

Versie 12/04/2023

ROYAUME DE BELGIQUE**SERVICE PUBLIC FEDERAL
INTERIEUR**

Projet de loi modifiant la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932, en vue de régulariser la situation des citoyens britanniques inscrits, comme électeurs pour les élections communales, avant l'entrée en vigueur du « Brexit »

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique, et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

Notre Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique est chargée de présenter en Notre Nom à la Chambre des représentants, le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1. - La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. - Dans l'article 1^{er} de la loi électorale communale, inséré par la loi du 19 mars 2004 et modifié par la loi du 23 décembre 2005, il est ajouté, après l'alinéa 2, deux alinéas rédigés comme suit :

« L'agrément en qualité d'électeur pour la commune acquis par les citoyens de nationalité britannique, au plus tard le 31 janvier 2020 sur base des dispositions de l'article 1bis, reste valable pour autant que les intéressés, hormis la

KONINKRIJK BELGIE**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN**

Ontwerp van wet tot wijziging van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, ten einde de situatie van de Britse burgers die voor de gemeenteraadsverkiezingen als kiezer zijn ingeschreven, te regulariseren vóór de inwerkingtreding van de "Brexit"

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

**HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN
WIJ:**

Onze Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de inhoud hierna volgt, in Onze Naam aan de Kamer van Volksvertegenwoordigers voor te leggen:

Artikel 1. - Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. - In artikel 1^{er} van de gemeentekieswet, ingevoegd door de wet van 19 maart 2004 en gewijzigd door de wet van 23 december 2005, worden na het tweede lid twee leden toegevoegd, luidende:

«De erkenning als kiezer voor de gemeente, die door de Britse burgers uiterlijk op 31 januari 2020 verworven is op basis van de bepalingen van artikel 1bis, blijft geldig voor zover de betrokkenen aan de kiesvoorwaarden blijven voldoen,

nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne, continuent à réunir les conditions d'électorat, n'ont pas renoncé à la qualité d'électeur et puissent faire valoir, au plus tard le 31 juillet 2024, cinq années ininterrompues de résidence principale en Belgique.

Les citoyens de nationalité britannique répondant aux dispositions de l'alinéa 3 sont dispensés de la procédure d'inscription visée à l'alinéa 1^{er}. ».

Art. 3. – La présente loi entre en vigueur le 31 janvier 2020.

Donné à

met uitzondering van de nationaliteit van een Lidstaat van de Europese Unie, geen afstand hebben gedaan van de hoedanigheid van kiezer en uiterlijk op 31 juli 2024 vijf jaar ononderbroken hun hoofdverblijfplaats in België hebben.

De burgers met de Britse nationaliteit die aan de bepalingen van het derde lid voldoen, worden vrijgesteld van de in het eerste lid bedoelde inschrijvingsprocedure.».

Art. 3. - Deze wet treedt in werking op 31 januari 2020.

Gegeven te

PAR LE ROI :

VAN KONINGSWEGE:

La Ministre de la de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,



Annelies VERLINDEN

ROYAUME DE BELGIQUE

**SERVICE PUBLIC FEDERAL
INTERIEUR**

Projet de loi modifiant la loi électorale communale, coordonnée le 4 août 1932, en vue de régulariser la situation des citoyens britanniques inscrits, comme électeurs pour les élections communales, avant l'entrée en vigueur du « Brexit »

EXPOSE DES MOTIFS

Mesdames, Messieurs,

Commentaire général

Conformément aux "Accords du Lambermont" en 2001, ce sont les régions qui organisent les élections communales depuis 2006 (la Communauté germanophone organise les élections communales dans les 9 communes germanophones depuis 2018). Chacune des entités fédérées est donc exclusivement compétente pour la législation, la réglementation et l'organisation des élections communales.

Toutefois, l'article 8, alinéas 3 et 4, de la Constitution, stipule que la loi peut étendre le droit de vote lors des élections communales aux citoyens n'ayant pas la nationalité belge.

Comme l'a souligné le Conseil d'Etat dans un avis (Proposition de loi relative à l'extension du droit de vote et d'éligibilité aux élections communales aux ressortissants non européens résidant en Belgique, Avis de la section de législation du Conseil d'Etat n°32.153/VR/2V.1V du 4 septembre 2001, Doc.parl., Sénat, session 2000-2001, n° 2-548/2), les alinéas 3 et 4 de l'art. 8 de la Constitution ayant été insérés après 1980, la mention « loi » dans ces alinéas doit être lue comme « loi fédérale ». Le législateur fédéral est donc compétent en la matière.

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN**

Ontwerp van wet tot wijziging van de gemeentekieswet, gecoördineerd op 4 augustus 1932, ten einde de situatie van de Britse burgers die voor de gemeenteraadsverkiezingen als kiezer zijn ingeschreven, te regulariseren vóór de inwerkingtreding van de "Brexit"

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en heren,

Algemene commentaar

Overeenkomstig de "Lambermont-akkoorden" van 2001 zijn het de Gewesten die sinds 2006 de gemeenteraadsverkiezingen organiseren (sinds 2018 organiseert de Duitstalige Gemeenschap de gemeenteraadsverkiezingen in de 9 Duitstalige gemeenten). Elke deelstaat is dus exclusief bevoegd voor de wetgeving, de regelgeving en de organisatie van de gemeenteraadsverkiezingen.

Artikel 8, derde en vierde lid, van de Grondwet bepaalt evenwel dat de wet het stemrecht voor de burgers die niet de Belgische nationaliteit hebben, kan uitbreiden wat de gemeenteraadsverkiezingen betreft.

Zoals de Raad van State in een advies benadrukt heeft (wetsvoorstel betreffende de uitbreiding van het gemeentelijk stemrecht en het recht om verkozen te worden tot de niet-Europese onderdanen die in België verblijven, advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State nr. 32.153/VR/2V.1V van 4 september 2001, Parl. Doc., Senaat, sessie 2000-2001, nr. 2-548/2), moet de vermelding "wet" in het derde en vierde lid van art. 8 van de Grondwet als "federale wet" gelezen worden, aangezien deze leden na 1980 ingevoegd werden. De federale wetgever is dus bevoegd op dat vlak.

Pratiquement donc :

- c'est la loi du 27 janvier 1999 modifiant la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, la nouvelle loi communale et la loi électorale communale, et portant exécution de la directive du Conseil de l'Union européenne n° 94/80/CE du 19 décembre 1994 (Moniteur belge du 30 janvier 1999) qui, en insérant un nouvel article 1erbis dans la loi électorale communale, a fixé les conditions et modalités du vote des citoyens européens lors des élections communales ;
- c'est la loi du 19 mars 2004 visant à octroyer le droit de vote aux élections communales à des étrangers (Moniteur belge du 23 avril 2004) qui, en insérant un nouvel article 1erter dans la loi électorale communale, a fixé les conditions et modalités du vote des citoyens étrangers non européens lors des élections communales.

L'article 1erbis de la loi électorale communale précise (§2, dernier alinéa) que l'agrément en qualité d'électeur reste valable aussi longtemps que l'intéressé continue à réunir les conditions d'électorat ou n'a pas renoncé à sa qualité d'électeur, quelle que soit la commune de sa résidence en Belgique. Dès lors suite au « Brexit », les citoyens britanniques perdent une des conditions d'agrément (nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne) et l'agrément en qualité d'électeur n'est plus valable.

Les citoyens britanniques, inscrits comme électeurs européens pour les élections communales avant le 31 janvier 2020 et parfois bien impliqués dans la vie de leur commune belge, devraient donc introduire une nouvelle demande de participation au scrutin communal comme citoyen non européen alors qu'une telle démarche a déjà été effectuée dans le passé.

Dans un souci d'efficacité administrative, le présent projet de loi introduit une exception à la fin de validité de l'agrément en tant qu'électeur pour les citoyens britanniques. Ceux-ci resteront inscrits comme électeur communal pour autant qu'ils réunissent les conditions suivantes :

In de praktijk is het dus:

- de wet van 27 januari 1999 tot wijziging van de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, van de nieuwe gemeentewet en van de gemeentekieswet, en tot uitvoering van de richtlijn van de Raad van de Europese Unie nr. 94/80/EG van 19 december 1994 (Belgisch Staatsblad van 30 januari 1999), die, door een nieuw artikel 1bis in de gemeentekieswet in te voegen, de voorwaarden en modaliteiten van de stemming van de Europese burgers bij de gemeenteraadsverkiezingen vastgelegd heeft;
- de wet van 19 maart 2004 tot toekenning van het actief kiesrecht bij de gemeenteraadsverkiezingen aan vreemdelingen (Belgisch Staatsblad van 23 april 2004), die, door een nieuw artikel 1ter in de gemeentekieswet in te voegen, de voorwaarden en modaliteiten van de stemming van de niet-Europese buitenlandse burgers bij de gemeenteraadsverkiezingen vastgelegd heeft.

Artikel 1bis van de gemeentekieswet (§2, laatste lid) preciseert dat de erkenning in de hoedanigheid van kiezer geldig blijft zolang de betrokkene blijft voldoen aan de kiesbevoegdheidsvoorwaarden of zolang hij niet afgezien heeft van zijn hoedanigheid van kiezer, ongeacht de gemeente waar hij zijn verblijfplaats in België heeft gevestigd. Naar aanleiding van de "Brexit" verliezen de Britse burgers derhalve één van de erkenningsvoorwaarden (nationaliteit van een Lidstaat van de Europese Unie) en is de erkenning in de hoedanigheid van kiezer niet meer geldig.

De Britse burgers, die vóór 31 januari 2020 als Europese kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen ingeschreven waren en soms een grote betrokkenheid tonen in het leven in hun Belgische gemeente, zouden dus een nieuwe aanvraag moeten indienen om als niet-Europese burger voor de gemeenteraadsverkiezingen te mogen stemmen, terwijl ze de desbetreffende procedure in het verleden reeds doorlopen hebben.

In het kader van de administratieve doeltreffendheid beoogt dit wetsontwerp voor de Britse burgers een uitzondering op de geldigheidsduur van de erkenning als kiezer. De Britse burgers zullen voor

de gemeenteraadsverkiezingen als kiezer ingeschreven blijven voor zover ze aan de volgende voorwaarden voldoen:

- avoir été agréé en qualité d'électeur communal au plus tard le 31 janvier 2020 ;
- hormis la nationalité d'un Etat membre de l'Union européenne, continuer à réunir les conditions d'électorat ;
- ne pas avoir renoncé à la qualité d'électeur entretemps ;
- pouvoir faire valoir, au plus tard le 31 juillet 2024 (date de l'arrêt des listes électorales pour les prochaines élections communales du 13 octobre 2024), cinq années ininterrompues de résidence principale en Belgique.
- uiterlijk op 31 januari 2020 erkend zijn in de hoedanigheid van kiezer voor de gemeenteraadsverkiezingen;
- aan de kiesvoorwaarden blijven voldoen, met uitzondering van de nationaliteit van een Lidstaat van de Europese Unie;
- intussen geen afstand gedaan hebben van de hoedanigheid van kiezer;
- uiterlijk op 31 juli 2024 (datum van afsluiting van de kieslijsten voor de volgende gemeenteraadsverkiezingen van 13 oktober 2024) vijf jaar ononderbroken de hoofdverblijfplaats in België hebben.

Dans la pratique, les citoyens britanniques inscrits comme électeurs pour les élections communales du 14 octobre 2018, répondront à cette condition pour autant qu'ils n'aient pas quitté la Belgique entretemps (de ce fait, ils ne répondraient plus aux conditions d'électorat).

En ce qui concerne les citoyens britanniques inscrits comme électeur pour la commune entre le 15 octobre 2018 et le 31 janvier 2020, ceux-ci devront avoir résidé en Belgique 5 ans au plus tard le 31 juillet 2024 : cette condition pourra fictivement et anticipativement être vérifiée par les communes où résident les citoyens britanniques concernées. A défaut de pouvoir répondre à cette condition, la commune pourra inviter ces personnes à introduire une nouvelle demande de participation comme citoyen non européen sur base des dispositions de l'article 1ter de la loi électorale communale.

In de praktijk zullen de Britse burgers die als kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018 ingeschreven waren, aan deze voorwaarde voldoen, voor zover zij België intussen niet verlaten hebben (in dat geval zouden zij niet meer aan de kiesvoorwaarden voldoen).

De Britse burgers die tussen 15 oktober 2018 en 31 januari 2020 als kiezers voor de gemeente ingeschreven waren, zullen uiterlijk op 31 juli 2024 5 jaar ononderbroken in België moeten hebben verbleven: deze voorwaarde zal fictief en van tevoren gecontroleerd kunnen worden door de gemeenten waar de betrokken Britse burgers verblijven. Als de betrokkenen niet aan deze voorwaarde voldoen, kan de gemeente hen uitnodigen om als niet-Europese burger een nieuwe aanvraag om aan de gemeenteraadsverkiezingen deel te nemen, in te dienen op basis van de bepalingen van artikel 1ter van de gemeentekieswet.

En ce qui concerne l'engagement à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales : dans la mesure où le Royaume-Uni présente une longue tradition démocratique, est un des pays fondateurs de l'organisation du Conseil de l'Europe (organisation à la base de la Convention de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales), et a fait partie de l'Union européenne pendant de nombreuses années (1973 – 2020), il peut être admis que les citoyens britanniques, qui avaient de toutes façons la citoyenneté de l'Union européenne depuis longtemps, et qui sont agréés en tant qu'électeur au 31 janvier 2020 satisfont *de facto* à une telle demande d'engagement.

Aangezien het Verenigd Koninkrijk een lange democratische traditie heeft, één van de stichtende landen van de Raad van Europa is (organisatie op basis van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden) en gedurende vele jaren (1973 – 2020) deel uitmaakte van de Europese Unie, mag, met betrekking tot de verbintenis om de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden na te leven, toegestaan worden dat de Britse burgers, die hoe dan ook lange tijd het EU-burgerschap hadden, en die op 31 januari 2020 als kiezers erkend zijn, *de facto* een dergelijke verbintenis aanvraag vervullen.

Dans la mesure où le Brexit a produit ses effets au 31 janvier 2020, il est nécessaire que la présente loi entre en vigueur à la même date afin de préserver les droits des citoyens britanniques inscrits comme électeur pour la commune dans notre pays.

Aangezien de Brexit uitwerking heeft met ingang vanaf 31 januari 2020, moet deze wet op dezelfde datum in werking treden, teneinde de rechten van de Britse burgers die in ons land als kiezers voor de gemeenteraadsverkiezingen ingeschreven zijn, te vrijwaren.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la teneur du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de regering de eer heeft aan uw be-
raadslaging voor te leggen.

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique,

De Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing,



Annelies VERLINDEN