RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.914/1/V
van 31 juli 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’

‡LW-DBHXMCIAG-HDJBEMR‡

Op 21 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 augustus 2023,[*] een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende de loopbaanbegeleiding’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 25 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPS en Toon MOONEN, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 juli 2023.

*

[*] Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

‡LW-DBHXMCIAG-HDJBEMR‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

2. Uit de aan de afdeling Wetgeving meegedeelde documenten blijkt dat de raad van bestuur van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling (VDAB) over het ontwerpadvies heeft uitgebracht tijdens zijn zitting van 14 december 2022, en dat de Vlaamse Minister, bevoegd voor begroting, zich op 17 april 2023 voorwaardelijk akkoord heeft verklaard met de ontworpen regeling. De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft op 8 mei 2023 over het ontwerp geadviseerd. De rubriek “Vormvereisten”, in de aanhef van het ontwerp, moet worden vervolledigd met de vermelding van sommige van die data, dan wel dienen bepaalde data die nu in de betrokken rubriek worden vermeld, te worden gecorrigeerd.

3. In het ontworpen artikel 18, § 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 ‘betreffende de loopbaanbegeleiding’ (artikel 5, 3°, van het ontwerp), worden de gevallen omschreven waarin de VDAB kan beslissen om het mandaat van een gemandateerde onderneming te schorsen. Zo kan, overeenkomstig het ontworpen artikel 18, § 4, eerste lid, 1°, het mandaat voor maximaal dertig dagen worden geschorst wanneer een onderzoek als gevolg van de niet-naleving van de bepalingen van het tot stand te brengen besluit door de gemandateerde onderneming “dat vereist”. Hieromtrent om nadere verduidelijking verzocht, gaf de gemachtigde bij wege van voorbeeld van het in het ontworpen artikel 18, § 4, eerste lid, 1°, bedoelde vereiste het volgende mee: “Als de burger benadeeld wordt, bv. de burger krijgt geen loopbaanbegeleiding voor zijn loopbaancheque of moet extra betalen”. Ter wille van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om deze schorsingsvoorwaarde duidelijker te formuleren in de tekst van het ontwerp.

4. Het tot stand te brengen besluit zal blijkens artikel 7 van het ontwerp in werking treden op een niet nader omschreven datum in 2023. De gemachtigde deelde wat dat betreft het volgende mee:

> “Artikel 1 (3 en 4) treedt (treden) in werking op 1 mei 2023. De andere artikelen treden in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad. We zullen dit specifiëren in het BVR bij de definitieve goedkeuring.
>
> Door deze terugwerkende kracht worden geen verworven rechten aangetast, integendeel, VDAB zorgt ervoor dat de burgers verder kunnen gebruik maken van de loopbaancheque.”

‡LW-DBHXMCIAG-HDJBEMR‡

De artikelen 2, 5 en 6 van het ontwerp hebben betrekking op de wijziging van de schorsingsprocedure en op de voorwaarden om een mandaat als loopbaanbegeleider uit te oefenen, en bevatten procedurele bepalingen die uit hun aard alleszins geen terugwerkende kracht kunnen verkrijgen. Bijgevolg zal erop moeten worden toegezien dat de voorgenomen inwerkingtreding op 1 mei 2023 niet tevens geldt voor deze artikelen. De gemachtigde bevestigde dat het ontwerp in die zin zal worden aangepast.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME

‡LW-DBHXMCIAG-HDJBEMR‡