

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

SESSION EXTRAORDINAIRE 2019

20 septembre 2019

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

**modifiant la loi spéciale
du 2 mai 1995 relative à l'obligation
de déposer une liste de mandats, fonctions
et professions et une déclaration
de patrimoine, visant à rendre publiques
les déclarations de patrimoine**

(déposée par M. Marco Van Hees et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

BUITENGEWONE ZITTING 2019

20 september 2019

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

**tot wijziging van de bijzondere wet
van 2 mei 1995 betreffende de verplichting
om een lijst van mandaten, ambten
en beroepen, alsmede een vermogensaangifte
in te dienen, teneinde de vermogensaangiften
openbaar te maken**

(ingediend door de heer Marco Van Hees c.s.)

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi vise à rendre publiques les informations contenues dans les déclarations de patrimoine des mandataires politiques.

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de inhoud van de vermogensaangiften van de politieke mandatarissen openbaar te maken.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier belge)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 54 0950/001.

Les affaires de supposées malversations financières touchant des mandataires publics, de différentes familles politiques, se bousculent actuellement. Elles dévoilent, de la part de personnes censées défendre l'intérêt général de la population, un rapport à l'argent qui interpelle.

L'histoire de Belgique n'est pas dépourvue de scandales politico-financiers mais, aujourd'hui, un seuil a clairement été franchi.

Ce qui est en jeu, c'est, d'une part, une bonne gouvernance politique sans interférence d'intérêts particuliers, en particulier venant du monde économique et, d'autre part, la nécessité de répondre au besoin légitime de la population d'avoir un certain contrôle sur ceux qui agissent en son nom.

Dans ce cadre, les citoyens doivent pouvoir examiner et juger le niveau d'enrichissement des mandataires publics.

De leur côté, ces mandataires, vu la particularité de leur fonction, doivent pouvoir accepter une transparence sur leur patrimoine. C'est pourquoi, la présente proposition de loi vise à rendre publiques les déclarations de patrimoine des mandataires politiques.

Actuellement, les mandataires publics doivent déjà rentrer, chaque année, une déclaration de patrimoine à la Cour des comptes, en vertu des lois des 2 mai 1995¹ et 26 juin 2004². Mais cette déclaration est introduite sous enveloppe scellée (elle n'est ouverte qu'en cas de démêlées judiciaires) et ne comprend pas la valeur du patrimoine. Les comptes bancaires, par exemple, sont mentionnés sans leur solde.

La présente proposition de loi apporte des modifications sur ces deux points, en prévoyant que:

¹ Loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

² Loi du 26 juin 2004 exécutant et complétant la loi du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel neemt de tekst over van voorstel DOC 54 0950/001.

Er gaat tegenwoordig geen dag voorbij zonder dat de een of andere politieke mandataris van de een of andere politieke familie wordt genoemd in een zaak van vermeend financieel gesjoemel. Daar valt uit op te maken dat de betrokkenen op verontrustende wijze met geld omgaan, terwijl zij worden geacht het algemeen belang van de bevolking te verdedigen.

In de loop der tijden heeft ons land weliswaar een aantal politiek-financiële schandalen gekend, maar nu is duidelijk een grens overschreden.

Deze gang van zaken maakt het moeilijk het land op een degelijke manier politiek te besturen zonder interferentie van privébelangen, in het bijzonder de belangen van de economische wereld; bovendien mag niet worden miskend dat de bevolking de rechtmatige behoefte heeft een welbepaald toezicht uit te oefenen op de mensen die in haar naam handelen.

In die context moeten de burgers de omvang van het vermogen van de politieke mandatarissen kunnen nagaan en beoordelen.

Die mandatarissen moeten, gezien hun bijzondere functie, transparantie aangaande hun vermogen kunnen aanvaarden. Daarom strekt dit wetsvoorstel ertoe de vermogensaangiften van de politieke mandatarissen openbaar te maken.

Krachtens de bijzondere wet van 2 mei 1995¹ en de wet van 26 juni 2004² moeten de politieke mandatarissen nu al jaarlijks een vermogensaangifte bij het Rekenhof indienen. Dat gebeurt echter onder verzegelde omslag (die slechts wordt geopend in geval van gerechtelijke geschillen), en de waarde van het vermogen wordt niet vermeld. Zo worden de bankrekeningen louter aangegeven, zonder opgave van het saldo.

Dit wetsvoorstel stelt voor de bijzondere wet van 2 mei 1995 op twee punten te wijzigen als volgt:

¹ Bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

² Wet van 26 juni 2004 tot uitvoering en aanvulling van de wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen.

— la Cour des comptes publie chaque année les déclarations de patrimoine au *Moniteur belge* et sur son site internet, afin qu'elles puissent être consultées par tous les citoyens qui le désirent;

— chaque élément du patrimoine soit accompagné de sa valeur vénale (de la même manière que cela se fait pour une déclaration de succession).

Une telle publication des patrimoines est appliquée en France pour les ministres. La présente proposition de loi suit la même logique, si ce n'est qu'elle concerne tous les mandataires visés par la loi du 2 mai 1995. Le respect de la vie privée n'est pas remis en cause s'agissant de mandataires publics.

Ces derniers ne sont pas des personnes comme les autres. Ils s'engagent pour l'intérêt général de la population et portent des responsabilités sociales qui impliquent une relation de confiance avec les citoyens. Dans ces conditions, même si cela ne s'inscrit pas dans une tradition ancrée dans notre pays, ils doivent pouvoir dévoiler leurs avoirs.

Chaque citoyen aura ainsi la possibilité d'apprécier le patrimoine des mandataires publics et son évolution. L'enrichissement, licite ou, *a fortiori*, illicite, d'un mandataire est un fait politique significatif dont la population pourra utilement prendre connaissance.

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

— het Rekenhof publiceert de vermogensaangiften jaarlijks in het *Belgisch Staatsblad* en op haar website, opdat ze kunnen worden ingezien door elke burger die dat wil;

— bij elk onderdeel van het vermogen wordt de handelswaarde vermeld (zoals dat gebeurt bij een aangifte van nalatenschap).

In Frankrijk wordt het vermogen van de ministers op die manier bekendgemaakt. Dit wetsvoorstel ligt in dezelfde lijn, maar verruimt het toepassingsgebied tot alle mandatarissen die onder de wet van 2 mei 1995 ressorteren. De inachtneming van het privéleven komt niet in het gedrang, aangezien het om openbare mandatarissen gaat.

Deze laatsten zijn geen burgers zoals alle anderen. Ze zetten zich in voor het algemeen belang van de bevolking en dragen maatschappelijke verantwoordelijkheden die een vertrouwensrelatie met de burgers impliceren. Om die redenen moet het mogelijk zijn hun vermogen kenbaar te maken, ook al is dat in België geen ingeburgerd gebruik.

Aldus zal elke burger het vermogen van de politieke mandatarissen en de evolutie ervan kunnen inschatten. De rechtmatige – en zeker de onrechtmatige – verrijking van een mandataris is een belangrijk politiek gegeven dat de bevolking op nuttige wijze ter kennis zal kunnen nemen.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3 de la loi spéciale du 2 mai 1995 relative à l'obligation de déposer une liste de mandats, fonctions et professions et une déclaration de patrimoine est remplacé comme suit:

"Art. 3 § 1^{er}. Les personnes qui exercent au cours d'une année une des fonctions ou un des mandats visés à l'article 1^{er} déposent, avant le 1^{er} avril de l'année suivante, une déclaration de patrimoine relative à l'état de leur patrimoine au 31 décembre de l'année citée en premier lieu, certifiée sur l'honneur exacte et sincère.

La déclaration fait état de toutes les créances (telles que les comptes bancaires, les actions et les obligations), de tous les immeubles ainsi que de tous les biens meubles de valeur, tels que les antiquités et les œuvres d'art.

Chaque mention des avoirs de cette déclaration précise la valeur vénale, déterminée par le déclarant à la même date que celle de l'état du patrimoine.

§ 2. Afin que chaque citoyen puisse consulter les déclarations visées au § 1^{er}, la Cour des comptes veille à ce qu'elles soient publiées au *Moniteur belge* ainsi que sur son site Internet, selon les modalités fixées à l'article 5."

Art. 3

L'article 6, § 3, de la même loi spéciale est remplacé comme suit:

"§ 3. La liste des personnes qui n'ont pas déposé les déclarations visées aux articles 2 et 3 est publiée

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3 van de bijzondere wet van 2 mei 1995 betreffende de verplichting om een lijst van mandaten, ambten en beroepen, alsmede een vermogensaangifte in te dienen, wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 3. § 1. De personen die in de loop van een jaar een in artikel 1 bedoeld ambt of mandaat uitoefenen, dienen vóór 1 april van het daaropvolgende jaar een vermogensaangifte in met betrekking tot de staat van hun vermogen op 31 december van het eerstbedoelde jaar, die zij op erewoord juist en oprecht verklaren.

Deze aangifte bevat alle schuldvorderingen (zoals bankrekeningen, aandelen en obligaties), alsook alle waardevolle onroerende en roerende goederen (zoals antiek en kunstwerken).

Bij elk in deze aangifte opgenomen tegoed wordt de handelswaarde vermeld; deze wordt bepaald door de aangever op de datum waarop hij de vermogensstaat heeft opgesteld.

§ 2. Om elke burger in staat te stellen de in § 1 bedoelde vermogensaangiften te bekijken, ziet het Rekenhof erop toe dat die aangiften worden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* en op zijn website, overeenkomstig de nadere regels bepaald in artikel 5."

Art. 3

Artikel 6, § 3, van de bijzondere wet wordt vervangen door wat volgt:

"§ 3. De lijst van de personen die de in de artikelen 2 en 3 bedoelde vermogensaangiften niet hebben

au *Moniteur belge*, en même temps que la liste des mandats prévus à l'article 2, § 2."

28 août 2019

Marco VAN HEES (PVDA-PTB)
Raoul HEDEBOUW (PVDA-PTB)
Nabil BOUKILI (PVDA-PTB)

ingediend, wordt samen met de lijst van de in artikel 2, § 2, opgenomen mandaten in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt."

28 augustus 2019