



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.145/1/V
van 11 augustus 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREBO-besluit van 14 december 2007, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het VLAREL van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’

Op 17 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 31 augustus 2023,^{*} een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het VLAREBO-besluit van 14 december 2007, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het VLAREL van 19 november 2010 en het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 8 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Paul LEMMENS en Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitters, Jan VELAERS, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 augustus 2023.

*

^{*} Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering vormt een verzamelbesluit dat wijzigingen aanbrengt in verschillende milieubesluiten.

ONTVANKELIJKHEID VAN DE ADVIESAANVRAAG

2. Volgens de notificatie van haar vergadering van 7 juli 2023 (beslissingsfiche VR PV 2023/31 – punt 0060) hechtte de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring aan het om advies voorgelegde ontwerp van besluit en besliste zij om:

“1. haar principiële goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van besluit, aan de bijbehorende bijlagen 1 tot en met 5 en aan het bijbehorend verslag aan de Vlaamse Regering;

2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving en de natuur:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van zestig dagen,

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst”.

De GBA heeft over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering nog geen advies uitgebracht. De minister heeft derhalve nog niet kunnen beoordelen of dat advies aanleiding dient te geven tot aanpassing van de tekst van het ontwerp zoals die principieel is goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Door het ontwerp niettemin voor advies voor te leggen aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, wordt afgeweken van de werkwijze waartoe de Vlaamse Regering tijdens haar vergadering van 7 juli 2023 heeft beslist.

Het staat evenwel niet aan een afzonderlijk optredende minister om af te wijken van een beslissing van de Vlaamse Regering, die op grond van artikel 22 van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ collegiaal beslist, en derhalve voorwaarden kan verbinden aan het vragen door één van haar leden van een advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

De adviesaanvraag is bijgevolg niet ontvankelijk. Het is immers pas nadat de minister de gelegenheid zal hebben gehad om erover te oordelen of het advies van de GBA geen aanleiding geeft tot aanpassing van de door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst, dat met betrekking tot het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering om een advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, zal kunnen worden verzocht.

DE GRIFFIER

DE EERSTE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Wilfried VAN VAERENBERGH