



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.573/1
van 30 oktober 2023

avis 74.573/1
du 30 octobre 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 maart 1999 tot vaststelling
van het administratief en
geldelijk statuut van de leden
van de Ombudsdienst
Pensioenen'

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 mars 1999 fixant le statut
administratif et pécuniaire des
membres du Service de
Médiation Pensions'

Op 2 oktober 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1999 tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de leden van de Ombudsdienst Pensioenen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 26 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benjamin MEEUSEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Tim CORTHAUT, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2023.

*

Le 2 octobre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre des Pensions à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1999 fixant le statut administratif et pécuniaire des membres du Service de Médiation Pensions’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 26 octobre 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Benjamin MEEUSEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Tim CORTHAUT, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 octobre 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND

2.1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de aanpassing van het koninklijk besluit van 15 maart 1999 ‘tot vaststelling van het administratief en geldelijk statuut van de leden van de Ombudsdienst Pensioenen’.

2.2. Artikel 1 van het ontwerp omvat een aantal wijzigingen aan artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 15 maart 1999. Die bepaling omvat onder meer een lijst van verlofregelingen, doorgaans van toepassing op de federale ambtenaren, die niet gelden voor de leden van de Ombudsdienst Pensioenen. In hoofdzaak voorziet artikel 1 van het ontwerp in de wijziging van die lijst, met als gevolg dat voor de leden van de Ombudsdienst bijkomende uitzonderingen op het verlofstelsel van federale ambtenaren worden geïntroduceerd.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de leden van de Ombudsdienst Pensioenen voortaan zullen worden ingeschaald in de weddeschaal NA42.

Artikel 3 van het ontwerp bevat een overgangsmaatregel met betrekking tot het geldelijk statuut van de leden van de Ombudsdienst.

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op de eerste dag van de maand na die waarin het is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het in de aanhef vermelde artikel 21 van het koninklijk besluit van 27 april 1997 ‘tot instelling van een Ombudsdienst Pensioenen met toepassing van artikel 15, 5° van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’, bekrachtigd bij wet van 12 december 1997.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4.1. Artikel 1 van het ontwerp moet op wetgevingstechnisch vlak worden nagekeken, onder meer wat betreft de onderstaande punten.

4.2. Uit de tekst van de artikelen 1, 2° tot 7°, van het ontwerp blijkt niet dat het gaat om een wijziging aan de opsomming onder het vierde streepje van artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 15 maart 1999. Verder bevat een aantal opsommingen een foutieve zinsconstructie. Men schrijve bijvoorbeeld: “2° de bepaling onder het vierde streepje, 1, wordt vervangen als volgt:” in plaats van “2° de bepalingen onder 1 wordt vervangen als volgt:”.

4.3. In artikel 1, 2°, van de Nederlandse tekst van het ontwerp schrijve men verder “Europese vergaderingen” in plaats van “europese vergaderingen”. Daarnaast ontbreekt een komma tussen “de provincieraden” en “de gemeenteraden”.

4.4. Artikel 1, 2° van het ontwerp vervangt het huidige artikel 2, § 2, vierde streepje, 1., van het koninklijk besluit van 15 maart 1999 door het volgende:

“verlof om zich kandidaat te stellen voor verkiezingen van de federale wetgevende kamers, van de gewest- en gemeenschapsraden of van de provincieraden[,] de gemeenteraden of van de [E]uropese vergaderingen of om een ambt uit te oefenen in een cel beleidsvoorbereiding of het kabinet van een minister of een staatssecretaris of in het kabinet van de voorzitter of van een lid van de regering van een Gemeenschap, van een Gewest, van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie of van het College van de Franse Gemeenschapscommissie;”.

Niettemin voegt artikel 1, 7°, van het ontwerp een terminologisch en materieel identiek punt 15. toe aan artikel 2, § 2, vierde streepje, van het koninklijk besluit van 15 maart 1999. De gemachtigde heeft bevestigd dat dit een vergissing betreft en dat deze overbodige bepaling zal worden weggelaten.

Artikel 3

5. Uit de tekst van het ontwerp blijkt niet of de overgangsregeling slechts toepassing vindt in het huidige mandaat, dan wel doorwerkt tijdens een eventuele hernieuwing. Gevraagd om nadere toelichting, verklaarde de gemachtigde dat het geldelijk statuut ook bij een eventuele hernieuwing behouden blijft. Op grond van het rechtszekerheidsbeginsel strekt het tot aanbeveling om dit in de overgangsregeling te verduidelijken.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE

2.1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet d'adapter l'arrêté royal du 15 mars 1999 'fixant le statut administratif et pécuniaire des membres du Service de Médiation - Pensions'.

2.2. L'article 1^{er} du projet contient un certain nombre de modifications apportées à l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 15 mars 1999. Cette disposition comprend, entre autres, une liste des régimes de congés, habituellement applicables aux agents fédéraux, qui ne s'appliquent pas aux membres du Service de Médiation - Pensions. L'article 1^{er} du projet modifie principalement cette liste, des exceptions supplémentaires au régime de congés des agents fédéraux étant de ce fait introduites pour les membres du Service de Médiation.

L'article 2 du projet prévoit que les membres du Service de Médiation - Pensions seront désormais classés dans l'échelle de traitement NA42.

L'article 3 du projet contient une mesure transitoire en ce qui concerne le statut pécuniaire des membres du Service de Médiation.

L'article 4 du projet dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

3. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 21 de l'arrêté royal du 27 avril 1997 'instaurant un Service de médiation Pensions en application de l'article 15, 5°, de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions', confirmé par la loi du 12 décembre 1997, dont il est fait mention dans le préambule.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

4.1. Il convient de vérifier l'article 1^{er} du projet sur le plan de la technique législative, notamment en ce qui concerne les points suivants.

4.2. Il ne ressort pas du texte de l'article 1^{er}, 2° à 7°, du projet qu'il s'agit d'une modification de l'énumération figurant au quatrième tiret de l'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 15 mars 1999. Par ailleurs, la structure de phrase d'un certain nombre d'énumérations n'est pas correcte. On écrira, par exemple : « 2° le quatrième tiret, 1, est remplacé par ce qui suit : » au lieu de « 2° le 1 est remplacé par ce qui suit : ».

4.3. Dans le texte néerlandais de l'article 1^{er}, 2°, du projet, on écrira ensuite « Europese vergaderingen » au lieu de « europese vergaderingen ». En outre, il manque une virgule entre « de provincieraden » et « de gemeenteraden ».

4.4. L'article 1^{er}, 2°, du projet remplace l'actuel article 2, § 2, quatrième tiret, 1., de l'arrêté royal du 15 mars 1999 par la disposition suivante :

« congé pour présenter sa candidature aux élections pour les chambres législatives fédérales, des conseils régionaux, communautaires ou de conseils provinciaux, des conseils communaux ou des assemblées européennes ou pour être détaché auprès d'une cellule préparation stratégique ou d'un cabinet d'un ministre ou d'un secrétaire d'État ou d'un cabinet d'un président ou d'un membre d'un gouvernement communautaire, régional, du Collège réuni de la Commission communautaire commune ou du Collège de la Commission communautaire française ; ».

Néanmoins, l'article 1^{er}, 7°, du projet ajoute à l'article 2, § 2, quatrième tiret, de l'arrêté royal du 15 mars 1999 un point 15 identique sur le plan terminologique et matériel. Le délégué a confirmé qu'il s'agit d'une erreur et que cette disposition superflue sera supprimée.

Article 3

5. Le texte du projet ne permet pas de déterminer si le régime transitoire ne s'applique qu'au mandat actuel ou s'il continue de s'appliquer lors d'un éventuel renouvellement. Invité à fournir de plus amples explications, le délégué a déclaré que le statut pécuniaire est aussi maintenu dans le cas d'un éventuel renouvellement. En vertu du principe de la sécurité juridique, il est recommandé de le préciser dans le régime transitoire.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME