

Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen

Rechtsgronden

Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 143, vijfde lid, artikel 241, tweede lid, artikel 275, eerste lid, artikel 411, tweede lid, gewijzigd bij het decreet van 17 februari 2023, en artikel 489, derde lid;
- het provinciedecreet van 9 december 2005, artikel 164, eerste lid, vervangen bij het decreet van 6 juli 2018, en artikel 236, vierde lid, ingevoegd bij het decreet van 29 juni 2012.

Vormvereisten

De volgende vormvereisten zijn vervuld:

- De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft zijn akkoord gegeven op 08 mei 2023.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- De Vlaamse Regering wil de transparantie van de beleidsrapporten (het meerjarenplan, de aanpassing van het meerjarenplan en de jaarrekening) van de beleids- en beheerscyclus voor de lokale en de provinciale besturen verhogen. Ze wil in het bijzonder de leesbaarheid en de bruikbaarheid van die beleidsrapporten verbeteren voor de raadsleden van de lokale en de provinciale besturen. Het doel daarvan is de lokale en provinciale raden te versterken bij het bepalen en evalueren van het beleid en de financiën.
- Dit besluit vult het strategische deel van de beleidsrapporten aan met een beleidsverklaring, waarin de besturen de speerpunten van hun beleid en de belangrijkste financiële kerncijfers op de voorgrond kunnen plaatsen in een vlot leesbaar en overzichtelijk synthesedocument. Dat laat ook toe om de focus in de andere onderdelen van de strategische nota en de beleidsevaluatie sterker te leggen op de inhoudelijke beschrijving van de beleidskeuzes die zijn uitgedrukt in prioritaire acties of actieplannen. Daarnaast beoogt het wijzigingsbesluit de evoluties in de cijfers en de wijzigingen ten opzichte van vorige beleidsrapporten beter zichtbaar te maken, de informatie in verschillende onderdelen van de financiële nota te verduidelijken en de beleidsrapporten digitaal doorzoekbaar te maken voor de raadsleden.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het ministerieel besluit van 26 juni 2018 tot vaststelling van de modellen en de nadere voorschriften van de beleidsrapporten, de rekeningenstelsels en de digitale rapportering van de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Artikel 1. Aan artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 maart 2018 over de beleids- en beheerscyclus van de lokale en de provinciale besturen wordt een derde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Elk beleidsrapport, en de bijbehorende documentatie, is digitaal doorzoekbaar."

Art. 2. In artikel 8 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid worden punt 1° tot en met 3° vervangen door wat volgt:

- "1° een beleidsverklaring met een beknopte beschrijving van het geplande beleid en de financiële kerncijfers voor elk jaar waarop het meerjarenplan betrekking heeft;
- 2° het overzicht met de beschrijving van alle beleidsdoelstellingen;
- 3° de omschrijving van de prioritaire acties en de bijbehorende verwachte ontvangsten en uitgaven voor elk jaar waarop het meerjarenplan betrekking heeft, met een verwijzing naar de beleidsdoelstelling waarbij ze aansluiten;"

2° in het eerste lid wordt punt 4° opgeheven;

3° in het tweede lid wordt de zinsnede "vermeld in het eerste lid, 1° tot 4°, gelezen als "actieplannen", en worden de woorden "prioritaire actie", vermeld in het eerste lid, 2°, gelezen als "prioritair actieplan"." vervangen door de zinsnede "vermeld in het eerste lid, 3°, gelezen als "actieplannen"."

Art. 3. In artikel 10 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de verwachte ontvangsten en uitgaven per beleidsdoelstelling;”;

2° in het eerste lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de verwachte ontvangsten en uitgaven waarvoor geen beleidsdoelstellingen zijn geformuleerd.”;

3° in het eerste lid wordt punt 3° opgeheven;

4° het tweede lid wordt opgeheven.

Art. 4. In artikel 14 van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de aangepaste strategische nota, met aanduiding van de wijzigingen ten opzichte van de beleidsdoelstellingen en de prioritaire acties of actieplannen in het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan, en de financiële kerncijfers in de beleidsverklaring van het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan;”;

2° aan het eerste lid, 2°, wordt de zinsnede “, met aanduiding, voor de boekjaren waarvoor de jaarrekening nog niet is vastgesteld, van de wijzigingen ten opzichte van het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan” toegevoegd;

3° aan het eerste lid, 3°, wordt de zinsnede “, met aanduiding, voor de boekjaren waarvoor de jaarrekening nog niet is vastgesteld, van de wijzigingen ten opzichte van het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan” toegevoegd;

4° aan het eerste lid, 4°; wordt de zinsnede “, met aanduiding van de wijzigingen ten opzichte van het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan” toegevoegd;

5° aan het derde lid wordt de zinsnede “, en een vermelding die aanduidt welke situatie van toepassing is” toegevoegd.

Art. 5. In artikel 17 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° punt 1° en 2° worden vervangen door wat volgt:

“1° een beleidsverklaring met de beknopte beschrijving van de resultaten van het beleid dat gepland is in de beleidsverklaring van de strategische nota, en een vergelijking van de financiële kerncijfers voor het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, met de financiële kerncijfers die voor dat jaar zijn opgenomen in de beleidsverklaring van het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan;

- 2° het overzicht met de beschrijving van de mate waarin de beleidsdoelstellingen zijn bereikt;
- 3° per prioritaire actie of prioritair actieplan, een omschrijving van de mate van realisatie, met een verwijzing naar de beleidsdoelstelling waarbij de actie of het actieplan aansluit, en een vergelijking van de ontvangsten en uitgaven voor het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, met de ramingen van de ontvangsten en uitgaven die voor dat jaar zijn opgenomen in de strategische nota van het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan;”;

2° het bestaande punt 3° wordt punt 4°;

3° er wordt een tweede lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“De beleidsverklaring, vermeld in het eerste lid, 1°, bevat naast de financiële kerncijfers voor het boekjaar waarop de jaarrekening betrekking heeft ook telkens de financiële kerncijfers die zijn opgenomen in de beleidsverklaring van de jaarrekening voor het vorige boekjaar.”.

Art. 6. In artikel 19 van hetzelfde besluit worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het eerste lid wordt punt 1° vervangen door wat volgt:

“1° de ontvangsten en uitgaven per beleidsdoelstelling;”;

2° in het eerste lid wordt punt 2° vervangen door wat volgt:

“2° de ontvangsten en uitgaven waarvoor geen beleidsdoelstellingen zijn geformuleerd.”;

3° in het eerste lid wordt punt 3° opgeheven;

4° het tweede lid wordt opgeheven;

5° het derde lid wordt vervangen door wat volgt:

“De doelstellingenrekening, vermeld in artikel 18, eerste lid, 1°, bevat naast de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven voor het boekjaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, en de ramingen van de ontvangsten en uitgaven die voor dat boekjaar zijn opgenomen in het financiële doelstellingenplan, vermeld in artikel 9, 1°, of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan, ook telkens de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven die zijn opgenomen in de doelstellingenrekening van de jaarrekening voor het vorige boekjaar.”.

Art. 7. In artikel 20, eerste lid, 1°, 2° en 3°, van hetzelfde besluit worden de woorden “in de laatste aanpassing van het meerjarenplan” telkens vervangen door de woorden “in het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan, en die in de jaarrekening voor het vorige boekjaar”.

Art. 8. Artikel 21 van hetzelfde besluit wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 21. De realisatie van de kredieten, vermeld in artikel 18, eerste lid, 3°, bevat naast de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven van het boekjaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, en de kredieten die voor dat boekjaar opgenomen waren in het meerjarenplan of, in voorkomend geval, de laatste vastgestelde aanpassing ervan, ook telkens de gerealiseerde ontvangsten en uitgaven in de jaarrekening voor het vorige boekjaar."

Art. 9. De volgende artikelen van dit besluit treden in werking op 1 januari 2025:

- 1° artikel 1;
- 2° artikel 2;
- 3° artikel 3.

Artikel 4 van dit besluit treedt in werking op 1 januari 2026.

De volgende artikelen van dit besluit treden in werking op 1 januari 2027:

- 1° artikel 5;
- 2° artikel 6;
- 3° artikel 7;
- 4° artikel 8.

In afwijking van het eerste, het tweede en het derde lid kan de minister een andere datum van inwerkingtreding van dit besluit bepalen voor de besturen die, met toepassing van artikel 368, tweede lid, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, een eenjarig meerjarenplan opmaken voor het boekjaar 2025.

Art. 10. De Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 12 mei 2023.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en
Gelijke Kansen,



Bart SOMERS