



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.568/4
du 30 octobre 2023

advies 74.568/4
van 30 oktober 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'portant le classement des
fonctions dans les différents
niveaux'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende de
rangschiikking van de functies
over de verschillende niveaus'

Le 29 septembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Fonction publique, des Entreprises publiques, des Télécommunications et de la Poste à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté 'royal portant le classement des fonctions dans les différents niveaux'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 30 octobre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Julien GAUL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 octobre 2023.

*

Op 29 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Ambtenarenzaken, Overheidsbedrijven, Telecommunicatie en Post verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de rangschikking van de functies over de verschillende niveaus'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 30 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Julien GAUL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

IRRECEVABILITÉ PARTIELLE DE LA DEMANDE D'AVIS

Les articles 8 et 9 du projet sont dénués du caractère réglementaire que requiert l'article 3, § 1^{er}, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État' pour pouvoir faire l'objet d'un avis de la section de législation ¹.

La demande d'avis est irrecevable en tant qu'elle concerne ces dispositions.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

Les formalités seront mentionnées dans l'ordre chronologique de leur accomplissement ².

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Au 2^o, comme en a convenu le délégué de la Ministre, il y a lieu de renvoyer à l'annexe V de l'arrêté royal du 7 août 1939 'organisant l'évaluation et la carrière des agents de l'État' et non à l'annexe 1 de cet arrêté.

Article 2

Il sera précisé que c'est l'intitulé du chapitre 1^{er} « du titre II » de l'arrêté royal du 7 août 1939 qui est remplacé.

¹ Voir en ce sens l'avis 42.807/3 donné le 3 mai 2007 sur un projet devenu l'arrêté royal du 20 décembre 2007 'portant la classification des fonctions de niveau A'.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 34.

Articles 3 à 5

L'arrêté royal du 8 janvier 1973 'fixant le statut du personnel de certains organismes d'intérêt public' contient, au chapitre V de son titre III, des dispositions déterminant des « modalités d'application » de l'arrêté royal du 7 août 1939 qui, eu égard à leur rédaction, empêchent l'application des dispositions de l'arrêté royal du 7 août 1939 telles qu'elles sont modifiées par le projet³. Tel est notamment le cas de l'article 28sexies de l'arrêté royal du 8 janvier 1973, comme en a convenu le délégué de la Ministre.

Le projet sera complété en conséquence.

Article 4

Au b), la modification est apportée au paragraphe 3 et non au paragraphe 2.

Article 5

Dans la version française, le 1^o sera rédigé comme suit :

« dans le paragraphe 1^{er}, les mots 'de la classification' sont remplacés par les mots 'du classement' ».

Article 6

Il sera précisé que la modification est apportée à l'article 3, « § 1^{er} », 20^o, de l'arrêté royal du 8 janvier 1973.

*

³ Voir pour une observation similaire l'avis 71.141/4 donné le 30 mars 2022 sur un projet devenu l'arrêté royal du 12 mai 2022 'portant diverses modifications en matière de sélection des agents de l'État'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

GEDEELTELIJKE NIET-ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

De artikelen 8 en 9 ontberen het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten ‘op de Raad van State’ wordt voorgeschreven opdat de afdeling Wetgeving erover advies kan verlenen.¹

De adviesaanvraag is niet-ontvankelijk wat die bepalingen betreft.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

De vormvereisten moeten worden vermeld in de chronologische volgorde waarin ze zijn vervuld.²

DISPOSITIEF

Artikel 1

De gemachtigde van de minister is het ermee eens dat in de bepaling onder 2° verwezen moet worden naar bijlage V van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 ‘betreffende de evaluatie en de loopbaan van het rijkspersoneel’ en niet naar bijlage 1 van dat besluit.

Artikel 2

Er dient gepreciseerd te worden dat het opschrift van hoofdstuk I “van titel II” van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 vervangen wordt.

¹ Zie in dat verband advies 42.807/3 van 3 mei 2007 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 20 december 2007 ‘houdende de classificatie van de functies van niveau A’.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek – Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 34.

Artikelen 3 tot 5

Hoofdstuk V van titel III van het koninklijk besluit van 8 januari 1973 ‘tot vaststelling van het statuut van het personeel van sommige instellingen van openbaar nut’ bevat bepalingen tot vaststelling van de “nadere regelen voor toepassing van” het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 die, gelet op de redactie ervan, de toepassing verhinderen van de bepalingen van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 zoals ze gewijzigd worden door het ontwerp.³ Dat geldt met name voor artikel 28sexies van het koninklijk besluit van 8 januari 1973. Dat wordt ook beaamd door de gemachtigde van de minister.

Het ontwerp moet dienovereenkomstig aangevuld worden.

Artikel 4

De wijziging waarvan sprake is onder punt b) wordt aangebracht in paragraaf 3 en niet in paragraaf 2.

Artikel 5

In de Franse tekst dient de bepaling onder 1° te worden gesteld als volgt:

“dans le paragraphe 1^{er}, les mots ‘de la classification’ sont remplacés par les mots ‘du classement’”.

Artikel 6

Er dient gepreciseerd te worden dat de wijziging wordt aangebracht in artikel 3, “§1”, 20°, van het koninklijk besluit van 8 januari 1973.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

³ Zie voor een gelijkaardige opmerking advies 71.141/4 van 30 maart 2022 over een ontwerp dat geleid heeft tot het koninklijk besluit van 12 mei 2022 ‘houdende diverse wijzigingen inzake de selectie van het Rijkspersoneel’.