



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.158/1/V
van 15 september 2023

avis 74.158/1/V
du 15 septembre 2023

over

sur

amendement nr. 1 op het
wetsontwerp 'houdende
diverse fiscale bepalingen'

amendement n° 1 au projet de
loi 'portant des dispositions
fiscales diverses'

Op 17 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2023,^{*} een advies te verstrekken over amendement nr. 1 op het wetsontwerp 'houdende diverse fiscale bepalingen'.

Het amendement is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 5 september 2023. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, staatsraad, voorzitter, Inge VOS en Toon MOONEN, staatsraden, Bruno PEETERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lise VANDENHENDE, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 september 2023.

*

Le 17 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 31 août 2023^{**}, sur amendement n° 1 au projet de loi 'portant des dispositions fiscales diverses'.

L'amendement a été examiné par la première chambre des vacations le 5 septembre 2023. La chambre était composée de Wouter PAS, conseiller d'État, président, Inge VOS et Toon MOONEN, conseillers d'État, Bruno PEETERS, assesseur, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lise VANDENHENDE, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 septembre 2023.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

^{**} Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving het onderzoek toegespitst op de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET AMENDEMENT

2. Het om advies voorgelegde amendement strekt ertoe artikel 470/2, tweede lid, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 (hierna verkort: WIB 92) te vervangen teneinde de toekenningspercentages aan steden en gemeenten aan te passen. Het ontworpen artikel 470/2, tweede lid, WIB 92, voorziet in een toekenningspercentage van 14% voor de eerste 4 maanden (september tot december) en 6% voor de laatste 4 maanden (januari tot april). Het amendement is ontworpen als een amendement op het wetsontwerp diverse fiscale bepalingen, dat het voorwerp uitmaakt van de adviesaanvraag 73.846/1/V.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Het amendement voorziet als gevolg van het federale boekhoudsysteem en met het oog op de toepassing van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’, in een aanpassing van de voorschotten, waarvan het eerste wordt betaald op 27 september 2023 (derde laatste werkdag van de maand september 2023).

Aan de gemachtigde werd gevraagd of niet moet worden voorzien in een overgangsregeling voor het geval dat de wet niet tegen de derde laatste werkdag van september wordt aangenomen en bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad:

“De stortingen zullen lopen zoals momenteel wettelijk voorzien is in het WIB92. Zodra de wetswijziging in werking treed[t] zal er een regularisatie plaatsvinden. In desbetreffend geval zal er een extra bedrag worden gestort aan de gemeenten.”

Met dit antwoord kan worden ingestemd. De voorgestelde regeling dient evenwel in het wetsontwerp te worden opgenomen.

*

¹ Aangezien het om een amendement op een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique ¹ et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AMENDEMENT

2. L'amendement soumis pour avis a pour objet de remplacer l'article 470/2, alinéa 2, du Code des impôts sur les revenus 1992 (ci-après en abrégé : CIR 92) afin d'adapter les pourcentages d'octroi aux villes et communes. L'article 470/2, alinéa 2, en projet, CIR 92, instaure un pourcentage d'octroi de 14% pour les 4 premiers mois (de septembre à décembre) et de 6% pour les 4 derniers mois (de janvier à avril). L'amendement a été conçu comme un amendement au projet de loi portant des dispositions fiscales diverses qui fait l'objet de la demande d'avis 73.846/1/V.

EXAMEN DU TEXTE

3. L'amendement prévoit, conformément à la comptabilité fédérale et en vue de l'application de la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral', une adaptation des avances, dont la première sera payée le 27 septembre 2023 (antépénultième jour ouvrable du mois de septembre 2023).

Il a été demandé au délégué s'il n'y avait pas lieu d'instaurer un régime transitoire pour le cas où la loi ne serait pas adoptée et publiée au Moniteur belge pour l'antépénultième jour ouvrable du mois de septembre :

« De storting en zullen lopen zoals momenteel wettelijk voorzien is in het WIB92. Zodra de wetswijziging in werking treedt[t] zal er een regularisatie plaatsvinden. In desbetreffend geval zal er een extra bedrag worden gestort aan de gemeenten ».

Cette réponse peut être accueillie. Le régime proposé doit toutefois figurer dans le projet de loi.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Wouter PAS

¹ S'agissant d'un amendement à un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.