



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.157/1/V
van 21 augustus 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap in verband met de oprichting van een Vlaamse toeleidingscommissie’

Op 17 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2023,* een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van een aantal besluiten van de Vlaamse Regering over de ondersteuning van personen met een handicap in verband met de oprichting van een Vlaamse toeleidingscommissie’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 17 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Kaat LEUS en Koen MUYLLE, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2023.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Bij besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 ‘over het proefproject Vlaamse toeleidingscommissie’ werd bij wijze van proef in elke provincie een Vlaamse toeleidingscommissie opgericht die de taken uitoefent van de provinciale evaluatiecommissie (hierna: PEC) en van de regionale prioriteitencommissie (hierna: RPC).

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe om met ingang van 1 januari 2024 (artikel 40 van het ontwerp) de oprichting en de samenstelling van de Vlaamse toeleidingscommissie op te nemen in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juli 1991 ‘betreffende de indiening en afhandeling van de aanvraag tot ondersteuning bij het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’ (artikel 13). Verschillende bepalingen van dat besluit (artikelen 1 tot 12 en 14 tot 17) en van vijf andere besluiten van de Vlaamse Regering (artikel 18 tot 38) worden hieraan aangepast. Het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 wordt opgeheven (artikel 39).

2. Over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in advies 67.842/1/V het volgende opgemerkt:

“3.4. Door thans in de oprichting van een nieuw orgaan te voorzien dat, weliswaar slechts tijdelijk, de bevoegdheid van zowel de PEC als de RPC uitoefent, gaat het ontwerp uit van een andere beleidskeuze dan die van het decreet van 25 april 2014.

Hiertoe bieden noch de in de aanhef aangehaalde decretale bepalingen, noch enige andere bepaling, rechtsgrond. Voor een dergelijk proefproject, waarbij afgeweken wordt van hetgeen in het decreet van 25 april 2014 wordt bepaald, is een expliciete decretale grondslag vereist.

Zolang die niet voorhanden is, kan het ontworpen besluit geen doorgang vinden.”¹

In de adviezen 70.495/1² en 72.880/1³ heeft de Raad van State hetzelfde opgemerkt over ontwerpen die strekten tot wijziging van het besluit van 16 oktober 2020.

3. Blijkens de nota aan de Vlaamse Regering wordt voor het thans voorliggende ontwerp rechtsgrond gezocht in een gewijzigde versie van het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap’.⁴

¹ Adv.RvS 67.842/1/V van 11 september 2020 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020, opmerking 3.4.

² Adv.RvS 70.495/1 van 15 december 2021 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 28 januari 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 over het proefproject Vlaamse toeleidingscommissie wat betreft de uitwerking ervan’, opmerkingen 3.1 tot 3.3.

³ Adv.RvS 72.880/1 van 2 februari 2023 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2023 ‘tot wijziging van een aantal besluiten over de ondersteuning van personen met een handicap’, opmerking 3.7.

⁴ In de nota aan de Vlaamse Regering wordt dienaangaande het volgende gesteld: “Om deze overstap mogelijk te maken werd een aanpassing van het decreet van 25 april 2014 houdende de persoonsvolgende financiering voor

Allicht wordt hiermee verwezen naar het voorontwerp van decreet ‘houdende diverse bepalingen over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin’, waarover de Raad van State op 18 juli 2023 advies 73.782/3 heeft gegeven. Dat voorontwerp strekt onder meer tot wijziging van artikel 8 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap’ en van artikel 16 van het decreet van 25 april 2014. Blijkens de aanhef ervan wordt voor het thans voorliggende ontwerp rechtsgrond gezocht in die bepalingen.

Volgens de memorie van toelichting bij het voormelde voorontwerp wordt met die wijzigingen van de decreten van 7 mei 2004 en van 25 april 2014 beoogd de Vlaamse toeleidingscommissie decretaal te verankeren. Dit voorontwerp is echter nog niet ingediend in, laat staan goedgekeurd door, het Vlaams Parlement.

4. Vermits het decreet nog niet tot stand is gebracht, ontbeert het ontwerp nog steeds de noodzakelijke rechtsgrond. Het kan dan ook ten vroegste door de Vlaamse Regering worden aangenomen nadat het voormelde voorontwerp van decreet door het Vlaams Parlement is aangenomen.

Het onderzoek door de Raad van State van ontwerpbesluiten die hem om advies worden voorgelegd, heeft onder meer betrekking op de rechtsgrond. Dat onderzoek kan pas op een sluitende wijze gebeuren wanneer die rechtsgrond zelf vaststaat. Aangezien de noodzakelijke rechtsgrond voor artikel 13 van het ontwerp nog niet door het Vlaams Parlement is aangenomen, en bijgevolg nog niet voldoende vaststaat opdat de Raad van State het onderzoek van de rechtsgrond op sluitende wijze kan doorvoeren, en de overige bepalingen van het ontwerp onlosmakelijk met dat artikel samenhangen, is de adviesaanvraag in zijn geheel voorbarig en onontvankelijk.

Het ontwerp kan pas op ontvankelijke wijze om advies worden voorgelegd nadat het voornoemde voorontwerp van decreet is aangenomen in de plenaire vergadering van het Vlaams Parlement.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jeroen VAN NIEUWENHOVE