



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.700/3
van 26 juni 2023

avis 73.700/3
du 26 juin 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit
‘tot vaststelling van de normen
voor de aanrekening en evaluatie
van de kosten op de centraal
geïnde honoraria in toepassing van
artikel 155, § 3, van de wet op de
ziekenhuizen en andere
verzorgingsinrichtingen,
gecoördineerd op 10 juli 2008’

un projet d’arrêté royal ‘fixant les
critères d’imputation et
d’évaluation des frais sur les
honoraires perçus de façon centrale
en application de l’article 155, § 3,
de la loi sur les hôpitaux et autres
établissements de soins,
coordonnée le 10 juillet 2008’

Op 25 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot vaststelling van de normen voor de aanrekening en evaluatie van de kosten op de centraal geïnde honoraria in toepassing van artikel 155, § 3, van de wet op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen, gecoördineerd op 10 juli 2008’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 20 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim CORTHAUT, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 26 juni 2023.

*

Le 25 mai 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Santé publique à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant les critères d'imputation et d'évaluation des frais sur les honoraires perçus de façon centrale en application de l'article 155, § 3, de la loi sur les hôpitaux et autres établissements de soins, coordonnée le 10 juillet 2008’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 20 juin 2023. La chambre était composée de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre, Koen MUYLLE et Toon MOONEN, conseillers d'État, Jan VELAERS et Bruno PEETERS, assesseurs, et Annemie GOOSSENS, greffier.

Le rapport a été présenté par Tim CORTHAUT, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 26 juin 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit regelt de aanrekening en evaluatie van de kosten op de centraal geïnde honoraria, ter uitvoering van artikel 155, § 3, van de gecoördineerde wet van 10 juli 2008 ‘op de ziekenhuizen en andere verzorgingsinrichtingen’ (hierna: de ziekenhuiswet).

Artikel 1 bepaalt de voorwaarden voor de aanrekening van de kosten van het ziekenhuis veroorzaakt door de medische prestaties die niet door het budget worden vergoed, en de gegevens aan de hand waarvan het vervuld zijn van die voorwaarden moet worden beoordeeld. Artikel 2 bevat nadere regels voor de mededeling van gegevens door de ziekenhuisbeheerder aan de medische raad, zodat die laatste de aanrekening van de kosten kan evalueren; de ziekenhuisbeheerder geeft bij die gegevens ook toelichting aan de financiële commissie of eventueel aan het Permanent Overlegcomité van het ziekenhuis.

Het te nemen besluit wordt voor het eerst toegepast vanaf het boekjaar (lees: dienstjaar) 2024 (artikel 3).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp vindt in beginsel rechtsgrond in de artikelen 141 en 155, § 3, tweede lid, van de ziekenhuiswet. Artikel 141 laat de Koning toe om te bepalen welke financiële of statistische gegevens de ziekenhuisbeheerder moet meedelen aan de medische raad van een ziekenhuis en volgens welke regels en voorwaarden. Artikel 155, § 3, tweede lid, machtigt de Koning om een opsomming te geven van de kosten waarmee rekening wordt gehouden voor de vaststelling van de in die paragraaf bedoelde tarieven, alsook om normen te stellen voor de evaluatie en de aanrekening van de kosten.

Dat is evenwel anders voor artikel 2, § 2, van het ontwerp, dat betrekking heeft op de toelichting door de ziekenhuisbeheerder aan de financiële commissie van het ziekenhuis of aan het Permanent Overlegcomité van het ziekenhuis, indien dat de taken van de financiële commissie uitoefent. Er is weliswaar geen bepaling die de Koning afzonderlijk machtigt om die gegevensstroom te regelen, maar het volgt uit artikel 143, § 3, van de ziekenhuiswet dat de financiële commissie over dezelfde gegevens beschikt als de medische raad, terwijl het Permanent Overlegcomité van het ziekenhuis overeenkomstig artikel 142 het rechtstreekse overlegorgaan is tussen de ziekenhuisbeheerder en de medische raad. Voor artikel 2, § 2, van het ontwerp kan bijgevolg worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid die de Koning

ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de twee voormelde wetsbepalingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen is uiteengezet in opmerking 3, moet voor het eerste lid van de aanhef een nieuw lid worden opgenomen waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet en moet in het huidige eerste lid van de aanhef bijkomend worden verwezen naar de artikelen 142 en 143, § 3, van de ziekenhuiswet.

Artikel 3

5. In de Nederlandse tekst van artikel 3 van het ontwerp schrijve men “dienstjaar” in plaats van “boekjaar”.¹

*

¹ Zie de definitie in artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 25 april 2002 ‘betreffende de vaststelling en de vereffening van het budget van financiële middelen van de ziekenhuizen’.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis règle l'imputation et l'évaluation des frais sur les honoraires perçus de façon centrale en exécution de l'article 155, § 3, de la loi coordonnée du 10 juillet 2008 'sur les hôpitaux et autres établissements de soins' (ci-après : la loi sur les hôpitaux).

L'article 1^{er} détermine les conditions de l'imputation des frais de l'hôpital occasionnés par les prestations médicales, qui ne sont pas financés par le budget, ainsi que les données sur la base desquelles l'accomplissement de ces conditions doit être apprécié. L'article 2 contient les modalités relatives à la communication des données par le gestionnaire de l'hôpital au conseil médical, de manière à permettre à ce dernier d'évaluer l'imputation des frais ; le gestionnaire de l'hôpital fournit également les explications à propos de ces données à la commission financière ou, éventuellement, au Comité permanent de concertation de l'hôpital.

L'arrêté envisagé est appliqué pour la première fois à partir de l'exercice 2024 (article 3).

FONDEMENT JURIDIQUE

3. Le projet trouve en principe son fondement juridique dans les articles 141 et 155, § 3, alinéa 2, de la loi sur les hôpitaux. L'article 141 habilite le Roi à fixer les données financières ou statistiques qui doivent être communiquées par le gestionnaire de l'hôpital au conseil médical d'un hôpital, ainsi que les règles et conditions qui prévalent à cet égard. L'article 155, § 3, alinéa 2, habilite le Roi à énumérer les frais à prendre en compte pour la fixation des tarifs visés dans ce paragraphe, ainsi qu'à fixer des critères d'évaluation et d'imputation des frais.

Il en va toutefois différemment de l'article 2, § 2, du projet, qui porte sur les explications fournies par le gestionnaire de l'hôpital à la commission financière de l'hôpital ou au Comité permanent de concertation de l'hôpital, si celui-ci exerce les fonctions de la commission financière. Certes, aucune disposition n'habilite distinctement le Roi à régler ce flux de données, mais il résulte de l'article 143, § 3, de la loi sur les hôpitaux que la commission financière dispose des mêmes données que le conseil médical, alors que le Comité permanent de concertation de l'hôpital est, selon l'article 142, l'organe de concertation direct entre le gestionnaire de l'hôpital et le conseil médical. Pour l'article 2, § 2, du projet, on peut dès lors s'appuyer sur le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, combiné avec les deux dispositions légales précitées.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Compte tenu de l'observation formulée au point 3, il convient d'insérer avant le premier alinéa du préambule un nouvel alinéa faisant référence à l'article 108 de la Constitution et le premier alinéa existant du préambule doit viser en outre les articles 142 et 143, § 3, de la loi sur les hôpitaux.

Article 3

5. Dans le texte néerlandais de l'article 3 du projet, on écrira « dienstjaar » au lieu de « boekjaar »¹.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE

¹ Voir la définition figurant à l'article 3, § 2, de l'arrêté royal du 25 avril 2002 'relatif à la fixation et à la liquidation du budget des moyens financiers des hôpitaux'.