



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.580/2
du 31 octobre 2023

advies 74.580/2
van 31 oktober 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant modification de
l'arrêté royal du
21 décembre 2013 fixant les
conditions de qualification et
d'indépendance du
fonctionnaire chargé
d'infliger l'amende
administrative et la manière
de percevoir les amendes en
exécution de la loi relative
aux sanctions administratives
communales'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
21 december 2013 tot
vaststelling van de
kwalificatie- en
onafhankelijkheidsvoorwaarden
van de ambtenaar belast met de
oplegging van de
administratieve geldboete en tot
inning van de boetes in
uitvoering van de wet
betreffende de gemeentelijke
administratieve sancties'

Le 2 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions de qualification et d'indépendance du fonctionnaire chargé d'infliger l'amende administrative et la manière de percevoir les amendes en exécution de la loi relative aux sanctions administratives communales'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 31 octobre 2023. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Pierre-Olivier DE BROUX et Laurence VANCRAVEBECK, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été rédigé par Anne VAGMAN, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 31 octobre 2023.

*

Op 2 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de kwalificatie- en onafhankelijkheidsvoorwaarden van de ambtenaar belast met de oplegging van de administratieve geldboete en tot inning van de boetes in uitvoering van de wet betreffende de gemeentelijke administratieve sancties'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 31 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Pierre-Olivier DE BROUX en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is opgesteld door Anne VAGMAN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le projet d'arrêté est de ceux qui doivent faire l'objet d'une analyse d'impact en vertu de l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

Toutefois, à lire l'alinéa 5 du préambule, le projet d'arrêté est dispensé d'une telle analyse en raison du fait que celui-ci contient des « dispositions d'autorégulation ». Le préambule fait à cet égard référence à l'article 8, § 1^{er}, 4^o, de la loi du 15 décembre 2013 précitée, qui dispense d'analyse d'impact les projets de réglementation « relative à l'autorégulation de l'autorité fédérale ».

Ce point de vue ne peut être suivi. En effet, un texte qui, tel l'arrêté en projet, est relatif aux conditions que doivent remplir des agents ou des fonctionnaires d'autres administrations ou services que ceux de l'autorité fédérale pour pouvoir exercer des missions déterminées, ne peut être considéré comme étant relatif à « l'autorégulation de l'autorité fédérale ».

Il conviendra donc de soumettre le projet d'arrêté à l'analyse d'impact requise par la loi du 15 décembre 2013 ¹.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

L'arrêté en projet ne trouve son fondement que dans l'article 6, § 2, de la loi du 24 juin 2013 'relative aux sanctions administratives communales', et non dans l'article 33 de cette loi.

L'alinéa 1^{er} du préambule sera modifié aux fins de viser l'article 6, § 2, de ladite loi, et de ne plus mentionner son article 33.

¹ En ce sens, voir l'avis 56.233/2 donné le 26 mai 2014 sur un projet devenu l'arrêté royal du 13 janvier 2016 'portant modification de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 fixant les conditions minimales en matière de sélection, de recrutement, de formation et de compétence des fonctionnaires et membres du personnel compétents pour constater les infractions qui peuvent faire l'objet de sanctions administratives communales'.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Au 2^o, dans la modification en projet, il y a lieu d'écrire « et des condamnations visées à l'article 420, alinéa 2, » plutôt que « et des condamnations pour infraction à l'article 420, alinéa 2 ».

Article 2

Sauf s'il existe des raisons particulières de déroger aux règles normales d'entrée en vigueur des arrêtés (le dixième jour suivant le jour de publication au *Moniteur belge*), il convient de renoncer à une entrée en vigueur le jour de la publication de l'arrêté, afin de permettre à chacun de prendre connaissance des nouvelles dispositions avant leur application.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Dit ontwerpbesluit behoort tot de ontwerpen waarvoor een impactanalyse uitgevoerd dient te worden krachtens artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

In het vijfde lid van de aanhef wordt evenwel aangegeven dat het ontwerpbesluit van een dergelijke analyse vrijgesteld is, aangezien het “bepalingen van autoregulering” bevat. In dat verband wordt in de aanhef verwezen naar artikel 8, § 1, 4°, van de voornoemde wet van 15 december 2013, waarbij de ontwerpen van regelgeving “houdende autoregulering van de federale overheid” van de impactanalyse vrijgesteld worden.

Dat standpunt kan niet gevolgd worden. Een tekst die, zoals het ontworpen besluit, betrekking heeft op de voorwaarden die personeelsleden of ambtenaren van andere besturen of diensten dan die van de federale overheid moeten vervullen om bepaalde opdrachten te mogen uitoefenen, kan immers niet geacht worden betrekking te hebben op de “autoregulering van de federale overheid”.

Het ontwerpbesluit dient dan ook onderworpen te worden aan de impactanalyse vereist krachtens de voornoemde wet van 15 december 2013.¹

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Het ontworpen besluit ontleent zijn rechtsgrond alleen aan artikel 6, § 2, van de wet van 24 juni 2013 ‘betreffende de gemeentelijke administratieve sancties’ en niet aan artikel 33 van die wet.

Het eerste lid van de aanhef moet aldus gewijzigd worden dat daarin verwezen wordt naar artikel 6, § 2, van die wet en niet meer naar artikel 33.

¹ Zie in die zin advies 56.233/2 van 26 mei 2014 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 13 januari 2016 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 2013 tot vaststelling van de minimumvoorwaarden inzake selectie, aanwerving, opleiding en bevoegdheid van de ambtenaren en personeelsleden die bevoegd zijn tot vaststelling van inbreuken die aanleiding kunnen geven tot de oplegging van een gemeentelijke administratieve sanctie’.

DISPOSITIEFArtikel 1

In de bepaling onder 2° schrijve men “en veroordelingen bedoeld in artikel 420, tweede lid,” in plaats van “en veroordelingen wegens inbreuk op artikel 420, tweede lid”.

Artikel 2

Tenzij er bijzondere redenen voorhanden zijn om af te wijken van de normale regels van inwerkingtreding van besluiten (de tiende dag na de dag waarop het besluit in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt wordt), dient afgezien te worden van een inwerkingtreding op de dag waarop het besluit bekendgemaakt wordt, teneinde iedereen in staat te stellen om van de nieuwe regeling kennis te nemen voordat die toegepast wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Patrick RONVAUX