



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.363/1/V
van 21 augustus 2023

avis 74.363/1/V
du 21 août 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het
programma 2023-2027 van het
federale reductieplan voor
gewasbeschermingsmiddelen'

un projet d'arrêté royal 'relatif
au programme 2023-2027 du
plan fédéral de réduction des
produits
phytopharmaceutiques'

Op 11 augustus 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende het programma 2023-2027 van het federale reductieplan voor gewasbeschermingsmiddelen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 17 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Kaat LEUS en Koen MUYLLE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2023.

*

Le 11 août 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un projet d'arrêté royal ‘relatif au programme 2023-2027 du plan fédéral de réduction des produits phytopharmaceutiques’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 17 août 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Kaat LEUS et Koen MUYLLE, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 août 2023.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot de vaststelling van het federale reductieprogramma voor gewasbeschermingsmiddelen voor de periode van 2023 tot 2027, dit ter uitvoering van artikel 4, § 1, van het koninklijk besluit van 4 september 2012 ‘betreffende het federaal reductieprogramma van pesticiden, met inbegrip van hun gebruik in het kader van duurzame ontwikkeling’.

Dat programma bevat voor een aantal thema's telkens de doelstelling, de actie en de *key succes factor*, zijnde de combinatie van belangrijke feiten of *deliverables* die vereist zijn om de doelstelling te halen. Het gaat in wezen om een aantal beleidsdoelstellingen die worden geconcretiseerd in de vorm van maatregelen die binnen bepaalde periodes moeten worden verwezenlijkt. Op zich bevat het programma geen nieuwe bindende gedragsvoorschriften. Het ontworpen besluit kan dan ook niet worden beschouwd als een reglementair besluit in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, zodat de Raad van State niet bevoegd is om erover advies te geven.¹

*

¹ M. VAN DAMME en B. DE SUTTER, *Raad van State. II. Afdeling Wetgeving*, Brugge, die Keure, 2013, p. 110-111, nr. 162. Zie in dezelfde zin reeds adv.RvS 62.751/3 van 24 januari 2018 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 17 februari 2019 ‘betreffende het programma 2018-2022 van het federale reductieplan voor gewasbeschermingsmiddelen’. Overigens kan dat koninklijk besluit het best worden opgeheven bij het thans te nemen besluit.

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer le programme fédéral de réduction des produits phytopharmaceutiques pour la période allant de 2023 à 2027 en application de l'article 4, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 4 septembre 2012 'relatif au programme fédéral de réduction des pesticides, en ce compris leur utilisation compatible avec le développement durable'.

Ce programme définit, pour un certain nombre de thèmes abordés, l'objectif, l'action et les facteurs clés du succès, à savoir la combinaison des faits importants ou des livrables qui sont requis pour atteindre l'objectif. Il s'agit essentiellement d'un certain nombre d'objectifs politiques qui sont concrétisés sous la forme de mesures à réaliser dans des périodes données. Le programme ne comporte pas en soi de nouvelles lignes de conduite contraignantes. L'arrêté en projet ne peut donc pas être considéré comme un arrêté réglementaire au sens de l'article 3, § 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, de sorte que le Conseil d'État n'est pas compétent pour donner un avis à son sujet ¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ M. VAN DAMME et B. DE SUTTER, *Raad van State. II. Afdeling Wetgeving*, Bruges, die Keure, 2013, pp. 110-111, n° 162. Voir dans le même sens déjà l'avis C.E. 62.751/3 du 24 janvier 2018 sur un projet devenu l'arrêté royal du 17 février 2019 'relatif au programme 2018-2022 du plan fédéral de réduction des produits phytopharmaceutiques'. Mieux vaudrait d'ailleurs que cet arrêté royal soit abrogé par l'arrêté présentement envisagé.