



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.574/1
van 30 oktober 2023

avis 74.574/1
du 30 octobre 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot wijziging van het koninklijk
besluit van 15 maart 1999 tot
uitvoering van artikel 2 van het
koninklijk besluit van
27 april 1997 tot instelling van een
Ombudsdienst - Pensioenen met
toepassing van artikel 15, 5° van
de wet van 26 juli 1996 tot
modernisering van de sociale
zekerheid en tot vrijwaring van de
leefbaarheid van de wettelijke
pensioenstelsels'

un projet d'arrêté royal 'modifiant
l'arrêté royal du 15 mars 1999
portant exécution de l'article 2 de
l'arrêté royal du 27 avril 1997
instaurant un Service de
Médiation - Pensions en
application de l'article 15, 5°, de
la loi du 26 juillet 1996 portant
modernisation de la sécurité
sociale et assurant la viabilité des
régimes légaux des pensions'

Op 2 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1999 tot uitvoering van artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 april 1997 tot instelling van een Ombudsdienst - Pensioenen met toepassing van artikel 15, 5° van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2023.

*

Le 2 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1999 portant exécution de l'article 2 de l'arrêté royal du 27 avril 1997 instaurant un Service de Médiation - Pensions en application de l'article 15, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 octobre 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 octobre 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de aanpassing van het koninklijk besluit van 15 maart 1999 ‘tot uitvoering van artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 april 1997 tot instelling van een Ombudsdienst Pensioenen met toepassing van artikel 15, 5° van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’.

Het ontwerp voorziet hoofdzakelijk in de mogelijkheid om ook contractuele personeelsleden van de Federale Overheidsdienst Pensioenen in te schakelen bij de Ombudsdienst Pensioenen, terwijl die mogelijkheid thans enkel geldt voor statutair tewerkgestelden, in het te wijzigen besluit “ambtenaren” genoemd. Te dien einde wordt het woord “ambtenaren” telkens vervangen door “personeelsleden” (artikelen 1, 1°, 4 en 9 van het ontwerp).

Het ontwerp voorziet verder in de actualisering van de aanduiding van overheidsdiensten die ambtenaren ter beschikking kunnen stellen aan de Ombudsdienst Pensioenen (artikel 3).

Daarnaast bevat het ontwerp een actualisering van de niveaus van de personeelsleden die in de Ombudsdienst Pensioenen kunnen worden tewerkgesteld (artikelen 1 en 5, 3°), alsook van de bezoldigingsregeling die op deze personeelsleden van toepassing is (artikel 5, 1° van het ontwerp).

Het ontworpen besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* (artikel 7).

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 2 van het koninklijk besluit van 27 april 1997 ‘tot instelling van een Ombudsdienst Pensioenen met toepassing van artikel 15, 5° van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’, bekrachtigd bij wet van 12 december 1997.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 4

4. Artikel 4 van het ontwerp bevat een grammaticale vergissing. Men schrijve:

“In artikel 4 van hetzelfde besluit wordt het woord ‘ambtenaren’ vervangen door ‘personeelsleden’.”

Artikel 9

5. Artikel 9 van het ontwerp is op foutieve wijze genummerd in de Nederlandse taalversie. Het betreft in werkelijkheid artikel 6.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter l'arrêté royal du 15 mars 1999 'portant exécution de l'article 2 de l'arrêté royal du 27 avril 1998 instaurant un Service de Médiation - Pensions en application de l'article 15, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions'.

Le projet prévoit principalement la possibilité de mettre également des membres du personnel contractuels du Service public fédéral Pensions à la disposition du Service de Médiation - Pensions, alors que cette possibilité n'existe actuellement que pour les travailleurs statutaires, appelés « agents » dans l'arrêté à modifier. À cet effet, chaque occurrence du mot « agents » est remplacée par « membres du personnel » (articles 1^{er}, 1°, 4 et 6 du projet).

Par ailleurs, le projet prévoit la mise à jour de la désignation des services publics qui peuvent mettre ces agents à la disposition du Service de Médiation - Pensions (article 3).

Le projet comporte en outre une actualisation des niveaux des membres du personnel qui peuvent être employés au Service de Médiation - Pensions (articles 1^{er} et 5, 3°), ainsi que du régime pécuniaire applicable à ces membres du personnel (article 5, 1°, du projet).

L'arrêté en projet entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge* (article 7).

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 2 de l'arrêté royal du 27 avril 1997 'instaurant un Service de médiation Pensions en application de l'article 15, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', confirmé par la loi du 12 décembre 1997, dont il est fait mention dans le préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Article 4

4. Dans le texte néerlandais, l'article 4 du projet comporte une erreur grammaticale. On écrira :

« In artikel 4 van hetzelfde besluit wordt het woord 'ambtenaren' vervangen door 'personeelsleden'. »

Article 9

5. Dans la version néerlandaise, l'article 9 du projet a été numéroté erronément. Il s'agit en réalité de l'article 6.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME