RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 74.072/VR
van 28 september 2023

over

een voorontwerp van wet ‘houdende goedkeuring van het [samenwerkingsakkoord] tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 74.072/VR
du 28 septembre 2023

sur

un avant-projet de loi ‘portant assentiment à l’accord de coopération entre l’État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d’assistance aux victimes’

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡

Op 10 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd[*], en verlengd tot 8 september 2023[**], een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'houdende goedkeuring van het [samenwerkingsakkoord] tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg'.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 21 september 2023. De verenigde kamers waren samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Wouter PAS, Patrick RONVAUX, Christine HOREVOETS, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS en Béatrice DRAPIER, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Pauline LAGASSE, Anne-Stéphanie RENSON, auditeurs en Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Brecht STEEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 september 2023.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

[**] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡

Le 10 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit [*], et prorogé jusqu'au 8 septembre 2023 [**], sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes'.

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies le 21 septembre 2023. Les chambres réunies étaient composées de Martine BAGUET, président de chambre, Wouter PAS, Patrick RONVAUX, Christine HOREVOETS, Brecht STEEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Johan PUT, assesseurs, et Wim GEURTS et Béatrice DRAPIER, greffiers.

Les rapports ont été présentés par Pauline LAGASSE, Anne-Stéphanie RENSON, auditeurs et Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Brecht STEEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 septembre 2023.

*

[*] Ce délai résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 aout.

[**] Cette prorogation résulte de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, qui dispose que le délai de trente jours est prorogé à quarante-cinq jours dans le cas où l'avis est donné par les chambres réunies en application de l'article 85*bis*.

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡

1. Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[1] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKING

2. Aan de afdeling Wetgeving zijn reeds voorontwerpen van wetgevende tekst tot instemming met een soortgelijk samenwerkingsakkoord voor advies voorgelegd. Daarover zijn de adviezen 65.628/VR van 9 april 2019[2] en 65.798/1 van 20 mei 2019[3] gegeven.

In de regel verleent de afdeling Wetgeving van de Raad van State geen nieuw advies over bepalingen die al eerder zijn onderzocht of die gewijzigd zijn ten gevolge van opmerkingen in eerdere adviezen, tenzij de juridische context intussen is gewijzigd. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar de desbetreffende adviezen.

De afdeling Wetgeving beperkt haar onderzoek dan ook tot de bepalingen van het samenwerkingsakkoord die volledig nieuw zijn, namelijk artikel 1, 16°, artikel 5 (voor zover het betrekking heeft op de diensten en voorzieningen voor begeleiding van slachtoffers van partnergeweld en gendergerelateerd geweld), artikel 6, artikel 11, § 2, eerste lid, 3°, en tweede lid, 3°, b), artikel 15 en artikel 16.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP VAN WET

3. In het opschrift en het dispositief van het voorliggende voorontwerp moet de datum worden toegevoegd waarop het samenwerkingsakkoord is ondertekend. In het Nederlandstalige opschrift ontbreekt het woord "Samenwerkingsakkoord".

[1] Wanneer het om voorontwerpen van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Adv.RvS 65.628/VR van 9 april 2019 over een voorontwerp van decreet van de Franse Gemeenschap 'portant assentiment à l'accord de coopération du … entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes'.

[3] Adv.RvS 65.798/1 van 20 april 2019 over een voorontwerp van wet 'houdende goedkeuring van het [samenwerkingsakkoord] tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest inzake slachtofferzorg'.

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡

ONDERZOEK VAN HET SAMENWERKINGSAKKOORD

Artikel 6

4. In het eerste lid van de Franse tekst moeten de woorden "aux articles 3 à 5 du," worden vervangen door de woorden "aux articles 3 à 5,".

*

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡

1. Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet [1], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATION GÉNÉRALE

2. Des avant-projets législatifs portant assentiment à un accord de coopération similaire ont déjà été soumis à l'avis de la section de législation et ont fait l'objet des avis n° 65.628/VR du 9 avril 2019 [2] et 65.798/1 du 20 mai 2019 [3].

Sauf en cas de modification du contexte juridique, la section de législation du Conseil d'État ne donne en règle générale pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui ont été modifiées à la suite d'observations formulées dans des avis antérieurs. En ce qui concerne ces dispositions, on se reportera aux avis en question.

En conséquence, la section de législation limite son examen aux dispositions entièrement nouvelles de l'accord de coopération, à savoir l'article 1er, 16°, l'article 5 (en ce qu'il vise les services et dispositifs d'accompagnement des victimes de violences entre partenaires et des violences fondées sur le genre), l'article 6, l'article 11, § 2, alinéa 1er, 3°, et alinéa 2, 3°, b), l'article 15 et l'article 16.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET DE LOI

3. Il convient de compléter l'intitulé et le dispositif de l'avant-projet à l'examen par la date à laquelle l'accord de coopération a été signé. Dans le texte néerlandais de l'intitulé, le mot « Samenwerkingsakkoord » fait défaut.

[1] S'agissant d'avant-projets de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

[2] Avis 65.628/VR donné le 9 avril 2019 sur un avant-projet de décret de la Communauté française 'portant assentiment à l'accord de coopération du … entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes'.

[3] Avis 65.798/1 donné le 20 mai 2019 sur un avant-projet de loi 'portant assentiment à l'accord de coopération entre l'État fédéral, la Communauté française et la Région wallonne en matière d'assistance aux victimes'.

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡

EXAMEN DE L'ACCORD DE COOPÉRATION

Article 6

4. Dans la version française, à l'alinéa 1er, les mots « aux articles 3 à 5 du, » seront remplacés par les mots « aux articles 3 à 5, ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

Wim GEURTS

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Martine BAGUET

‡LW-AGKXQBFDG-HEAHCMW‡