

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
VOLKSGEZONDHEID, VEILIGHEID VAN DE
VOEDSELKETEN EN LEEFMILIEU

Voorontwerp van wet houdende de organisatie
van het federale klimaatbeleid

FILIP,
KONING DER BELGEN,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET

Op voordracht van onze Minister van Klimaat,
Leefmilieu, Duurzame Ontwikkeling en Green
Deal,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

HOOFDSTUK I
Inleidende bepalingen
Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld
in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Voor de toepassing van deze wet en van haar
uitvoeringsbesluiten geldt als:

1° Governanceverordening: Verordening (EU)
2018/1999 van het Europees Parlement en de
Raad van 11 december 2018 inzake de
governance van de energie-unie en van de
klimaatactie, tot wijziging van Richtlijn 94/22/EG,
Richtlijn 98/70/EG, Richtlijn 2009/31/EG,
Verordening (EG) nr. 663/2009, Verordening (EG)
nr. 715/2009, Richtlijn 2009/73/EG, Richtlijn
2009/119/EG van de Raad, Richtlijn 2010/31/EU,
Richtlijn 2012/27/EU, Richtlijn 2013/30/EU en
Richtlijn (EU) 2015/652 van de Raad, en tot
intrekking van Verordening (EU) nr. 525/2013;
2° Europese klimaatwet: Verordening (EU)
2021/1119 van het Europees Parlement en de
Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL SANTÉ PUBLIQUE,
SÉCURITÉ DE LA CHAÎNE ALIMENTAIRE ET
ENVIRONNEMENT

Avant-projet de loi relatif à la gouvernance de la
politique climatique fédérale

PHILIPPE,
ROI DES BELGES
A tous, présents et à venir,
SALUT

Sur la proposition de notre Ministre du Climat, de
l'Environnement, du Développement durable et du
Green Deal,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

CHAPITRE Ier
Dispositions introductives
Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74
de la Constitution.

Art. 2

Pour l'application de la présente loi et de ses arrêtés
d'exécution, l'on entend par :

1° Règlement Gouvernance : règlement (UE)
2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du
11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de
l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les
règlements (CE) no 663/2009 et (CE) no 715/2009 du
Parlement européen et du Conseil, les directives
94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE,
2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du
Parlement européen et du Conseil, les directives
2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et
abrogeant le règlement (UE) no 525/2013 du
Parlement européen et du Conseil ;
2° Loi climat européenne : règlement (UE)
2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du
30 juin 2021 établissant le cadre requis pour

kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999;

3° Geïntegreerd nationaal energie- en klimaatplan: het plan opgesteld overeenkomstig artikel 3, §1, en bijlage I van Verordening (EU) 2018/1999 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 inzake de governance van de energie-unie en van de klimaatactie;

4° Nationaal adaptatieplan: het plan opgesteld overeenkomstig artikel 5, §4, van Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999;

5° Langetermijnstrategie: een overeenkomstig Besluit 1/CP.16, artikel 4.19 van de Overeenkomst van Parijs en artikel 15 van de Governanceverordening ontwikkelde strategie om broeikasgasemissies op duurzame wijze op lange termijn te beperken.

6° Klimaatneutraliteit: het bereiken van een evenwicht tussen emissies en verwijderingen van broeikasgassen, waarbij de netto-emissies tot nul worden gereduceerd,

7° Beleidslijnen en maatregelen: elke interventie die gericht is op het bereiken van de vastgestelde doelstellingen van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en/of tot de uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan krachtens artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het UNFCCC, waaronder die welke niet als hoofddoel hebben de beperking en de vermindering van broeikasgasemissies;

8° Routekaart: beleidsdocument voor de planning van het beleid op het vlak van klimaat opgesteld door de ministers en staatssecretarissen die bevoegd zijn om een beleidsmaatregel te beschrijven, met de steun van hun administraties;

parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) n° 401/2009 et (UE) 2018/1999 ;

3° Plan national intégré énergie-climat : le plan établi conformément à l'article 3, §1er et à l'annexe I du Règlement (UE) 2018/1999 du Parlement européen et du Conseil du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat ;

4° Plan national adaptation : le plan établi conformément à l'article 5, §4 du Règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) no 401/2009 et (UE) 2018/1999 ;

5° Stratégie à long terme : une stratégie développée conformément à la décision 1/CP.16, à l'article 4.19 de l'Accord de Paris et à l'article 15 du règlement Gouvernance afin de plafonner les émissions de gaz à effet de serre de manière durable sur le long terme.

6° Neutralité climatique : atteinte de l'équilibre entre les émissions et les absorptions des gaz à effet de serre, les émissions nettes se trouvant ainsi ramenées à zéro ;

7° Politiques et mesures : toute intervention destinée à contribuer à la réalisation des objectifs fixés dans les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et/ou à la mise en œuvre des engagements contractés au titre de l'article 4, paragraphe 2, points a) et b), de la CCNUCC, pouvant inclure ceux qui n'ont pas pour objectif essentiel de limiter et de réduire les émissions de gaz à effet de serre ;

8° Feuille de route : document de planification de la politique climatique rédigé par les ministres et secrétaires d'états compétents pour décrire une politique et mesure fédérale, avec l'appui de leurs administrations ;

9° Rapport de progrès: document de l'état d'avancement de la mise en œuvre de chacune des feuilles de route climatiques fédérales en termes de calendrier, d'effets en termes d'émissions de gaz à effet de serre mais aussi de conséquences sociales et économiques, et d'impact budgétaire et

9° Voortgangsverslag: document waarin de stand van zaken van de uitvoering van elk van de federale routekaarten in termen van tijdsschema, effecten in termen van broeikasgasemissies, maar ook sociale en economische gevolgen, en budgettaire impact is opgenomen en eventueel aangevuld met gedetailleerde financieringsverzoeken voor bijkomende beleidslijnen en maatregelen;

10° Syntheserapport: het jaarlijkse rapport dat een stand van zaken opmaakt van de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen op basis van de ontvangen voortgangsverslagen van de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen voor de verwezenlijking van de doelstellingen van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en/of tot de uitvoering van de verbintenissen die zijn aangegaan krachtens artikel 4, lid 2, onder a) en b), van het UNFCCC en artikel 5, paragraaf 2 van de Overeenkomst van Parijs;

11° Dienst Klimaatverandering: de Dienst Klimaatverandering van het Directoraat-generaal Leefmilieu van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu;

12° Algemene Directie Energie: de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie;

13° Het Centrum voor het Klimaat: Het orgaan dat werd opgericht door de beslissing van de ministerraad van 17 december 2021 en geïntegreerd in de werking van de federale wetenschappelijke instellingen, met als doel hun onderzoeksprogramma's inzake klimaat te coördineren, hun samenwerking met de andere onderzoekscentra en universiteiten te versterken en klimaatdiensten te ontwikkelen als antwoord op de behoeften van beleidsmakers en sectoren.

éventuellement complété par des demandes détaillées de financement pour de nouvelles politiques et mesures ;

10° Rapport de synthèse : rapport annuel qui fait un état des lieux de la mise en œuvre des politiques et mesures fédérales sur la base des rapports de progrès reçus des départements et institutions publics fédéraux concernés pour la réalisation des objectifs fixés dans les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et/ou à la mise en œuvre des engagements contractés au titre de l'article 4, paragraphe 2, points a) et b), de la CCNUCC et article 5, paragraphe 2 de l'Accord de Paris ;

11° Service Changements climatiques : le Service Changements Climatiques de la Direction Générale Environnement du Service Public fédéral Santé Publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement ;

12° Direction Générale Energie : la Direction Générale Energie du SPF Economie, P.M.E., Classes Moyennes et Energie ;

13° Centre du Climat : L'organe établi par la décision du Conseil des ministres du 17 décembre 2021 et intégré dans le fonctionnement des Etablissements Scientifiques afin de coordonner les programmes de recherche sur le climat, de renforcer la collaboration avec d'autres centres de recherche et universités, et développer des services climatiques en réponse aux besoins des décideurs politiques et des secteurs.

HOOFDSTUK 2
Doelstellingen
Art. 3

De federale overheid neemt binnen de grenzen van haar bevoegdheden maatregelen via een bijdrage aan het geïntegreerde Nationaal Energie- en Klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de langetermijnstrategie en draagt zo bij aan het bereiken van de Europese klimaatdoelstellingen.

Voorafgaand aan de opmaak van nieuwe plannen zullen bovenstaande maatregelen geëvalueerd worden op socio-economisch vlak. Deze evaluatie zal de aanzet zijn voor de realisatie van de langetermijnstrategie op een ambitieuze en flexibele manier dit zowel op socio-economisch vlak als op klimaatvlak.

HOOFDSTUK 3

Federale bijdrage aan het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de nationale langetermijnstrategie.

Art. 4

§1. Overeenkomstig de artikelen 3, 9 en 14 van de Governanceverordening neemt de regering uiterlijk op 30 september 2027 en vervolgens om de vijf jaar een federaal energie- en klimaatplan aan. Dat plan is de bijdrage van de federale overheid aan het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan.

§2. Overeenkomstig artikel 5 van de Europese klimaatwet neemt de regering minstens om de vijf jaar een federaal adaptatieplan aan. Dat plan is de bijdrage van de federale overheid aan het nationale adaptatieplan.

§3. Overeenkomstig artikel 15 van de Governanceverordening stelt de regering minstens om de tien jaar, voorafgaand aan het federale energie- en klimaatplan, een federale langetermijnstrategie vast met een minimumduur van dertig jaar. Die federale

CHAPITRE 2
Objectifs
Art. 3

L'autorité fédérale prend des mesures dans les limites de ses compétences en contribuant au Plan national intégré énergie-climat, au Plan national d'adaptation et à la stratégie à long terme, contribuant ainsi à la réalisation des objectifs européens en matière de climat.

Avant l'élaboration de nouveaux plans, les mesures susmentionnées seront évaluées sur le plan socio-économique. Cette évaluation sera le point de départ pour la réalisation d'une stratégie à long terme ambitieuse et flexible, tant sur le plan socio-économique que sur le plan climatique.

CHAPITRE 3

Contribution fédérale au plan national intégré énergie-climat, au plan national adaptation et à la stratégie nationale à long terme.

Art. 4

§1er. Conformément aux articles 3, 9 et 14 du règlement gouvernance, le gouvernement adopte un plan fédéral énergie-climat au plus tard le 30 septembre 2027 et tous les cinq ans par la suite. Ce plan constitue la contribution de l'autorité fédérale au Plan national intégré pour l'énergie et le climat.

§2. Conformément à l'article 5 de la loi climat européenne, le gouvernement adopte au moins tous les cinq ans un plan fédéral adaptation. Ce plan constitue la contribution de l'autorité fédérale au Plan national adaptation.

§3. Conformément à l'article 15 du règlement gouvernance, le gouvernement établit au moins tous les dix ans en amont du plan fédéral énergie-climat, une stratégie fédérale à long terme à trente ans au minimum. Cette stratégie fédérale constitue

strategie is de bijdrage van de federale overheid aan de nationale langetermijnstrategie.

§4. Overeenkomstig artikel 17 van de Governanceverordening stelt de regering om de twee jaar voortgangsverslagen vast over de uitvoering van haar plannen, zodat de Commissie de uitvoering en de vooruitgang van de geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen kan beoordelen.

HOOFDSTUK 4

Jaarlijkse opvolging van de federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen

Art. 5

§1. Er wordt een governancemechanisme opgezet voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van de federale beleidslijnen en maatregelen van het geïntegreerde nationaal energie- en klimaatplan en het nationale adaptatieplan.

Dat mechanisme omvat minstens de routekaarten, de voortgangsverslagen en het synthesesrapport.

§2. De bevoegde ministers en staatssecretarissen dienen, in samenwerking met de bevoegde federale departementen en -overheidsinstellingen, bij de voorbereiding van het voorontwerp van federaal energie- en klimaatplan bedoeld in artikel 4§1, en het ontwerp van federaal adaptatieplan bedoeld in artikel 4,§2, en de tweejaarlijkse verslagen bedoeld in artikel 4, §4, uiterlijk op 31 maart van elk jaar bij de regering de routekaarten voor iedere nieuwe beleidslijn en maatregel en een voortgangsverslag van de bestaande routekaarten in.

De uitvoeringsbepalingen van het governancemechanisme worden verder in een ministerraad overlegd Koninklijk besluit vastgelegd.

la contribution de l'autorité fédérale à la stratégie nationale à long terme.

§4. Conformément à l'article 17 du règlement gouvernance, le gouvernement adopte tous les deux ans des rapports d'avancement sur la mise en œuvre de ces plans, pour que la Commission puisse évaluer la mise en œuvre et les progrès des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat.

CHAPITRE 4

Suivi annuel des politiques et mesures climatiques fédérales

Art. 5

§1er. Il est établi un mécanisme de gouvernance pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures fédérales du plan national intégré énergie-climat et du plan national d'adaptation.

Ce mécanisme comprend au moins les feuilles de route, les rapports de progrès et le rapport de synthèse.

§2. En collaboration avec les départements et institutions publics fédérales, les ministres et secrétaires d'états compétents pour la préparation de l'avant-projet du plan fédéral énergie-climat visé à l'article 4 §1er et du projet de plan fédéral adaptation visé à l'article 4 §2 et les rapports bisannuels visés à l'article 4 §4 soumettent annuellement au gouvernement, pour le 31 mars au plus tard, les feuilles de route pour chaque nouvelle politique et mesure et un rapport d'état d'avancement des feuilles de route existantes.

Les dispositions de mise en œuvre de ce mécanisme de gouvernance sont ensuite déterminées par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Art. 6

§1. Jaarlijks wordt een synthesesrapport opgemaakt met daarin een stand van zaken en een analyse van de vooruitgang van de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen op het vlak van het klimaatbeleid.

De minister bevoegd voor klimaat zal het Comité, de adviesraden en adviesorganen onmiddellijk na publicatie ervan om advies vragen over dit rapport.

Het Comité bezorgt zijn advies binnen de 30 dagen aan de ministerraad.

§2. De minister bevoegd voor klimaat legt het synthesesrapport aan het parlement voor tegen ten laatste 30 september. Het synthesesrapport gaat vergezeld van het advies van het Comité, het advies van de betrokken adviesraden en adviesorganen.

Art. 7

Overeenkomstig artikel 11 van de Governanceverordening wordt door minister bevoegd voor klimaat ter voorbereiding van iedere herziening van het nationaal energie- en klimaatplannen consultatieve dialoog ingesteld, waarin maatschappelijke organisaties, ondernemers, de academische wereld, adviesraden en andere betrokken partijen hun inzichten kunnen delen over de uitvoering van de federale beleidslijnen en maatregelen en hun eventuele actualisering, ook op lange termijn.

De resultaten van deze dialoog worden openbaar gemaakt en aan de regering en het parlement verstrekt.

Art. 8

Er wordt een federale Taskforce opgericht, een orgaan op administratief niveau voor de coördinatie, overleg en ondersteuning bij de ontwikkeling, de uitvoering, de opvolging en de evaluatie van beleidslijnen en maatregelen op het gebied van klimaat en energie, overeenkomstig de in deze wet vastgestelde beleidscyclus. De samenstelling en de opdrachten van de federale

Art. 6

§1^{er}. Un rapport de synthèse est établi annuellement pour réaliser l'état des lieux et analyser les progrès de l'exécution des politiques et mesures fédérales en matière de la politique climatique.

Le/la ministre qui a le climat dans ses attributions effectue immédiatement après sa publication une demande d'avis auprès du Comité, des conseils d'avis et des organes consultatifs sur ce rapport.

Le Comité remet son avis au Conseil des ministres dans un délai de 30 jours.

§2. Le/la ministre qui a le climat dans ses attributions transmet le rapport de synthèse au Parlement avant le 30 septembre. Ce rapport est accompagné de l'avis du Comité, des conseils consultatifs et les organes d'avis concernés.

Art. 7

Conformément à l'article 11 du règlement gouvernance, il est mis en place par le/la ministre qui a le climat dans ses attributions un dialogue consultatif en préparation de chaque révision du Plan National Energie-Climat dans le cadre duquel les organisations de la société civile, les entreprises, le monde académique, les conseils d'avis et les autres parties prenantes concernées peuvent partager leurs réflexions sur la mise en œuvre des politiques et mesures fédérales et sa mise à jour éventuelle, y compris sur le long terme.

Les contributions issues de ce dialogue sont mises à la disposition du public et transmises au gouvernement et au parlement.

Art. 8

Il est établi une Taskforce fédérale énergie-climat, un organe au niveau administratif de coordination, de concertation et d'appui pour l'élaboration, la mise en œuvre, le suivi et l'évaluation des politiques et mesures en matière de climat et énergie, y compris le suivi dont la composition et les missions sont déterminées par le Roi par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Taskforce worden door de Koning bepaald bij een in de ministerraad overlegd besluit.

Die federale Taskforce wordt gezamenlijk voorgezeten door een vertegenwoordiger van het Directie Generaal Leefmilieu van de FOD Volksgezondheid en een vertegenwoordiger van de Algemene Directie Energie en is ook samengesteld uit vertegenwoordigers van de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen. Het secretariaat wordt verzorgd door de Dienst Klimaatverandering.

HOOFDSTUK 5 Expertencomité

Art. 9

§1. Er wordt een permanent onafhankelijk Comité van wetenschappelijke experts voor de opvolging en de evaluatie van het federale klimaatbeleid opgericht, hierna het Comité genoemd.

Cette Taskforce fédérale est coprésidée par un représentant de la Direction Générale Environnement du SPF Santé Publique et un représentant de la Direction Générale Energie et est également composé de représentants des départements fédéraux et des institutions publiques concernés. Le secrétariat est assuré par le Service Changements Climatiques.

CHAPITRE 5 Comité d'experts Art. 9

§1er. Il est établi un Comité permanent indépendant d'experts scientifiques pour le suivi et l'évaluation de la politique climatique fédérale, ci-après le Comité.

§2. Het Comité is een permanent orgaan samengesteld uit minimaal vijf en maximaal zeven leden voor een mandaat van vijf jaar, dat eenmaal kan worden verlengd. Een lid maakt deel uit van het Centrum voor het Klimaat. Eén van de leden wordt benoemd tot voorzitter en een ander lid tot vicevoorzitter. Het Comité is op zodanige wijze samengesteld dat het deskundig is op het gebied van de volgende disciplines of materies:

- 1° de klimaatveranderingswetenschap;
- 2° de klimaatrisico's en de aanpassing aan die risico's;
- 3° het internationale, Europese en interne klimaatbeleid;
- 4° de economie en het bedrijfsleven;
- 5° energie en technologieën;
- 6° de klimaattransitie, met inbegrip van macro-economische modellen, de sociale dimensie en gedragsaspecten van de klimaatverandering;
- 7° de biodiversiteit en de ecosysteemdiensten.

Via een in de ministerraad overlegd koninklijk besluit bepaalt de Koning de samenstelling, de wijze van benoeming van zijn leden, de werking en de vergoedingsmodaliteiten van het Comité. De aanstelling geldt vanaf de dag van de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad.

Art. 10

§1. Om de doelstellingen van deze wet te bereiken, en in overeenstemming met de Governanceverordening, is het Comité belast met:

- 1° het uitbrengen van een jaarlijks advies over de doeltreffendheid van de uitvoering en de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen.
- 2° het beantwoorden van verzoeken om advies van de regering inzake klimaatverandering en de aanpassing hieraan;
- 3° het uitbrengen van een advies over de verzoeken tot financiering van de verschillende

§2. Le Comité est un organe permanent composé d'au minimum cinq et de maximum sept membres pour un mandat de cinq ans, renouvelable une seule fois. Un membre fait partie du Centre du Climat.

Un des membres est désigné en qualité de président et un autre en qualité de vice-président. Le Comité est composé de manière telle que celui-ci dispose d'une expertise dans les disciplines ou matières suivantes :

- 1° la science du changement climatique ;
- 2° les risques climatiques et l'adaptation à ces risques ;
- 3° la politique internationale, européenne et interne du climat ;
- 4° l'économie et les entreprises ;
- 5° l'énergie et les technologies ;
- 6° la transition climatique, y compris des modèles macro-économiques, la dimension sociale et l'aspect comportemental du changement climatique ;
- 7° la biodiversité et les services écosystémiques.

Par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, le Roi détermine la composition, les modalités de la désignation des membres, le fonctionnement et les modalités d'indemnisation du Comité. La désignation prend cours le jour de sa publication au Moniteur belge.

Art. 10

§1. Afin d'atteindre les objectifs visés par la présente loi, et en conformité avec le règlement européen sur la gouvernance, le Comité est chargé :

- 1° de rendre un avis annuel sur l'efficacité de la mise en œuvre et l'impact des politiques et mesures fédérales.
- 2° de répondre aux demandes d'avis du gouvernement concernant la politique fédérale en matière de changement climatique et d'adaptation à celui-ci ;
- 3° de rendre un avis sur les demandes de financement des différentes politiques et mesures, basé sur leur efficacité ;

beleidslijnen en maatregelen, gebaseerd op de effectiviteit ervan;

4° het uitbrengen van een advies over teksten, projecten of andere vraagstukken die de regering voorlegt.

§2. Het Comité is een onafhankelijk orgaan dat wordt bijgestaan door een permanent secretariaat dat in alle onafhankelijkheid belast is met de administratieve taken en voorbereidende werkzaamheden vereist ter uitvoering van diens opdrachten. Het secretariaat wordt ingesteld bij het Centrum voor het Klimaat.

§3. De leden van het Comité zullen in alle onafhankelijkheid hun opdrachten vervullen en hun advies verstrekken. Het is elk lid van het Comité verboden te beraadslagen over onderwerpen waarin hij, rechtstreeks of onrechtstreeks, een persoonlijk of vermogensrechtelijk belang heeft.

Het mandaat van lid is onverenigbaar met:

- lid zijn van het Europees Parlement, van een van de federale Kamers of van een Gemeenschaps- of Gewestparlement;
- het lidmaatschap van de federale regering, van een gemeenschaps- of gewestregering of van een provinciaal of gemeentelijk college;
- de hoedanigheid van ambtenaar, in functie, van een administratie;
- lid zijn van een beleidsceel van een minister op federaal, gewestelijk of gemeenschapsniveau.

Bij de uitoefening van hun mandaat mogen de leden van het Comité geen instructies vragen of ontvangen van de regering of van elke andere publieke of privépersoon.

§4. Het Comité waarborgt dat het publiek toegang heeft tot alle adviezen, aanbevelingen en rapporten vastgesteld krachtens deze wet.

4° de rendre un avis sur les textes, projets ou toute question qui lui sont soumis par le gouvernement.

§2. Le Comité est un organe indépendant, assisté d'un secrétariat permanent chargé de réaliser en toute indépendance toutes les tâches administratives et travaux préparatoires nécessaires à la réalisation de ses missions. Ce secrétariat est établi auprès du Centre du climat.

§3. Les membres du Comité exercent leurs missions et remettent leur avis en toute indépendance. Il est interdit à tout membre du Comité de délibérer sur des objets pour lesquels il a un intérêt direct ou indirect, patrimonial ou personnel.

Le mandat de membre est incompatible avec :

- la qualité de membre du Parlement européen, d'une des Chambres fédérales, ou d'un parlement de Communauté ou de Région ;
- la qualité d'un membre de Gouvernement fédéral, d'un Gouvernement de Communauté ou de Région ou d'un Collège provincial ou communal ;
- la qualité d'agent, en fonction, d'une administration ;
- la qualité de membre d'une cellule politique d'un ministre au niveau fédéral, régional ou communautaire.

Dans l'exercice de leur mandat, les membres du Comité ne peuvent solliciter ou recevoir aucune instruction du Gouvernement ou de toute autre personne publique ou privée.

§4. Le Comité garantit que le public a accès à chacun des avis, recommandations et rapports adoptés en vertu de la présente loi.

§5. Het Comité brengt jaarlijks verslag uit aan de regering, de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de adviesorganen.

HOOFDSTUK 6
Financiering
Art. 11

§1. Er wordt een evaluatie-, opvolgings- en rapportagemechanisme ingesteld om het bedrag dat equivalent is aan het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten transparant en doelgericht te besteden aan het federale klimaatbeleid. De inkomsten uit de veiling van emissierechten kunnen zowel naar de bestaande klimaatuitgaven en -investeringen gaan, als naar de financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen.

Om geoormerkt te worden als uitgaven die via het federale aandeel in de inkomsten uit de veiling van emissierechten worden gefinancierd, vermelden de federale departementen en overheidsinstellingen in hun voortgangsverslagen elk jaar hun uitgaven voor het federaal klimaatbeleid, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken die ze in het kader van de begrotingsopmaak indienen. Bij die nieuwe financieringsverzoeken vermelden zij een inhoudelijke toelichting en verantwoorden zij deze vanuit de in de routekaarten opgenomen doelstellingen.

De Dienst Klimaatverandering analyseert de voortgangsverslagen, inzonderheid de inhoudelijke toelichting bij de nieuwe financieringsverzoeken, en dient bij de minister van Klimaat en het Comité ten laatste binnen 60 dagen een voorstel van rangorde van de uitgaven, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken, in.

§2. De Dienst Klimaatverandering brengt dit voorstel uit op basis van gemeenschappelijke, transparante en objectieve evaluatiecriteria. De evaluatiecriteria zullen vastgelegd worden door

§5. Le Comité fait rapport annuellement au gouvernement, à la Chambre des représentants et aux organes consultatifs.

CHAPITRE 6
Financement
Art. 11

§1^{er}. Un mécanisme d'évaluation, de suivi et de rapportage est mis en place pour garantir que le montant équivalent à la part fédérale des recettes provenant de la mise aux enchères des quotas est dépensé de manière transparente et ciblée pour la politique climatique fédérale. Les recettes de la mise aux enchères des quotas peuvent être affectées à la fois aux dépenses et investissements existants en matière de climat et au financement de politiques et mesures fédérales nouvelles et renforcées.

Pour que des dépenses soient financées par la part fédérale des recettes de la mise aux enchères, les départements et institutions publics fédéraux doivent indiquer chaque année dans leurs rapports d'avancement les dépenses qu'ils consacrent à la politique climatique fédérale, y compris les nouvelles demandes de financement qu'ils soumettent dans le cadre du processus de préparation du budget. Pour ces nouvelles demandes de financement, ils incluent une explication substantielle et les justifient à partir des objectifs fixés dans les feuilles de route.

Le service Changements climatiques analyse les rapports d'avancement, en particulier les explications pour les nouvelles demandes de financement, et soumet au ministre du Climat et au Comité, au plus tard dans les 60 jours, une proposition de classement des dépenses, y compris les nouvelles demandes de financement.

§2. Le service Changements climatiques émet cette proposition sur la base de critères d'évaluation communs, transparents et objectifs qui sont

de Koning bij besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad.

§3. Op basis van het voorstel van de rangorde van de Dienst Klimaatverandering, omkleed met een advies van het Comité, legt de minister bevoegd voor klimaat bij de ministerraad jaarlijks uiterlijk op 15 september de rangorde ter goedkeuring voor.

§4. Na hun goedkeuring in het kader van de begrotingscyclus wordt een overzicht van de klimaatuitgaven en -investeringen openbaar gemaakt op basis van deze rangorde.

Gegeven te Brussel, .../ .../ 2023

Van Koningswege :

déterminés par le Roi, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.

§3. Sur la base de la proposition de classement du service changements climatiques, accompagnée d'un avis du comité, le ministre qui a le climat dans ses attributions, soumet une proposition à l'approbation du Conseil des ministres au plus tard le 15 septembre de chaque année.

§4. Après leur approbation dans le cadre du cycle budgétaire, un aperçu des dépenses et des investissements en matière de climat est rendu public.

Donné à Bruxelles, le ...// 2023

Par le Roi :

FILIP

PHILIPPE

De Minister van Klimaat,

La Ministre du Climat,



Zakia KHATTABI

De Minister van Energie

La Ministre de l'Energie

Tinne VAN DER STRAETEN

Met 's Lands Zegel gezegeld :

Scellé du sceau de l'Etat :

Exposé des motifs de la loi relative à la gouvernance de la politique climatique fédérale

Le défi que représentent les changements climatiques requiert une réforme approfondie de notre modèle sociétal. Des actions politiques doivent être entreprises à court terme, tout en s'inscrivant dans une vision stratégique à long terme. Ces mesures ne peuvent être prises et exécutées que dans un cadre et une politique institutionnels appropriés. Compte tenu des spécificités de sa structure étatique fédérale, la Belgique fait face à des défis énormes sur le plan des changements climatiques.

La Belgique est tenue de respecter ses engagements internationaux et européens et elle doit être en mesure de prendre des décisions de manière dynamique, cohérente et ambitieuse en matière climatique. Pour rappel, l'Accord de Paris sur le climat de décembre 2015 vise à contenir d'ici à 2100 le réchauffement climatique en dessous de 2° C par rapport aux niveaux préindustriels et si possible à poursuivre les efforts pour limiter la hausse des températures à 1,5° C.

En juillet 2021, la loi européenne sur le climat¹ est entrée en vigueur, rendant juridiquement contraignant l'objectif consistant à atteindre une UE climatiquement neutre d'ici 2050 et à réduire les émissions de gaz à effet de serre de l'Union européenne d'au moins 55 % d'ici 2030 par rapport à 1990.

En ligne avec l'Accord de Paris, le Pacte vert et la loi climat européenne, le Gouvernement fédéral s'inscrit dans l'objectif européen de réduire les émissions de gaz à effet de serre de 55% à l'horizon 2030, par rapport à 1990.

L'Accord de Paris comprend également des objectifs en matière d'adaptation au changement climatique et de résilience climatique. En 2020, la Commission européenne a adopté une nouvelle stratégie d'adaptation, qui comprend l'objectif de rendre l'UE résiliente au climat d'ici 2050, en utilisant une approche systémique visant à intégrer les mesures d'adaptation dans tous les domaines politiques et à tous les niveaux, en donnant la priorité aux politiques macro-fiscales, aux solutions fondées sur la nature et aux actions locales. Cette stratégie a été approuvée par le Conseil de l'UE en juin 2021.

Pour atteindre ces objectifs, l'Union européenne s'est aussi dotée d'un nouveau règlement en décembre 2018 sur la Gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, (ci-après le règlement Gouvernance²). Ce dernier impose la mise en place d'un processus régulier de planification énergie-climat à 5 et 10 ans (ci-après PNEC), assorti d'un calendrier de rapportage et de mécanismes pour s'assurer de l'avancée de l'ensemble des États membres et de réflexion stratégique à 30 ans en vue de réduire les émissions de gaz à effet de serre (Stratégie nationale à long terme). La présente loi intègre ce processus dans le cadre fédéral.

¹ Règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) n° 401/2009 et (UE) 2018/1999.

² Règlement (UE) 2018/1999 du 11 décembre 2018 sur la gouvernance de l'union de l'énergie et de l'action pour le climat, modifiant les règlements (CE) 663/2009 et (CE) 715/2009 du Parlement européen et du Conseil, les directives 94/22/CE, 98/70/CE, 2009/31/CE, 2009/73/CE, 2010/31/UE, 2012/27/UE et 2013/30/UE du Parlement européen et du Conseil, les directives 2009/119/CE et (UE) 2015/652 du Conseil et abrogeant le règlement (UE) 525/2013 du Parlement européen et du Conseil, JO L 328, 21 décembre 2018, p. 1.

Le présent projet de loi est divisé en six chapitres. Le chapitre 1^{er} reprend les dispositions introductives et les définitions qui permettent de mieux cerner les notions utilisées tout au long du texte.

Le présent texte définit ensuite les objectifs de la politique climatique belge ainsi que les objectifs climatiques globaux que l'autorité fédérale se fixe à moyen et long terme (chapitre 2). Ces objectifs sont cruciaux du point de vue de la transparence envers les autorités, les entreprises et les citoyens.

La politique climatique de l'autorité fédérale s'inscrit dans les engagements internationaux de la Belgique en matière climatique. Cela implique que l'on vise un climat sûr et sain pour l'humain et l'écosystème, conformément à l'objectif global de l'Accord de Paris, qui prévoit que nous devons limiter l'augmentation de la température mondiale en deçà de deux degrés Celsius par rapport au niveau préindustriel et que nous devons continuer à nous efforcer de ne pas dépasser une hausse de 1,5 degré Celsius. L'intention qui sous-tend cet objectif global est de préserver le système climatique dans l'intérêt des générations présentes et futures, comme le mentionne l'article 3, alinéa 1er, de la Convention-Cadre des Nations unies sur les changements climatiques (Convention sur le climat).

Le présent texte prévoit également l'adoption par l'autorité fédérale d'un plan fédéral en matière d'énergie et de climat, d'adaptation, de stratégie à long terme, tous les 5 ans, afin de se conformer au cycle européen de gouvernance. Ces plans ainsi adoptés constituent chaque fois la contribution fédérale aux différents plans nationaux et stratégie nationale à long terme requis par le règlement gouvernance ou par la loi climat européenne (chapitre 3).

En exécution de l'Accord de Paris, des stratégies à long terme de développement à faible émission de gaz à effet de serre (art. 4, § 19, Accord de Paris) doivent être élaborées. Au niveau européen, il a été instauré une série de dispositions réglementaires et législatives qui constituent le cadre de la politique énergétique et climatique de la prochaine décennie. Le règlement Gouvernance occupe une place centrale en la matière et fixe une série de règles relatives au contenu, à la forme, au suivi, à l'évaluation et au mécanisme d'adaptation des plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat et des stratégies à long terme pour la réduction des émissions de gaz à effet de serre. Des premiers plans et stratégies ont été établis par chaque État membre et ont été respectivement présentés à la Commission européenne pour fin 2018 et fin 2019. La Belgique doit donc mettre à jour ces plans et des stratégies qui seront déterminants pour la politique climatique et énergétique des prochaines années.

Pour mener à bien les objectifs qu'il s'est fixé en matière de politique climatique, le gouvernement fédéral s'est doté d'un mécanisme de gouvernance, qui vise à mobiliser et responsabiliser l'ensemble des ministres et administrations concernés par les différents volets de la politique climatique pour l'élaboration, le suivi et l'évaluation de la politique climatique (Chapitre 4). Ce mécanisme est établi par les décisions du Conseil des Ministres du 2 avril 2021 (« Suivi de la mise en œuvre des politiques et mesures climatiques fédérales 2021-2030 ») et du 8 octobre 2021 (« Politique climatique fédérale 2021-2030 : Ambitions et engagements de l'État fédéral »).

La première de ces deux décisions prévoit l'établissement, par les ministres compétents, de « feuilles de route » élaborées avec leurs administrations, qui constituent un document de planification politique. Celles-ci détaillent les objectifs et le contexte des mesures prévues, leur contenu, le processus et le calendrier de mise en œuvre, les services et les institutions responsables de leur mise en œuvre, les implications budgétaires ainsi que les informations relatives à leur suivi et à l'analyse de leurs impacts.

Dans le cadre de cette même décision, le gouvernement a également confirmé son engagement à renforcer le niveau d'ambition de la politique climatique fédérale et à réviser sa contribution au PNEC, en ligne avec l'objectif européen de réduction des émissions de gaz à effet de serre de 55% en 2030 par rapport à 1990. A cette fin, le gouvernement s'est engagé à mettre en œuvre l'ensemble des politiques et mesures figurant dans la contribution fédérale au PNEC. Il s'est également engagé à renforcer ces politiques et mesures, ou à en développer de nouvelles, en vue de réaliser des réductions d'émissions supplémentaires dans le secteur non-ETS ainsi qu'en soutien aux réductions d'émissions dans le secteur ETS. Enfin, le gouvernement s'est engagé à mettre en place un certain nombre de politiques et mesures « facilitatrices », qui contribuent à créer un cadre propice au déploiement du plein potentiel des politiques et mesures de réduction d'émissions mises en place aux niveaux fédéral et régional.

Ce nouveau système de gouvernance constitue un catalyseur et contribue à mieux intégrer la dimension climatique dans les différentes sphères de l'action climatique fédérale. Ce dispositif doit aussi notamment permettre d'assurer l'opérationnalisation de la contribution fédérale au Plan national énergie-climat (PNEC) et le développement de ses mises à jour successives. En plus de responsabiliser les départements fédéraux concernés et de favoriser la coopération, le cycle est utilisé pour ajuster les politiques de manière régulière et transparente.

Le présent projet de loi a également pour objectif d'établir un comité d'experts indépendants, permettant ainsi de disposer d'une évaluation continue sur base d'une expertise qui est essentiel pour le suivi de la politique climatique fédérale (Chapitre 5). La mise en place d'un comité des experts présente de nombreux avantages en termes de politique climatique : cette institution assure une continuité politique en promouvant des politiques climatiques à long terme, indépendamment des changements de gouvernement, elle fournit des avis impartiaux et fondés sur la science aux institutions politiques pour relever les défis climatiques, tout en analysant les politiques mises en place en cohérence avec les obligations et elle permet d'objectiver des éléments utiles à la décision politique.

Dans un dernier chapitre (Chapitre 6), il est prévu un mécanisme afin de consacrer un montant équivalent à la part fédérale des revenus de la mise aux enchères aux politiques et mesures climatiques fédérales. Le financement de la politique climatique fédérale doit pouvoir être garanti de manière durable et les moyens adéquats doivent être mobilisés pour assurer une transition juste et aider les différents départements et services publics fédéraux à mettre en œuvre les politiques et mesures qui vont contribuer efficacement à une société décarbonée.

La réalisation de l'ambition climatique exige que des ressources substantielles soient consacrées à la transition climatique, tant dans l'UE que dans les États membres. Pour compléter et renforcer les dépenses substantielles liées au climat dans le budget de l'UE, toutes les recettes des ventes aux enchères ou la valeur financière équivalente qui ne sont pas attribuées au budget de l'Union sous la forme de ressources propres devraient être utilisées à des fins liées au climat.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Chapitre 1er. Disposition introductive

Article 1^{er}

Cet article précise que le projet concerne une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Article 2

L'article 2 apporte les définitions nécessaires à la compréhension de certains termes utilisés dans le projet de loi.

Parmi celles-ci, les définitions des termes constituant le cycle de gouvernance climatique annuel nécessitent quelques explications complémentaires.

8° Feuilles de route : il s'agit d'un document de planification rédigé qui relève de la responsabilité du ministre ou du secrétaire d'état compétent et qui permet de décrire, avec l'appui de leur administration, une politique et mesure contenue dans la plan national énergie-climat. Ce document est introduit pour chaque nouvelle politique et mesure, au début du cycle de gouvernance.

9° Rapport de synthèse : il s'agit du rapport annuel qui permet d'analyser les progrès des politiques et mesures fédérales sur la base des rapports d'avancement qui ont été élaborés par les départements et services fédéraux concernés. Ce rapport établit un suivi approfondi et constitue véritablement un examen de la politique climatique fédérale. Ce rapport de synthèse est établi par le service changements climatiques.

Chapitre 2. Objectifs

Article 3

Sans préjudice des principes généraux applicables tels que définis notamment à l'article 3 de la Convention-cadre des Nations-Unies sur les Changements climatiques en matière environnementale et dans l'Accord de Paris, la gouvernance de la politique climatique visée par la présente loi et sa mise en œuvre prend également en compte les éléments visés à l'article 4, paragraphe 5 du règlement (UE) 2021/1119 du Parlement européen et du Conseil du 30 juin 2021 établissant le cadre requis pour parvenir à la neutralité climatique et modifiant les règlements (CE) n° 401/2009 et (UE) 2018/1999.

L'autorité fédérale prend des mesures dans les limites de ses compétences, en contribuant au plan national intégré pour l'énergie et le climat, au plan national d'adaptation et à la stratégie à long terme, contribuant ainsi à la réalisation des objectifs européens en matière de climat, à savoir réduire les émissions de gaz à effet de serre de 55 % par rapport à 1990 et parvenir à la neutralité climatique d'ici à 2050. Ce faisant, le gouvernement fédéral s'efforce de coopérer au maximum avec les Régions, qui sont principalement responsables de la politique climatique, afin de renforcer mutuellement les mesures climatiques, chacune dans le cadre de ses compétences.

Il est utile de rappeler qu'au-delà des objectifs de réduction des émissions de gaz à effet de serre, l'accent est désormais mis également sur l'adaptation pour répondre au changement climatique. L'Accord de Paris donne, à l'adaptation, un statut juridique nouveau et lui accorde une prééminence comparable à l'atténuation.

En vertu des articles 4 et 11 de la loi européenne sur le climat, les objectifs européens peuvent être révisés, en tenant compte des dernières avancées scientifiques sur les changements climatiques, y compris les récents rapports du GIEC et du Conseil consultatif européen sur le climat, ainsi que des développements internationaux et des avancées dans la réalisation des objectifs à long terme de l'Accord de Paris.

Avant l'élaboration de nouveaux plans, le gouvernement fédéral évaluera périodiquement sa politique sur le plan socio-économique. Cette évaluation sera le point de départ pour la réalisation d'une stratégie à long terme ambitieuse et flexible, tant sur le plan socio-économique que sur le plan climatique.

Chapitre 3. Contribution fédérale au plan national intégré énergie-climat, au plan national adaptation et à la stratégie nationale à long terme

Article 4

Cet article prévoit que le gouvernement fédéral adopte, conformément à l'exercice de ses compétences, tous les cinq ans, des plans fédéraux pour le plan national intégré énergie-climat, pour le plan national adaptation et tous les dix ans pour la stratégie à long terme nationale et que ces plans fédéraux constituent la contribution fédérale aux plans nationaux et stratégie nationale. En ce qui concerne le plan national d'adaptation, il n'y a pas de cycle à proprement parler dans la législation européenne, mais calquer le rythme des révisions sur le PNEC permet d'établir un lien et une cohérence entre les deux, car l'atténuation du changement climatique et l'adaptation à celui-ci constituent deux approches complémentaires et interdépendantes.

L'article 4, §4 prévoit que le gouvernement adopte tous les deux ans un rapport de mise en œuvre de sa contribution fédérale en matière d'énergie et de climat et contribue ainsi au rapport d'avancement national intégré en matière d'énergie et de climat.

Chapitre 4. Suivi annuel des politiques et mesures climatiques fédérales

Article 5

La politique climatique est concrètement une politique transversale, un élément central et stratégique, à laquelle contribuent l'ensemble des ministres et administrations concernées, dans une logique collaborative. Cette évolution de la gouvernance climatique au niveau fédéral constitue une avancée notable afin de mener à bien l'élaboration, l'évaluation, le monitoring et le rapportage de la politique climatique, conformément aux exigences de l'Accord de Paris, aux législations européennes en matière de climat et d'énergie, et à l'opérationnalisation des engagements pris par le gouvernement fédéral à l'échelon national dans le cadre du Plan National Energie Climat (PNEC).

L'article 5, §1 ancre juridiquement un nouveau cycle de gouvernance climatique annuel des politiques et mesures fédérales par le biais de feuilles de routes, de rapports de progrès et d'un rapport de synthèse. Ce nouveau système de pilotage de la politique climatique fédérale doit désormais servir de socle pour le

développement et le suivi de toute nouvelle initiative gouvernementale, afin d'encore renforcer sa politique climatique et d'accélérer la décarbonation de notre économie.

Ce cycle de suivi de la mise en œuvre prévoit la rédaction sur la base annuelle d'une feuille de route (pour toute nouvelle PAM) et d'un rapport de progrès pour chacune des feuilles de route existante. Ces rapports, établis en collaboration entre les cellules stratégiques des ministres compétents et leur administration, offrent un aperçu détaillé de l'état d'avancement des mesures, de leur impact sur les émissions de GES, de leur financement et des éventuels autres impacts, des obstacles rencontrés, et des perspectives de développement de ces mesures et visent à informer le gouvernement et toutes les parties prenantes de l'état d'avancement de la politique climatique fédérale.

Mener à bien ces tâches nécessite de pouvoir disposer des outils et méthodologies adéquats. Il est important de souligner que l'évaluation d'impact des politiques et mesures ne se limite pas à une estimation de leur effet sur les émissions de gaz à effet de serre, mais englobe également les autres effets socio-économiques, directs et indirects (art. 5, §2). Le cadre est ainsi fixé, les autres éléments permettant d'exécuter ce cycle de gouvernance seront déterminés par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres.

Article 6

L'état d'avancement de la mise en œuvre des mesures contenues dans les feuilles de route et les rapports de progrès est évalué annuellement sur la base d'un rapport de synthèse. Ce rapport permet véritablement d'obtenir un aperçu des progrès des politiques et mesures fédérales. Dès que ce rapport a été publié, la/le ministre en charge du climat effectue une demande d'avis auprès des conseils d'avis et des organes consultatifs et les transmet à la Chambre des représentants (art. 7, §1 et §2).

Article 7

La compréhension des émissions de gaz à effet de serre et la fixation d'objectifs à long terme constituent des éléments nécessaires pour définir la politique climatique, mais ne pas suffisants. En effet, avant même de définir des mesures à plus court terme, il convient de construire et de mettre à jour une stratégie qui permet, à l'issue d'un large débat public, d'impliquer les administrations et les entreprises et de penser la façon d'organiser la transition sur le long terme.

En conformité avec l'article 11 du règlement UE 2018/1999³ un dialogue consultatif sera organisé par la/le ministre qui a le climat dans ses compétences. Cette disposition est complétée par la nécessité d'associer les conseils d'avis et de rendre public les résultats de ce dialogue, afin que la transparence soit complète à ce sujet.

³ «Chaque État membre met en place un dialogue multiniveaux sur le climat et l'énergie, conformément à la réglementation nationale, dans le cadre duquel les autorités locales, les organisations de la société civile, le monde des entreprises, les investisseurs et les autres parties prenantes concernées ainsi que le grand public peuvent s'investir activement et discuter des différents scénarios envisagés pour les politiques en matière d'énergie et de climat, y compris sur le long terme, et examiner les progrès, à moins qu'il ne dispose déjà d'une structure ayant la même finalité. Les plans nationaux intégrés en matière d'énergie et de climat peuvent être examinés dans le cadre d'un tel dialogue. »

Article 8

En 2018 un groupe de travail a été créé (la « Task Force fédérale énergie-climat »), composé des représentants des différents départements et institutions fédéraux concernés. Les missions principales de cette taskforce, coordonnée par le Service Changements Climatiques (SPF Santé Publique) et la DG Energie (SPF Économie) consistent en l'élaboration et la révision des politiques fédérales en matière de climat et d'énergie, le suivi de leur mise en œuvre et l'évaluation de leurs impacts. Cette taskforce constitue un espace collaboratif important, au sein duquel sont échangées des informations essentielles relatives à ces missions. Il est opportun d'ancrer juridiquement la mise en place de cet organe existant pour le suivi du cycle de gouvernance.

La composition exacte et les missions de cette Task Force fédérale énergie-climat sera déterminée par le Roi.

Chapitre 5. Comité d'experts

Article 9

Il est institué un Comité d'experts climat indépendant (nom éventuel : « Conseil du Climat »). L'un des éléments clés au sein des lois climat est la création d'un comité d'experts scientifiques. Semblable comité a été mis en place notamment dans les lois « climat » du Danemark, de Finlande, de France, de Suède, d'Irlande, du Luxembourg, du Portugal ainsi que dans le décret « climat » de la Région wallonne⁴ ou l'ordonnance « climat » de la Région de Bruxelles-Capitale⁵. L'origine de cette institution se trouve dans la loi climat britannique de 2008. Cette loi institue un « UK Committee on Climate Change » qui se singularise par son expertise et son indépendance vis-à-vis des autorités politiques.

Le Comité est un organe permanent composé d'un nombre restreint d'experts d'un président et d'un vice-président, chacun des membres offrant toutes les garanties d'indépendance et de compétence scientifique de manière à ce que soient présentes les disciplines ou matières suivantes :

- 1° la science du changement climatique ;
- 2° les risques climatiques et l'adaptations à ces risques ;
- 3° la politique internationale, européenne et interne du climat ;
- 4° l'économie et les entreprises ;
- 5° l'énergie et les technologies ;
- 6° la transition climatique, y compris les modèles macro-économiques, la dimension sociale et l'aspect comportemental du changement climatique ;
- 7° la biodiversité et les services écosystémiques.

Inspiré des différents comités d'experts au niveau européen en matière climatique, le Comité d'experts, est un comité permanent interdisciplinaire et indépendant. Les membres du Comité sont nommés par le Roi, qui détermine également la procédure de nomination et l'appel à candidature de ces membres, dans l'optique de garantir la haute qualité scientifique et l'expertise la plus complète de ce Comité.

⁴ Décret « Climat » du 20 février 2014, M.B., 10 mars 2014.

⁵ Ordonnance modifiant l'ordonnance du 2 mai 2013 portant le Code bruxellois de l'Air, du Climat et de la Maîtrise de l'Énergie ainsi que l'ordonnance organique du 23 février 2006 portant les dispositions applicables au budget, à la comptabilité et au contrôle (aussi appelée ordonnance climat) du 17 juin 2021, M.B., 25 juin 2021.

Article 10

Les tâches du Comité sont avant tout liées au respect des objectifs visés par le présent projet de loi, en conformité avec les exigences du règlement gouvernance. Le Comité rend un avis annuel sur la mise en œuvre et l'impact des politiques et mesures fédérales sur base de l'ensemble des documents mis à disposition lors du cycle annuel de gouvernance, afin d'analyser le respect des trajectoires et des efforts fournis par les différentes politiques et mesures.

Le Comité a également un rôle à jouer concernant le financement des politiques et mesures climatiques fédérales (art. 10, §1er, 3°). Il effectue une analyse approfondie du financement établi dans les rapports de progrès pour s'assurer que le financement prévu pour chaque politique et mesure soit réaliste et permettre également de déterminer les politiques et mesures qui se prêtent le mieux à un financement prévu par l'article 11 du présent texte.

Le Comité est également chargé de conseiller le gouvernement fédéral lorsqu'il le demande, pour autant que les avis sollicités soient en rapport avec la gouvernance et l'ambition commune de la politique climatique.

Les moyens de fonctionnement du Comité, y compris sa composition seront établies par le Roi dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres. Il peut en tout cas de faire appel à l'expertise des instances fédérales existantes, y compris le Bureau fédéral du plan.

Un secrétariat permanent soutient le fonctionnement du Comité. Ce secrétariat, qui est chargé de toutes les tâches administratives et préparatoires nécessaires à l'exécution des missions du Comité est assuré par le Centre du Climat belge (article 10, § 2).

Pour des raisons manifestes d'indépendance, il est interdit à tout membre du Comité de délibérer sur des objets pour lesquels il a un intérêt direct ou indirect, patrimonial ou personnel ou d'avoir été élu lors d'une élection (article 10, §3).

Par souci de transparence et de diffusion de l'information concernant la politique climatique, le Comité garantit que le public a pleinement accès à tous les avis, toutes les recommandations et tous les rapports adoptés en vertu de la loi, quel que soit l'organisme ou l'autorité qui en est l'auteur (article 10, §4).

Par souci de transparence, de diffusion de l'information et de responsabilité envers les citoyens, le Comité fait rapport annuellement à la Chambre des représentants (article 10, §5).

Chapitre 6. Financement.

Article 11

Le projet de loi établit un mécanisme d'évaluation, de suivi et de rapportage permettant de consacrer, de manière transparente et ciblée, un montant équivalent à la part fédérale des recettes provenant de la mise aux enchères des quotas d'émission pour la politique climatique fédérale. Des dépenses et des investissements importants sont déjà réalisés pour financer les politiques climatiques existantes. Les recettes provenant de la mise aux enchères des quotas peuvent être affectées à la fois à ces dépenses et investissements climatiques existants et au financement de politiques et mesures fédérales nouvelles et

plus strictes. Le mécanisme crée la transparence sur l'ensemble des dépenses des recettes de la mise aux enchères des quotas, conformément à la directive européenne sur l'échange de quotas d'émission, qui est entrée en vigueur le 5 juin 2023, et selon laquelle les États membres doivent allouer les recettes de la mise aux enchères des quotas entièrement à des dépenses liées au climat. En outre, le mécanisme garantit un financement plus efficace des politiques et mesures fédérales nouvelles et renforcées.

Pour entrer en ligne de compte comme dépenses financées via la part fédérale des revenus de la mise aux enchères, les départements et institutions publiques fédéraux soumettent annuellement dans leur rapport de progrès une demande de financement pour la politique climatique fédérale, en ce compris les nouvelles demandes de financement soumises dans le cadre de la préparation du budget. Pour ces nouvelles demandes de financement, ils incluent une explication substantielle et les justifient à partir des objectifs fixés dans les feuilles de route.

Le service Changements climatiques réalise une analyse de ces différents besoins dans un délai de 60 jours, sur base de critères d'attribution communs, transparents et objectifs, en tenant compte des ressources disponibles, qui permet ainsi d'obtenir un classement objectif pour financer les politiques et mesures. Ces critères seront déterminés ultérieurement par le Roi.

Ensuite, l'article 11, §3 prévoit que le Service changements climatiques soumet sur base de ce classement une recommandation au ministre en charge du climat. Sur base de cette recommandation et de l'avis du Comité, la/le Ministre en charge du climat propose au Conseil des ministres un classement des demandes de financement pour le 15 septembre au plus tard de chaque année afin de mener un débat sur l'octroi du financement aux politiques et mesures climatiques fédérales nouvelles ou renforcées.

Après leur approbation dans le cadre du cycle budgétaire, un aperçu sera établi annuellement de toutes les dépenses et investissements climatiques et de leur nature et sera rendu public (article 11, § 4).

La Ministre

De Minister



Zakia Khattabi

Memorie van toelichting bij de wet houdende de organisatie van het federale klimaatbeleid

De uitdaging van de klimaatverandering vereist een grondige hervorming van ons maatschappelijk model. Er moeten op korte termijn beleidsmaatregelen worden genomen, die echter deel moeten uitmaken van een strategische visie voor de lange termijn. Deze maatregelen kunnen alleen worden beslist en uitgevoerd binnen een passend institutioneel kader en beleid. Gezien de specifieke kenmerken van zijn federale staatsstructuur staat België voor enorme uitdagingen op het gebied van beleid rond klimaatverandering.

België is verplicht zijn internationale en Europese verplichtingen na te komen en moet op een dynamische, coherente en ambitieuze manier beslissingen kunnen nemen op klimaatgebied. Ter herinnering: de Overeenkomst van Parijs van december 2015 heeft tot doel de opwarming van de aarde tegen 2100 onder de 2°C ten opzichte van het pre-industriële niveau te houden en, indien mogelijk, de inspanningen voort te zetten om de temperatuurstijging tot 1,5°C te beperken.

In juli 2021 trad de EU-klimaatwet¹ in werking, waardoor de doelstellingen om tegen 2050 klimaatneutraliteit na te streven en tegen 2030 de broeikasgasemissies van de EU met ten minste 55% te verminderen ten opzichte van 1990, juridisch bindend worden.

In overeenstemming met de Overeenkomst van Parijs, de 'Green Deal' en de Europese klimaatwet onderschrijft de federale regering de Europese doelstelling om de uitstoot van broeikasgassen tegen 2030 met 55% te verminderen ten opzichte van 1990.

De Overeenkomst van Parijs bevat ook doelstellingen voor aanpassing aan de klimaatverandering en klimaatbestendigheid. In 2020 heeft de Europese Commissie een nieuwe adaptatiestrategie aangenomen, die onder meer tot doel heeft de EU uiterlijk in 2050 klimaatbestendig te maken, door middel van een systemische aanpak om adaptatiemaatregelen op alle beleidsterreinen en -niveaus te integreren, waarbij prioriteit wordt gegeven aan macrofiscaal beleid, op de natuur gebaseerde oplossingen en lokale acties. Deze strategie is in juni 2021 door de Raad van de EU goedgekeurd.

Om deze doelstellingen te bereiken, heeft de Europese Unie in december 2018 ook een nieuwe Verordening inzake de Governance van de Energie- en Klimaatactie (hierna de Governanceverordening²) goedgekeurd. Deze vereist de invoering van een regelmatig 5- en 10-jarig energie- en klimaatplanningsproces (hierna NEKP), met een rapportageschema en mechanismen om de vooruitgang door alle lidstaten te garanderen, en een strategische reflectie over 30 jaar om de broeikasgasemissies te verminderen (langetermijnstrategie). Deze wet integreert dit proces in het federale kader.

¹ Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader om tot klimaatneutraliteit te komen en tot wijziging van de Verordeningen (EG) nr. 401/2009 en (EU) 2018/1999.

² Verordening (EU) 2018/1999 van 11 december 2018 betreffende het bestuur van de energie- en klimaatactie-unie, tot wijziging van de Verordeningen (EG) 663/2009 en (EG) 715/2009 van het Europees Parlement en de Raad, de Richtlijnen 94/22/EG, 98/70/EG, 2009/31/EG, 2009/73/EG, 2010/31/EU, 2012/27/EU en 2013/30/EU van het Europees Parlement en de Raad, Richtlijnen 2009/119/EG en (EU) 2015/652 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad, PB L 328 van 21 december 2018, blz. 1.

Dit wetsvoorstel is onderverdeeld in zes hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat inleidende bepalingen en definities die een beter inzicht verschaffen in de begrippen die in de tekst worden gebruikt. Er wordt in de tekst verwezen naar dedoelstellingen van het klimaatbeleid die voortvloeien uit de Overeenkomst van Parijs en de EU Klimaatwet, alsook de algemene klimaatdoelstellingen die de federale regering zich op middellange en lange termijn heeft gesteld (hoofdstuk 2). Die doelstellingen zijn cruciaal vanuit het oogpunt van transparantie naar de overheid, de bedrijven en de burgers toe.

Het klimaatbeleid van de federale regering is in overeenstemming met de internationale klimaatverbintenissen van België. Dit impliceert het streven naar een veilig en gezond klimaat voor mens en ecosysteem, in overeenstemming met de algemene doelstelling van de Overeenkomst van Parijs, dat stelt dat we de stijging van de wereldtemperatuur moeten beperken tot minder dan twee graden Celsius ten opzichte van het pre-industriële niveau en dat we ernaar moeten blijven streven een stijging van 1,5 graden Celsius niet te overschrijden. De bedoeling van deze mondiale doelstelling is het klimaatsysteem in stand te houden ten behoeve van de huidige en toekomstige generaties, zoals staat in artikel 3, lid 1, van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering (Klimaatverdrag).

Deze tekst voorziet ook dat de federale overheid om de vijf jaar een federaal energie- en klimaatplan, een adaptatieplan en een langetermijnstrategie aanneemt om de Europese governancecyclus na te leven. Die aldus aangenomen plannen vormen de federale bijdrage tot de verschillende nationale plannen en de nationale langetermijnstrategie die door de Governanceverordening of door de Europese klimaatwet worden opgelegd (hoofdstuk 3).

Ter uitvoering van de Overeenkomst van Parijs moeten strategieën voor de vermindering van de broeikasgasemissies op lange termijn worden ontwikkeld (art. 4, § 19, Overeenkomst van Parijs). Op Europees niveau is een reeks verordeningen en wetten ingevoerd die het kader vormen voor het energie- en klimaatbeleid in het komende decennium. Centraal hierin staat de Governanceverordening, die een reeks regels bevat rond de inhoud, de vorm, de monitoring, de evaluatie en het mechanisme voor de actualisering van geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen en langetermijnstrategieën ter vermindering van de broeikasgasemissies. De eerste plannen en strategieën werden door de EU-lidstaten opgesteld en tegen respectievelijk eind 2018 en 2019 bij de Europese Commissie ingediend. België moet deze plannen en strategieën, die bepalend zullen zijn voor het klimaat- en energiebeleid ook in de komende jaren actualiseren.

Om de doelstellingen van het klimaatbeleid te bereiken, heeft de federale regering een governancemechanisme ingesteld dat tot doel heeft alle bevoegde ministers en administraties die betrokken zijn bij de verschillende aspecten van het klimaatbeleid te mobiliseren en verantwoordelijk te maken voor de ontwikkeling, de opvolging en de evaluatie van het klimaatbeleid (hoofdstuk 4). Dit mechanisme is ingesteld bij de besluiten van de Ministerraad van 2 april 2021 ('Monitoring van de uitvoering van het federale klimaatbeleid en de federale maatregelen 2021-2030') en van 8 oktober 2021 ('Federaal klimaatbeleid 2021-2030: Ambities en verbintenissen van de federale staat').

Het eerste van deze twee besluiten voorziet in de opstelling door de bevoegde ministers van 'routekaarten' die samen met hun administraties worden opgesteld en die een document voor beleidsplanning vormen. In deze draaiboeken worden de doelstellingen en de context van de geplande

maatregelen, de inhoud ervan, het proces en het tijdschema voor de uitvoering, de met de uitvoering belaste diensten en instellingen, de gevolgen voor de begroting en informatie over de follow-up en de effectbeoordeling gedetailleerd weergegeven.

In hetzelfde besluit heeft de regering ook haar engagement bevestigd om het ambitieniveau van het federale klimaatbeleid te versterken en haar bijdrage aan het NEKP te herzien, in overeenstemming met de Europese doelstelling om de broeikasgasemissies in 2030 met 55% te verminderen ten opzichte van 1990. Daartoe heeft de regering zich ertoe verbonden alle beleidslijnen en maatregelen van de federale bijdrage aan het NEKP uit te voeren. Zij heeft er zich ook toe verbonden deze beleidslijnen en maatregelen te versterken of nieuwe maatregelen te ontwikkelen om extra emissiereducties te bereiken in de niet-ETS-sector en ter ondersteuning van emissiereducties in de ETS-sector. Ten slotte heeft de regering zich verbonden tot een aantal 'faciliterende' beleidslijnen en maatregelen, die ertoe bijdragen een klimaat te scheppen waarin het volledige potentieel van de beleidslijnen en maatregelen inzake emissiereductie op federaal en gewestelijk niveau kan worden gerealiseerd.

Dit nieuwe governancestelsel is een katalysator en draagt bij tot een betere integratie van de klimaatdimensie in de verschillende domeinen van de federale klimaatactie. Dit stelsel moet ook zorgen voor de operationalisering van de federale bijdrage aan het Nationaal Klimaat- en Energieplan (NEKP) en de ontwikkeling van de opeenvolgende actualisering ervan. Naast het geven van verantwoordelijkheid aan de betrokken federale departementen en het aanmoedigen van samenwerking, wordt de beleidscyclus gebruikt om het beleid op regelmatige en transparante wijze bij te sturen.

Dit wetsontwerp beoogt ook de oprichting van een comité van onafhankelijke deskundigen, waardoor een voortdurende analyse op basis van expertise mogelijk wordt die essentieel is voor de verdere ontwikkeling van het federale klimaatbeleid (hoofdstuk 5). De oprichting van een comité van deskundigen heeft vele voordelen voor het klimaatbeleid: het zorgt voor politieke continuïteit door het klimaatbeleid op lange termijn te bevorderen, ongeacht regeringswissels; het verstrekt onpartijdig en wetenschappelijk onderbouwd advies aan overheidsinstellingen bij de aanpak van klimaatuitdagingen, en analyseert het ingevoerde beleid overeenkomstig de verplichtingen; en het zorgt voor objectiviteit bij de beleidsvorming.

In een laatste hoofdstuk (hoofdstuk 6) wordt een mechanisme voorzien om een bedrag te besteden aan het federale klimaatbeleid en -maatregelen, equivalent aan het federale aandeel van de inkomsten uit de emissiehandel. De financiering van het federale klimaatbeleid moet op duurzame wijze worden gegarandeerd en er moeten voldoende middelen worden vrijgemaakt om een rechtvaardige overgang te garanderen en de verschillende federale departementen en overheidsdiensten te helpen bij de uitvoering van beleidslijnen en maatregelen die effectief zullen bijdragen tot een koolstofarme samenleving.

Het verwezenlijken van de klimaatambitie vereist dat zowel in de EU als in de lidstaten aanzienlijke middelen aan de klimaattransitie worden besteed. Ter aanvulling en versterking van de aanzienlijke klimaatgerelateerde uitgaven in de EU-begroting moeten alle veilingopbrengsten uit de handel van emissierechten of een vergelijkbare financiële waarde die niet als eigen middelen aan de EU-begroting worden toegewezen, voor klimaatgerelateerde doeleinden worden gebruikt.

COMMENTAAR OP ARTIKEL

Hoofdstuk 1. Inleidende bepaling

Artikel 1^{er}

Dit artikel bepaalt dat het project betrekking heeft op een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 2 bevat definities die nodig zijn om bepaalde in het wetsontwerp gebruikte termen te begrijpen.

De definities van de termen waaruit de jaarlijkse beleidscyclus bestaat, behoeven enige toelichting.

8° Roadmaps of routekaarten: dat zijn schriftelijke planningsdocumenten die onder de verantwoordelijkheid van de betrokken minister of staatssecretaris vallen en die het mogelijk maken om met de steun van hun administratie een beleid en maatregel uit het nationale energie- en klimaatplan te beschrijven. Dit document wordt voor elk nieuw beleid en elke nieuwe maatregel aan het begin van de beleidscyclus ingevoerd.

9° Syntheseverslag: dit is het jaarlijkse verslag dat de voortgang van de federale beleidslijnen en maatregelen analyseert op basis van de voortgangsrapporten die door de betrokken federale departementen en overheidsinstellingen zijn opgesteld. Dit rapport biedt een grondige follow-up en een echte stand van zaken van het federale klimaatbeleid. Dit samenvattende verslag wordt opgesteld door de Dienst Klimaatverandering.

Hoofdstuk 2. doelstellingen

Artikel 3

Onverminderd de geldende algemene beginselen zoals omschreven in onder meer artikel 3 van het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering en in de Overeenkomst van Parijs, wordt bij het in deze wet bedoelde organisatie van het klimaatbeleid en de uitvoering daarvan ook rekening gehouden met de elementen bedoeld in artikel 4, vijfde lid van de EU Verordening 2021/1119 van het Europese parlement en de Raad van 30 juni 2021 met het oog op de oprichting van een kader voor het behalen van de klimaatneutraliteit en de herziening van de Verordening van de EU d° 401/2009 et (EU) 2018/1999.

De federale overheid neemt binnen de grenzen van haar bevoegdheden maatregelen via een bijdrage aan het geïntegreerde Nationaal Energie- en Klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de langetermijnstrategie en draagt zo bij aan het bereiken van de Europese klimaatdoelstellingen, om de uitstoot van broeikasgassen met 55% ten opzichte van 1990 te verminderen en klimaatneutraliteit te bereiken voor 2050. Daarbij streeft de federale overheid maximaal naar samenwerking met de Gewesten, die in hoofdzaak bevoegd zijn voor het klimaatbeleid, om zo elkaars klimaatmaatregelen te versterken en dit elk binnen zijn bevoegdheden.

Er zij aan herinnerd dat, naast de doelstellingen inzake vermindering van de broeikasgasemissies, thans ook de nadruk wordt gelegd op adaptatie als antwoord op de klimaatverandering. De Overeenkomst van Parijs geeft adaptatie een nieuwe juridische status en verleent het een voorrang die vergelijkbaar is met mitigatie.

Overeenkomstig artikel 4 en 11 van de Europese Klimaatwet kunnen de Europese doelstellingen herzien worden, rekening houdend met de meest recente wetenschappelijke bevindingen over klimaatverandering, met inbegrip van de recente rapporten van het IPCC en de Europese Adviesraad, en de internationale ontwikkelingen en de verwezenlijkingen van de langetermijndoelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.

De federale overheid zal haar beleid ook periodiek evalueren op socio-economisch vlak, voorafgaand aan de opmaak van nieuwe plannen. Deze evaluatie zal de aanzet zijn voor het bereiken van de langetermijnstrategie op een ambitieuze en flexibele manier dit zowel op socio-economisch vlak als op klimaatvlak.

Hoofdstuk 3: Federale bijdrage aan het geïntegreerd nationale energie-klimaatplan, het nationale adaptatieplan en de nationale langetermijnstrategie

Artikel 4

Dit artikel bepaalt dat de federale regering, overeenkomstig de uitoefening van haar bevoegdheden, om de vijf jaar federale plannen aanneemt voor het geïntegreerde nationale energie-klimaatplan, voor het nationale adaptatieplan en om de tien jaar voor de nationale langetermijnstrategie, en dat deze federale plannen de federale bijdrage vormen tot de nationale plannen en de nationale strategie. Wat het nationale adaptatieplan betreft, bestaat er geen cyclus als zodanig in de Europese wetgeving, maar door het ritme van de herzieningen te modelleren op het NEKP kan een verband en samenhang tussen beide worden gelegd, aangezien mitigatie van de klimaatverandering en adaptatie twee complementaire en onderling afhankelijke benaderingen zijn.

Artikel 4, §4 bepaalt dat de regering om de twee jaar een verslag aanneemt over de uitvoering van haar federale energie- en klimaatbijdrage en aldus bijdraagt tot het geïntegreerde nationale voortgangsrapport inzake energie en klimaat.

Hoofdstuk 4: Jaarlijkse opvolging van federale klimaatbeleidslijnen en -maatregelen

Artikel 5

Het klimaatbeleid is in essentie een transversaal beleid, een centraal en strategisch element, waaraan alle betrokken ministers en administraties gezamenlijk bijdragen. Deze evolutie van de klimaatgovernance op federaal niveau is een belangrijke stap voorwaarts om de uitwerking, evaluatie, monitoring en rapportering van het klimaatbeleid uit te voeren in overeenstemming met de vereisten van de Overeenkomst van Parijs, de Europese wetgeving inzake klimaat en energie en de operationalisering van

de verbintenissen die de federale regering op nationaal niveau is aangegaan in het kader van het Nationaal Energie- en Klimaatplan (NEKP).

Artikel 5, §1 verankert wettelijk een nieuwe jaarlijkse beleidscyclus van de federale beleidslijnen en maatregelen via stappenplannen, voortgangsverslagen en een syntheserapport. Dit nieuwe sturingssysteem voor het federale klimaatbeleid moet voortaan als basis dienen voor de ontwikkeling en de opvolging van elk nieuw regeringsinitiatief, teneinde het klimaatbeleid verder te versterken en de decarbonisatie van onze economie te versnellen.

Deze monitoringcyclus voor de uitvoering voorziet in de jaarlijkse opstelling van een routekaart (voor elk nieuw MAP) en een voortgangsverslag voor elk bestaande routekaart. Die verslagen, opgesteld in samenwerking met de beleidscellen van de bevoegde ministers en hun administratie, geven een gedetailleerd overzicht van de voortgang van de maatregelen, hun impact op de broeikasgasemissies, hun financiering en eventuele andere effecten, de ondervonden hinderpalen en de vooruitzichten voor de ontwikkeling van die maatregelen, en zijn bedoeld om de regering en alle belanghebbenden te informeren over de voortgang van het federale klimaatbeleid.

Om deze taken uit te voeren moeten adequate instrumenten en methodologieën beschikbaar zijn. Het is belangrijk te benadrukken dat de effectbeoordeling van beleidsmaatregelen zich niet beperkt tot een raming van het effect ervan op de broeikasgasemissies, maar ook andere directe en indirecte sociaaleconomische effecten omvat (artikel 5, lid 2). Het kader wordt op die manier vastgelegd, maar de overige uitvoeringsbepalingen van de beleidscyclus zullen in een in ministerraad overlegd Koninklijk Besluit worden vastgelegd.

Artikel 6

De voortgang van de uitvoering van de in de routekaarten en voortgangsverslagen vervatte maatregelen wordt jaarlijks beoordeeld op basis van een syntheserapport. Het rapport geeft een doeltreffend overzicht van de vooruitgang van de federale beleidslijnen en maatregelen. Zodra dit rapport gepubliceerd wordt, vraagt de minister bevoegd voor klimaat een advies aan de adviesraden en -organen en maakt die daarna over aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers (art. 6, §1 en §2).

Artikel 7

Inzicht in de uitstoot van broeikasgassen en vaststelling van langetermijndoelstellingen zijn noodzakelijke elementen voor het bepalen van het klimaatbeleid, maar niet voldoende. Zelfs voordat maatregelen op kortere termijn worden vastgesteld, moet een strategie worden uitgewerkt en geactualiseerd die het mogelijk maakt om, na een breed publiek debat, overheden en bedrijven erbij te betrekken en na te denken over hoe de overgang op lange termijn kan worden georganiseerd.

Overeenkomstig met artikel 11 van EU-verordening 2018/1999³ wordt een consultatieve dialoog georganiseerd door de minister bevoegd voor klimaat. Deze bepaling wordt aangevuld met de noodzaak om de adviesraden erbij te betrekken.

Artikel 8

In 2018 werd een werkgroep in het leven geroepen (de "Federale Taskforce Energie-Klimaat"), samengesteld uit vertegenwoordigers van de verschillende betrokken federale departementen en instellingen. De belangrijkste taken van deze taskforce, gecoördineerd door de Dienst Klimaatverandering (FOD Volksgezondheid) en het DG Energie (FOD Economie), zijn het opstellen en herzien van het federale klimaat- en energiebeleid, het opvolgen van de uitvoering ervan en het evalueren van de impact ervan. Deze taskforce is een belangrijk samenwerkingsorgaan waar essentiële informatie in verband met deze taken wordt uitgewisseld. Het is de gelegenheid om de oprichting van dit bestaande bestuursorgaan wettelijk te verankeren.

De exacte samenstelling en taken van deze federale energie-klimaattaskforce zullen nu door de Koning worden bepaald.

Hoofdstuk 5: Comité van deskundigen

Artikel 9

Er wordt een onafhankelijk comité van klimaatdeskundigen (mogelijke naam: 'Klimaatraad') opgericht. Een van de sleutelementen in klimaatwetten is de oprichting van een wetenschappelijk deskundigencomité. Een dergelijk comité is opgericht in de klimaatwetten van bijvoorbeeld Denemarken, Finland, Portugal en Zweden, alsook in het klimaatdecreet van het Waals Gewest⁴ en de ordonnanties inzake klimaat van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁵. De oorsprong van deze instelling is te vinden in de UK Climate Act 2008. Deze wet stelt een 'UK Committee on Climate Change' in, dat zich kenmerkt door zijn deskundigheid en zijn onafhankelijkheid van de politieke autoriteiten.

Het comité is een permanent orgaan dat bestaat uit een beperkt aantal deskundigen, een voorzitter en een vicevoorzitter, waarbij elk lid alle garanties biedt voor onafhankelijkheid en wetenschappelijke bekwaamheid, zodat de volgende disciplines of onderwerpen aanwezig zijn:

- 1° de wetenschap van de klimaatverandering;
- 2° klimaatrisico's en aanpassingen aan die risico's;
- 3° internationaal, Europees en binnenlands klimaatbeleid;

³ "Elke lidstaat zet, in overeenstemming met de nationale regels, een klimaat- en energiedialoog op verschillende niveaus op, waarbij lokale autoriteiten, organisaties uit het maatschappelijk middenveld, het bedrijfsleven, investeerders en andere relevante belanghebbenden, alsook het grote publiek actief betrokken kunnen worden en de verschillende scenario's voor het energie- en klimaatbeleid, ook op lange termijn, kunnen bespreken en de voortgang kunnen evalueren, tenzij hij reeds over een structuur met hetzelfde doel beschikt. In een dergelijke dialoog kunnen geïntegreerde nationale energie- en klimaatplannen worden besproken.

⁴ Klimaat" besluit van 20 februari 2014, M.B., 10 maart 2014.

⁵ Ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 2 mei 2013 betreffende de Brusselse code voor lucht-, klimaat- en energiebeheer en de organieke ordonnantie van 23 februari 2006 houdende de bepalingen die van toepassing zijn op de begroting, de boekhouding en de controle (ook klimaatordonnantie genoemd) van 17 juni 2021, M.B., 25 juni 2021.

- 4° economie en bedrijfsleven;
- 5° energie en technologieën;
- 6° klimaattransitie, inclusief macro-economische modellen en de sociale dimensie en gedragsaspecten van klimaatverandering;
- 7° biodiversiteit en ecosysteemdiensten.

Geïnspireerd door de verschillende deskundigencomités op Europees niveau op het vlak van klimaat, is het Comité van deskundigen een permanent, interdisciplinair en onafhankelijk comité. De leden van het Comité worden benoemd door de Koning, die ook de benoemingsprocedure en de oproep tot kandidaten bepaalt, teneinde de hoge wetenschappelijke kwaliteit en de meest volledige deskundigheid van dit Comité te waarborgen.

Artikel 10

De taken van het comité hebben voornamelijk betrekking op de naleving van de doelstellingen van dit wetsontwerp, overeenkomstig de vereisten van de Governanceverordening. Het Comité brengt jaarlijks een advies uit over de doeltreffendheid van de uitvoering en de impact van de federale beleidslijnen en maatregelen op basis van alle documenten die tijdens de jaarlijkse beleidscyclus beschikbaar worden gesteld, teneinde de naleving van de trajecten en inspanningen van de verschillende beleidslijnen en maatregelen te analyseren.

Het Comité heeft ook een rol te spelen met betrekking tot de financiering van de federale beleidslijnen en maatregelen inzake klimaat (art. 10, §1, 3°). Het voert een grondige analyse uit van de financieringsverzoeken in de voortgangsverslagen om zich ervan te vergewissen dat de financiering voor elk beleid en elke maatregel realistisch is en ook om te helpen bepalen welke beleidslijnen en maatregelen het meest in aanmerking komen voor financiering krachtens artikel 11 van deze tekst.

Het Comité heeft ook tot taak de federale regering desgevraagd advies te verstrekken, voor zover het gevraagde advies relevant is voor de organisatie en de gemeenschappelijke ambitie van het klimaatbeleid.

De werkingsmiddelen van het Comité, alsook de samenstelling zullen in een ministerraad overlegd koninklijk besluit nader wordt vastgelegd. Het Comité kan in ieder geval gebruik maken van de expertise van bestaande federale organen, waaronder het Federaal Planbureau.

Een permanent secretariaat ondersteunt de werking van het Comité. Dit secretariaat dat belast is met alle administratieve en voorbereidende werkzaamheden die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taken van het Comité zal worden waargenomen door het Centrum voor het Klimaat (artikel 10, lid 2). Dit is een bestaande federale instelling dat werd opgericht door de beslissing van de ministerraad van 17 december 2021 en geïntegreerd is in de werking van de federale wetenschappelijke instellingen.

Om evidente redenen van onafhankelijkheid is het alle leden van het Comité verboden te beraadslagen over zaken waarin zij een direct of indirect, vermogensrechtelijk of persoonlijk belang hebben of bij een verkiezing zijn verkozen (artikel 10, § 3).

Met het oog op de transparantie en de verspreiding van informatie over het klimaatbeleid zorgt het Comité ervoor dat het publiek volledige toegang heeft tot alle adviezen, aanbevelingen en rapporten die

in het kader van de wet zijn aangenomen, ongeacht de instantie of autoriteit die ze heeft uitgebracht (artikel 10, lid 4).

In het belang van de transparantie, de verspreiding van informatie en de verantwoording aan de burgers brengt het Comité jaarlijks verslag uit aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers en de adviesorganen (artikel 10, §5).

Hoofdstuk 6. Financiering

Artikel 11

In het wetsontwerp wordt een evaluatie-, opvolgings- en rapportagemechanisme ingesteld om een bedrag dat equivalent is aan het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten transparant en doelgericht te besteden aan het federale klimaatbeleid. Er worden reeds belangrijke uitgaven en investeringen gedaan voor de financiering van bestaand klimaatbeleid. De inkomsten uit de veiling van emissierechten kunnen zowel naar die bestaande klimaatuitgaven en -investeringen gaan, als naar de financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen. Het mechanisme creëert transparantie over het geheel van de besteding van de inkomsten uit de veiling van emissierechten, overeenkomstig de EU-richtlijn inzake emissiehandel, die sinds 5 juni 2023 in werking is getreden en volgens dewelke de lidstaten de inkomsten uit de veiling van emissierechten volledig dienen te besteden aan klimaatgerelateerde uitgaven. Daarnaast zorgt het mechanisme voor een meer doeltreffende financiering van aangescherpte en nieuwe federale beleidslijnen en maatregelen.

Om geoormerkt te worden als uitgaven die via het federale aandeel van de inkomsten uit de veiling van emissierechten worden gefinancierd, vermelden de bevoegde federale departementen en overheidsinstellingen in hun voortgangsverslagen elk jaar hun uitgaven voor het federale klimaatbeleid, met inbegrip van de nieuwe financieringsverzoeken die ze in het kader van de begrotingsopmaak indienen. Bij die nieuwe financieringsverzoeken vermelden zij een inhoudelijke toelichting en verantwoorden zij deze vanuit de in de routekaarten opgenomen doelstellingen.

De Dienst Klimaatverandering maakt binnen 60 dagen een analyse van die verschillende behoeften, op basis van gemeenschappelijke, transparante en objectieve toekenningscriteria, rekening houdend met de beschikbare middelen, waardoor een objectieve rangschikking van de te financieren beleidslijnen en maatregelen mogelijk wordt. Deze criteria zullen later door de Koning worden vastgesteld.

Ten tweede bepaalt artikel 11, §3 dat de Dienst Klimaatverandering op basis van deze ranglijst een aanbeveling voorlegt aan de minister bevoegd voor het klimaat. Op basis van die aanbeveling en van het advies van het Comité, stelt de minister bevoegd voor klimaat uiterlijk op 15 september van elk jaar aan de ministerraad een ranglijst voor van de voorgelegde financieringsverzoeken om zo het debat te kunnen voeren over de toekenning van middelen voor federale beleidslijnen en maatregelen inzake klimaat.

Er zal na hun goedkeuring in het kader van de begrotingscyclus jaarlijks een overzicht van alle klimaatuitgaven en –investeringen en hun aard worden opgemaakt en openbaar gemaakt (artikel 11, § 4).

La Ministre

De Minister,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Zakia Khattabi', with a long horizontal line extending to the left.

Zakia Khattabi