RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.602/3
van 8 juni 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de regels voor de subsidie voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van xx tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’

‡LW-AIGXQAFFB-HDGACYX‡

Op 9 mei 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de regels voor de subsidie voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij ter uitvoering van het besluit van de Vlaamse Regering van xx tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 30 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 juni 2023.

*

‡LW-AIGXQAFFB-HDGACYX‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Met ingang van 1 januari 2023 is het nieuw Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (hierna: GLB) van toepassing. Het nieuwe Europese rechtskader bestaat uit verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021[1], verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021[2] en de gedelegeerde en uitvoeringshandelingen ervan.[3] Het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 'tot vaststelling van de voorschriften voor de rechtstreekse betalingen aan landbouwers in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid' bevat een aantal maatregelen ter uitvoering van de voormelde verordeningen.

Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw strekt op zijn beurt tot de nadere uitvoering van het voormelde besluit van de Vlaamse Regering. Het bevat bepalingen met betrekking tot de subsidie voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij, meer bepaald:

- de instapvoorwaarden voor duurzame bedrijfsvoering (graslandbeheer en voederproductie en -diversificatie) (artikel 2 van het ontwerp);
- aanvullende voorwaarden waaraan de landbouwer, alsook de zoogkoeien en het beslag moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de subsidie (artikelen 3, 4, 6 en 7);
- de minimumbedragen, de maximumbedragen en de indicatieve eenheidsbedragen per dier voor de voormelde subsidie (artikel 5);
- delegaties aan de bevoegde entiteit wat betreft de vaststelling van de uiteindelijke eenheidsbedragen, de behandeling van de verzamelaanvragen, het toezicht en de controle op de

[1] Verordening (EU) 2021/2115 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 'tot vaststelling van voorschriften inzake steun voor de strategische plannen die de lidstaten in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid opstellen (strategische GLB-plannen) en die uit het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo) worden gefinancierd, en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1305/2013 en (EU) nr. 1307/2013'.

[2] Verordening (EU) 2021/2116 van het Europees Parlement en de Raad van 2 december 2021 'inzake de financiering, het beheer en de monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1306/2013'.

[3] Artikel 1, lid 1, c), van verordening (EU) 2021/2115 voorziet ook in door de lidstaten op te stellen strategische GLB-plannen, waarin ingevolge de specifieke doelstellingen en de vastgestelde behoeften streefcijfers worden vastgesteld, voorwaarden voor interventies nader omschreven en financiële middelen toegewezen. De lidstaten dienen hun voorstellen van GLB-plan in bij de Europese Commissie, die deze moet goedkeuren. Voor België/Vlaanderen werd het strategisch GLB-plan goedgekeurd door het uitvoeringsbesluit van de Commissie van 5 december 2022 'tot goedkeuring van het strategisch GLB-plan 2023-2027 van België, Vlaanderen, voor steun van de Unie uit het Europees Landbouwgarantiefonds en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling' (C(2022) 8696 final).

‡LW-AIGXQAFFB-HDGACYX‡

instapvoorwaarden en het nemen van de beslissing over de toekenning en de uitbetaling van de subsidie (artikel 8).

Het te nemen besluit heeft uitwerking vanaf 1 januari 2023 (artikel 9).

RECHTSGROND

3. Het ontwerp, met inbegrip van artikel 8, eerste lid, 1°, ervan, vindt in beginsel rechtsgrond in de bepalingen die worden vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef, onder voorbehoud van wat volgt.

4. Artikel 8, eerste lid, 2° en 3°, van het ontwerp belast het Departement Landbouw en Visserij met de behandeling van de jaarlijkse verzamelaanvraag waarin de aanvragen voor subsidies voor het behoud van de duurzame zoogkoeienhouderij voorkomen, alsook met het toezicht en de controle op de instapvoorwaarden, vermeld in artikel 45 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 en in artikel 2 van het te nemen besluit, en op de subsidievoorwaarden, vermeld in de artikelen 3 en 4 van het te nemen besluit.

De gemachtigde verwijst naar de artikelen 44 en 81, eerste en derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023 als rechtsgrondbepalingen. Die bepalingen bevatten evenwel geen delegaties aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en kunnen dus niet fungeren als rechtsgrond voor artikel 8, eerste lid, 2° en 3°, van het ontwerp. Bovendien lijkt reeds uit verscheidene bepalingen, waaronder artikel 81 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 april 2023, voort te vloeien wat in artikel 8, eerste lid, 2° en 3°, van het ontwerp wordt bepaald.

De conclusie is dat artikel 8, eerste lid, 2° en 3°, uit het ontwerp moet worden weggelaten.

ALGEMENE OPMERKING

5. In het opschrift, de aanhef en het dispositief van het ontwerp moet telkens worden verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van *21 april 2023* (niet: x 2023).

‡LW-AIGXQAFFB-HDGACYX‡

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 9

6. In artikel 9 van het ontwerp moet worden bepaald dat het te nemen besluit uitwerking heeft met ingang van (niet: in werking treedt op) 1 januari 2023.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER Jeroen VAN NIEUWENHOVE

‡LW-AIGXQAFFB-HDGACYX‡