

ADV.

22. FÉV. 1961

L. 7408/2.

Coordinate (2)

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 4e januari 1961 door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de duur van de werkelijke arbeid van de werknemers tewerkgesteld in zekere diensten der grootwarenhuizen", heeft de 12e januari 1961 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Emploi et du Travail, le 4 janvier 1961, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "concernant la durée du travail effectif des travailleurs occupés dans certains services des grands magasins", a donné le 12 janvier 1961 l'avis suivant :

Luidens artikel 14 van de wet van 14 juni 1921, gewijzigd bij koninklijk besluit van 15 januari 1954, kan de Koning de bevoegdheid hem verleend bij de artikelen 1, 2, tiende lid, 5, eerste tot en met vierde lid, en bij de artikelen 6, 8 tot en met 11 en 27 van dezelfde wet, eerst uitoefenen nadat hij het advies heeft ingewonnen van :

- 1° de verenigingen der betrokken bedrijfshoofden en arbeiders;
- 2° de Nationale Arbeidsraad;
- 3° de Hoge Raad voor nijverheid en handel.

Het ontwerp verwijst alleen naar de adviezen van de organisaties der betrokken werkgevers en werknemers en van de Nationale Arbeidsraad.

De Hoge Raad voor handel en nijverheid, bij koninklijk besluit van 6 juli 1890 opgericht, werd ten slotte bij koninklijk besluit van 15 januari 1896 gereorganiseerd en is nog niet ontbonden.

Zoals hij meermaals in vroegere adviezen heeft opgemerkt, is de Raad van State van oordeel dat de wetgeving met de feiten in overeenstemming moet worden gebracht, zo het onmogelijk geworden is het advies van deze instelling in te winnen.

+

+ +

.../...

Artikel 4 van het ontwerp bepaalt, dat de dagelijkse prestaties welke negen uren overschrijden, betaald worden tegen minstens 150 t.h. van de gewone wedde.

Overeenkomstig artikel 13, tweede lid, van de wet van 14 juni 1921 moet voor de eerste twee uren ten minste 25 t.h. meer worden betaald. Dit voorschrift geldt bovendien alleen, wanneer overwerk moet worden verricht in de gevallen bepaald bij de artikelen 5, 6 en 7 van dezelfde wet.

In dit ontwerp wordt de toelating om meer dan acht uren per dag te werken niet verleend bij toepassing van een van laatstgenoemde artikelen, maar overeenkomstig artikel 1, tweede lid, 1°, van de wet. De wettelijke verplichting om hoger loon te betalen voor overwerk vindt in dit geval dus geen toepassing.

De Koning vindt in genaamd artikel 1, tweede lid, 1°, ongetwijfeld de bevoegdheid om van de door artikel 13, tweede lid, gestelde regel af te wijken. Hij mag zulks echter niet doen met terugwerkende kracht, wanneer de voorgeschreven regeling aan de werkgever zwaardere verplichtingen voor het verleden oplegt dan die welke uit de wet zelf voortspuiten.

Inzover artikel 4 van het ontwerp, bij toepassing van artikel 6, uitwerking heeft met ingang van 1 januari 1961, mist het dus rechtsgrond.

Suivant l'article 14 de la loi du 14 janvier 1921, modifié par l'arrêté royal du 15 janvier 1954, le Roi ne peut exercer les attributions qui lui sont conférées par les articles 1er, 2, alinéa 10, 5, alinéas 1er à 4, et par les articles 6, 8 à 11 et 27 de la même loi, qu'après avoir pris l'avis :

- 1° des associations de chefs d'entreprises et de travailleurs intéressés;
- 2° du Conseil national du travail;
- 3° du Conseil supérieur de l'industrie et du commerce.

Le projet ne mentionne que l'avis des associations des chefs d'entreprises et des travailleurs intéressés ainsi que l'avis du Conseil national du travail.

Le Conseil supérieur de l'industrie et du commerce, institué par arrêté royal du 6 juillet 1890 et réorganisé par arrêté royal du 15 janvier 1896, n'a pas encore été dissous.

Ainsi qu'il l'a fait observer à diverses reprises dans des avis antérieurs, le Conseil d'Etat estime que, si la consultation de cet organisme est devenue impossible, il convient de mettre la législation en concordance avec les faits.

+

+ +

.../...

L'article 4 du projet dispose que les prestations quotidiennes dépassant neuf heures doivent être payées à un taux au moins égal à 150 p.c. de celui de la rémunération ordinaire.

Selon l'article 13, alinéa 2, de la loi du 14 juin 1921, le supplément de salaire à payer obligatoirement pour les deux premières heures supplémentaires est de 25 p.c. au moins, et encore cette prescription ne vaut-elle que pour le travail supplémentaire fourni dans les cas prévus aux articles 5, 6 et 7 de ladite loi.

Or, ce n'est pas en application d'un de ces articles mais en vertu de l'article 1er, alinéa 2, 1°, de la loi que le présent projet autorise des prestations dépassant huit heures par jour. L'obligation légale de rémunérer les prestations supplémentaires à un taux plus élevé que celui de la rémunération ordinaire ne joue dès lors pas en l'espèce.

Si le Roi puise indubitablement dans l'article 1er, alinéa 2, 1°, le pouvoir de déroger à la règle établie par l'article 13, alinéa 2, il ne peut cependant le faire avec effet rétroactif lorsque la nouvelle réglementation impose aux employeurs, pour le passé, des charges plus lourdes que celles qui découlent de la loi elle-même.

L'article 4 du projet manque donc de base légale dans la mesure où l'article 6 lui donne effet rétroactif au 1er janvier 1961.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

raadsheer van State, voorzitter
conseiller d'Etat, président

H. BUCH,
G. VAN BUNNEN,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

J. LIMPENS,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,

R. de RYKE,

assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER,
Madame :

adjunct-griffier, griffier
greffier adjoint, greffier.

De overeenstemming tussen
de Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitgebracht
door de H.H.LENAERTS,substituut.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M.G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté
par M.H.LENAERTS,substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) J. DE KOSTER.

(get.) F. LEPAGE.