



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 74.073/1/V
van 11 augustus 2023

avis 74.073/1/V
du 11 août 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
aanvullende verplichte
bijdrage voor 2023 aan het
Begrotingsfonds voor de
gezondheid en de kwaliteit van
de dieren en de dierlijke
producten, vastgesteld voor de
sector pluimvee'

un projet d'arrêté royal 'relatif
aux cotisations obligatoires
complémentaires pour 2023 au
Fonds budgétaire pour la santé
et la qualité des animaux et
des produits animaux, fixées
pour le secteur volailles'

Op 11 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 25 augustus 2023,* een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de aanvullende verplichte bijdrage voor 2023 aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, vastgesteld voor de sector pluimvee’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 8 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Wilfried VAN VAERENBERGH, eerste voorzitter van de Raad van State, Paul LEMMENS en Geert DEBERSAQUES, kamervoorzitters, Jan VELAERS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 11 augustus 2023.

*

Le 11 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 25 août 2023 **, sur un projet d'arrêté royal ‘relatif aux cotisations obligatoires complémentaires pour 2023 au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, fixées pour le secteur volailles’.

Le projet a été examiné par la première chambre des vacations le 8 août 2023. La chambre était composée de Wilfried VAN VAERENBERGH, premier président du Conseil d'État, Paul LEMMENS et Geert DEBERSAQUES, présidents de chambre, Jan VELAERS, assesseur, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Githa SCHEPPERS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 11 août 2023.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

** Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, *in fine*, des lois ‘sur le Conseil d'État’, coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe, voor de sector pluimvee te voorzien in een regeling inzake een aanvullende verplichte bijdrage voor 2023 aan het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten. Naast het bedrag van de verplichte bijdragen wordt ook in bepaalde gevallen voorzien in vrijstellingen. De wijze van berekening en de termijn van de betaling worden geregeld, evenals een bezwaarschriftenprocedure en de verhoging van de bijdragen bij niet-tijdige betaling.

3. Voor het ontwerp wordt rechtsgrond geboden door artikel 6, § 1, eerste lid, van de wet van 23 maart 1998 ‘betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten’, gelezen in samenhang met artikel 5, 1°, van dezelfde wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Het derde lid van de aanhef dient te worden gewijzigd in die zin dat de datum van de goedkeuring van het overleg in de Permanente Werkgroep van de Interministeriële Conferentie voor het Landbouwbeleid van 20 april 2023 dient te worden vermeld, met name 31 mei 2023.

Artikel 5

5. In artikel 5 van het ontwerp wordt bepaald dat “[d]e bijzondere modaliteiten voor het indienen van een bezwaarschrift worden meegedeeld op het aanslagbiljet”. Dergelijke bijzondere modaliteiten (lees: nadere regels) kunnen hooguit praktische schikkingen zijn met betrekking tot de uitoefening van dat bezwaarrecht, maar geen nieuwe regels in vergelijking met hetgeen reeds is bepaald in artikel 5. In het andere geval moeten die regels in artikel 5 zelf worden opgenomen.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de prévoir, pour le secteur volailles, un régime relatif à une cotisation obligatoire complémentaire pour 2023 au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux. Outre le montant des cotisations obligatoires, il est également prévu des exonérations dans certains cas. Le mode de calcul et le délai de paiement sont réglés, ainsi qu'une procédure de réclamation et la majoration des cotisations en cas de paiement tardif.

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 6, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 23 mars 1998 'relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux', combiné avec l'article 5, 1^o, de la même loi.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il y a lieu de modifier le troisième alinéa du préambule, en ce sens que la date d'approbation de la concertation au sein du groupe de travail permanent de la Conférence interministérielle de politique agricole du 20 avril 2023, à savoir le 31 mai 2023, doit y être mentionnée.

Article 5

5. L'article 5 du projet dispose que « [l]es modalités spécifiques pour l'introduction d'une réclamation sont communiquées sur la déclaration de cotisation ». Ces modalités spécifiques peuvent tout au plus être des dispositions pratiques concernant l'exercice de ce droit de réclamation, mais pas des nouvelles règles par rapport à ce qui est déjà prévu à l'article 5. Si tel n'est pas le cas, ces règles doivent être inscrites dans l'article 5 même.

DE GRIFFIER
LE GREFFIER

DE EERSTE VOORZITTER
LE PREMIER PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Wilfried VAN VAERENBERGH