



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.400/4
du 27 septembre 2023

advies 74.400/4
van 27 september 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
28 juin 2019 réglementant les
courses cyclistes et les
épreuves tout-terrain'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
28 juni 2019 tot
reglementering van de
wielerwedstrijden en van de
alle-terreinwedstrijden'

Le 30 août 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 28 juin 2019 réglementant les courses cyclistes et les épreuves tout-terrain'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 27 septembre 2023. La chambre était composée de Bernard BLERO, président de chambre, Géraldine ROSOUX et Dimitri YERNAULT, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 27 septembre 2023.

*

Op 30 augustus 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 tot reglementering van de wielervedstrijden en van de alle-terreinwedstrijden'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 27 september 2023. De kamer was samengesteld uit Bernard BLERO, kamervoorzitter, Géraldine ROSOUX en Dimitri YERNAULT, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 september 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1^{er}, il sera mentionné que l'article 1^{er}, alinéa 3, de la loi du 8 juillet 1964 'relative à l'aide médicale urgente' a été remplacé par la loi du 22 février 1998.
2. Un nouvel alinéa consacré au visa de l'arrêté royal du 28 juin 2019 'réglementant les courses cyclistes et les épreuves tout-terrain' sera inséré dans le préambule, après le visa des fondements juridiques du projet.

DISPOSITIF

L'article 17, § 4, de l'arrêté royal du 28 juin 2019 dispose :

« Tous les secouristes doivent avoir un niveau de formation tel que déterminé par le SPF Santé publique.

Les secouristes responsables du transport médical, doivent en particulier satisfaire aux conditions prévues dans la loi coordonnée du 10 mai 2015 relative à l'exercice des professions des soins de santé, le chapitre 6, articles 65 à 67, inclus.

Les autres secouristes doivent disposer au moins d'un certificat et des compétences de premiers secours.

Les ambulances doivent satisfaire aux normes en vigueur pour une ambulance prévue dans le cadre de l'aide médicale urgente ».

L'article 1^{er}, 1^o, du projet, vise à abroger les alinéas 2 et 3 de ce paragraphe. Cette abrogation conduirait à supprimer l'encadrement qu'ils apportent à la subdélégation de pouvoirs que l'alinéa 1^{er} du même paragraphe octroie au SPF Santé publique.

Comme l'a rappelé à de nombreuses reprises la section de législation, et notamment dans son avis 71.359/4 ¹ :

« les agents de l'administration ne répondent pas politiquement de leurs actes devant le Parlement et l'attribution de compétences réglementaires qui leur serait faite, porte

¹ Avis 71.359/4 donné le 23 mai 2022 sur un projet devenu l'arrêté du Gouvernement wallon du 24 novembre 2022 'relatif à l'octroi de subventions aux pouvoirs subordonnés en matière de gestion de la propreté publique'.

atteinte à l'unicité du pouvoir réglementaire. Une subdélégation à ces agents n'est donc en principe pas admissible.

Compte tenu toutefois du pouvoir hiérarchique exercé par le ministre sur son administration, une telle attribution ne peut exceptionnellement être admise que si elle concerne la détermination de mesures de pure administration ou de nature essentiellement technique ; ces mesures doivent être d'une nature telle que leur adoption n'emporte pas d'appréciation politique quant aux options qu'elles contiennent et qu'elles mettent en œuvre les principes préalablement arrêtés par les normes de niveau supérieur ».

À la lumière de ces principes, il n'est pas admissible de supprimer les limitations qu'apporte l'article 17, § 4, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 28 juin 2019 à la subdélégation de pouvoirs réglementaires qu'énonce l'alinéa 1^{er} de cette disposition au bénéfice du SPF Santé publique.

Il convient dès lors soit de renoncer à l'abrogation envisagée, soit de modifier concomitamment l'alinéa 1^{er} du même paragraphe, afin d'y déléguer au ministre, et non plus à l'administration, la détermination du niveau de formation des secouristes.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In het eerste lid moet vermeld worden dat artikel 1, derde lid, van de wet van 8 juli 1964 ‘betreffende de dringende geneeskundige hulpverlening’ vervangen is door de wet van 22 februari 1998.
2. In de aanhef moet na de verwijzing naar de rechtsgronden van het ontwerp een nieuw lid ingevoegd worden teneinde te verwijzen naar het koninklijk besluit van 28 juni 2019 ‘tot reglementering van de wielervedstrijden en van de alle-terreinwedstrijden’.

DISPOSITIEF

Artikel 17, § 4, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 luidt als volgt:

“Alle hulpverleners dienen een opleidingsniveau te hebben zoals bepaald door de FOD Volksgezondheid.

Voor de hulpverleners die instaan voor het ziekenvervoer dient in het bijzonder voldaan te worden aan de voorwaarden zoals opgenomen in de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, hoofdstuk 6, artikelen 65 tot en met 67.

De andere hulpverleners dienen minstens over een EHBO-certificaat en -vaardigheden te beschikken.

De ziekenwagens dienen te voldoen aan de geldende normen voor een ziekenwagen ingezet in het kader van de dringende geneeskundige hulpverlening.”

Artikel 1, 1°, van het ontwerp strekt ertoe het tweede en het derde lid van die paragraaf op te heffen. Die opheffing zou ertoe leiden dat het kader opgeheven wordt dat door die leden geboden wordt voor de subdelegatie van bevoegdheden die bij het eerste lid van dezelfde paragraaf aan de FOD Volksgezondheid verleend wordt.

De afdeling Wetgeving heeft reeds herhaaldelijk, en onder andere in haar advies 71.359/4¹ opgemerkt dat

“personeelsleden van het bestuur (...) ten aanzien van het Parlement geen politieke verantwoording verschuldigd [zijn] voor hun daden en [dat] het feit dat aan hen verordenende bevoegdheden verleend zouden worden, (...) afbreuk [doet] aan de eenheid van de verordeningsbevoegdheid. Subdelegatie aan die personeelsleden is in principe dan ook onaanvaardbaar.

Gelet evenwel op het hiërarchisch gezag dat de minister over zijn bestuurslichamen uitoefent, kan het verlenen van een dergelijke bevoegdheid alleen bij uitzondering aanvaard worden als ze betrekking heeft op het vaststellen van maatregelen van louter bestuur of van in hoofdzaak technische maatregelen; die maatregelen moeten van dien aard zijn dat voor het treffen daarvan geen politieke beoordeling vereist is van de keuzes die daarbij gemaakt worden en dat daarbij beginselen ten uitvoer gelegd worden die vooraf in hogere regelingen vastgelegd zijn.”

In het licht van die beginselen kan niet aanvaard worden dat de beperkingen opgeheven worden die bij artikel 17, § 4, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 28 juni 2019 opgelegd worden aan de subdelegatie van verordenende bevoegdheden waarin het eerste lid van die bepaling ten gunste van de FOD Volksgezondheid voorziet.

Er moet dan ook ofwel afgezien worden van de voorgenomen opheffing, ofwel moet tegelijkertijd het eerste lid van dezelfde paragraaf aldus gewijzigd worden dat het bepalen van het opleidingsniveau van de hulpverleners daarin gedelegeerd wordt aan de minister en niet meer aan het bestuur.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Bernard BLERO

¹ Advies 71.359/4 van 23 mei 2022 over een ontwerp dat geleid heeft tot het besluit van de Waalse Regering van 24 november 2022 ‘tot toekenning van subsidies aan de plaatselijke besturen voor het beheer van de openbare netheid’.