



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.662/1
van 21 juni 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemmissiearme stalsystemen’

Op 22 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, wat betreft afstandsregels van pluimveestallen en monitoringsvoorwaarden voor ammoniakemmissiearme stalsystemen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 15 juni 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 juni 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt er vooreerst toe artikel 5.9.2.1*bis*, § 4, van VLAREM II¹, aan te vullen met een tweede lid waarin wordt bepaald dat voorwaarden met betrekking tot de elektronische monitoring van ammoniakemissiearme stallen, waaronder luchtwassystemen, worden beschouwd als regels voor de uitvoering en het gebruik en worden nageleefd volgens de meest recente versie van de lijst, vermeld in paragraaf 1/1 van het betrokken artikel (artikel 1 van het ontwerp). De luchtwassystemen die op de datum van inwerkingtreding van het ontworpen besluit bestaan, dienen uiterlijk tegen 31 december 2025 te voldoen aan de verplichtingen die met het ontworpen artikel 5.9.2.1*bis*, § 4, tweede lid, van VLAREM II, worden opgelegd (artikel 3). Daarnaast wordt in artikel 5.9.5.3, § 5, eerste lid, van VLAREM II, de tabel vervangen met daarin nieuwe afstandsregels voor pluimveestallen (artikel 2).

3. De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 5.4.1, eerste lid, van het decreet van 5 april 1995 ‘houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid’, dat de Vlaamse Regering opdraagt om de algemene en sectorale milieuvoorwaarden vast te stellen. Op artikel 5.4.3 van het voornoemde decreet dient geen beroep te worden gedaan als rechtsgrond:² in het ontwerp wordt immers niet de wijze bepaald waarop de beste beschikbare technieken worden vastgesteld (artikel 5.4.3, § 1, van het decreet), terwijl in artikel 5.4.3, § 2, van het decreet slechts een aantal aandachtspunten worden vermeld die de Vlaamse Regering bij het vaststellen van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden voor ogen zal moeten houden, en in artikel 5.4.3, §§ 3 en 4, van het decreet, in geen expliciete delegatie van bevoegdheid aan de Vlaamse Regering wordt voorzien.

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 ‘houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne’.

² Aan die bepaling wordt nochtans ook gerefereerd in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp, terwijl de gemachtigde in dat verband onder meer het volgende meedeelde: “Art. 5.4.3 bepaalt dat bij de vaststelling van de algemene en sectorale milieuvoorwaarden er voor een geïntegreerde aanpak gezorgd wordt en een hoog niveau van bescherming wordt gewaarborgd. Paragraaf 3 van dit artikel geeft bovendien de mogelijkheid om met het oog op de bescherming van de mens en het milieu i.h.k.v. de milieuvoorwaarden bepaalde ingedeelde inrichtingen en activiteiten in of nabij sommige gebieden of hindergevoelige objecten te beperken of verbieden. Voormelde paragraaf is met name relevant voor art. 2 van het ontwerpbesluit waarin de minimumafstand van een pluimveestall in relatie tot de waarderingspunten bepaald wordt.”

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen in dit advies wordt opgemerkt onder randnummer 3, volstaat het om onder de rubriek “Rechtsgronden” te schrijven:

“Dit besluit is gebaseerd op:

- het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, artikel 5.4.1, eerste lid, ingevoegd bij het decreet van 25 april 2014.”

Indien de stellers van het ontwerp het nuttig achten om in de aanhef van het ontwerp tevens te verwijzen naar artikel 5.4.3 van het decreet van 5 april 1995, omdat die bepaling weliswaar geen rechtsgrond biedt voor het ontwerp, maar niettemin deel uitmaakt van het juridische kader waarin de ontworpen regeling wordt uitgevaardigd, kan dergelijke verwijzing in de aanhef worden opgenomen in een afzonderlijke rubriek “Juridisch kader”.³

5. Enkel de machtigingen, adviezen of akkoorden die rechtens vereist zijn, mogen in de aanhef voorkomen.⁴ De beslissing om de plan-m.e.r.-screening goed te keuren door het team MER is een dergelijke beslissing en dient dan ook te worden vermeld in de rubriek “Vormvereisten”.⁵

³ Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 74.

⁴ Zie de voornoemde omzendbrief, aanwijzing 75.

⁵ Zie bv. het besluit van de Vlaamse Regering van 24 juni 2022 ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne, het besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot uitvoering van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 tot vaststelling van het Vlaams reglement inzake erkenningen met betrekking tot het leefmilieu, het besluit van de Vlaamse Regering van 19 juli 2013 tot regeling van de informatie-, preventie-, inperkings- en herstelplicht inzake milieuschade, het verzoek om maatregelen en de beroepsprocedure, het besluit van de Vlaamse Regering van 27 november 2015 tot uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, het besluit van de Vlaamse Regering van 3 mei 2019 tot wijziging van diverse besluiten inzake leefmilieu en landbouw’. De rubriek “Vormvereisten” vermeldt o.m. het volgende: “De plan-m.e.r.-screening werd goedgekeurd door team MER op 17 augustus 2021.”

Artikel 3

6. Men late artikel 3 van het ontwerp aanvangen als volgt: “De op datum van inwerkingtreding van dit besluit bestaande luchtwassystemen ...”. Aan het einde van artikel 3 volstaat het dan te schrijven “... ingevolge artikel 5.9.2.1*bis*, § 4, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne”.⁶

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁶ De zinsnede “, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse Regering van 19 september 2008 en 3 mei 2019” moet worden geschrapt. Deze zinsnede is immers niet correct aangezien artikel 5.9.2.1*bis*, § 4, tweede lid, pas in VLAREM II wordt ingevoegd bij artikel 1 van het ontwerp.