



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.100/1/V

van 27 juli 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 8 van het ministerieel besluit van 28 juni 2022 tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten waaraan de werkzaamheden vermeld in artikel 5.189, §2 van het Besluit Vlaamse Codex van 2021 moeten voldoen en tot bepaling van de bewijsstukken te voegen bij de aanvraag vermeld in artikel 5.190, §1, eerste lid van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 1, 2, 3 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de tegemoetkoming voor te renoveren of te verbeteren bestaande woningen of voor te realiseren nieuwe woningen, de financiële aspecten van kamerwoningen, hernieuwbare energie, onderbezetting, huurprijsberekening en groepsgebouw’

Op 13 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van artikel 8 van het ministerieel besluit van 28 juni 2022 tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten waaraan de werkzaamheden vermeld in artikel 5.189, §2 van het Besluit Vlaamse Codex van 2021 moeten voldoen en tot bepaling van de bewijsstukken te voegen bij de aanvraag vermeld in artikel 5.190, §1, eerste lid van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 1, 2, 3 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de tegemoetkoming voor te renoveren of te verbeteren bestaande woningen of voor te realiseren nieuwe woningen, de financiële aspecten van kamerwoningen, hernieuwbare energie, onderbezetting, huurprijsberekening en groepsgebouw’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPs en Toon MOONEN, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 juli 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed stelt in de eerste plaats de inwerkingtreding van de artikelen 1, 2, 3 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 ‘tot wijziging van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021, wat betreft de tegemoetkoming voor te renoveren of te verbeteren bestaande woningen of voor te realiseren nieuwe woningen, de financiële aspecten van kamerwoningen, hernieuwbare energie, onderbezetting, huurprijsberekening en groepsgebouw’ in het vooruitzicht (artikel 2 van het ontwerp). De datum waarop dat zal gebeuren, is evenwel nog niet bepaald.¹

Daarnaast strekt het ontwerp ertoe in artikel 8 van het ministerieel besluit van 28 juni 2022 ‘tot vaststelling van de nadere regels en technische vereisten waaraan de werkzaamheden vermeld in artikel 5.189, § 2 van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 moeten voldoen en tot bepaling van de bewijsstukken te voegen bij de aanvraag vermeld in artikel 5.190, § 1, eerste lid van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021’ het woord “verhuurder” te vervangen door het woord “aanvrager” (artikel 1).

RECHTSGROND

3. Artikel 2 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 20, vijfde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022.

Artikel 1 van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 5.191, § 5, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 zoals het zal worden ingevoegd op het ogenblik dat artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 in werking treedt. Die bepaling vindt op zijn beurt rechtsgrond in de artikelen 5.72, § 1, vierde lid, en 5.75, eerste lid, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

¹ Zie opmerking 7.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In het opschrift schrijve men “Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021” (in plaats van “Besluit Vlaamse Codex van 2021”).

Aanhef

5. De rubriek “Rechtsgronden” moet worden aangepast aan hetgeen hiervoor over de rechtsgrond voor het ontwerp is opgemerkt.

Artikel 1

6. In artikel 1 van het ontwerp moet de zinsnede “en tot bepaling van de bewijsstukken te voegen” worden ingevoegd tussen de woorden “moeten voldoen” en “bij de aanvraag”.

Artikel 2

7. In artikel 2 van het ontwerp ontbreekt de datum van inwerkingtreding van de artikelen 1, 2, 3 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022. In een bij de adviesaanvraag gevoegde nota wordt daarover het volgende gesteld:

“Deze datum zal ingevuld worden bij de ondertekening van het MB door de minister. Het is op dit ogenblik nog niet duidelijk wanneer de vereiste aanpassingen aan het dossierbehandelingssysteem kunnen opgeleverd worden.”²

Er wordt aan herinnerd dat de aan de afdeling Wetgeving voorgelegde teksten zowel inhoudelijk als vormelijk volledig moeten zijn afgewerkt, met andere woorden gereed om te worden aangenomen en bekendgemaakt.³ Dat is niet het geval wanneer die tekst een belangrijk element, zoals een datum van inwerkingtreding, nog niet bevat (hetgeen *a fortiori* geldt wanneer het bepalen van die datum de voornaamste doelstelling is van het ontwerp). De Raad van State dringt er dan ook op aan dat daar in de toekomst beter op wordt toegezien.

² In die nota wordt tegelijk gesteld dat artikel 5.191, § 5, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021 in werking zal treden op 1 december 2023. De invoeging van die bepaling vormt nochtans het voorwerp van artikel 2 van het besluit van 23 december 2022, waarvan de datum van inwerkingtreding nog zou moeten worden bepaald.

³ Zie *Vademecum adviesprocedure voor de afdeling wetgeving*, 2021, I.B., 5 (raadpleegbaar op www.raadvanstate.be > Procedure > Wetgeving).

De datum van inwerkingtreding van de artikelen 1, 2, 3 en 18 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 moet dus nog worden vermeld.⁴ Daarbij moet er overigens over worden gewaakt dat artikel 1 van het ontwerp ten vroegste op dezelfde datum in werking treedt, vermits het rechtsgrond vindt in het bij artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2022 in te voegen artikel 5.191, § 5, tweede lid, van het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Marnix VAN DAMME

⁴ Voor de volledigheid merkt de Raad van State op dat het verlenen van terugwerkende kracht aan die artikelen enkel toelaatbaar zou zijn ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.