



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 74.060/2/V
du 28 aout 2023

advies 74.060/2/V
van 28 augustus 2023

sur

over

un avant-projet de loi
‘modifiant la loi du
7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré,
structuré à deux niveaux pour
réaliser une politique de
sécurité intégrée et globale au
sein des provinces et de la
Région de Bruxelles-Capitale’

een voorontwerp van wet ‘tot
wijziging van de wet van
7 december 1998 tot
organisatie van een
geïntegreerde politiedienst,
gestructureerd op twee niveaus
om tot een geïntegreerd en
globaal veiligheidsbeleid te
komen binnen de provincies
en het Brussels Hoofdstedelijk
Gewest’

Le 10 juillet 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours prorogé de plein droit * jusqu'au 24 août 2023, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein des provinces et de la Région de Bruxelles-Capitale'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 28 août 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, et Charles-Henri VAN HOVE, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Bernard BLERO.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 août 2023.

*

Op 10 juli 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen van rechtswege* verlengd tot 24 augustus 2023 een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen de provincies en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 28 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, en Charles-Henri VAN HOVE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Bernard BLERO.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 augustus 2023.

*

* Ce délai résulte de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, *in fine*, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973 qui précise que ce délai est prolongé de plein droit de quinze jours lorsqu'il prend cours du 15 juillet au 31 juillet ou lorsqu'il expire entre le 15 juillet et le 15 août.

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Il ressort de l'article 46bis, § 2, alinéa 1^{er}, en projet, que les compétences réglées par l'article 46bis, § 1^{er}, en projet, contrairement à ce que donne à penser la lecture de ce paragraphe, ne sont pas confiées à l'ensemble des gouverneurs. En effet, en vertu de ce paragraphe 2, une décision du Roi doit intervenir pour que ces compétences leur soient effectivement confiées. En outre, il se déduit de l'alinéa 2 de l'article 46bis, § 2, en projet, selon lequel ne sont éligibles à l'attribution de ces compétences, que les gouverneurs tenus « de se justifier politiquement à l'égard d'une assemblée élue », que les compétences en question ne seront susceptibles d'être confiées qu'au président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale agissant en tant qu'organe de l'Agglomération bruxelloise, seul ce dernier – à l'exclusion des gouverneurs – répondant à la condition ainsi fixée¹.

En définissant ainsi le champ d'application du paragraphe 1^{er}, le dispositif à l'examen ne peut pas être considéré comme une loi particulière attribuant une nouvelle compétence à l'ensemble des gouverneurs et se heurte dès lors à la même critique fondamentale que celle qui a été formulée par la section de législation dans son avis n° 72.166/2/VR donné le 22 novembre 2022².

Dans cette mesure, l'avant-projet ne sera pas examiné plus avant.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ L'article 6, § 1^{er}, VIII, 1^o, alinéa 4, de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' est rédigé de la manière suivante : « Les gouverneurs des provinces [...] sont nommés et révoqués par le gouvernement de région concerné, sur l'avis conforme du Conseil des Ministres [...] ».

² Avis n° 72.166/2/VR donné le 22 novembre 2022 sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux pour réaliser une politique de sécurité intégrée et globale au sein de la Région de Bruxelles-Capitale'.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Uit het ontworpen artikel 46bis, § 2, eerste lid, vloeit voort dat de bevoegdheden die in het ontworpen artikel 46bis, § 1, worden geregeld, niet aan alle gouverneurs worden verleend, in tegenstelling tot wat die paragraaf doet uitschijnen. Krachtens die paragraaf 2 is immers een beslissing van de Koning nodig om die bevoegdheden daadwerkelijk aan de gouverneurs te verlenen. Bovendien stelt het tweede lid van het ontworpen artikel 46bis, § 2, dat enkel gouverneurs die “politieke verantwoording afleg[gen] aan een verkozen vergadering” in aanmerking komen voor die bevoegdheden. Daaruit volgt dat de bevoegdheden in kwestie enkel aan de voorzitter van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering, optredend als orgaan van de Brusselse agglomeratie, kunnen worden toegekend, omdat hij – met uitsluiting van de gouverneurs – als enige aan de aldus gestelde voorwaarde voldoet.¹

Doordat het toepassingsgebied van paragraaf 1 op die manier wordt gedefinieerd, kan het voorliggende dispositief niet worden beschouwd als een specifieke wet die een nieuwe bevoegdheid verleent aan alle gouverneurs, en stuit het dus op dezelfde fundamentele kritiek als die welke de afdeling Wetgeving in haar advies 72.166/2/VR van 22 november 2022 naar voren heeft gebracht.²

Gelet op het voorgaande wordt het voorontwerp niet nader onderzocht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Charles-Henri VAN HOVE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Artikel 6, § 1, VIII, 1°, vierde lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ is als volgt gesteld: “De provinciegouverneurs (...) worden benoemd en afgezet door de betrokken gewestregering, op eensluidend advies van de Ministerraad (...)”.

² Advies 72.166/2/VR van 22 november 2022 over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus om tot een geïntegreerd en globaal veiligheidsbeleid te komen binnen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest’.