

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FÉDÉRAL
ÉCONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ÉNERGIE

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Vu la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques, les articles 13, §§ 2, alinéa 2 et 6, alinéa 2, 24, § 2, alinéa 1er, et 25, § 2 ;

Vu l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie ;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 30 mars 2023 ;

Vu l'avis [ref.] du Conseil d'Etat, donné le [DATE], en application de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 2°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973 ;

Considérant la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, l'article 22*quiquies*, § 2, inséré par la loi du 23 février 2018 ;

Sur la proposition de la Ministre de l'Energie,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Article 1er. L'article 1er, § 2, de l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie est complété par le 3° rédigé comme suit :

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
ECONOMIE, K.M.O.,
MIDDENSTAND EN ENERGIE

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie

FILIP, Koning der Belgen,

**Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.**

Gelet op de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur, de artikelen 13, §§ 2, tweede lid en 6, tweede lid, 24, § 2, eerste lid, en 25, § 2;

Gelet op het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 30 maart 2023;

Gelet op advies [ref.] van de Raad van State, gegeven op [DATUM], met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Overwegende de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen, artikel 22*quiquies*, § 2, ingevoegd bij de wet van 23 februari 2018;

Op de voordracht van de Minister van Energie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Artikel 1. Artikel 1, § 2, van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie wordt aangevuld met een bepaling onder 3°, luidende:

« 3° Service d'inspection : la Direction générale de l'Energie du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie. ».

Art. 2. Dans le même arrêté, il est inséré un chapitre 2/1 comportant les articles 2/1 à 2/8, rédigé comme suit :

« Chapitre 2/1. Informations et mesures à inclure dans le P.S.E.

Art. 2/1. Chaque exploitant produit un P.S.E. qui contient au moins les parties suivantes :

- 1° une partie consacrée à la description générale de l'infrastructure critique ;
- 2° une partie consacrée à l'analyse de risques ;
- 3° une partie consacrée aux mesures permanentes de sécurité intérieure ;
- 4° une partie consacrée aux mesures graduelles de sécurité intérieure ;
- 5° une partie consacrée aux exercices.

Art. 2/2. La description générale de l'infrastructure critique contient :

- 1° une classification hiérarchique par importance décroissante des services de base et de leurs services complémentaires, qui sont supportés par l'infrastructure critique ;
- 2° l'architecture logique et/ou schématique de l'infrastructure critique utilisée pour la fourniture des services visés au 1° ;
- 3° l'architecture physique de l'infrastructure critique, y compris un inventaire des équipements ;
- 4° les caractéristiques techniques des équipements faisant partie de l'infrastructure critique ou supportés par l'infrastructure critique, y compris une classification par ordre d'importance des éléments critiques de cette infrastructure.

Art. 2/3. L'analyse de risques contient :

- 1° une description détaillée des scénarios envisagés par l'exploitant à partir de l'analyse de risques, y compris l'identification des principaux scénarios de menaces potentielles pertinents d'actes intentionnels visant à interrompre le fonctionnement de l'infrastructure critique ou à la détruire ;
- 2° pour chaque type de scénario issu de l'analyse de risques, une description des mesures de prévention des incidents.

Art. 2/4 La partie consacrée aux mesures permanentes de sécurité intérieure applicables en toutes circonstances contient un inventaire de ces

“3° inspectiedienst: de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.”.

Art. 2. In hetzelfde besluit wordt een hoofdstuk 2/1 ingevoegd die de artikelen 2/1 tot 2/8 bevat, luidende:

“Hoofdstuk 2/1. Informatie en maatregelen op te nemen in het B.P.E.

Art. 2/1. Iedere exploitant werkt een B.P.E. uit dat ten minste de volgende onderdelen bevat:

- 1° een deel gewijd aan de algemene beschrijving van de kritieke infrastructuur;
- 2° een deel gewijd aan de risicoanalyse;
- 3° een deel gewijd aan de permanente interne beveiligingsmaatregelen;
- 4° een deel gewijd aan de graduele interne beveiligingsmaatregelen;
- 5° een deel gewijd aan de oefeningen.

Art. 2/2. De algemene beschrijving van de kritieke infrastructuur bevat:

- 1° een hiërarchische rangschikking in afnemend belang van de basisdiensten en hun bijkomende diensten, die door de kritieke infrastructuur worden ondersteund;
- 2° de logische en/of schematische architectuur van de kritieke infrastructuur gebruikt voor het leveren van de diensten bedoeld in 1°;
- 3° de fysieke architectuur van de kritieke infrastructuur, met inbegrip van een inventaris van de apparatuur;
- 4° de technische karakteristieken van de apparatuur die deel uitmaakt van de kritieke infrastructuur of die door de kritieke infrastructuur wordt ondersteund, met inbegrip van een rangschikking in afnemend belang van de kritieke elementen van deze infrastructuur.

Art. 2/3. De risicoanalyse bevat:

- 1° een uitvoerige beschrijving van de door de exploitant voorziene scenario's uit de risicoanalyse met inbegrip van de identificatie van de voornaamste scenario's van pertinente potentiële dreigingen van opzettelijke handelingen met het oog op de verstoring van de werking of de vernietiging van de kritieke infrastructuur;
- 2° voor elk type van scenario uit de risicoanalyse een beschrijving van de maatregelen ter voorkoming van incidenten.

Art. 2/4. Het deel gewijd aan de permanente interne in alle omstandigheden toepasbare veiligheidsmaatregelen bevat een inventaris van

mesures ainsi qu'une description de chacune de ces mesures.

L'exploitant indique le lien entre les mesures permanentes de sécurité intérieure et son analyse de risques visée à l'article 2/3.

Les modalités d'intervention et de coordination avec les différentes autorités aidant à la protection de l'infrastructure en toutes circonstances figurent dans cette partie.

Art. 2/5. Pour les mesures graduelles de sécurité intérieure, le P.S.E. décrit :

- 1° les mesures générales graduelles de sécurité intérieure ;
- 2° les mesures graduelles de sécurité intérieure propres aux scénarios retenus dans l'analyse de risques prévue à l'article 2/3.

Pour les différentes mesures graduelles de sécurité intérieure, l'exploitant indique les différents seuils retenus qui déclenchent l'entrée en vigueur de chaque mesure.

L'exploitant indique le rapport des mesures graduelles de sécurité intérieure avec son analyse de risques Prévue à l'article 2/3.

Les mesures de sécurité intérieure graduelles spécifiques comprennent :

1° la description des actions menées, par ordre de priorité, en cas de dégradation de la capacité d'exploitation de l'infrastructure critique ;

2° les modalités d'intervention et de coordination des différentes autorités aidant à la protection de l'infrastructure en toutes circonstances ;

3° un plan de communication au public en cas d'indisponibilité pour l'utilisateur final de tout ou partie de services essentiels fournis par l'infrastructure critique ;

4° les mesures visant à réduire les conséquences des incidents ;

5° les modalités de rétablissement du fonctionnement normal des services essentiels supportés par l'infrastructure critique et de l'infrastructure critique elle-même ;

6° les mesures de reconstruction pour chaque partie de l'infrastructure critique.

Art. 2/6. L'exploitant procède à un exercice, dans le contexte des mesures de sécurité, sur une partie de l'infrastructure critique au moins une fois par an, de sorte que tous les éléments constitutifs de

deze maatregelen evenals een beschrijving van elk van deze maatregelen.

De exploitant geeft het verband aan van de permanente interne veiligheidsmaatregelen met zijn risicoanalyse waarvan sprake in artikel 2/3.

De modaliteiten van optreden en coördinatie van de verschillende autoriteiten die de infrastructuur in alle omstandigheden helpen beschermen, worden in dit deel opgenomen.

Art. 2/5. Voor de graduele interne veiligheidsmaatregelen beschrijft het B.P.E.:

- 1° de algemene graduele interne veiligheidsmaatregelen;
- 2° de graduele interne veiligheidsmaatregelen specifiek voor de scenario's opgenomen in de risicoanalyse bedoeld in artikel 2/3.

Voor de verschillende graduele interne veiligheidsmaatregelen geeft de exploitant de verschillende gebruikte drempels aan die de inwerkingtreding van elke maatregel uitlokt.

De exploitant geeft het verband aan van de graduele interne veiligheidsmaatregelen met zijn risicoanalyse bedoeld in artikel 2/3.

De specifieke graduele interne veiligheidsmaatregelen omvatten:

1° een beschrijving van de te nemen maatregelen, in volgorde van prioriteit in het geval dat de werkingscapaciteit van de kritieke infrastructuur verslechtert;

2 de modaliteiten van optreden en coördinatie van de verschillende autoriteiten die de infrastructuur in alle omstandigheden helpen beschermen;

3° een communicatieplan naar het publiek toe in geval van onbeschikbaarheid voor de eindgebruiker van een deel of het geheel van de essentiële diensten uitgevoerd door de kritieke infrastructuur;

4° de maatregelen om de gevolgen van incidenten te verminderen;

5° de procedures voor het herstellen van de normale werking van de essentiële diensten ondersteund door de kritieke infrastructuur en van de kritieke infrastructuur zelf;

6° de maatregelen voor de heropbouw van elk onderdeel van de kritieke infrastructuur.

Art. 2/6. De exploitant voert minstens eenmaal per jaar een oefening, in het kader van de veiligheidsmaatregelen, uit op een deel van de kritieke infrastructuur, zodat het geheel van de

l'infrastructure critique soient testés au moins une fois tous les trois ans.

samenstellende onderdelen van de kritieke infrastructuur ten minste eenmaal om de drie jaar worden getest.

Si la réalisation d'un exercice met en péril le fonctionnement de l'infrastructure, d'une partie de celui-ci ou des services supportés par l'infrastructure critique, l'exploitant peut demander à l'autorité sectorielle de remplacer l'exercice par une simulation.

Indien de uitvoering van een oefening de werking van de infrastructuur, een deel ervan, of de diensten ondersteund door de kritieke infrastructuur in gevaar brengt dan kan de exploitant aan de sectorale overheid vragen de oefening te vervangen door een simulatie.

L'exploitant informe l'autorité sectorielle au moins quatre semaines à l'avance d'un exercice prévu.

De exploitant stelt de sectorale overheid ten minste vier weken op voorhand op de hoogte van een geplande oefening.

L'exploitant établit un rapport de chaque exercice effectué et le remet à l'autorité sectorielle au plus tard six mois après cet exercice.

De exploitant stelt een verslag op van elke uitgevoerde oefening en maakt deze ten laatste zes maanden na deze oefening over aan de sectorale overheid.

Art. 2/7. Le P.S.E. est évalué et si nécessaire mis à jour :

- 1° lors de toute mise en service ou toute remise en service de l'infrastructure critique ;
- 2° lors du remplacement d'une partie existante de l'infrastructure critique ;
- 3° lors de l'intégration d'un nouveau composant dans l'infrastructure critique ;
- 4° lors d'un contrôle périodique ;
- 5° en réponse à une demande de l'autorité sectorielle suite à une analyse du P.S.E.

Art. 2/7. Het B.P.E. wordt geëvalueerd en, indien nodig, geactualiseerd:

- 1° bij elke indienststelling of elke wederindienststelling van de kritieke infrastructuur;
- 2° bij de vervanging van een bestaand onderdeel in de kritieke infrastructuur;
- 3° bij de integratie van een nieuw onderdeel in de kritieke infrastructuur;
- 4° bij een periodieke controle;
- 5° ingevolge een vraag van de sectorale overheid naar aanleiding van een analyse van het B.P.E.

L'exploitant notifiera immédiatement toute modification de son P.S.E. à l'autorité sectorielle.

De exploitant deelt onmiddellijk elke wijziging van zijn B.P.E. mee aan de sectorale overheid.

Art. 2/8. L'exploitant d'une infrastructure critique effectue, dans le cadre de l'analyse de risques visée à l'article 13, § 3, 2°, de la loi, l'analyse de risques visée à l'article 22quinquies, § 2, de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité et les inclut dans le P.S.E. ».

Art. 2/8. De exploitant van een kritieke infrastructuur voert als onderdeel van de risicoanalyse bedoeld in artikel 13, § 3, 2°, van de wet, de risicoanalyse bedoeld in artikel 22quinquies, § 2, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen uit en neemt deze op in het B.P.E.”.

Art. 3. Dans le même arrêté, il est inséré un article 3/1, rédigé comme suit :

Art. 3. In hetzelfde besluit wordt een artikel 3/1 ingevoegd, luidende:

« Art. 3/1. L'exploitant d'une infrastructure critique doit soumettre un plan détaillé au service d'inspection. Dans cette planification, l'exploitant indique clairement, pour chaque mesure du P.S.E., quand la mise en œuvre commencera et quand il est prévu qu'elle soit complètement mise en œuvre.

“Art. 3/1. De exploitant van een kritieke infrastructuur maakt een gedetailleerde planning over aan de inspectiedienst. In deze planning geeft de exploitant duidelijk aan, per maatregel van het B.P.E., wanneer de implementatie wordt gestart, en wanneer deze volledig geïmplementeerd wordt voorzien.

Cette planification doit être soumise au service d'inspection dans les six mois suivant l'identification.

Lorsque le plan détaillé est modifié ou complété, l'exploitant en informe le service d'inspection dans les trente jours suivant la modification ou le complément. ».

Art. 4. Dans l'article 5 du même arrêté, les mots « de la Direction Générale Energie du SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie » sont abrogés.

Art. 5. Dans l'article 7 du même arrêté, il est inséré un paragraphe 1er /1 rédigé comme suit :

« § 1er/1. Après l'élaboration du P.S.E. conformément à l'article 13 de la loi, l'exploitant de l'infrastructure critique transmet immédiatement une copie du P.S.E. au service d'inspection. En cas de modification du P.S.E. l'exploitant de l'infrastructure critique transmet une copie du P.S.E., tel que modifié, au service d'inspection. Sur simple demande du service d'inspection, une copie est transmise à ce service de tous actes, de tous documents ou de toutes autres sources d'informations, que ce service estime nécessaire à l'exercice de sa mission.

Sans préjudice des articles 22 et 23 de la loi, l'information visée aux paragraphes 1er et 1er/1, ou une partie de cette information, est, le cas échéant, si les conditions légales respectives sont réunies, classifiée en application de l'article 3 de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité. ».

Art. 6. Dans l'article 7 du même arrêté, il est inséré un paragraphe 3, rédigé comme suit :

« § 3. Pour les inspections d'infrastructures critiques dans le secteur de l'énergie, le service d'inspection peut faire appel à des entreprises accréditées selon les normes ISO/IEC 17021 ou ISO/IEC 17065. Elles sont chargés de l'inspection sur place et doivent fournir au service d'inspection concerné un rapport d'inspection détaillé.

Le présent article n'affecte pas la capacité du service d'inspection à participer aux inspections à effectuer par les sociétés accréditées, ni sa

Deze planning wordt binnen zes maanden na de identificatie aan de inspectiedienst overgemaakt.

Bij een wijziging of aanvulling van de gedetailleerde planning brengt de exploitant binnen dertig dagen na de wijziging of aanvulling de inspectiedienst daarvan op de hoogte.".

Art. 4. In artikel 5 van hetzelfde besluit worden de woorden "van de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie" opgeheven.

Art. 5. In artikel 7 van hetzelfde besluit, wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

"§ 1/1. Na de uitwerking van een B.P.E. overeenkomstig artikel 13 van de wet stuurt de exploitant van de kritieke infrastructuur onmiddellijk een kopie van het B.P.E. naar de inspectiedienst. In geval van wijziging van het B.P.E. verstrekt de exploitant van de kritieke infrastructuur een kopie van het B.P.E., zoals gewijzigd, aan de inspectiedienst. Op eenvoudige aanvraag van de inspectiedienst wordt aan deze dienst eveneens een kopie bezorgd van alle bescheiden, documenten en andere informatiebronnen die deze dienst nodig acht voor de uitoefening van zijn opdracht.

Onverminderd de artikelen 22 en 23 van de wet wordt de informatie, of een deel van de informatie bedoeld in de paragrafen 1 en 1/1, indien aan de respectieve wettelijke voorwaarden voldaan is, desgevallend geclassificeerd met toepassing van artikel 3 van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.".

Art. 6. In artikel 7 van hetzelfde besluit wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidende:

"§ 3. Voor de inspecties van de kritieke infrastructuren binnen de sector Energie kan de inspectiedienst een beroep doen op geaccrediteerde ondernemingen volgens ISO/IEC 17021 of ISO/IEC 17065. Zij worden belast met de inspectie ter plaatse en dienen de betrokken inspectiedienst te voorzien van een gedetailleerd inspectieverslag.

Dit artikel doet geen afbreuk aan de mogelijkheid voor de inspectiedienst om deel te nemen aan de door geaccrediteerde ondernemingen uit te voeren

capacité à inspecter également les infrastructures critiques inspectées par les entreprises accréditées. ».

Art. 7. Pour les infrastructures déjà identifiées, le plan détaillé, visé à l'article 3/1 de l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie comme inséré par le présent arrêté, est remise au service d'inspection six mois après la date d'entrée en vigueur du présent arrêté.

Art. 8. Les articles 2, 3 et 7 entrent en vigueur le premier jour du vingt-quatrième mois qui suit celui de la publication du présent arrêté au Moniteur belge.

Art. 9. Le ministre qui a l'Energie dans ses attributions est chargée de l'exécution du présent arrêté.

Donné à

inspecties noch aan de mogelijkheid om de door geaccrediteerde ondernemingen geïnspecteerde kritieke infrastructuur ook te controleren.”.

Art. 7. Voor de reeds geïdentificeerde infrastructuur wordt de gedetailleerde planning, bedoeld in artikel 3/1 van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie zoals ingevoegd bij dit besluit, zes maanden vanaf de datum van inwerkingtreding van dit besluit aan de inspectiedienst geleverd.

Art. 8. De artikelen 2, 3 en 7 treden in werking op de eerste dag van de vierentwintigste maand na die waarin dit besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad.

Art. 9. De minister bevoegd voor Energie is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te

Par le Roi :
La Ministre de l'Energie,

Van Koningswege:
De Minister van Energie,



Tinne VAN DER STRAETEN

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E., CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

Arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie

Rapport au Roi

Sire,

Généralités

La loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques (ci-après loi IC) fournit un cadre préventif en vertu duquel les exploitants des infrastructures critiques doivent préparer une analyse de risques et sont tenus de prendre des mesures de protection afin de prévenir ou d'empêcher tout événement de nature à causer des dommages à l'infrastructure ou une partie de celle-ci.

Les exploitants d'infrastructures critiques qui doivent prendre des mesures de sécurité, peuvent, en raison de la nature et du délai parfois long de leur mises en œuvre, perdre de vue la finalité pour laquelle elles sont appliquées.

Le projet d'arrêté royal vise à introduire des mesures pour pallier les obstacles potentiels qui peuvent survenir lors de la mise en œuvre des mesures de sécurité. L'introduction de ces mesures est également motivée par la nécessité de répondre à la situation géopolitique actuelle et au sabotage des pipelines Nord Stream.

L'introduction de ces mesures vise également à anticiper la transposition de la directive (UE) 2022/2557 du Parlement européen et du Conseil du 14 décembre 2022 sur la résilience des entités critiques (ci-après directive CER). Cette dernière prévoit des mesures similaires. L'inclusion de certaines d'entre elles dans ce projet permet aux infrastructures critiques concernées par le secteur de l'énergie de se familiariser et de se préparer à la transposition de la directive indiquée ci-dessus, dont la transposition est prévue pour le 17 octobre 2024.

KONINKRIJK BELGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE, K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Koninklijk besluit tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie

Verslag aan de Koning

Sire,

Algemeen

De wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur (hierna de KIWet) voorziet in een preventief kader waarbij exploitanten van kritieke infrastructuur een risicoanalyse dienen op te stellen en beschermingsmaatregelen dienen te nemen, om elk voorval dat van aard is om schade te brengen aan de infrastructuur, of een onderdeel ervan, te voorkomen of te verhinderen.

De exploitanten van kritieke infrastructuur, die beveiligingsmaatregelen dienen te nemen, kunnen, door de aard en de soms lange termijn waarbinnen deze maatregelen geïmplementeerd dienen te worden, het overzicht verliezen van de mate waarin deze uiteindelijk worden toegepast.

Het ontwerp van koninklijk besluit beoogt maatregelen in te voeren om tegemoet te komen aan de mogelijke drempels die kunnen rijzen bij de implementatie van de beveiligingsmaatregelen. De invoering van deze maatregelen is ook ingegeven vanuit de nood een antwoord te bieden op de huidige geopolitieke situatie en de sabotage aan de Nord Stream-pijpleidingen.

Met het invoeren van deze maatregelen wordt tevens getracht vooruit te lopen op de omzetting van Richtlijn (EU) 2022/2557 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 betreffende de weerbaarheid van kritieke entiteiten (hierna CER-richtlijn). Deze voorziet in soortgelijke maatregelen. De opname van sommige daarvan in dit ontwerp biedt de kritieke infrastructuur die onder de sector Energie vallen, de mogelijkheid om zich vertrouwd te maken en voor te bereiden op de omzetting van voornoemde richtlijn, waarvan de omzetting wordt voorzien uiterlijk op 17 oktober 2024.

Commentaire article par article

Artikelsgewijze bespreking

Article 1er

L'ajout du 3° à l'article 1er vise à désigner la Direction générale de l'Energie du Service public fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie comme le service d'inspection des infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie. Cette Direction générale a un lien direct avec le secteur de l'énergie et a déjà acquis depuis un certain temps une expertise dans le domaine couvert par la loi IC. Une désignation générale du Service public fédéral Économie, comme c'est le cas jusqu'à présent dans l'annexe 2, b), de l'arrêté royal du 12 juillet 2019 portant exécution de la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique et de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et à la protection des infrastructures critiques, semble inutile.

Article 2

Cet article ajoute un chapitre 2/1 « Informations et mesures à inclure dans le P.S.E. » et vise à rendre obligatoires les informations et mesures minimales, qui doivent être incluses dans le plan de sécurité, pour les exploitants des infrastructures critiques couvertes par le présent arrêté. Cela permet d'éviter la situation où différents exploitants ont des interprétations différentes du contenu du plan de sécurité.

L'article 2/1 précise la structure à respecter pour le plan de sécurité de l'exploitant d'une infrastructure critique. En effet, une présentation uniforme des plans de sécurité est nécessaire pour faciliter la rédaction et l'examen des plans.

Si l'exploitant estime qu'il est nécessaire d'ajouter des informations supplémentaires pour supporter le plan de sécurité, cela est également possible.

Artikel 1

De aanvulling van artikel 1 met een bepaling onder 3° beoogt de Algemene Directie Energie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie aan te duiden als inspectiedienst voor de kritieke infrastructuur die onder de sector Energie vallen. Deze Algemene Directie heeft een direct verband met de sector Energie en heeft reeds langer een expertise opgebouwd binnen het door de KI-wet beoogde domein. Een algemene aanduiding van de Federale Overheidsdienst Economie, zoals dat tot heden het geval is in bijlage 2, b), van het koninklijk besluit van 12 juli 2019 tot uitvoering van de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid, en van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur, lijkt overbodig.

Artikel 2

Dit artikel voegt een hoofdstuk 2/1 "Informatie en maatregelen op te nemen in het B.P.E." in en beoogt de minimale informatie en maatregelen dwingend vast te leggen, welke horen te worden opgenomen in het beveiligingsplan, voor de exploitanten van de kritieke infrastructuur die onder dit besluit vallen. Dit vermijdt de situatie waarin verschillende exploitanten uiteenlopende invullingen geven aan de inhoud van het beveiligingsplan.

Het ontworpen artikel 2/1 bepaalt de voor het beveiligingsplan van de exploitant van een kritieke infrastructuur te eerbiedigen structuur. Een eenvormige voorstelling van de beveiligingsplannen is immers nodig zodat zowel het opstellen alsook het nazicht van de plannen eenvoudiger verloopt.

Indien de exploitant het nodig acht om extra informatie toe te voegen ter ondersteuning van het beveiligingsplan, is dit eveneens mogelijk.

L'article 2/2 en projet précise ce que la description générale des infrastructures critiques doit contenir au minimum. La description doit notamment comprendre l'inventaire des éléments de l'infrastructure critique ou des éléments dépendants de cette infrastructure critique.

Cette description minimale est importante car les mesures internes de sécurité permanentes et des mesures internes de sécurité graduelles de l'exploitant sont ajustées en conséquence.

L'Article 2/3 concerne spécifiquement l'analyse de risques d'un exploitant d'une infrastructure critique. Il s'agit d'identifier les scénarios possibles de menaces pertinentes et potentielles et les mesures de sécurité prévues en réponse aux scénarios décrits dans l'analyse de risques.

Avec l'utilisation d'analyse de risques l'exploitant peut distinguer les mesures permanentes d'une part et les mesures de sécurité interne graduelles d'autre part.

L'article 2/4 oblige l'exploitant à établir un inventaire où toutes les mesures internes de sécurité permanentes qui doivent être applicables en toutes circonstances sont décrites. L'inventaire et la description demandée peuvent être réalisés de façon sommaire par l'exploitant. Il ne doit pas être perdu de vue que l'autorité sectorielle peut toujours demander des informations complémentaires sur le contenu du P.S.E.

Il est demandé à l'exploitant de démontrer le lien entre son analyse de risques et les mesures permanentes de sécurité interne prises.

En incluant obligatoirement les modalités d'action et de coordination des différentes autorités dans la section consacrée aux mesures permanentes de sécurité interne, on crée une feuille de route qui donne à toutes les parties prenantes une idée claire de ce que l'on attend d'elles pour chaque action.

L'article 2/5 concerne la description des mesures internes de sécurité graduelles, qui varient selon le type de scénario retenu dans l'analyse de risques

Une distinction est faite entre les mesures générales et les mesures graduelles spécifiques au scénario. Ces dernières sont liées aux scénarios identifiés et décrits dans l'analyse

Het ontworpen artikel 2/2 bepaalt wat de algemene beschrijving van de kritieke infrastructuur minstens dient te bevatten. Onder meer dient de beschrijving de inventaris van de apparatuur van de kritieke infrastructuur of apparatuur die afhankelijk is van deze kritieke infrastructuur te bevatten.

Deze minimale beschrijving is van belang omdat de permanente en de graduele interne veiligheidsmaatregelen van de exploitant daarop worden afgestemd.

Artikel 2/3 richt zich specifiek op de risicoanalyse van een exploitant van een kritieke infrastructuur. Deze bestaat uit de identificatie van mogelijke scenario's van pertinente en potentiële dreigingen en de voorziene beveiligingsmaatregelen als antwoord op de in de risicoanalyse beschreven scenario's.

Met behulp van de risicoanalyse kan de exploitant een onderscheid maken tussen enerzijds permanente en anderzijds graduele interne veiligheidsmaatregelen.

Artikel 2/4 verplicht de exploitant om een inventaris op te stellen waarin alle permanente interne veiligheidsmaatregelen die in alle omstandigheden moeten worden toegepast, beschreven staan. De inventaris en de gevraagde beschrijving van de maatregelen kunnen summier gehouden worden door de exploitant. Er mag niet uit het oog verloren worden dat de sectorale overheid steeds bijkomende informatie kan opvragen over de inhoud van het B.P.E.

Er wordt de exploitant gevraagd het verband aan te tonen tussen zijn risicoanalyse en de genomen permanente interne veiligheidsmaatregelen.

Door de modaliteiten van optreden en de coördinatie van de verschillende autoriteiten verplicht mee te laten opnemen in het deel gewijd aan de permanente interne veiligheidsmaatregelen, wordt een draaiboek gecreëerd waardoor alle betrokkenen een duidelijk beeld krijgen van wat er van hen verwacht wordt bij iedere maatregel.

Artikel 2/5 betreft de beschrijving van de graduele interne veiligheidsmaatregelen. Deze verschillen naargelang de scenario's opgenomen in de risicoanalyse.

Er wordt een onderscheid gemaakt tussen enerzijds de algemene interne veiligheidsmaatregelen en anderzijds de scenario specifieke graduele interne

de risques. Les mesures internes de sécurité graduelles générales sont mises en œuvre lorsque des incidents se produisent selon un scénario qui n'a pas été retenu dans l'analyse de risques ou s'il est indiqué par des acteurs extérieurs que des mesures supplémentaires doivent être prises sur l'infrastructure en question.

En particulier, le plan de sécurité indique les seuils qui déclenchent les différentes mesures. Ceux-ci peuvent être, entre autres, des niveaux dans l'analyse des menaces, le nombre d'utilisateurs finals impactés, la durée de l'incident, ou l'impact sur la performance de l'infrastructure critique. Il précise les services à rétablir de façon prioritaire en cas de dégradation du fonctionnement de l'infrastructure. Ce classement permet de voir comment les différents services se comparent en termes de priorité.

En incluant obligatoirement les modalités d'action et de coordination des différentes autorités dans la section consacrée aux mesures permanentes interne de sécurité, on crée une feuille de route qui donne à toutes les parties prenantes une idée claire de ce que l'on attend d'elles dans chaque action.

En outre, un plan de communication externe à destination du public est prévu afin d'informer tout utilisateur final de l'existence d'une difficulté et du temps estimé nécessaire pour le rétablissement de l'infrastructure ou du service fourni par l'infrastructure.

La description des mesures visant à réduire et à atténuer les conséquences des incidents a pour objet de faire réfléchir l'exploitant quant à la vulnérabilité de son infrastructure afin qu'il puisse ensuite procéder à la mise en place de procédures efficaces et opérationnelles pour protéger ses infrastructures et services. Les procédures mises en place par l'exploitant pour le rétablissement du service et du fonctionnement de l'infrastructure critique poursuivent le même objectif.

Les mesures de restauration ont pour objet de préciser pour chaque élément physiquement endommagé les modalités de remplacement.

Article 2/6 détermine la fréquence des tests à réaliser par l'exploitant sur l'infrastructure critique. Vu la taille des

veiligheidsmaatregelen. Deze laatste zijn gebonden aan de in de risicoanalyse geïdentificeerde en beschreven scenario's. De algemene graduele interne veiligheidsmaatregelen treden in werking wanneer zich incidenten voordoen volgens een scenario dat niet werd opgenomen in de risicoanalyse of indien er door externe actoren aangegeven wordt dat er bijkomende maatregelen genomen moeten worden door de betrokken infrastructuur.

In het bijzonder vermeldt het beveiligingsplan de drempels die de verschillende maatregelen in werking doen treden. Deze kunnen onder meer de niveaus in de dreigingsanalyse, het aantal getroffen eindgebruikers, de duur van het incident of de impact op de werkingscapaciteit van de kritieke infrastructuur betreffen. Het geeft duidelijk de bij voorrang te herstellen diensten weer ingeval zich een verslechtering van de werkingscapaciteit van de infrastructuur voordoet. Dit laat toe in kaart te brengen hoe de verschillende diensten zich tot elkaar verhouden in termen van prioriteit.

Door de modaliteiten van optreden en de coördinatie van de verschillende autoriteiten verplicht mee te laten opnemen in het deel gewijd aan de permanente interne veiligheidsmaatregelen, wordt een draaiboek gecreëerd waardoor alle betrokkenen een duidelijk beeld krijgen van wat er van hen verwacht wordt bij iedere maatregel.

Er wordt daarenboven een voor het publiek bestemd extern communicatieplan voorzien om elke eindgebruiker in te lichten over het bestaan van een moeilijkheid en de geschatte tijd nodig voor het herstellen van de infrastructuur en de door de infrastructuur geleverde dienst.

Het beschrijven van de maatregelen die tot doel hebben om de gevolgen van incidenten te reduceren en te beperken, beogen de exploitant tot nadenken aan te zetten over de kwetsbaarheid van zijn infrastructuur zodat de exploitant vervolgens kan overgaan tot het invoeren van efficiënte en operationele procedures om zijn infrastructuur en diensten te beschermen. De procedures van de exploitant voor het herstellen van de dienst en de werking van de kritieke infrastructuur streven hetzelfde doel na.

De maatregelen voor de heropbouw hebben tot doel voor elk onderdeel dat fysiek werd beschadigd de modaliteiten voor vervanging te verduidelijken.

Artikel 2/6 bepaalt de frequentie van de door de exploitant uit te voeren testen op de kritieke

infrastructures critiques, des exercices annuels d'une partie de l'infrastructure critique sont autorisés, et tous les éléments de l'infrastructure critique doivent être testés au minimum une fois tous les trois ans.

Si un exercice comporte un risque potentiel pour le fonctionnement de l'infrastructure critique, l'exploitant peut remplacer celui-ci par une simulation moyennant l'approbation préalable de l'autorité sectorielle.

Afin d'assurer que l'autorité sectorielle est suffisamment informée, l'alinéa 3 prévoit une obligation d'information antérieure à la réalisation d'un exercice. L'alinéa 3 prévoit qu'un rapport doit être présenté à la fin d'un exercice. Ce rapport décrira l'infrastructure concernée et l'exercice effectué. Il décrira en particulier les problèmes rencontrés et formulera des propositions pour surmonter cela. Le P.S.E. pourra être modifié en conséquence.

Article 2/7 fixe la fréquence minimale des contrôles et de la révision du P.S.E. L'autorité sectorielle peut toujours demander à l'exploitant une révision du P.S.E.

Au 1°, on entend toute remise en service majeure de l'infrastructure, par exemple après une longue période de maintenance pendant laquelle l'infrastructure était indisponible.

Au 2°, on entend le remplacement d'un composant existant ou de l'intégration d'un nouveau composant dans une infrastructure critique. Cela ne concerne que les composants qui peuvent avoir un impact potentiel sur l'une des différentes parties du P.S.E.

De même, il appartient à l'exploitant de vérifier périodiquement le P.S.E. lui-même.

Toute modification du P.S.E. doit être notifiée par l'exploitant à l'autorité sectorielle.

L'article 2/8 est le dernier article introduit par l'article 2 du présent projet. Selon l'article 22quinquies, § 2, de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité une autorité administrative peut demander aux personnes morales de droit public ou de droit privé qui font partie d'un secteur d'activité concerné de procéder à une analyse de risques pour elles-mêmes. L'article 2/8 introduit pour les

infrastructure. Gelet op de omvang van de kritieke infrastructuur worden jaarlijkse oefeningen van een deel van de kritieke infrastructuur toegelaten en moeten alle onderdelen van de kritieke infrastructuur ten minste eenmaal om de drie jaar worden getest.

Indien een oefening een potentieel risico inhoudt voor de werking van de kritieke infrastructuur, dan kan de exploitant deze vervangen door een simulatie, mits voorafgaande goedkeuring door de sectorale overheid.

Om te verzekeren dat de sectorale overheid voldoende wordt geïnformeerd, voorziet het derde lid in een informatieverplichting voorafgaand aan de uitvoering van een oefening. Het derde lid voorziet in het overmaken van een verslag aan het einde van een oefening. Dat verslag beschrijft de betrokken infrastructuur en de uitgevoerde oefening. Het beschrijft in het bijzonder de ondervonden problemen en formuleert voorstellen om daaraan tegemoet te komen. Het B.P.E. kan dienovereenkomstig aangepast worden.

Artikel 2/7 legt de minimumfrequentie vast van de controles en de herzieningen van het B.P.E. De sectorale overheid kan altijd aan de exploitant om een herziening van het B.P.E. verzoeken.

Onder de bepaling onder 1° wordt elke grotere indienststelling van de infrastructuur bedoeld, bijvoorbeeld na een lange onderhoudsperiode waarbij de infrastructuur onbeschikbaar was.

Onder de bepaling onder 2° wordt de vervanging van een bestaand onderdeel of integratie van een nieuw onderdeel in een kritieke infrastructuur bedoeld. Het betreft enkel onderdelen die een mogelijke impact kunnen hebben op een van de verschillende delen van het B.P.E.

Eveneens is het aan de exploitant om het B.P.E. zelf aan een periodieke controle te onderwerpen.

Elke wijziging aan het B.P.E. dient door de exploitant meegedeeld te worden aan de sectorale overheid.

Artikel 2/8 is tot slot het laatste artikel dat door artikel 2 van dit ontwerp wordt ingevoerd. Volgens artikel 22quinquies, § 2, van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen mag een administratieve overheid vragen aan zowel privaatrechtelijke als publiekrechtelijke rechtspersonen die deel uitmaken van een betrokken

exploitants d'infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie, une telle obligation, qui devrait ensuite être incluse dans le P.S.E. Sur cette base il sera possible de déterminer s'il faut procéder à des vérifications de sécurité au sein d'une infrastructure critique pour le personnel concerné.

Dans son article 14, la directive CER prévoit une vérification des antécédents. En imposant déjà l'analyse de risques dans le cadre de la loi du 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité, les exploitants d'infrastructures critiques sont déjà préparés à l'obligation résultant de cette disposition.

Article 3

Les différentes obligations introduites par l'article 2 sont très étendues. Les exploitants doivent donc établir un plan d'action détaillé décrivant comment ils rempliront ces obligations.

Les exploitants doivent soumettre leur planification au service d'inspection dans les six mois suivant leur désignation.

S'il y a des changements ou des ajouts à la planification déjà soumise, le service de l'inspection doit être informée dans les trente jours suivant ce changement ou cet ajout.

Article 4

Le service de l'inspection a déjà été défini à l'article 1er. Les mots "de la Direction générale de l'Energie du SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie" constituent donc un pléonasme et sont superflus.

Article 5

En remettant une copie du P.S.E. et des documents annexes au service d'inspection, celui-ci peut mieux préparer l'inspection à effectuer et garder une vue d'ensemble des mesures prises par l'exploitant.

activiteitssector, om over te gaan tot het uitvoeren van een risicoanalyse binnen de eigen rechtspersoon. Artikel 2/8 voert voor exploitanten van kritieke infrastructuur die vallen onder de sector Energie, een dergelijke verplichting in, welke nadien dient te worden opgenomen in het B.P.E. Aan de hand daarvan kan worden nagegaan of er voor een kritieke infrastructuur overgegaan moet worden tot het uitvoeren van veiligheidsverificaties voor het betrokken personeel.

In artikel 14 van de CER-richtlijn wordt in een antecedentenonderzoek voorzien. Door nu reeds de risicoanalyse in het kader van de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen op te leggen, zijn de exploitanten van de kritieke infrastructuur reeds voorbereid op de uit die bepaling voortvloeiende verplichting.

Artikel 3

De verschillende verplichtingen die door artikel 2 worden ingevoerd, zijn zeer uitgebreid. De exploitanten dienen daarom een gedetailleerd plan van aanpak op te stellen waarin zij beschrijven hoe zij aan die verplichtingen zullen voldoen.

De exploitanten dienen hun planning over te maken aan de inspectiedienst binnen zes maanden van hun aanduiding.

Indien er wijzigingen of aanvullingen zouden zijn op de reeds ingediende planning, dient de inspectiedienst binnen dertig dagen na deze wijziging of aanvulling hiervan op de hoogte te worden gebracht.

Artikel 4

De inspectiedienst werd reeds onder artikel 1 gedefinieerd. De woorden "van de Algemene Directie Energie van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie" vormen aldus een pleonasme en zijn overbodig.

Artikel 5

Door een kopie van het B.P.E. en de bijhorende documenten te bezorgen aan de inspectiedienst kan de inspectiedienst zich beter voorbereiden op de uit te voeren inspectie en het overzicht houden op de maatregelen die de exploitant genomen heeft.

Il résulte de l'alinéa 2 que le P.S.E. ou une partie de celui-ci peut être classifié, selon la loi de 11 décembre 1998 relative à la classification et aux habilitations, attestations et avis de sécurité

Uit het tweede lid volgt dat het B.P.E. of een deel daarvan kan worden geclassificeerd volgens de wet van 11 december 1998 betreffende de classificatie en de veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen.

Article 6

Si le service de l'inspection le trouve nécessaire lors de son inspection, il peut faire appel à des entreprises accréditées selon les normes ISO/IEC 17021 ou ISO/IEC 17065. Par exemple, si le service de l'inspection lui-même n'a pas les connaissances et l'expertise suffisantes pour effectuer l'inspection d'un composant particulier.

L'inspection par une entreprise accréditée est considérée comme une inspection complète de l'infrastructure critique au sens de l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie. Toutefois, le service d'inspection se réserve le droit de réinspecter l'infrastructure concernée ou d'être présente lors de l'inspection de l'entreprise accréditée.

L'entreprise accréditée doit remettre un rapport détaillé au service de l'inspection après avoir effectué son inspection.

Artikel 6

Indien de inspectiedienst het noodzakelijk vindt bij het uitvoeren van zijn inspectie, kan hij beroep doen op geaccrediteerde ondernemingen volgens ISO/IEC 17021 of ISO/IEC 17065. Dit kan bijvoorbeeld indien de inspectiedienst zelf onvoldoende kennis en expertise heeft om de inspectie van een bepaald onderdeel uit te voeren.

De inspectie door een geaccrediteerd onderneming wordt beschouwd als een volwaardige inspectie van de kritieke infrastructuur in de zin van het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuren voor de sector Energie, echter behoudt de inspectiedienst het recht om de betrokken infrastructuur opnieuw te inspecteren of aanwezig te zijn tijdens de inspectie van de geaccrediteerde onderneming.

De geaccrediteerde onderneming dient na het uitvoeren van haar inspectie een gedetailleerd verslag over te maken aan de inspectiedienst.

Article 7

Les exploitants qui sont déjà désignés doivent soumettre leur plan d'action détaillé au service d'inspection dans les six mois suivant l'entrée en vigueur du présent arrêté.

Artikel 7

De exploitanten die reeds aangeduid zijn dienen hun gedetailleerd plan van aanpak over te maken aan de inspectiedienst binnen zes maanden na de inwerkingtreding van dit besluit.

Article 8

Les obligations introduites par articles 2, 3 et 7 n'entrent en vigueur que le premier jour du vingt-quatrième mois suivant la publication du présent arrêté au Moniteur belge. Cela donne aux exploitants suffisamment de temps pour alimenter leur P.S.E. avec les informations demandées ainsi que de mettre en œuvre l'implémentation des différentes mesures.

Artikel 8

De verplichtingen ingevoerd door de artikelen 2, 3 en 7 treden slechts in werking op de eerste dag van de vierentwintigste maand na die waarin dit besluit is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. Hierdoor krijgen de exploitanten voldoende tijd om hun B.P.E. uit te breiden met de gevraagde informatie alsook om in de implementatie te voorzien van de verschillende maatregelen.

Les autres articles prennent effet immédiatement.

De overige artikelen treden onmiddellijk in werking.

Article 9

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

J'ai l'honneur d'être,

Sire,

De Votre Majesté,

le très respectueux et très fidèle serviteur,

Le Ministre de l'Energie,

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Ik heb de eer te zijn,

Sire,

van Uwe Majesteit

de zeer eerbiedwaardige en zeer getrouwe dienaar,

De Minister van Energie,

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Tinne Van der Straeten'.

Tinne VAN DER STRAETEN