soumises à nouveau à l'avis de la section de législation conformément à l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Les dispositions du projet d'arrêté examiné concernent exclusivement le transport des marchandises dangereuses par chemin de fer. Il n'y a dès lors pas lieu de viser, au titre de fondement juridique, l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi 'relative à la police de la circulation routière', coordonnée le 16 mars 1968.

L'alinéa 2 sera donc omis ².

¹ Accusé de réception de la demande d'avis daté du 11 octobre 2023.

² Une observation similaire a été formulée dans l'avis 66.484/4-2V, donné le 9 septembre 2019 sur un projet devenu l'arrêté royal du 23 avril 2020 'modifiant l'arrêté royal du 2 novembre 2017 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

2. À l'alinéa 3, il convient d'indiquer que l'article 1^{er} de la loi du 18 février 1969 'relative aux mesures d'exécution des traités et actes internationaux en matière de transport par mer, par route, par chemin de fer ou par voie navigable', a encore été modifié par la loi du 8 mai 2019³⁻⁴.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

1. L'article 1^{er} du projet sera intégré dans la subdivision du dispositif en chapitres.
2. La directive déléguée (UE) 2022/2407 de la Commission du 20 septembre 2022 'modifiant les annexes de la directive 2008/68/CE du Parlement européen et du Conseil en ce qui concerne l'adaptation au progrès scientifique et technique' sera mentionnée avec l'indication de sa nature précise (directive déléguée) et de son auteur (la Commission).

Article 20

La subdivision de l'article 20 sera revue, ce dernier comprenant actuellement un alinéa 1^{er} et un paragraphe 2.

Article 22

L'article 22 du projet vise à organiser une nouvelle procédure d'agrément temporaire, conformément au point 1.8.6.2.2.3 du RID. Tout comme cette dernière disposition, l'article 22, 2°, du projet prévoit que

« pour pouvoir continuer cette nouvelle activité, être accrédité pour cette activité selon la norme EN ISO/CEI 17020:2012 (sauf article 8.1.3), type A ou B ou EN ISO/CEI 17025:2017 (sauf article 8.1.3), selon le cas, au cours de sa première année d'activité ».

L'exigence d'une telle accréditation est cependant déjà prévue à l'article 22, 1°, du projet, au titre de condition d'obtention d'un agrément provisoire. L'article 22, 1°, a), renvoie, en effet, au paragraphe 1.8.6.3.1. du RID, lequel impose cette condition. L'article 22, 1°, b), dernier tiret, l'impose également.

Le rapport au Roi gagnerait à être complété pour clarifier l'articulation entre ces exigences.

³ Loi du 8 mai 2019 'introduisant le Code belge de la Navigation', article 64.

⁴ Une observation similaire a été formulée dans l'avis 69.481/4, donné le 28 juin 2021 sur un projet devenu l'arrêté royal du 29 août 2021 'modifiant l'arrêté royal du 13 novembre 2011 relatif aux équipements sous pression transportables et l'arrêté royal du 2 novembre 2017 relatif au transport des marchandises dangereuses par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives'.

Article 23

Au paragraphe 5, 2°, la référence au point 3.1 de l'annexe 3 sera remplacée par une référence à son point 4.1.

Article 37

Le paragraphe 2 dispose :

« Par dérogation au paragraphe 1^{er}, alinéa 1^{er}, la partie des agréments des organismes de contrôle relative aux agréments de type des conteneurs-citernes en matière plastique renforcée de fibres (PRF) basés sur les prescriptions du chapitre 6.9 du RID applicables jusqu'au 31 décembre 2022, expire d'office le 1^{er} juillet 2023.

Le Ministre constate l'expiration d'office visée à l'alinéa 1 par arrêté ministériel ».

Le paragraphe 2, alinéa 1^{er}, sera revu afin d'éviter de donner une portée rétroactive à cette disposition transitoire ⁵.

*

⁵ Le commentaire de cette disposition figurant dans le rapport au Roi justifie cette disposition transitoire spécifique dans les termes suivants : « Une exception à la fin de validité d'office au 31 janvier 2026 a été intégrée au paragraphe 2 de cet article.

En effet, les agréments des organismes de contrôle délivrés sur la base de l'arrêté royal du 28 juin 2009 précité, prendront fin de plein droit au 1^{er} juillet 2023 pour leurs parties relatives aux agréments de type des conteneurs-citernes en matière plastique renforcée de fibres (PRF) basés sur les prescriptions du chapitre 6.9 du RID applicables jusqu'au 31 décembre 2022 ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Uit het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd, blijkt dat het voorliggende ontwerp op 10 oktober 2023 voor advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit is voorgelegd.¹

De steller van het ontwerp dient erop toe te zien dat dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld wordt.

Indien het vervullen van dat vormvereiste nog aanleiding zou geven tot wijzigingen die niet louter vormelijk van aard zijn en niet voortvloeien uit het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, moeten die wijzigingen op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd, overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De bepalingen van het voorliggende ontwerpbesluit betreffen uitsluitend het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor. Er is derhalve geen reden om, bij wijze van rechtsgrond, te verwijzen naar artikel 1, eerste lid, van de wet ‘betreffende de politie over het wegverkeer’, gecoördineerd op 16 maart 1968.

Het tweede lid moet dan ook worden weggelaten.²

¹ Ontvangstbewijs van de adviesaanvraag is gedagtekend 11 oktober 2023.

² Een soortgelijke opmerking is gemaakt in advies 66.484/4-2/V van 9 september 2019 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 23 april 2020 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’.

2. In het derde lid dient vermeld te worden dat artikel 1 van de wet van 18 februari 1969 ‘betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg’ nog gewijzigd is bij de wet van 8 mei 2019.³⁻⁴

DISPOSITIEF

Artikel 1

1. Artikel 1 van het ontwerp moet deel uitmaken van de onderverdeling in hoofdstukken.

2. Bij de verwijzing naar de gedelegeerde richtlijn (EU) 2022/2407 van de Commissie van 20 september 2022 ‘tot aanpassing van de bijlagen bij Richtlijn 2008/68/EG van het Europees Parlement en de Raad aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang’ moet de juiste aard van die richtlijn vermeld worden (gedelegeerde richtlijn) en de auteur ervan (de Commissie).

Artikel 20

De onderverdeling van artikel 20 moet worden herzien, aangezien dat artikel thans uit een eerste lid en een paragraaf 2 bestaat.

Artikel 22

Artikel 22 van het ontwerp strekt ertoe een nieuwe procedure voor tijdelijke erkenning in te voeren, overeenkomstig punt 1.8.6.2.2.3 van het RID. Net zoals laatstgenoemde bepaling, schrijft artikel 22, 2°, het volgende voor:

“teneinde deze activiteit te kunnen verder zetten, voor deze activiteit geaccrediteerd zijn volgens de norm EN ISO/IEC 17020:2012 (behalve artikel 8.1.3), type A of B of EN ISO/IEC 17025:2017 (behalve artikel 8.1.3), naargelang het geval, in de loop van het eerste jaar dat ze deze activiteit uitoefent”.

Het vereiste inzake een dergelijk accreditatie wordt echter reeds gesteld in artikel 22, 1°, van het ontwerp, als voorwaarde om tijdelijk erkend te kunnen worden. Artikel 22, 1°, a), verwijst immers naar paragraaf 1.8.6.3.1. van het RID, die die voorwaarde oplegt. Ook artikel 22, 1°, b, laatste streepje, legt diezelfde voorwaarde op.

³ Wet van 8 mei 2019 ‘tot invoering van het Belgisch Scheepvaartwetboek’, artikel 64.

⁴ Een soortgelijke opmerking is gemaakt in advies 69.481/4 van 28 juni 2021 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 29 augustus 2021 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 november 2011 betreffende vervoerbare drukapparatuur en het koninklijk besluit van 2 november 2017 betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen per spoor, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’.

Het verslag aan de Koning zou moeten worden aangevuld om te verduidelijken hoe die vereisten op elkaar aansluiten.

Artikel 23

In paragraaf 5, 2°, moet de verwijzing naar punt 3.1 van bijlage 3 vervangen worden door een verwijzing naar punt 4.1. ervan.

Artikel 37

Paragraaf 2 luidt als volgt:

“In afwijking van paragraaf 1, eerste lid, vervalt het deel van de erkenningen van controle-instellingen voor de goedkeuringen van het type van tankcontainers uit vezelversterkte kunststof (FRP) op basis van de voorschriften van hoofdstuk 6.9 van het RID van toepassing tot en met 31 december 2022, van rechtswege op 1 juli 2023.

De Minister stelt het van rechtswege verval bedoeld in het eerste lid vast bij ministerieel besluit.”

Paragraaf 2, eerste lid, moet zo worden herzien dat die overgangsbepaling geen terugwerkende kracht krijgt.⁵

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Bernard BLERO

⁵ In de commentaar bij die bepaling in het verslag aan de Koning wordt die specifieke overgangsbepaling als volgt verantwoord: “In paragraaf 2 van dit artikel is een uitzondering opgenomen op de van rechtswege beëindiging van de geldigheid op 31 januari 2026.

De op basis van het bovengenoemde koninklijk besluit van 28 juni 2009 afgeleverde erkenningen van controle-instellingen vervallen van rechtswege op 1 juli 2023 voor de delen die betrekking hebben op de goedkeuring van het type van tankcontainers van vezelversterkte kunststof (FRP) op basis van de voorschriften van hoofdstuk 6.9 van het RID van toepassing tot en met 31 december 2022.”