



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.751/3
van 4 juli 2023

avis 73.751/3
du 4 juillet 2023

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot aanvulling van het
ministerieel besluit van
11 januari 2022 betreffende de
herziening van de
instandhoudingsdoelstellingen
voor de mariene beschermde
gebieden'

un projet d'arrêté ministériel
'complétant l'arrêté ministériel
du 11 janvier 2022 relatif à la
révision des objectifs de
conservation pour les zones
marines protégées'

Op 2 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot aanvulling van het ministerieel besluit van 11 januari 2022 betreffende de herziening van de instandhoudingsdoelstellingen voor de mariene beschermde gebieden’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 27 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 juli 2023.

*

Le 2 juin 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘complétant l'arrêté ministériel du 11 janvier 2022 relatif à la révision des objectifs de conservation pour les zones marines protégées’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 27 juin 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 juillet 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Minister van Noordzee (lees: Minister van Justitie en Noordzee) strekt ertoe de bijlage van het ministerieel besluit van 11 januari 2022 ‘betreffende de herziening van de instandhoudingsdoelstellingen voor de mariene beschermde gebieden’ aan te vullen met de instandhoudingsdoelstellingen voor de Vlake van de Raan (artikel 2, eerste lid, van het ontwerp).

Het te nemen besluit treedt in werking na afloop van een termijn van zestig dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad (artikel 3).

2.2. Luidens de aanhef en in uitvoering van artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 27 oktober 2016 ‘betreffende de procedure tot aanduiding en beheer van de mariene beschermde gebieden’ wordt de basis voor de aanvulling van de instandhoudingsdoelstellingen gevormd door een wetenschappelijk rapport betreffende de bepaling van de staat van instandhouding van het Natura 2000-gebied “Vlake van de Raan” van 2021¹. Luidens de aanhef werd ook een openbaar onderzoek georganiseerd.

Daarover om toelichting gevraagd, verklaarde de gemachtigde:

“De aanwijzing van de Vlake van de Raan als habitatrictlijngebied waarbinnen het behoud van de huidige staat van instandhouding beoogd wordt is opgenomen in het Marien Ruimtelijk Plan 2022-2026 en het aannemen van instandhoudingsdoelstellingen vloeit voort uit deze aanwijzing. De aanneme van dit MRP werd voorafgegaan door een consultatieronde met de verschillende stakeholders, een publieke raadpleging en een raadpleging van de buurlanden.

Bovendien werd, rekening houdend met het advies van de Raad van State 69.057/1, nr. 6, een openbare raadpleging georganiseerd van 1 juli 2021 tot en met 30 september 2021 waarin zowel de instandhoudingsdoelstellingen voor de mariene beschermde gebieden die het onderwerp uitmaakten van het advies 69.057/1 als de beheerplannen (2022-2027) voorgelegd aan het publiek. Naast de algemene communicatie rond deze raadpleging werden de buurlanden (NL & FR) en de CCIM ‘Noordzee en Oceanen’ specifiek uitgenodigd om deel te nemen aan deze raadpleging.

¹ S. PAOLETTI, S. DEGRAER, V. VAN LANCKER, G. VAN HOEY (2021). *Study assignment to determine the conservation status of the Vlake van de Raan Natura 2000 area*, Final report commissioned by the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment (DGEM/MM/DY/19031), Brussels, Belgium, 49 pp. (consulteerbaar op: https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/2021_vlake_van_de_raan_rbins_2021.pdf).

De resultaten van deze raadpleging kunnen op onze site (...) geraadpleegd worden. Gelijktijdig met deze raadpleging werd er in het kader van de Mariene Strategie ook een raadpleging georganiseerd over het ontwerp van het maatregelenprogramma voor de Belgische mariene wateren (2022-2027). (...)

Daar de voorliggende doelstellingen voor de Vlakte van de Raan gericht zijn op het behoud van de huidige toestand wordt geacht dat de bestaande maatregelen opgenomen in het maatregelenprogramma voor de Belgische mariene wateren volstaan voor de realisatie.

Gezien er geen nieuw maatregelen beoogd worden en gezien er tijdens de consultaties over het MRP en over het maatregelenprogramma geen bezwaren ontvangen werden met betrekking tot de Vlakte van de Raan werd er geen specifiek overleg georganiseerd over de voorliggende doelstellingen.

In het belang van een goede samenwerking werden, net zoals tijdens voorgaande raadplegingen, Nederland en Vlaanderen ook uitgenodigd om deel te nemen aan de raadpleging over de voorliggend ontwerp. Voor de Vlaamse overheden gebeurde dit door middel van het aanschrijven van de CCIM stuurgroep 'Noordzee en Oceanen'."

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 6 van het koninklijk besluit van 27 oktober 2016, dat op zijn beurt rechtsgrond ontleent aan artikel 11 van de wet van 11 december 2022 'ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning in de Belgische zeegebieden'².

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

4. In de Franse tekst van het opschrift schrijve men "complétant" in plaats van "compléant".

Aanhef

5.1. In het eerste lid van de aanhef moet worden verwezen naar de wet van 11 december 2022 "ter bescherming van het marien milieu en ter organisatie van de mariene ruimtelijke planning *in de Belgische zeegebieden*" in plaats van "in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België".

5.2. In de Franse tekst van het eerste lid van de aanhef moet de vermelding "janvier 1999" worden weggelaten.

6. De aanhef moet worden aangepast overeenkomstig hetgeen is uiteengezet met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp.

² In de aanhef wordt het opschrift van die wet verkeerd weergegeven (zie opmerking 5.1).

Artikel 2

7. Artikel 2 van het ontwerp moet worden geherformuleerd teneinde te preciseren dat *de bijlage* van het ministerieel besluit van 11 januari 2022 wordt aangevuld met de tekst in bijlage bij het voorliggende ontwerp.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2.1. Le projet d'arrêté du Ministre de la Mer du Nord (lire : Ministre de la Justice et de la Mer du Nord), soumis pour avis, a pour objet de compléter l'annexe de l'arrêté ministériel du 11 janvier 2022 'relatif à la révision des objectifs de conservation pour les zones marines protégées' par les objectifs de conservation pour la Vlakte van de Raan (article 2, alinéa 1^{er}, du projet).

L'arrêté envisagé entre en vigueur le premier jour qui suit l'expiration d'un délai de soixante jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge (article 3).

2.2. Selon le préambule et en exécution de l'article 7, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 27 octobre 2016 'relatif à la procédure de désignation et de gestion des zones marines protégées', l'on se fondera, pour compléter les objectifs de conservation, sur un rapport scientifique sur l'évaluation de l'état de conservation de la zone Natura 2000 « Vlakte van de Raan » de 2021 ¹. Il ressort du préambule qu'une enquête publique a également été organisée.

Invité à fournir des explications à cet égard, le délégué a déclaré ce qui suit :

« De aanwijzing van de Vlakte van de Raan als habitatrictlijngebied waarbinnen het behoud van de huidige staat van instandhouding beoogd wordt is opgenomen in het Marien Ruimtelijk Plan 2022-2026 en het aannemen van instandhoudingsdoelstellingen vloeit voort uit deze aanwijzing. De aanneme van dit MRP werd voorafgegaan door een consultatieronde met de verschillende stakeholders, een publieke raadpleging en een raadpleging van de buurlanden.

Bovendien werd, rekening houdend met het advies van de Raad van State 69.057/1, nr. 6, een openbare raadpleging georganiseerd van 1 juli 2021 tot en met 30 september 2021 waarin zowel de instandhoudingsdoelstellingen voor de mariene beschermde gebieden die het onderwerp uitmaakten van het advies 69.057/1 als de beheerplannen (2022-2027) voorgelegd aan het publiek. Naast de algemene communicatie rond deze raadpleging werden de buurlanden (NL & FR) en de CCIM 'Noordzee en Oceanen' specifiek uitgenodigd om deel te nemen aan deze raadpleging.

De resultaten van deze raadpleging kunnen op onze site (...) geraadpleegd worden. Gelijktijdig met deze raadpleging werd er in het kader van de Mariene Strategie ook een raadpleging georganiseerd over het ontwerp van het maatregelenprogramma voor de Belgische mariene wateren (2022-2027). (...)

¹ S. PAOLETTI, S. DEGRAER, V. VAN LANCKER, G. VAN HOEY (2021). *Study assignment to determine the conservation status of the Vlakte van de Raan Natura 2000 area*, Final report commissioned by the Federal Public Service Health, Food Chain Safety and Environment (DGEM/MM/DY/19031), Brussels, Belgium, 49 pp. (consultable sur : https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/2021_vlakte_van_de_raan_rbins_2021.pdf).

Daar de voorliggende doelstellingen voor de Vlakte van de Raan gericht zijn op het behoud van de huidige toestand wordt geacht dat de bestaande maatregelen opgenomen in het maatregelenprogramma voor de Belgische mariene wateren volstaan voor de realisatie.

Gezien er geen nieuw maatregelen beoogd worden en gezien er tijdens de consultaties over het MRP en over het maatregelenprogramma geen bezwaren ontvangen werden met betrekking tot de Vlakte van de Raan werd er geen specifiek overleg georganiseerd over de voorliggende doelstellingen.

In het belang van een goede samenwerking werden, net zoals tijdens voorgaande raadplegingen, Nederland en Vlaanderen ook uitgenodigd om deel te nemen aan de raadpleging over de voorliggend ontwerp. Voor de Vlaamse overheden gebeurde dit door middel van het aanschrijven van de CCIM stuurgroep 'Noordzee en Oceanen' ».

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 6 de l'arrêté royal du 27 octobre 2016, qui tire à son tour son fondement juridique de l'article 11 de la loi du 11 décembre 2022 'visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement des espaces marins belges'².

EXAMEN DU TEXTE

Intitulé

4. Dans le texte français de l'intitulé, on écrira « complétant » au lieu de « compléant ».

Préambule

5.1. Au premier alinéa du préambule, il y a lieu de viser la loi du 11 décembre 2022 « visant la protection du milieu marin et l'organisation de l'aménagement *des espaces marins belges* » au lieu de « des espaces marins sous juridiction de la Belgique ».

5.2. Dans le texte français du premier alinéa du préambule, on omettra la mention « janvier 1999 ».

6. Le préambule doit être adapté conformément à ce qui a été exposé concernant le fondement juridique du projet.

² Dans le préambule, l'intitulé de cette loi n'est pas reproduit correctement (voir l'observation 5.1).

Article 2

7. L'article 2 du projet sera reformulé afin de préciser que *l'annexe* de l'arrêté ministériel du 11 janvier 2022 est complétée par le texte en annexe du projet à l'examen.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE