



COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE DE BRUXELLES-CAPITALE	GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE VAN BRUSSEL- HOOFDSTAD
Avant-projet d'ordonnance modifiant l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales	Voorontwerp van ordonnantie tot wijziging van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag
Article 1er. La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.	Artikel 1. Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.
Art. 2. Dans l'article 3 de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales, le 4° est remplacé par ce qui suit:	Art. 2. In artikel 3 van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, wordt de bepaling onder 4° vervangen als volgt:
"domicile: sans préjudice de l'article 33, § 2, de l'ordonnance du 4 avril 2019 établissant le circuit de paiement des prestations familiales, le lieu où la personne a sa résidence principale selon les informations fournies par le Registre national des personnes physiques et, à défaut de celui-ci, le lieu où elle a son principal établissement;"	"woonplaats: onverminderd artikel 33, § 2, van de ordonnantie van 4 april 2019 tot vaststelling van het betaalcircuit voor de gezinsbijslag, de plaats waar de persoon zijn hoofdverblijfplaats heeft volgens de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en, bij gebrek daaraan, de plaats waar die persoon daadwerkelijk hoofdzakelijk verblijft;"
Art. 3. À l'article 35 de la même ordonnance, les modifications suivantes sont apportées:	Art. 3. In artikel 35 van dezelfde ordonnantie worden de volgende wijzigingen aangebracht:
1° les mots "la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance" sont remplacés par les mots "le 1 ^{er} décembre 2019";	1° de woorden "de inwerkingtredingsdatum van deze ordonnantie" worden vervangen door de woorden "1 december 2019";
2° les mots "cette date d'entrée en vigueur" sont remplacés par les mots "le 1 ^{er} janvier 2020".	2° de woorden "die inwerkingtredingsdatum" worden vervangen door de woorden "1 januari 2020".
Art. 4. La présente ordonnance produit ses effets au 1 ^{er} janvier 2020.	Art. 4. Deze ordonnantie heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2020.
Bruxelles, le	Brussel,
Pour le Collège réuni,	Voor het Verenigd College,
Les Membres du Collège réuni, en charge des Prestations familiales,	De leden van het Verenigd College die bevoegd zijn voor de gezinsbijslag,
 B. CLERFAYT	 S. GATZ



**GEMEENSCHAPPELIJKE
GEMEENSCHAPSCOMMISSIE VAN BRUSSEL-
HOOFDSTAD**

**COMMISSION COMMUNAUTAIRE COMMUNE
DE BRUXELLES-CAPITALE**

**VOORONTWERP VAN ORDONNANTIE TOT
WIJZIGING VAN DE ORDONNANTIE VAN 4 APRIL
2019 TOT VASTSTELLING VAN HET BETAALCIRCUIT
VOOR DE GEZINSBIJSLAG EN DE ORDONNANTIE
VAN 25 APRIL 2019 TOT REGELING VAN DE
TOEKENNING VAN GEZINSBIJSLAG**

**AVANT PROJET D'ORDONNANCE MODIFANT
L'ORDONNANCE DU 4 AVRIL 2019 ETABLISANT
LE CIRCUIT DE PAIEMENT DES PRESTATIONS
FAMILIALES ET L'ORDONNANCE DU 25 AVRIL
2019 REGLANT L'OCTROI DES PRESTATIONS
FAMILIALES**

Memorie van toelichting

Exposé des motifs

Deze ordonnantie heeft tot doel verschillende wijzigingen aan te brengen aan de Brusselse kinderbijslagregeling naar aanleiding van verschillende arresten van het Grondwettelijk Hof.

La présente ordonnance a pour objectif d'apporter différentes modifications au régime bruxellois d'allocations familiales suite à plusieurs arrêts rendus par la Cour constitutionnelle.

De eerste wijziging heeft tot doel het begrip "woonplaats", bedoeld in artikel 3, 4°, van de ordonnantie van 25 april 2019 tot regeling van de toekenning van gezinsbijslag, aan te passen.

La première modification a pour objectif de revoir la notion de domicile prévue à l'article 3, 4°, de l'ordonnance du 25 avril 2019 réglant l'octroi des prestations familiales.

De tweede wijziging heeft tot doel de categorie van kinderen waarvoor de in artikel 35 van de bovengenoemde ordonnantie bedoelde vermindering met 10 euro geldt, te beperken.

La seconde modification vise à restreindre la catégorie d'enfants visée par la diminution de 10 euros prévue par l'article 35 de l'ordonnance précitée.

Artikelsgewijze toelichting

Commentaire des articles

Artikel 1. Dit artikel verduidelijkt dat deze ordonnantie een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 135 van de Grondwet.

Article 1er. Cet article prévoit que l'ordonnance règle une matière visée à l'article 135 de la Constitution.

Art. 2. Op 24 november 2022 bracht het Grondwettelijk Hof zijn arrest nr. 153/2022 uit, waarin het vaststelde dat er een verschil in behandeling bestond voortvloeiend uit artikel 3, 4°, van de voormelde ordonnantie van 25 april 2019, dat niet redelijk verantwoord is tussen, enerzijds, buitenlandse kinderen die hun daadwerkelijke hoofdverblijfplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en ingeschreven zijn in de bevolkingsregisters van hun gemeente van verblijf,

Art. 2. Le 24 novembre 2022, la Cour constitutionnelle a rendu son arrêt n°153/2022 dans lequel elle a constaté qu'il y avait une différence de traitement, découlant de l'article 3, 4°, de l'ordonnance du 25 avril 2019 précitée, qui n'est pas raisonnablement justifiée entre, d'une part, les enfants étrangers ayant leur résidence principale effective en région bilingue de Bruxelles-Capitale et inscrits dans les registres de la population de leur commune de

waardoor zij recht hebben op kinderbijslag, en, anderzijds, buitenlandse kinderen die hun daadwerkelijke hoofdverblijfplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, maar die niet zijn ingeschreven in de bevolkingsregisters van hun gemeente van verblijf, waardoor zij geen recht hebben op kinderbijslag. Dit standpunt werd door het Hof bevestigd in arrest 7/2023 van 19 januari 2023.

Met andere woorden, het Hof stelt de dubbele voorwaarde met betrekking tot de woonplaats van het kind ter discussie bepaald in artikel 3, 4°, van de ordonnantie voor zover is vereist dat het kind daadwerkelijk op het Brusselse grondgebied verblijft en bovendien zijn hoofdverblijfplaats op dat grondgebied heeft volgens de informatie in het Rijksregister

De bepaling heeft dus tot doel gevolg te geven aan de rechtspraak van het Hof en te bepalen dat het in artikel 3, 4°, bedoelde begrip woonplaats moet worden opgevat als de plaats waar de persoon zijn hoofdverblijfplaats heeft volgens de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen en, bij gebrek daaraan, de plaats waar die persoon daadwerkelijk hoofdzakelijk verblijft.

Deze bepaling maakt het dus mogelijk voor een kind dat niet in de bevolkingsregisters is ingeschreven, maar dat aantoonbaar daadwerkelijk op het Brusselse grondgebied te verblijven aan de hand van de bewijsmiddelen die van toepassing zijn om de bevoegdheid van de GGC te bepalen, om recht te krijgen op kinderbijslag (als alle andere voorwaarden nageleefd worden).

Art. 3. Deze bepaling heeft tot doel gevolg te geven aan het arrest nr. 81/2022 van 16 juni 2022, waarin het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat de tijdelijke vermindering van de basiskinderbijslag met 10 euro, zoals bepaald in artikel 35 van de voormelde ordonnantie, ten aanzien van de rechtgevendende kinderen die geboren zijn vóór 1 januari 2020, ongrondwettig is omdat ze ook van toepassing is op de kinderen die in december 2019 geboren zijn, hoewel laatstgenoemden geen recht op kinderbijslag hebben verworven in toepassing van de AKBW en de wet gewaarborgde gezinsbijslag van 20 juli 1971.

résidence qui ouvrent un droit aux allocations familiales et, d'autre part, les enfants étrangers ayant leur résidence principale effective en région bilingue de Bruxelles-Capitale mais qui, n'étant pas inscrits dans les registre de la population de leur commune de résidence, ne peuvent donc pas ouvrir de droit aux allocations familiales. La Cour a confirmé ce point de vue dans son arrêt n° 7/2023 du 19 janvier 2023.

En d'autre termes, la Cour a remis en cause la double condition concernant le domicile de l'enfant inscrite dans l'article 3, 4°, de l'ordonnance dans la mesure où il est exigé que l'enfant réside effectivement sur le territoire bruxellois mais en outre que sa résidence principale sur ledit territoire résulte des informations du Registre national.

La disposition a donc pour but de se conformer à la jurisprudence de la Cour et de prévoir que la notion de domicile, visée à l'article 3, 4°, doit s'entendre comme étant le lieu où la personne a sa résidence principale selon les informations par le Registre national des personnes physiques et, à défaut de celui-ci, le lieu où elle a effectivement son principal établissement.

Cette disposition permet donc à un enfant qui n'est pas inscrit dans les Registres de la population mais qui prouve sa résidence effective sur le territoire bruxellois, au moyen de preuves applicables pour déterminer la compétence de la COCOM, d'ouvrir un droit aux allocations familiales (toutes autres conditions étant remplies).

Art. 3. Cette disposition vise à se conformer à l'arrêt n°81/2022 du 16 juin 2022 dans lequel la Cour constitutionnelle a jugé la diminution temporaire de 10 euros des montants de bases des allocations familiales, prévue à l'article 35 de l'ordonnance précitée, à l'égard des enfants bénéficiaires nés avant le 1^{er} janvier 2020 inconstitutionnelle en ce qu'elle s'applique également aux enfants nés en décembre 2019 alors que ces derniers n'ont pas acquis de droit au paiement d'allocations familiales en application de la LGAF et de la loi du 20 juillet 1971.

Het Hof was met andere woorden van oordeel dat het onevenredig was om, door de kinderbijslag met 10 euro te verminderen, categorieën van kinderen die zich in wezenlijk verschillende situaties bevinden, op dezelfde manier te behandelen: de ene zijn geboren in december 2019 en hebben enkel recht op kinderbijslag onder de nieuwe regeling, terwijl de kinderen die vóór 1 december 2019 geboren zijn, een recht hebben kunnen openen op kinderbijslag onder de oude regeling.

De bepaling bepaalt dus dat de in artikel 7 van de ordonnantie bedoelde bedragen van de kinderbijslag voor de kinderen die vóór 1 december 2019 geboren zijn, worden verminderd met 10 euro voor de periode van 1 januari 2020 tot en met 31 december 2025.

Art. 4. Dit artikel bepaalt de datum van inwerkingtreding van deze ordonnantie op 1 januari 2020, de datum van inwerkingtreding van de nieuwe Brusselse regeling inzake kinderbijslag.

En d'autre termes, la Cour a considéré qu'il était disproportionné de traiter de manière identique, en diminuant les allocations familiales de 10 euros, des catégories d'enfants se trouvant dans des situations essentiellement différentes: les uns sont nés en décembre 2019 et ne peuvent ouvrir un droit que dans le nouveau régime alors que les enfants nés avant le 1^{er} décembre 2019 ont pu ouvrir un droit dans l'ancien régime.

La disposition prévoit donc que pour les enfants nés avant le 1^{er} décembre 2019 les montants d'allocations familiales prévus à l'article 7 de l'ordonnance sont diminués de 10 euros pour la période allant du 1^{er} janvier 2020 au 31 décembre 2025.

Art. 4. Cet article fixe la date d'entrée en vigueur de la présente ordonnance au 1^{er} janvier 2020, date d'entrée en vigueur du nouveau régime bruxellois d'allocations familiales.