



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.820/2/V
du 21 août 2023

advies 73.820/2/V
van 21 augustus 2023

sur

over

un avant-projet de loi
'modifiant la loi relative à la
création et à l'organisation des
missions de l'Unité nationale
ETIAS (U.N.E)'

een voorontwerp van wet 'tot
wijziging van de wet
betreffende de oprichting en de
organisatie van de opdrachten
van de ETIAS Nationale
Eenheid (E.N.E)'

Le 8 juin 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi relative à la création et à l'organisation des missions de l'Unité nationale ETIAS (U.N.E)'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre des vacations le 21 août 2023. La chambre était composée de Martine BAGUET, président de chambre, Bernard BLERO et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 21 août 2023.

*

Op 8 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet betreffende de oprichting en de organisatie van de opdrachten van de ETIAS Nationale Eenheid (E.N.E)'.

Het voorontwerp is door de tweede vakantiekamer onderzocht op 21 augustus 2023. De kamer was samengesteld uit Martine BAGUET, kamervoorzitter, Bernard BLERO en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 augustus 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet[‡], à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle l'observation suivante.

Afin que l'article 1^{er} de la loi « relative à la création et à l'organisation des missions de l'Unité nationale ETIAS (U.N.E.) » sur laquelle la section de législation a donné ce jour l'avis n° 73.819/2/V (ci-après l'avant-projet n° 73.819/2/V), rende compte de sa nature, il convient que l'article 1^{er} de l'avant-projet n° 73.819/2/V soit modifié par une nouvelle disposition insérée dans l'avant-projet à l'examen afin d'y mentionner que le chapitre 6, section 1/1, intitulée « Des recours contre les décisions de l'U.N.E. » de l'avant-projet n° 73.819/2/V, règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution¹.

*

[‡] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

¹ Voir dans le même sens l'avis n° 53.021/4 donné le 22 avril 2013 sur un avant-projet devenu la loi du 30 aout 2013 'portant le Code ferroviaire', *Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 2855/001, pp. 155-162 et la loi du 30 aout 2013 'insérant un titre 7/1 dans la loi du 30 aout 2013 portant le Code ferroviaire, en ce qui concerne les matières visées à l'article 77 de la Constitution', *Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 2856/001, pp. 155-162.

Aangezien de adviesaanvraag is ingediend op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp,[‡] de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

Om duidelijkheid te scheppen over de strekking van artikel 1 van de wet “betreffende de oprichting en de organisatie van de opdrachten van de ETIAS Nationale Eenheid (E.N.E.)” waarover de afdeling Wetgeving vandaag advies 73.819/2/V heeft uitgebracht (hierna: “voorontwerp 73.819/2/V”), dient artikel 1 van voorontwerp 73.819/2/V te worden gewijzigd bij een nieuwe bepaling, in te voegen in het voorliggende voorontwerp, zodat het vermeldt dat hoofdstuk 6, afdeling 1/1, van voorontwerp 73.819/2/V, met als opschrift “Beroep tegen de beslissingen van de E.N.E.”, een aangelegenheid regelt als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Martine BAGUET

[‡] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

¹ Zie in dezelfde zin advies 53.021/4 van 22 april 2013 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 30 augustus 2013 ‘houdende de Spoorcodex’, *Parl.St.* Kamer 2012-13, nr. 2855/001, 155-162, en tot de wet van 30 augustus 2013 ‘houdende invoeging van een titel 7/1 in de wet van 30 augustus 2013 houdende de Spoorcodex voor wat betreft de aangelegenheden als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet’, *Parl.St.* Kamer 2012-13, nr. 2856/001, 155-162.