



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.533/16
van 8 januari 2024

avis 73.533/16
du 8 janvier 2024

over

sur

een wetsvoorstel 'tot wijziging
van de wet van 30 maart 1994
houdende sociale bepalingen
wat de afschaffing van de
solidariteitsbijdragen op de
pensioenen betreft' (*Parl.St.*
Kamer 2019-20,
nr. 55-593/001)

une proposition de loi
'modifiant la loi du
30 mars 1994 portant des
dispositions sociales en ce qui
concerne la suppression des
cotisations de solidarité sur les
pensions' (*Doc. parl.*,
Chambre, 2019-2020,
n° 55-593/001)

Op 28 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitster van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel ‘tot wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wat de afschaffing van de solidariteitsbijdragen op de pensioenen betreft’ (*Parl.St.* Kamer 2019-20, nr. 55-593/001).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 19 december 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre LEFRANC, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Toon MOONEN, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2024.

*

Le 28 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Présidente de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi ‘modifiant la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales en ce qui concerne la suppression des cotisations de solidarité sur les pensions’ (*Doc. parl.*, Chambre, 2019-2020, n° 55-593/001).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 19 décembre 2023. La chambre était composée de Pierre LEFRANC, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Tim CORTHAUT, conseillers d'État, Johan PUT, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Toon MOONEN, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2024.

*

1. Bij het voor advies voorgelegde wetsvoorstel zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. De op te heffen artikelen van de wet van 30 maart 1994 ‘houdende sociale bepalingen’ werden het laatst gewijzigd bij de wet van 4 mei 2023 ‘tot invoering van een unieke aangifte voor wat betreft de inhouding van 3,55 % ten gunste van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de solidariteitsbijdrage verricht op de aanvullende pensioenen’.

De wetsgeschiedenis in artikel 2 van het voorstel moet in die zin worden aangepast.

3. Naar luid van artikel 3 van het voorstel treedt de aan te nemen wet in werking op (lees: heeft uitwerking vanaf) 1 juli 2020.

De niet-retroactiviteit van wetten is een waarborg ter voorkoming van rechtsonzekerheid. Die waarborg vereist dat de inhoud van het recht voorzienbaar en toegankelijk is, zodat de rechtzoekende in redelijke mate de gevolgen van een bepaalde handeling kan voorzien op het tijdstip dat die handeling wordt verricht. De terugwerkende kracht kan enkel worden verantwoord wanneer ze onontbeerlijk is voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang.¹

In zoverre het de bedoeling zou zijn van de indieners van het voorstel om aan de aan te nemen wet terugwerkende kracht te verlenen,² moet die keuze worden verantwoord in de toelichting.

*

¹ Vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof, zie o.m.: GwH 21 november 2013, nr. 158/2013, B.24.2; GwH 19 december 2013, nr. 172/2013, B.22; GwH 29 januari 2014, nr. 18/2014, B.10; GwH 9 oktober 2014, nr. 146/2014, B.10.1; GwH 22 januari 2015, nr. 1/2015, B.4; GwH 7 mei 2015, nr. 54/2015, B.12; GwH 14 januari 2016, nr. 3/2016, B.22; GwH 3 februari 2016, nr. 16/2016, B.12.1; GwH 28 april 2016, nr. 58/2016, B.9.2; GwH 9 februari 2017, nr. 15/2017, B.9.2; GwH 21 december 2017, nr. 145/2017, B.16.2; GwH 19 juli 2018, nr. 100/2018, B.13; GwH 3 juni 2021, nr. 82/2021, B.6; GwH 23 juni 2022, nr. 85/2022, B.10.2.

² Het voorstel werd ingediend op 14 oktober 2019, zodat er initieel geen terugwerkende kracht aan werd verleend.

1. La proposition de loi soumise pour avis appelle uniquement les observations suivantes.

2. Les articles à abroger de la loi du 30 mars 1994 ‘portant des dispositions sociales’ ont été modifiés en dernier lieu par la loi du 4 mai 2023 ‘introduisant une déclaration unique en ce qui concerne la retenue de 3,55 % au profit de l’assurance obligatoire soins de santé et la cotisation de solidarité effectuées sur les pensions complémentaires’.

L’historique à l’article 2 de la proposition sera adapté en ce sens.

3. Aux termes de l’article 3 de la proposition, la loi dont l’adoption est envisagée entre en vigueur le (lire : produit ses effets à partir du) 1^{er} juillet 2020.

La non-rétroactivité des lois est une garantie qui a pour but de prévenir l’insécurité juridique. Cette garantie exige que le contenu du droit soit prévisible et accessible, de sorte que le justiciable puisse prévoir, à un degré raisonnable, les conséquences d’un acte déterminé au moment où cet acte est accompli. La rétroactivité peut uniquement être justifiée lorsqu’elle est indispensable à la réalisation d’un objectif d’intérêt général ¹.

Dans la mesure où l’intention des auteurs de la proposition est d’attribuer un effet rétroactif à la loi dont l’adoption est envisagée ², ce choix devra être justifié dans les développements.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Pierre LEFRANC

¹ Jurisprudence constante de la Cour constitutionnelle, voir notamment : C.C., 21 novembre 2013, n° 158/2013, B.24.2 ; C.C., 19 décembre 2013, n° 172/2013, B.22 ; C.C., 29 janvier 2014, n° 18/2014, B.10 ; C.C., 9 octobre 2014, n° 146/2014, B.10.1 ; C.C., 22 janvier 2015, n° 1/2015, B.4 ; C.C., 7 mai 2015, n° 54/2015, B.12 ; C.C., 14 janvier 2016, n° 3/2016, B.22 ; C.C., 3 février 2016, n° 16/2016, B.12.1 ; C.C., 28 avril 2016, n° 58/2016, B.9.2 ; C.C., 9 février 2017, n° 15/2017, B.9.2 ; C.C., 21 décembre 2017, n° 145/2017, B.16.2 ; C.C., 19 juillet 2018, n° 100/2018, B.13 ; C.C., 3 juin 2021, n° 82/2021, B.6 ; C.C., 23 juin 2022, n° 85/2022, B.10.2.

² La proposition ayant été déposée le 14 octobre 2019, aucun effet rétroactif ne lui a initialement été conféré.