



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 74.645/3  
van 9 november 2023

avis 74.645/3  
du 9 novembre 2023

over

sur

een ontwerp van besluit van  
het Verenigd College van de  
Gemeenschappelijke  
Gemeenschapscommissie  
‘betreffende de financiering  
van de koepelvereniging’

un projet d'arrêté du Collège  
réuni de la Commission  
communautaire commune  
‘relatif au financement de  
l'Association faîtière’

Op 10 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘betreffende de financiering van de koepelvereniging’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 31 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Toon MOONEN en Elly VAN DE VELDE, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 november 2023.

\*

Le 10 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune ‘relatif au financement de l'Association faîtière’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 31 octobre 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Toon MOONEN et Elly VAN DE VELDE, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Johan PAS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 novembre 2023.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie (hierna: het Verenigd College) strekt ertoe een jaarlijks te indexeren subsidie toe te kennen aan de koepelvereniging zoals bedoeld in artikel 135/1, § 1, 4°, van de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’ (artikel 1 van het ontwerp). Artikel 2 bepaalt welk deel ervan moet worden gebruikt voor de loonkosten van het personeel. Artikel 3 regelt de betaling van een voorschot en van het saldo van de subsidie. Luidens artikel 4 kunnen de diensten van het Verenigd College informatie opvragen die zij nuttig achten om de aanwending van de subsidie te beoordelen. De eventuele gehele of gedeeltelijke terugvordering, of de niet-uitbetaling, van de subsidie is het voorwerp van artikel 5.

Artikel 6 van het ontwerp bepaalt de datum van inwerkingtreding van de “ordonnantie van XX tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de representatieve organisaties in de ziekenhuissector” en van het te nemen besluit op 1 januari 2024.

### BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

3. De artikelen 1 tot 5 van het ontwerp betreffen de toekenning van een subsidie aan een welbepaalde vereniging. Die bepalingen formuleren geen algemene regels die voor een onbepaald aantal gevallen gelden. Ze missen daardoor het reglementaire karakter dat artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State van 12 januari 1973 vereist opdat de Raad van State bevoegd zou zijn om er advies over uit te brengen.

Dat is anders voor artikel 6 van het ontwerp, dat de inwerkingtreding regelt van een ordonnantie. Die bepaling is wel reglementair en wordt wel onderzocht.

### RECHTSGROND

4. Volgens de aanhef wordt de rechtsgrond voor het ontwerp gezocht in de organieke wet van 8 juli 1976 ‘betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

5. Luidens artikel 6 van het ontwerp treedt de “ordonnantie van XX tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met

betrekking tot de representatieve organisaties in de ziekenhuissector” in werking op 1 januari 2024. Gevraagd om welke ordonnantie het gaat, antwoordde de gemachtigde:

“De ordonnantie waarvan sprake in artikel 6 is de ordonnantie ‘tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de opdrachten en de financiering van de koepelvereniging alsook de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten’. De opschrift moet in de tekst van artikel 6 van dat besluit worden aangepast. Artikel 6 doet dus de rechtsgrond van dat besluit in werking treden.”

De rechtsgrond voor artikel 6 van het ontwerp kan worden gevonden in artikel 12 van de ordonnantie van 5 oktober 2023 ‘tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de opdrachten en de financiering van de koepelvereniging alsook de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten’,<sup>1</sup> waarin wordt bepaald dat het Verenigd College de datum van inwerkingtreding van die ordonnantie bepaalt.

In de aanhef moet bijgevolg naar artikel 12 van de ordonnantie van 5 oktober 2023 worden verwezen.

### ONDERZOEK VAN DE TEKST

6. Zoals de gemachtigde zelf aangaf, moet in artikel 6 van het ontwerp worden verwezen naar de ordonnantie van 5 oktober 2023 ‘tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de opdrachten en de financiering van de koepelvereniging alsook de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten’.

\*

---

<sup>1</sup> Die ordonnantie werd in de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie aangenomen op 29 september 2023 en blijktens het wetgevingsdossier door het Verenigd College bekrachtigd en afgekondigd op 5 oktober 2023.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

### PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune soumis pour avis (ci-après : le Collège réuni) a pour objet d'octroyer une subvention à indexer annuellement à l'Association faîtière visée à l'article 135/1, § 1<sup>er</sup>, 4<sup>o</sup>, de la loi du 8 juillet 1976 organique 'des centres publics d'action sociale' (article 1<sup>er</sup> du projet). L'article 2 détermine quelle quote-part de cette subvention doit être affectée à des frais de rémunération de personnel. L'article 3 règle la liquidation d'une avance et du solde de la subvention. Aux termes de l'article 4, les services du Collège réuni peuvent demander les informations qu'ils estiment nécessaires afin d'apprécier l'utilisation de la subvention. La récupération éventuelle de tout ou partie de la subvention ou son non-paiement font l'objet de l'article 5.

L'article 6 du projet fixe la date d'entrée en vigueur de l'« ordonnance du XX portant modification de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier » et de l'arrêté envisagé au 1<sup>er</sup> janvier 2024.

### COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

3. Les articles 1<sup>er</sup> à 5 du projet concernent l'octroi d'une subvention à une association déterminée. Ces dispositions ne forment pas de règles générales qui s'appliqueraient à un nombre illimité de cas. De ce fait, elles sont dépourvues du caractère réglementaire requis par l'article 3 des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, pour qu'elles relèvent de la compétence d'avis du Conseil d'État.

Il en va autrement de l'article 6 du projet qui règle l'entrée en vigueur d'une ordonnance. Cette disposition est bien réglementaire et est effectivement examinée.

### FONDEMENT JURIDIQUE

4. Selon le préambule, le fondement juridique du projet est recherché dans la loi du 8 juillet 1976 organique 'des centres publics d'action sociale'.

5. Aux termes de l'article 6 du projet, l'« ordonnance du XX portant modification de la loi organique du 8 juillet 1976 des centres publics d'action sociale en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier » entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2024. À la question de savoir de quelle ordonnance il s'agit, le délégué a répondu :

« De ordonnantie waarvan sprake in artikel 6 is de ordonnantie ‘tot wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn met betrekking tot de opdrachten en de financiering van de koepelvereniging alsook de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten’. De opschrift moet in de tekst van artikel 6 van dat besluit worden aangepast. Artikel 6 doet dus de rechtsgrond van dat besluit in werking treden ».

Le fondement juridique de l'article 6 du projet peut être trouvé dans l'article 12 de l'ordonnance du 5 octobre 2023 ‘portant modification de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale en ce qui concerne les missions et le financement de l'association faïtière ainsi que de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières’<sup>1</sup> qui dispose que le Collège réuni fixe la date d'entrée en vigueur de cette ordonnance.

En conséquence, le préambule doit viser l'article 12 de l'ordonnance du 5 octobre 2023.

#### EXAMEN DU TEXTE

6. Comme l'a lui-même indiqué le délégué, l'article 6 du projet doit viser l'ordonnance du 5 octobre 2023 ‘portant modification de la loi du 8 juillet 1976 organique des centres publics d'action sociale en ce qui concerne les missions et le financement de l'association faïtière ainsi que de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières’.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Johan PAS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

---

<sup>1</sup> Cette ordonnance a été adoptée en assemblée réunie de la Commission communautaire commune le 29 septembre 2023 et, selon le dossier de législation, elle a été sanctionnée et promulguée par le Collège réuni le 5 octobre 2023.