RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 73.535/16
van 14 februari 2024

over

een wetsvoorstel ‘tot erkenning als beroepsziekte van de meest voorkomende kankers bij de personeelsleden en vrijwilligers van de hulpverleningszones en de civiele bescherming’ (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1962/001)

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 73.535/16
du 14 février 2024

sur

une proposition de loi ‘visant à reconnaître en tant que maladies professionnelles les cancers les plus fréquents chez les membres du personnel et les volontaires des zones de secours et de la protection civile’ (*Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 55-1962/001)

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

Op 28 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot erkenning als beroepsziekte van de meest voorkomende kankers bij de personeelsleden en vrijwilligers van de hulpverleningszones en de civiele bescherming' (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1962/001).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 19 december 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 februari 2024.

*

Le 28 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'visant à reconnaître en tant que maladies professionnelles les cancers les plus fréquents chez les membres du personnel et les volontaires des zones de secours et de la protection civile' (*Doc. parl.*, Chambre, 2020-21, n° 55-1962/001).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 19 décembre 2023. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 février 2024.

*

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET WETSVOORSTEL

2. Het voor advies voorgelegde wetsvoorstel strekt ertoe om een aantal vormen van kanker als een beroepsziekte te beschouwen die aanleiding geeft tot schadeloosstelling wanneer ze voorkomen bij de operationele personeelsleden, (ex-)vrijwilligers en oudgedienden van de civiele veiligheid. Daartoe wordt artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 maart 1969 'houdende vaststelling van de lijst van beroepsziekten die aanleiding geven tot schadeloosstelling en tot vaststelling van de criteria waaraan de blootstelling aan het beroepsrisico voor sommige van deze ziekten moet voldoen' aangevuld met een tweede lid (artikel 2 van het voorstel).

De Koning wordt gemachtigd om deze bepaling opnieuw te wijzigen, aan te vullen of op te heffen (artikel 3).

De aan te nemen wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2010 (artikel 4).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

3. Artikel 2 van het voorstel bepaalt dat voor alle operationele personeelsleden, vrijwilligers, ex-vrijwilligers en oudgedienden van "de civiele *veiligheid*" (in de Franse tekst: "la *protection* civile")[2], ongeacht de hoeveelheid interventies waaraan ze deelnamen of de aard van die interventies, teelbalkanker, multipel myeloom, non-hodgkin lymfoom, huidkanker, hersenkanker, prostaatkanker, maagkanker en dikkedarmkanker, als beroepsziekten worden beschouwd.

De voorgestelde regeling moet binnen het bestaande regelgevende kader betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten worden ingepast.

3.1. Veeleer dan artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 maart 1969 aan te vullen met een tweede lid, moet de voorgestelde regeling worden ingevoegd in de bestaande lijst van beroepsziekten die deel uitmaakt van artikel 1.

[1] Aangezien het om een wetsvoorstel gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] De "civiele veiligheid" ("sécurité civile") is een ruimer begrip dan de "civiele bescherming" (la "protection civile"), (zie ook verder).

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

3.2. In de toelichting wordt hoofdzakelijk verwezen naar de nood aan een betere bescherming van brandweerlieden. De tekst van de voorgestelde bepaling beoogt niettemin een ander (ruimer) toepassingsgebied, met inbegrip van de Civiele Bescherming.

3.2.1. Voor personen die behoren tot het vast, stagedoend, tijdelijk, hulppersoneel of het personeel dat wordt in dienst genomen door een arbeidsovereenkomst van de hulpverleningszones, opgericht op basis van de wet van 15 mei 2007 'betreffende de civiele veiligheid', waartoe de brandweerdiensten behoren,[3] met inbegrip van de vrijwillige leden van het operationeel personeel, geldt voor het herstel van schade ten gevolge van beroepsziekten de bij de wet van 3 juli 1967 'betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector' vastgestelde regeling. Die regeling geeft aanleiding tot toepassing van de lijst van beroepsziekten in het te wijzigen koninklijk besluit van 28 maart 1969.[4] De Koning verklaart die wettelijke regeling bij een in Ministerraad overlegd besluit op hen toepasselijk onder de voorwaarden en binnen de perken die hij bepaalt.[5]

Voor de personeelsleden van de hulpverleningszones gaat het om het koninklijk besluit van 21 januari 1993 'betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, ten gunste van sommige personeelsleden uit de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten'.[6] Die regeling geldt ook voor vrijwillige brandweerlieden.[7] In artikel 5, eerste lid, van dat besluit wordt bepaald dat de schadevergoeding voor een beroepsziekte verschuldigd is wanneer de door de ziekte getroffen persoon aan het beroepsrisico van die ziekte blootgesteld is geweest gedurende de gehele periode of een gedeelte van de periode dat hij tot het personeel waarvoor het beroepsrisico geldt, behoorde. Naar luid van het tweede lid wordt, behoudens tegenbewijs, vermoed dat ieder werk, verricht tijdens de voormelde periode, de getroffene blootgesteld heeft aan het beroepsrisico van de beroepsziekte.

[3] Zie o.m. artikel 220 van de wet van 15 mei 2007. Het operationeel personeel van de zone is samengesteld uit beroepsbrandweermannen, vrijwillige brandweermannen, beroepsambulanciers, die geen brandweerman zijn en vrijwillige ambulanciers, die geen brandweerman zijn (artikel 103, eerste lid).

[4] Beroepsziekten in de zin van die wet zijn de ziekten die als zodanig zijn aangemerkt ter uitvoering van de artikelen 30 en 30*bis* van de wetten 'betreffende de preventie van beroepsziekten en de vergoeding van de schade die uit die ziekten voortvloeit, gecoördineerd op 3 juni 1970' (artikel 2, zevende lid, van de wet van 3 juli 1967). Artikel 30 van die gecoördineerde wetten strekt het koninklijk besluit van 28 maart 1969 tot rechtsgrond.

[5] Artikel 1, eerste lid, 12°, van de wet van 3 juli 1967.

[6] Artikel 2 van het koninklijk besluit van 21 januari 1993, met verwijzing naar de wet van 27 juni 1969 'tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders'.

[7] Zie het koninklijk besluit van 25 februari 2017 'tot wijziging van sommige bepalingen betreffende de arbeidsongevallen en de beroepsziekten in de overheidssector' en het koninklijk besluit van 12 juni 2020 'betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, ten gunste van de vrijwillige leden van het operationeel personeel van de hulpverleningszones'.

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

3.2.2. Naar luid van artikel 2, § 1, 1°, van de wet van 15 mei 2007 behoren tot de operationele diensten van de civiele veiligheid ook de "operationele eenheden van de Civiele Bescherming".[8] Voor personen die behoren tot het vast, stagedoend, tijdelijk, hulppersoneel of het personeel dat wordt in dienst genomen door een arbeidsovereenkomst van de federale besturen en andere rijksdiensten, waartoe de operationele eenheden van de Civiele Bescherming behoren,[9] geldt voor het herstel van schade ten gevolge van beroepsziekten eveneens de bij de wet van 3 juli 1967 vastgestelde regeling.[10]

Voor hen gaat het om het koninklijk besluit van 5 januari 1971 'betreffende de schadevergoeding voor beroepsziekten in de overheidssector'.[11] In artikel 4, eerste lid, van dat besluit wordt bepaald dat de schadevergoeding voor een beroepsziekte is verschuldigd wanneer een personeelslid, door een beroepsziekte getroffen, aan een beroepsrisico van die ziekte werd blootgesteld tijdens de volledige duur van een periode of tijdens een gedeelte ervan gedurende welke hij tot een der categorieën van gerechtigden behoorde. Naar luid van het tweede lid wordt, behoudens tegenbewijs, vermoed de getroffene aan dat risico te hebben blootgesteld, ieder werk in de besturen, diensten, instellingen en inrichtingen verricht tijdens die periodes.

Anders dan het geval is voor de brandweerlieden van de hulpverleningszones, lijkt de bestaande regelgeving de bescherming inzake beroepsziekten voor de beroepsleden van de operationele diensten van de Civiele Bescherming niet, of althans niet uitdrukkelijk, uit te breiden naar de vrijwillige leden ervan.[12]

3.3. Daarbij kan het volgende worden opgemerkt.

3.3.1. De bestaande bescherming inzake beroepsziekten strekt zich reeds uit tot de vrijwillige operationele personeelsleden van de hulpverleningszones, zodat het volstaat om de

[8] Uit artikel 4, eerste lid, van het koninklijk besluit van 10 juni 2014 'tot bepaling van de opdrachten en taken van civiele veiligheid uitgevoerd door de hulpverleningszones en de operationele eenheden van de Civiele Bescherming en tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen' blijkt dat die operationele eenheden opdrachten en taken van specifieke gespecialiseerde technische ondersteuning uitvoeren, onder andere bij de bestrijding van brand en ontploffing en hun gevolgen en bij de bestrijding van vervuiling en van het vrijkomen van gevaarlijke stoffen (zie bijlage 1 bij het koninklijk besluit van 10 juni 2014).

[9] De leden van de Civiele Bescherming behoren tot de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken (zie o.m. het koninklijk besluit van 29 juni 2018 'tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de Civiele Bescherming'). De operationele diensten van de Civiele Bescherming zijn samengesteld uit beroeps- en vrijwillige leden (artikel 155 van de wet van 15 mei 2007).

[10] Artikel 1, eerste lid, 1°, van de wet van 3 juli 1967.

[11] Artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 5 januari 1971, met verwijzing naar het koninklijk besluit van 24 januari 1969 'betreffende de schadevergoeding, ten gunste van de personeelsleden der rijksbesturen en der andere rijksdiensten en van sommige leden van het personeel der gesubsidieerde onderwijsinrichtingen, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk'.

[12] Hoewel artikel 2, 12°, van het koninklijk besluit van 29 juni 2018 bepaalt dat iemand als een "personeelslid" van de Civiele Bescherming kan worden beschouwd "ongeacht of het een vrijwillig personeelslid of een beroepspersoneelslid is" rijst de vraag of die daarmee ook kan worden beschouwd als een lid van het "personeel" van de federale besturen en andere rijksdiensten in de zin van artikel 1, eerste lid, 1°, van de wet van 3 juli 1967. Het koninklijk besluit van 29 juni 2018 bevat voor de vrijwillige personeelsleden overigens wel uitdrukkelijk een (aanvullende) regeling voor arbeidsongevallen (artikel 86) en voor overlijden tijdens de dienst of als gevolg van tijdens de dienst opgelopen verwondingen "of ziekten" (artikel 87).

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

nieuwe maatregel op de brandweerlieden[13] van de hulpverleningszones van toepassing te maken, en zonder dat het nog nodig is om de regeling uitdrukkelijk uit te breiden tot de vrijwillige leden ervan.

Voor de vrijwillige leden van de operationele diensten van de Civiele Bescherming kan worden overwogen om de regeling inzake beroepsziekten, zoals die geldt voor de beroepsleden, uitdrukkelijk op hen van toepassing te maken door een aanpassing van artikel 1, eerste lid, van de wet van 3 juli 1967. Die regeling zou dan door de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, op hen toepasselijk moeten worden verklaard onder de voorwaarden en binnen de perken die hij bepaalt. Op die manier zou de bescherming van de vrijwillige leden inzake beroepsziekten meer algemeen gegarandeerd worden en niet slechts voor wat betreft de in het voorstel beoogde beroepsziekten. De regeling betreffende die ziekten zou dan in het te wijzigen koninklijk besluit evenmin nog uitdrukkelijk moeten worden uitgebreid tot de vrijwillige leden ervan.

3.3.2. Zowel wat de brandweerlieden van de hulpverleningszones als de beroepsleden van de Civiele Bescherming betreft, en in zoverre een analoge regeling zal gelden voor de vrijwillige leden van de Civiele Bescherming, kan de vermelding dat het recht op schadeloosstelling geldt "ongeacht de hoeveelheid interventies waaraan ze deelnamen of de aard van die interventies" worden weggelaten, evenals de verwijzing naar personen die uit dienst zijn. Wat ermee wordt beoogd, vloeit reeds voort uit de aangehaalde regelingen.

3.3.3. Rekening houdend met het voorgaande zou dan, in de in de tabel van beroepsziekten op te nemen omschrijving, in plaats van "alle operationele personeelsleden, vrijwilligers, ex-vrijwilligers en oudgedienden van de civiele veiligheid" kunnen worden geschreven "de brandweerlieden van de hulpverleningszones en de leden van de operationele eenheden van de Civiele Bescherming".

Artikel 3

4. Naar luid van artikel 3 van het voorstel kan de Koning de bij artikel 2 ervan gewijzigde bepaling opnieuw wijzigen, aanvullen of opheffen.

De Raad van State herinnert eraan dat de Koning hiermee enkel de formele toelating krijgt om die bepaling aan te passen, zonder dat hij wordt vrijgesteld van het vereiste dat er ook een materiële rechtsgrond voorhanden moet zijn voor die aanpassing, net zoals voor de aanpassing van elke andere bepaling van het betrokken besluit.

Artikel 4

5. Artikel 4 van het voorstel bepaalt dat het wetsvoorstel (lees: deze wet) uitwerking heeft met ingang van 1 januari 2010.

[13] Het lijkt niet de bedoeling te zijn om de regeling ook van toepassing te maken op de beroeps- en vrijwillige ambulanciers van de hulpverleningszones die geen brandweerlieden zijn.

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.[14]

Naar luid van de toelichting is de terugwerkende kracht erop gericht om tegemoet te komen aan personen die reeds getroffen werden door kanker ten gevolge van hun beroepsactiviteit of die er arbeidsongeschikt door geworden zijn. Er kan worden aanvaard dat de aan te nemen regeling onontbeerlijk is voor een doelstelling van algemeen belang, namelijk de bescherming van brandweerlieden en personeelsleden van de Civiele Bescherming die door hun activiteiten aan bepaalde ernstige gezondheidsrisico's worden blootgesteld.

Er moet niettemin worden verduidelijkt op welke situaties de regeling precies van toepassing zal zijn, bijvoorbeeld of het gaat om beroepsziekten die vanaf een bepaalde datum vastgesteld zijn, of om aanvragen om schadeloosstelling die vanaf die datum werden ingediend. Daarbij moet er bovendien over worden gewaakt om rechtsonzekerheid zoveel mogelijk te vermijden, nu de regeling van de wet van 3 juli 1967, minstens voor wat betreft de brandweerlieden van de hulpverleningszones, pas na 1 januari 2010 op hen van toepassing werd verklaard.[15]

*

[14] Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 23 juni 2022, nr. 85/2022, B.10.2.

[15] Zie artikel 80 van de wet van 25 april 2014 'houdende diverse bepalingen inzake sociale zekerheid'.

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique [1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE LA PROPOSITION DE LOI

2. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet de reconnaître certaines formes de cancer comme une maladie professionnelle donnant lieu à réparation lorsqu'elles surviennent chez les membres du personnel opérationnel, (anciens) volontaires et anciens membres de la sécurité civile. À cette fin, l'article 1er de l'arrêté royal du 28 mars 1969 'dressant la liste des maladies professionnelles donnant lieu à réparation et fixant les critères auxquels doit répondre l'exposition au risque professionnel pour certaines d'entre elles' est complété par un alinéa 2 (article 2 de la proposition).

Le Roi est habilité à modifier, compléter ou abroger à nouveau cette disposition (article 3).

La loi dont l'adoption est envisagée produit ses effets le 1er janvier 2010 (article 4).

EXAMEN DU TEXTE

Article 2

3. L'article 2 de la proposition dispose que pour tous les membres du personnel opérationnel, volontaires, anciens volontaires et anciens membres « de la *protection* civile » (dans le texte néerlandais : « de civiele *veiligheid* ») [2], indépendamment du nombre d'interventions auxquelles ils ont pris part ou de la nature de ces interventions, le cancer du testicule, le myélome multiple, le lymphome non hodgkinien, le cancer de la peau, le cancer du cerveau, le cancer de la prostate, le cancer de l'estomac et le cancer du côlon sont considérés comme des maladies professionnelles.

Le régime proposé doit s'inscrire dans le cadre réglementaire existant relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles.

3.1. Plutôt que de compléter l'article 1er de l'arrêté royal du 28 mars 1969 par un alinéa 2, le régime proposé doit être inséré dans la liste existante des maladies professionnelles contenue à l'article 1er.

[1] S'agissant d'une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

[2] La « sécurité civile » (de « civiele veiligheid ») est une notion dont la portée est plus large que la « protection civile » (de « civiele bescherming ») (voir aussi ci-après).

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

3.2. Les développements visent principalement la nécessité de mieux protéger les pompiers. Le texte de la disposition proposée vise cependant un autre champ d'application (plus large), y compris la Protection civile.

3.2.1. Pour les personnes qui font partie du personnel définitif, stagiaire, temporaire, auxiliaire ou engagé par contrat de travail des zones de secours, créées en vertu de la loi du 15 mai 2007 'relative à la sécurité civile', auquel appartiennent les services d'incendie [3], y compris les membres volontaires du personnel opérationnel, c'est le régime fixé par la loi du 3 juillet 1967 'sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public' qui s'applique pour la réparation des dommages résultant de maladies professionnelles. Ce régime donne lieu à l'application de la liste des maladies professionnelles contenue l'arrêté royal du 28 mars 1969 à modifier [4]. Le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, rend ce régime légal applicable à ces personnes aux conditions et dans les limites qu'il fixe [5].

Pour les membres du personnel des zones de secours, il s'agit de l'arrêté royal du 21 janvier 1993 'relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur de certains membres du personnel appartenant aux administrations provinciales et locales' [6]. Ce régime s'applique aussi aux pompiers volontaires [7]. L'article 5, alinéa 1er, de cet arrêté dispose que la réparation du dommage résultant d'une maladie professionnelle est due lorsque la personne victime de cette maladie a été exposée au risque professionnel de ladite maladie pendant la totalité ou une partie de la période au cours de laquelle elle appartenait au personnel auquel le risque professionnel s'applique. Aux termes de l'alinéa 2, est présumé, jusqu'à preuve du contraire, avoir exposé la victime au risque professionnel de la maladie professionnelle, tout travail effectué pendant la période précitée.

3.2.2. Selon l'article 2, § 1er, 1°, de la loi du 15 mai 2007, les « unités opérationnelles de la Protection civile » font partie des services opérationnels de la sécurité civile [8]. Pour les personnes

[3] Voir notamment l'article 220 de la loi du 15 mai 2007. Le personnel opérationnel de la zone est composé de pompiers professionnels, pompiers volontaires, ambulanciers professionnels, non-pompier et ambulanciers volontaires, non-pompier (article 103, alinéa 1er).

[4] Les maladies professionnelles au sens de cette loi sont les maladies qualifiées comme telles en exécution des articles 30 et 30*bis* des lois 'relatives à la prévention des maladies professionnelles et à la réparation des dommages résultant de celles-ci, coordonnées le 3 juin 1970' (article 2, alinéa 7, de la loi du 3 juillet 1967). L'article 30 de ces lois coordonnées procure le fondement juridique à l'arrêté royal du 28 mars 1969.

[5] Article 1er, alinéa 1er, 12°, de la loi du 3 juillet 1967.

[6] Article 2 de l'arrêté royal du 21 janvier 1993, faisant référence à la loi du 27 juin 1969 'révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs'.

[7] Voir l'arrêté royal du 25 février 2017 'portant modification de certaines dispositions relatives aux accidents du travail et aux maladies professionnelles dans le secteur public' et l'arrêté royal du 12 juin 2020 'relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles en faveur des membres volontaires du personnel opérationnel des zones de secours'.

[8] Il ressort de l'article 4, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 10 juin 2014 'déterminant les missions et les tâches de sécurité civile exécutées par les zones de secours et par les unités opérationnelles de la protection civile et modifiant l'arrêté royal du 16 février 2006 relatif aux plans d'urgence et d'intervention' que ces unités opérationnelles effectuent des missions et tâches d'appui technique spécialisé spécifiques, notamment dans le cadre de la lutte contre l'incendie et l'explosion et leurs conséquences et contre la pollution et la libération de substances dangereuses (voir annexe 1 de l'arrêté royal du 10 juin 2014).

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

qui appartiennent au personnel définitif, stagiaire, temporaire, auxiliaire ou engagé par contrat de travail des administrations fédérales et autres services de l'État, dont font partie les unités opérationnelles de la Protection civile [9], c'est également le régime fixé par la loi du 3 juillet 1967 qui s'applique pour la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles [10].

Pour elles, il s'agit de l'arrêté royal du 5 janvier 1971 'relatif à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles dans le secteur public' [11]. L'article 4, alinéa 1er, de cet arrêté dispose que la réparation du dommage résultant d'une maladie professionnelle est due, lorsqu'un membre du personnel, victime d'une maladie professionnelle, a été exposé au risque professionnel de ladite maladie pendant toute la période ou pendant une partie de celle-ci au cours de laquelle il appartenait à l'une des catégories de bénéficiaires. Selon l'alinéa 2, est présumé, jusqu'à preuve du contraire, avoir exposé la victime à ce risque, tout travail effectué dans les administrations, services, organismes et établissements au cours de ces périodes.

Contrairement aux pompiers des zones de secours, la réglementation existante ne semble pas étendre, ou du moins pas explicitement, la protection contre les maladies professionnelles des membres professionnels des services opérationnels de la Protection civile à ses membres volontaires [12].

3.3. À ce sujet, on peut formuler les observations suivantes.

3.3.1. La protection existante contre les maladies professionnelles s'étend déjà aux membres du personnel opérationnel volontaire des zones de secours, si bien qu'il suffit de rendre la nouvelle mesure applicable aux pompiers [13] des zones de secours, et sans qu'il soit encore nécessaire d'étendre explicitement le régime à leurs membres volontaires.

Pour les membres volontaires des services opérationnels de la Protection civile, on peut envisager de leur rendre explicitement applicable le régime relatif aux maladies professionnelles, tel qu'il s'applique aux membres professionnels, en adaptant l'article 1er, alinéa 1er, de la loi du 3 juillet 1967. Ce régime devrait ensuite leur être rendu applicable par le Roi, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, aux conditions et dans les limites qu'il fixe. De

[9] Les membres de la Protection civile relèvent de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur (voir notamment l'arrêté royal du 29 juin 2018 'relatif au statut administratif du personnel opérationnel de la Protection civile'). Les services opérationnels de la Protection civile sont composés de membres professionnels et de membres volontaires (article 155 de la loi du 15 mai 2007).

[10] Article 1er, alinéa 1er, 1°, de la loi du 3 juillet 1967.

[11] Article 2, 1°, de l'arrêté royal du 5 janvier 1971, faisant référence à l'arrêté royal du 24 janvier 1969 'relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel des administrations et des autres services de l'État et de certains membres du personnel des établissements d'enseignement subventionnés, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail'.

[12] Bien que l'article 2, 12°, de l'arrêté royal du 29 juin 2018 dispose qu'une personne peut être considérée comme un « membre du personnel » de la Protection civile « qu'elle soit membre du personnel professionnel ou membre du personnel volontaire », la question se pose de savoir si celle-ci peut également être considérée comme un membre du « personnel » des administrations fédérales et autres services de l'État, au sens de l'article 1er, alinéa 1er, 1°, de la loi du 3 juillet 1967. Par ailleurs, l'arrêté royal du 29 juin 2018 contient bel et bien explicitement pour les membres du personnel volontaire un régime (complémentaire) pour les accidents du travail (article 86) et le décès survenu en service ou résultant de blessures reçues « ou de maladies contractées » en service (article 87).

[13] L'intention ne semble pas être de rendre également le régime applicable aux ambulanciers professionnels et volontaires des zones de secours qui ne sont pas pompiers.

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

cette manière, la protection des membres volontaires contre les maladies professionnelles serait assurée de manière plus générale et pas seulement en ce qui concerne les maladies professionnelles visées par la proposition. Le régime relatif à ces maladies ne devrait donc plus non plus être explicitement étendu à ses membres volontaires dans l'arrêté royal à modifier.

3.3.2. Tant en ce qui concerne les pompiers des zones de secours que les membres professionnels de la Protection civile, et dans la mesure où un régime analogue s'appliquera aux membres volontaires de la Protection civile, on peut omettre la mention selon laquelle le droit à la réparation vaut « indépendamment du nombre d'interventions auxquelles ils ont pris part ou de la nature des interventions », ainsi que la référence aux personnes qui ne sont plus en service. Ces mentions visent ce qui découle déjà des régimes cités.

3.3.3. Compte tenu de ce qui précède, on pourrait alors écrire, dans la définition à insérer dans le tableau des maladies professionnelles, « les pompiers des zones de secours et les membres des unités opérationnelles de la Protection civile » au lieu de « tous les membres du personnel opérationnel, volontaires, anciens volontaires et anciens membres de la protection civile ».

Article 3

4. Aux termes de l'article 3 de la proposition, le Roi peut à nouveau modifier, compléter ou abroger la disposition modifiée à l'article 2.

Le Conseil d'État rappelle que seule une autorisation formelle est ainsi conférée au Roi en vue d'adapter cette disposition, sans qu'il soit dispensé de l'exigence d'un fondement juridique matériel pour procéder à cette adaptation, tout comme pour l'adaptation de toute autre disposition de l'arrêté concerné.

Article 4

5. L'article 4 de la proposition dispose que la proposition de loi (lire : la présente loi) produit ses effets le 1er janvier 2010.

La non-rétroactivité des lois est une garantie qui a pour but de prévenir l'insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d'un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu'elle est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général [14].

Selon les développements, la rétroactivité vise à répondre aux besoins des personnes qui ont déjà été victimes d'un cancer à la suite de leur activité professionnelle ou qui sont en

[14] Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir notamment : C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2 ; C.C., 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22 ; C.C., 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10 ; C.C., 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1 ; C.C., 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4 ; C.C., 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12 ; C.C., 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22 ; C.C., 3 février 2016, n° 16/2016, B.12.1 ; C.C., 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2 ; C.C., 9 février 2017, n° 15/2017, B.9.2 ; C.C., 21 décembre 2017, n° 145/2017, B.16.2 ; C.C., 19 juillet 2018, n° 100/2018, B.13 ; C.C., 3 juin 2021, n° 82/2021, B.6 ; C.C., 23 juin 2022, n° 85/2022, B.10.2.

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡

incapacité de travail à la suite de cette maladie. Il peut être admis que le régime à adopter est indispensable à la réalisation d'un objectif d'intérêt général, à savoir la protection des pompiers et des membres du personnel de la Protection civile qui sont exposés à certains risques graves pour la santé dans le cadre de leurs activités.

Néanmoins, il y a lieu de préciser à quelles situations le régime sera précisément d'application, par exemple s'il s'agit de maladies professionnelles qui sont établies à partir d'une date déterminée ou de demandes de réparation introduites à partir de cette date. Dans ce cadre, il faudra en outre veiller à éviter autant que possible l'insécurité juridique, dès lors que le régime inscrit dans la loi du 3 juillet 1967, du moins en ce qui concerne les pompiers des zones de secours, ne leur a été rendu applicable qu'après le 1er janvier 2010 [15].

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS Pierre LEFRANC

[15] Voir l'article 80 de la loi du 25 avril 2014 'portant des dispositions diverses en matière de sécurité sociale'.

‡LW-CJCYLDDBJ-HDFDFMW‡