



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.501/3
van 4 oktober 2023

avis 74.501/3
du 4 octobre 2023

over

sur

een ontwerp van besluit van
het Verenigd College van de
Gemeenschappelijke
Gemeenschapscommissie
‘betreffende de erkenning en
de subsidiëring van de
representatieve organisaties
van de ziekenhuissector’

un projet d'arrêté du Collège
réuni de la Commission
communautaire commune
‘relatif à l'agrément et au
subventionnement des
organisations représentatives
du secteur hospitalier’

Op 19 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Ministers, Leden van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, bevoegd voor Welzijn en Gezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ‘betreffende de erkenning en de subsidiëring van de representatieve organisaties van de ziekenhuissector’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 3 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS, assessor, en Johan PAS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Ronald VAN CROMBRUGGE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 oktober 2023.

*

Le 19 septembre 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par les Ministres, Membres du Collège réuni de la Commission communautaire commune, en charge de l'Action sociale et de la Santé à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire ‘commune relatif à l'agrément et au subventionnement des organisations représentatives du secteur hospitalier’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 3 octobre 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS, assesseur, et Johan PAS, greffier.

Le rapport a été présenté par Ronald VAN CROMBRUGGE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 octobre 2023.

*

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voor het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van het Verenigd College van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie wordt de rechtsgrond gezocht in de ordonnantie van 4 april 2019 ‘betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten’.¹ Uit de tekst van het ontwerp en uit de nota aan de leden van het Verenigd College blijkt echter dat de rechtsgrond specifiek wordt gezocht in de artikelen 4/1 en 6/1 van de voormelde ordonnantie, die worden ingevoegd bij de artikelen 3 en 7 van het ontwerp van ordonnantie ‘tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten, met betrekking tot de representatieve organisaties van de ziekenhuissector’. Dat ontwerp van ordonnantie werd op 7 september 2023 ingediend in de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie² en werd op 21 september 2023 aangenomen door de commissie voor de Gezondheid en Bijstand aan personen.³

2. Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor het ontwerp van besluit van het Verenigd College nog niet door de Verenigde Vergadering is aangenomen, en bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, is de adviesaanvraag met betrekking tot het ontwerp van besluit voorbarig en dus onontvankelijk.⁴

3. Het ontwerp van besluit kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het voornoemde voorontwerp van ordonnantie is aangenomen door de plenaire vergadering van de Verenigde Vergadering.

*

¹ In de aanhef wordt verwezen naar de ordonnantie van 4 april 2019 ‘betreffende het ziekenhuisbeleid’, wat overeenstemt met het opschrift van die ordonnantie zoals dat zal worden gewijzigd door het ontwerp van ordonnantie ‘tot wijziging van de ordonnantie van 4 april 2019 betreffende de oprichting, de erkenning, de programmatie en de erkenningsprocedures van de ziekenhuizen, vormen van samenwerkingsverbanden tussen ziekenhuizen of ziekenhuisactiviteiten, met betrekking tot de representatieve organisaties van de ziekenhuissector’.

² Parl.St. Ver.Verg.Gem.Gem.Comm. 2022-23, B-160/1.

³ Parl.St. Ver.Verg.Gem.Gem.Comm. 2023-24, B-160/2.

⁴ Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling Wetgeving*, 2021, I.B.2, 6-7 (http://www.raadvst-consetat.be/?page=proc_consult&lang=nl).

RECEVABILITÉ DE LA DEMANDE D'AVIS

1. Le fondement juridique du projet d'arrêté du Collège réuni de la Commission communautaire commune, soumis pour avis, est recherché dans l'ordonnance du 4 avril 2019 'relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières' ¹. Or, il ressort du texte du projet et de la note aux membres du Collège réuni que le fondement juridique est spécifiquement recherché dans les articles 4/1 et 6/1 de l'ordonnance précitée, insérés par les articles 3 et 7 du projet d'ordonnance 'portant modification de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières, en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier'. Ce projet d'ordonnance a été déposé le 7 septembre 2023 à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune ² et a été adopté le 21 septembre 2023 par la commission de la Santé et de l'Aide aux personnes ³.

2. L'examen par le Conseil d'État de projets d'arrêté qui lui sont soumis pour avis porte notamment sur le fondement juridique. Cet examen ne peut être réalisé de manière concluante que lorsque ce fondement juridique est lui-même établi. Dès lors que le fondement juridique requis pour le projet d'arrêté du Collège réuni n'a pas encore été adopté par l'Assemblée réunie et qu'il n'est par conséquent pas encore suffisamment établi pour que le Conseil d'État puisse procéder de manière concluante à son examen, la demande d'avis relative au projet d'arrêté est prématurée et donc irrecevable ⁴.

3. Le projet d'arrêté ne pourra être soumis pour avis de manière recevable qu'après l'adoption de l'avant-projet d'ordonnance précité en séance plénière de l'Assemblée réunie.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Johan PAS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Le préambule fait référence à l'ordonnance du 4 avril 2019 'relative à la politique hospitalière', ce qui correspond à l'intitulé de cette ordonnance tel qu'il sera modifié par le projet d'ordonnance 'portant modification de l'ordonnance du 4 avril 2019 relative à la constitution, à l'agrément, à la programmation et aux procédures d'agrément des hôpitaux, des formes de collaboration hospitalière ou des activités hospitalières en ce qui concerne les organisations représentatives du secteur hospitalier'.

² *Doc. parl.*, Ass. réun. Commission communautaire commune, 2022-23, B-160/1.

³ *Doc. parl.*, Ass. réun. Commission communautaire commune, 2023-24, B-160/2.

⁴ Voir le *Vade-mecum sur la procédure d'avis devant la section de législation*, 2021, I.B.2, pp. 6-7 (http://www.raadvst-consetat.be/?page=proc_consult&lang=fr).