VOORONTWERP WET
VOOR CMR 21 APRIL 2023 (2de LEZING) – CLEAN

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG
FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID
FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE

… - Voorontwerp van wet houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers

FILIP, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Post,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De Minister van Post is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers in te dienen:

HOOFDSTUK 1. - Algemene bepaling

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2. - Wijzigingen aan de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten

Art. 2. In artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in de bepaling onder 1° worden de woorden “met uitzondering van de postdiensten aangeboden door de natuurlijke persoon of rechtspersoon van wie de post afkomstig is” vervangen door de woorden “met uitzondering van het presteren van postdiensten door de natuurlijke persoon of rechtspersoon van wie de postzending afkomstig is”;

2° het artikel wordt aangevuld met de bepalingen onder 28°, 29°, 30°, 31°, 32°, 33° en 34°, luidende:

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE
SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE
SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE

… - Avant-projet de loi portant des dispositions diverses en vue d’améliorer les conditions de travail des livreurs de colis postaux

PHILIPPE, Roi des Belges,

A tous, présents et à venir,

Salut.

Sur la proposition de la Ministre de la Poste,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

La Ministre de la Poste est chargée de présenter en notre Nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

CHAPITRE 1er. - Disposition générale

Article 1er. La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2. - Modifications de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux

Art. 2. Dans l’article 2 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, les modifications suivantes sont apportées :

1° au 1° les mots « exceptée la prestation de services postaux par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi du courrier » sont remplacés par les mots « exceptée la prestation de services postaux par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi postal » ;

2° l’article est complété par les 28°, 29°, 30°, 31°, 32°, 33° et 34° rédigés comme suit :

"28° "postpakket of pakket": een postzending die goederen met of zonder handelswaarde bevat, anders dan brievenpost, met een gewicht van ten hoogste 31,5 kg;	« 28° « colis postal ou colis » : un envoi postal contenant des marchandises, avec ou sans valeur commerciale, autre qu'un envoi de correspondance, d'un poids maximum de 31,5 kg ;
29° "onderaannemer" : iedere aanbieder van postdiensten die één of meerdere postdiensten rechtstreeks of onrechtstreeks uitvoert voor één of meerdere andere aanbieders van postdiensten, in welk stadium dan ook;	29° « sous-traitant » : tout prestataire de services postaux qui effectue un ou plusieurs services postaux pour un ou plusieurs autre prestataires de service postaux, directement ou indirectement, à quelque stade que ce soit ;
30° "rechtstreekse onderaannemer": iedere aanbieder van postdiensten die één of meerdere postdiensten rechtstreeks voor één of meerdere andere aanbieders van postdiensten uitvoert ;	30° « sous-traitant direct » : tout prestataire de services postaux qui effectue un ou plusieurs services postaux directement pour un ou plusieurs autre prestataires de services postaux ;
31° "tijdregistratiesysteem": elektronisch registratiesysteem dat de pakketdistributietijd van de pakketbezorgers registreert;	31° « système d'enregistrement du temps» : système électronique d'enregistrement du temps de distribution de colis des livreurs de colis ;
32° "pakketdistributietijd": de periodes tussen het begin en het einde van de activiteit van distributie van pakketten in België te rekenen vanaf het ogenblik waarop het vervoermiddel start op de plaats waarvan de pakketdistributiediensten worden verricht tot het ogenblik waarop het vervoermiddel stopt op de plaats waarvan de pakketdistributiediensten worden verricht;	32° « temps de distribution de colis » : les périodes entre le début et la fin d'activité de distribution de colis en Belgique à partir du moment où le moyen de transport débute depuis le lieu où les services de distribution de colis sont fournis jusqu'au moment où le moyen de transport s'arrête au lieu où les services de distribution de colis sont fournis ;
33° "opdrachtgever": elke aanbieder van postdiensten die een andere aanbieder van postdiensten de opdracht geeft, al dan niet tegen betaling, postdiensten te verrichten of te laten verrichten;	33° « donneur d'ordres » : tout prestataire de services postaux qui donne à un autre prestataire de services postaux ordre d'exécuter ou de faire exécuter des services postaux à titre onéreux ou gratuit ;
34° "pakketbezorger": natuurlijke persoon die met de pakketbezorgingdiensten is belast voor rekening van een aanbieder van postdiensten, een rechtstreekse onderaannemer of een onderaannemer.".	34° « livreur de colis » : personne physique affectée à la prestation de services de distribution de colis pour le compte d'un prestataire de services postaux, d'un sous-traitant direct ou d'un sous-traitant. ».
Art. 3. Artikel 3, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met vijf leden, luidende:	**Art. 3.** L'article 3, § 2, de la même loi, est complété par cinq alinéas, rédigés comme suit :
"De verantwoordelijkheid van de aanbieder van postdiensten krachtens het eerste lid houdt in dat elke inbreuk op de essentiële eisen door zijn rechtstreekse onderaannemer vermoed wordt rechtstreeks door de betrokken aanbieder van postdiensten zelf te zijn gepleegd, voor zover de inbreuk is gepleegd in het kader van de uitvoering van postdiensten voor rekening van deze aanbieder van postdiensten.	« La responsabilité du prestataire de services postaux en vertu de l'alinéa 1er implique que tout manquement aux exigences essentielles par son sous-traitant direct est présumé avoir été commis directement par le prestataire de services postaux concerné lui-même, dans la mesure où ce manquement a été commis dans le cadre de la prestation de services postaux pour le compte de ce prestataire de services postaux.

Het in het tweede lid bedoelde vermoeden geldt zonder dat het bewijs van het tegendeel kan geleverd worden indien de betrokken rechtstreekse onderaannemer in de relevante periode niet geldig bij het Instituut was aangemeld als aanbieder van postdiensten overeenkomstig artikel 6/1 of het voorwerp uitmaakte van een opschortingsmaatregel opgelegd krachtens artikel 21, §7, 2° van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector met betrekking tot de relevante activiteiten.

La présomption visée à l'alinéa 2 s'applique sans que la preuve du contraire ne puisse être fournie si, pendant la période concernée, le sous-traitant direct en question n'a pas valablement effectué la notification à l'Institut en tant que prestataire de services postaux visée à l'article 6/1 ou a fait l'objet d'une mesure de suspension imposée en vertu de l'article 21, §7, 2° de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges à l'égard des activités concernées.

In elk ander geval dan dat bedoeld in het derde lid, kan de aanbieder van postdiensten het vermoeden slechts weerleggen door aan te tonen dat hij niet nalatig is geweest omdat hij toezicht heeft uitgevoerd op de naleving van de essentiële eisen door zijn rechtstreekse onderaannemer.

Dans tout autre cas que celui visé à l'alinéa 3, le prestataire de services postaux ne peut renverser la présomption qu'en démontrant qu'il n'a pas été négligent car il a notamment effectué un contrôle du respect des exigences essentielles par son sous-traitant direct.

Voor de inbreuken op de essentiële eisen inzake arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en regelingen voor sociale zekerheid, bedoeld in artikel 2, 17°, c), beperkt de verantwoordelijkheid van de aanbieder van postdiensten zich tot de gevallen waarin zijn rechtstreekse onderaannemer in het kader van zijn activiteiten inzake het aanbieden van postdiensten voor rekening van deze aanbieder van postdiensten in België:

Pour les violations des exigences essentielles relatives aux conditions de travail et aux régimes de sécurité sociale, visées à l'article 2, 17°, c), la responsabilité du prestataire de services postaux est limitée aux cas dans lesquels son sous-traitant direct, dans le cadre de ses activités de prestation de services postaux pour le compte de ce prestataire de services postaux en Belgique :

1° het voorwerp is geweest van een definitieve rechterlijke of administratieve beslissing die heeft geleid tot een hoofdgevangenisstraf van meer dan zes maanden of tot een geldboete van meer dan 4.000 euro, in voorkomend geval na toepassing van artikel 103 van het Sociaal Strafwetboek, met uitsluiting van de opdeciemen wegens:

1° a fait l'objet d'une décision judiciaire ou administrative définitive ayant donné lieu à une peine d'emprisonnement principal supérieure à six mois ou à une amende supérieure à 4 000 euros, le cas échéant après application de l'article 103 du Code pénal social hors décimes additionnels, pour :

a) mensenhandel in de zin van het Strafwetboek;

a) traite des êtres humains au sens du Code pénal ;

b) een inbreuk op de regelgeving betreffende de arbeidsvoorwaarden, het niet aangeven van arbeid, de sociale documenten, de collectieve arbeidsbetrekkingen en de sociale zekerheid bestraft door het Sociaal Strafwetboek;

b) infraction à la réglementation relative aux conditions de travail, à la non-déclaration de travail, aux documents sociaux, aux relations collectives de travail et à la sécurité sociale punie par le Code pénal social ;

c) illegale arbeid in de zin van het Sociaal Strafwetboek;

c) travail illégal au sens du Code pénal social ;

2° het voorwerp heeft uitgemaakt van een definitieve administratieve beslissing wegens miskenning van de verplichting inzake "minimumvergoeding" bedoeld in artikel 10/1;

2° a fait l'objet d'une décision administrative définitive pour avoir méconnu l'obligation de « compensation minimale » visée à l'article 10/1 ;

3° het voorwerp heeft uitgemaakt van een definitieve administratieve beslissing wegens miskenning van de verplichting inzake kennisgeving bedoeld in artikel 6/1;

3° a fait l'objet d'une décision administrative définitive pour avoir méconnu l'obligation de notification visée à l'article 6/1 ; ou

4° het voorwerp heeft uitgemaakt van een definitieve administratieve beslissing wegens miskenning van de verplichting inzake tijdregistratie bedoeld in artikel 5/3.

4° a fait l'objet d'une décision administrative définitive pour avoir méconnu l'obligation d'enregistrement du temps visée à l'article 5/3.

De Koning kan, bij een in Ministerraad overlegd besluit, nadere bepalingen vaststellen ter uitvoering van deze paragraaf.".

Le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, déterminer des dispositions plus précises pour l'exécution du présent paragraphe. ».

Art. 4. Artikel 5, § 2, van dezelfde wet, wordt vervangen als volgt:

Art. 4. L'article 5, § 2, de la même loi est remplacé par ce qui suit :

"§ 2. Onverminderd de bevoegdheden van het Instituut, zijn bevoegd met het toezicht op de naleving van de artikelen 5, § 1, en 5/3, de sociaal inspecteurs van de volgende diensten of instellingen:

« § 2. Sans préjudice des compétences de l'Institut, sont chargés de surveiller le respect des articles 5, § 1er, et 5/3, les inspecteurs sociaux des services ou institutions suivants :

1° de Algemene Directie Toezicht op de sociale wetten van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

1° la Direction générale Contrôle des lois sociales du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale ;

2° de Algemene Directie Toezicht op het Welzijn op het Werk van de federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

2° la Direction générale Contrôle du bien-être au travail du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale ;

3° de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;

3° l'Office National de Sécurité sociale ;

4° de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening;

4° l'Office National de l'Emploi ;

5° het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen;

5° l'Institut National d'Assurances Sociales pour Travailleurs Indépendants ;

6° Fedris, het Federaal agentschap voor beroepsrisico's.

6° Fedris, l'Agence fédérale des risques professionnels.

De inbreuken op de bepalingen van de artikelen 5, §1 en 5/3, en van de uitvoeringsbesluiten ervan worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek.

Les infractions aux dispositions des articles 5, § 1er et 5/3 et de leurs arrêtés d'exécution sont recherchées, constatées et sanctionnées conformément au Code pénal social.

De sociaal inspecteurs beschikken over de in de artikelen 23 tot 39 van het Sociaal Strafwetboek bedoelde bevoegdheden wanneer zij, ambtshalve of op verzoek, optreden in het kader van hun opdracht tot informatie, bemiddeling en toezicht inzake de naleving van de bepalingen van deze wet en de uitvoeringsbesluiten ervan.".

Les inspecteurs sociaux disposent des pouvoirs visés aux articles 23 à 39 du Code pénal social lorsqu'ils agissent d'initiative ou sur demande dans le cadre de leur mission d'information, de conseil et de surveillance relative au respect des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution. ».

Art. 5. In hoofdstuk 1 van dezelfde wet wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 5/1. § 1. Met als doel om de werkomstandigheden van de pakketbezorgers te verbeteren door een informatie-uitwisseling tussen alle betrokken actoren, georganiseerd met de nodige waarborgen op het vlak van de informatieveiligheid en de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, wordt een gemeenschappelijk elektronisch platform opgericht.

§ 2. Het platform is voor de uitvoering van zijn doel belast met het faciliteren, beheren, controleren en verrichten via elektronische weg van:

1° de kennisgeving bedoeld in artikel 6/1;

2° de semestriële rapportering bedoeld in artikel 6/2;

3° de tijdregistratie bedoeld in artikel 5/3;

4° de minimumvergoeding bedoeld in artikel 10/1;

5° de beveiligde toegang tot en uitwisseling tussen de bevoegde diensten van gegevens uit de volgende gegevensbanken:

a) de gegevensbank inzake de kennisgeving bedoeld in artikel 6/1 beheerd door het Instituut;

b) de gegevensbank inzake de semestriële rapportering bedoeld in artikel 6/2 beheerd door het Instituut;

c) de gegevensbank inzake de tijdregistratie bedoeld in artikel 5/3 beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

d) de gegevensbank inzake de minimumvergoeding bedoeld in artikel 10/1 beheerd door de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie;

6° statistisch, wetenschappelijk en beleidsmatig onderzoek.

§ 3. Voor de verwerkingen van persoonsgegevens via het platform treden de volgende entiteiten op als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken bedoeld in artikel 4, 7) en 26 van de algemene

Art. 5. Dans le chapitre 1er de la même loi, il est inséré un article 5/1 rédigé comme suit :

« Art. 5/1. § 1er. Une plateforme électronique commune est créée en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis via des échanges d'informations électroniques entre tous les acteurs concernés, présentant les garanties nécessaires sur le plan de la sécurité de l'information et de la protection de la vie privée.

§ 2. En vue de l'exécution de son objectif, la plateforme est chargée de faciliter, gérer, contrôler et permettre :

1° la notification visée à l'article 6/1 ;

2° le rapportage semestriel visé à l'article 6/2 ;

3° l'enregistrement du temps visé à l'article 5/3 ;

4° la compensation minimale visée à l'article 10/1 ;

5° l'accès sécurisé aux échanges entre les services compétents des données provenant des bases de données suivantes :

a) la base de données relative à la notification visée à l'article 6/1 gérée par l'Institut ;

b) la base de données relative au rapportage semestriel visée à l'article 6/2 gérée par l'Institut ;

c) la base de données relative à l'enregistrement du temps visé à l'article 5/3 géré par l'Office National de Sécurité sociale et le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale ;

d) la base de données relative à la compensation minimale visée à l'article 10/1 gérée par le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie ;

6° des recherches statistiques, scientifiques et politiques.

§ 3. Pour le traitement des données à caractère personnel via la plateforme, les entités suivantes agissent en tant que responsables conjoints du traitement visés aux articles 4, 7) et 26 du règlement

verordening gegevensbescherming: de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en het Instituut.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid treedt op als verwerker, bedoeld in artikel 4, 8), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid is gelast met de technische ontwikkeling, de werking en het onderhoud van het platform.

§ 4. De persoonsgegevens die resulteren uit de verwerkingen door het platform worden onmiddellijk na hun verwerking ervan vernietigd.".

Art. 6. In hoofdstuk 1 van dezelfde wet wordt een artikel 5/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 5/2. § 1. De aanbieders van postdiensten en de rechtstreekse onderaannemers, die een beroep doen op pakketbezorgers voor de bezorging van pakketten in België, stellen een coördinator aan die de volgende opdracht heeft:

1° de pakketbezorgers informeren over hun rechten en plichten zoals bepaald in de artikelen 5/2, 5/3, 6/1, 6/2 en 10/1;

2° een waakzaamheidsplan opstellen om mogelijke risico's op inbreuken op deze wet en op het arbeids- en socialezekerheidsrecht te identificeren en, in voorkomend geval, hieraan te remediëren.

§ 2. De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad verdere modaliteiten ter uitvoering van paragraaf 1, waaronder:

1° de vereisten waaraan de coördinator moet voldoen, zijn takenpakket en de modaliteiten van de uitvoering van zijn opdracht;

2° de inhoud, de voorwaarden en de nadere regels van de informatie en het waakzaamheidsplan.".

Art. 7. In dezelfde wet wordt een artikel 5/3 ingevoegd, luidende:

"Art. 5/3. § 1. Elke opdrachtgever en elke onderaannemer die pakketdistributiediensten

général sur la protection des données : l'Office National de Sécurité sociale, le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation Sociale, le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie et l'Institut.

L'Office National de Sécurité sociale agit en tant que sous-traitant visé à l'article 4, 8), du règlement général sur la protection des données.

L'Office National de Sécurité sociale est chargé du développement technique, du fonctionnement et de la maintenance de la plateforme électronique.

§ 4. Les données à caractère personnel qui résultent des traitements effectuées par la plateforme sont détruites immédiatement après leur traitement. ».

Art. 6. Dans le chapitre 1er de la même loi, il est inséré un article 5/2 rédigé comme suit :

« Art. 5/2. § 1er. Les prestataires de services postaux et les sous-traitants directs, qui font appel à des livreurs de colis pour la distribution de colis en Belgique désignent un coordinateur, dont la mission est de :

1° informer les livreurs de colis de leurs droits et obligations tels que déterminés dans les articles 5/2, 5/3, 6/1, 6/2 et 10/1;

2° de rédiger un plan de vigilance afin d'identifier les risques potentiels d'infraction à la présente loi et au droit du travail et de la sécurité sociale et, le cas échéant, d'y remédier.

§ 2. Le Roi fixe par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres les modalités d'exécution du paragraphe 1er, et notamment :

1° les exigences auxquelles doit répondre le coordinateur, ses fonctions et les modalités d'exécution de sa mission ;

2°le contenu, les conditions et les modalités de mise en œuvre de l'information et du plan de vigilance. ».

Art. 7. Dans la même loi, il est inséré un article 5/3 rédigé comme suit :

« Art. 5/3. § 1er. Chaque donneur d'ordre et chaque sous-traitant qui effectue des services de

uitvoert in België is ertoe gehouden via een beveiligde toepassing ter beschikking gesteld door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de dagelijkse pakketdistributietijd te registeren van de volgende pakketbezorgers die pakketdistributiediensten uitvoeren in België:

1° de pakketbezorgers met de hoedanigheid van werknemer of uitzendkracht, en de volgende met werknemers gelijkgestelde personen:

a) de personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon, behoudens de personen die prestaties leveren tot het verkrijgen van de vergoeding overeenkomstig artikel 90, eerste lid, 1° bis, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; en

b) de leerlingen en studenten die een studierichting volgen waarvan het opleidingsprogramma voorziet in een vorm van arbeid die in de onderwijsinstelling wordt verricht;

2° de zelfstandige pakketbezorgers en hun helpers bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

Deze bepaling is niet van toepassing indien de pakketdistributiediensten in België verricht worden met een voertuig onderworpen aan het verplicht gebruik van een tachograaf en naleving van de rij- en rusttijden, overeenkomstig met de verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad.

§ 2. De tijdregistratie heeft tot doel zwartwerk en sociale fraude te bestrijden en de werkomstandigheden en verkeersveiligheid van pakketbezorgers te verbeteren.

§ 3. De dagelijkse tijdregistratie omvat per pakketbezorger volgende categorieën van gegevens:

1° het identificatienummer bedoeld in artikel 8, § 1,

distribution de colis en Belgique est tenu d'enregistrer, via une application sécurisée mise à disposition par l'Office National de Sécurité sociale, le temps de distribution de colis journalier des livreurs de colis suivants qui effectuent des services de distribution de colis en Belgique :

1° les livreurs de colis avec un statut de travailleur salarié ou d'intérimaire, ainsi que les personnes suivantes, qui sont assimilées à des travailleurs salariés :

a) les personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail, exécutent des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne, à l'exception des personnes qui fournissent des prestations en vue d'obtenir l'indemnité conformément à l'article 90, alinéa 1er, 1° bis, du Code des impôts sur les revenus 1992 ; et

b) les élèves et les étudiants qui suivent des études pour lesquelles le programme d'étude prévoit une forme de travail qui est effectué dans l'établissement d'enseignement ;

2° les livreurs de colis indépendants et leurs aidants visés à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Cette disposition n'est pas d'application lorsque les services de distribution de colis en Belgique sont effectués avec un véhicule soumis à l'utilisation obligatoire d'un tachygraphe et au respect des heures de conduite et de repos, conformément au règlement (CE) n° 561/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, modifiant les règlements (CEE) no 3821/85 et (CE) no 2135/98 du Conseil et abrogeant le règlement (CEE) no 3820/85 du Conseil.

§ 2. L'enregistrement du temps a pour finalité de lutter contre le recours au travail non déclaré, de lutter contre la fraude sociale et d'améliorer les conditions de travail et la sécurité routière des livreurs de colis.

§ 3. L'enregistrement journalier du temps comprend les catégories de données suivantes pour chaque livreur de colis :

1° le numéro d'identification visé à l'article 8, § 1er,

1° of 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid van de pakketbezorger;

2° de hoedanigheid waarin de pakketbezorger de pakketdistributiediensten verricht;

3° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de werkgever van de pakketbezorger;

4° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de opdrachtgever van de zelfstandige pakketbezorger;

5° de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en waar deze eindigen;

6° per dag, het tijdstip van het begin van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

7° per dag, het tijdstip van het einde van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

8° het tijdstip van de tijdregistratie.

De voormelde gegevens inzake tijdregistratie zijn sociale gegevens van persoonlijke aard als bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

§ 4. De gegevens inzake tijdregistratie worden uiterlijk op het tijdstip van aanvang van de pakketdistributie geregistreerd.

De tijdregistratie kan gewijzigd worden uiterlijk binnen de periode van acht uur die op het in de initiële registratie voorziene einduur volgt. Wanneer het initieel geregistreerde einduur tussen 20 en 24 uur valt, kan de tijdsregistratie gewijzigd worden tot uiterlijk 8u 's morgens de volgende kalenderdag.

De tijdregistratie kan worden geannuleerd tot uiterlijk het einde van de kalenderdag waarop deze betrekking heeft. Wanneer de tijdsregistratie betrekking heeft op een periode van twee of meer kalenderdagen, dan dient deze te worden geannuleerd uiterlijk op het einde van de eerste kalenderdag waarop de tijdregistratie betrekking heeft.

1° ou 2°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale du livreur de colis ;

2° la qualité en laquelle le livreur de colis effectue la distribution de colis ;

3° le cas échéant, le numéro d'entreprise de l'employeur du livreur de colis ;

4° le cas échéant, le numéro d'entreprise du donneur d'ordre du livreur de colis indépendant ;

5° la localisation des lieux de départ et d'arrivée des services de distribution de colis ;

6° par jour, l'heure de début du temps de distribution de colis par donneur d'ordre ;

7° par jour, l'heure de fin du temps de distribution de colis par donneur d'ordre ;

8° le moment de l'enregistrement du temps.

Les données susmentionnées relatives à l'enregistrement du temps sont des données sociales à caractère personnel visées à l'article 2, alinéa 1er, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

§ 4. Les données relatives à l'enregistrement du temps sont enregistrées au plus tard au moment où la distribution des colis débute.

L'enregistrement du temps peut être modifié au plus tard dans les huit heures qui suivent l'heure de fin prévue dans l'enregistrement initiale. Lorsque l'heure de fin initialement enregistrée se situe entre 20 et 24 heures, l'enregistrement du temps peut être modifié jusqu'au lendemain huit heure du matin au plus tard.

L'enregistrement du temps peut être annulée jusqu'à la fin du jour civil auquel elle se rapporte. Si l'enregistrement du temps porte sur une période couvrant deux jours civils ou plus, celle-ci doit être annule au plus tard à la fin du premier jour civil auquel l'enregistrement se rapporte.

§ 5. De gegevens geregistreerd via de door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid ter beschikking gestelde elektronische toepassing worden bewaard in een gegevensbank, waarvoor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

De persoonsgegevens worden in deze gegevensbank niet langer bewaard dan noodzakelijk, met een maximale bewaartermijn die één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en, in voorkomend geval, de integrale betaling van alle hiermee verbonden bedragen niet mag overschrijden.

§ 6. In afwijking van paragraaf 1 kunnen de opdrachtgever en de onderaannemer de tijdregistratie verrichten via een eigen elektronisch tijdregistratiesysteem wanneer en voor zover wordt voldaan aan volgende cumulatieve voorwaarden:

1° de registratie behelst dezelfde gegevens als die beschreven in paragraaf 3;

2° de registratie gebeurt binnen de in paragraaf 4 bepaalde termijnen;

3° de niet-falsificatie en de veiligheid van de gegevens wordt gegarandeerd:

4° de gegevens kunnen niet onmerkbaar gewijzigd worden en hun integriteit wordt gehandhaafd;

5° de gegevens worden bewaard gedurende vijf jaar te rekenen vanaf de dag die volgt op het einde van de arbeidsovereenkomst of aannemingsovereenkomst;

6° de gegevens bevinden zich op een gemakkelijk toegankelijke plaats opdat zij geraadpleegd kunnen worden door de pakketbezorger en opdat de ambtenaren die met het toezicht belast zijn er op ieder ogenblik kennis van kunnen nemen.

In afwijking van het eerste lid, kan de Koning, voor zover er een paritair orgaan is opgericht, op voorstel van dit orgaan, toelaten dat de tijdregistratie verricht wordt via een papieren document of controlemiddel dat dezelfde waarborgen biedt als de elektronische

§ 5. Les données enregistrées via l'application électronique mise à disposition par l'Office National de Sécurité sociale sont conservées dans une base de données, pour laquelle l'Office National de Sécurité sociale agit en tant que responsable du traitement.

Les données à caractère personnel ne sont pas conservées dans cette base de données plus longtemps que nécessaire, avec une durée maximale de conservation ne pouvant excéder un an après la prescription de toutes les actions qui relèvent de la compétence des responsables du traitement et, le cas échéant, le paiement intégral de tous les montants y liés.

§ 6. Par dérogation au paragraphe 1er, le donneur d'ordre et le sous-traitant peuvent effectuer l'enregistrement du temps par le biais de leur propre système électronique d'enregistrement du temps lorsque et dans la mesure où les conditions suivantes sont remplies cumulativement :

1° l'enregistrement comprend les mêmes données que celles décrites au paragraphe 3 ;

2° l'enregistrement est effectuée dans les délais prévus au paragraphe 4 ;

3° la non-falsification et la sécurité des données est garantie ;

4° les données ne peuvent plus être modifiées imperceptiblement et que leur intégrité est maintenue ;

5° les données sont conservées pendant cinq ans à compter du jour qui suit la fin du contrat de travail ou du contrat d'entreprise ;

6° les données se trouvent en un endroit facilement accessible afin que les livreurs de colis puissent les consultés et afin que les fonctionnaires chargés de la surveillance puissent en prendre connaissance à tout moment.

Par dérogation à l'alinéa 1er, le Roi peut, pour autant qu'un organe paritaire ait été créé, sur la proposition de cet organe autoriser le remplacement de l'enregistrement du temps électronique par un autre document papier ou un moyen de contrôle offrant les mêmes garanties que l'enregistrement du

tijdsregistratie. In voorkomend geval, bepaalt de Koning het model voor de papieren tijdsregistratie.

§ 7. De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, Fedris, de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en het Instituut kunnen de in toepassing van deze bepaling verwerkte gegevens verder verwerken om hun andere wettelijke bevoegdheden uit te oefenen met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de reglementering die tot hun respectieve bevoegdheden behoren en met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot hun respectieve bevoegdheden behoren.".

Art. 8. In dezelfde wet wordt een artikel 5/3 ingevoegd, luidende:

"Art. 5/3. § 1. De opdrachtgever die pakketdistributiediensten uitvoert in België moet, indien hij beroep doet op onderaannemers, aan de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid alle juiste inlichtingen verstrekken die nodig zijn om, in welk stadium ook, alle onderaannemers te identificeren. Indien tijdens de uitvoering van de pakketdistributiediensten andere onderaannemers tussenkomen, moet deze opdrachtgever voorafgaandelijk de voormelde Rijksdienst hiervan verwittigen.

Daartoe moet iedere onderaannemer die op zijn beurt een beroep doet op een andere onderaannemer, voorafgaandelijk de opdrachtgever daarvan schriftelijk in kennis stellen en hem alle juiste inlichtingen verstrekken die nodig zijn om de voormelde Rijksdienst in te lichten.

§ 2. Elke opdrachtgever en elke onderaannemer die pakketdistributiediensten uitvoert in België gebruikt een tijdregistratiesysteem voor de volgende pakketbezorgers die pakketbezorgingdiensten uitvoeren in België:

1° de pakketbezorgers met de hoedanigheid van werknemer of uitzendkracht, en de volgende met de werknemers gelijkgestelde personen:

temps électronique. Le cas échéant, le Roi fixe le modèle papier de l'enregistrement du temps.

§ 7. L'Office National de Sécurité sociale, le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, l'Office national de l'emploi, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, Fedris, le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie et l'Institut peuvent conformément aux dispositions de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale traiter ultérieurement les données traitées en application de la présente loi en vue de la prévention, de la constatation, de la poursuite et de la répression des infractions aux lois et règlements qui relèvent de leurs compétences respectives et en vue de la perception et du recouvrement des montants qui relèvent de leurs compétences respectives. ».

Art. 8. Dans le chapitre de la même loi, il est inséré un article 5/3, rédigé comme suit :

« Art. 5/3. § 1er. Le donneur d'ordre qui effectue des services de distribution de colis en Belgique doit, si il a recours à des sous-traitants, communiquer à l'Office National de Sécurité sociale toutes les informations exactes nécessaires destinées à identifier tous les sous-traitants, à quelque stade que ce soit. Si, au cours de l'exécution des activités de distribution de colis, d'autres sous-traitants interviennent, ce donneur d'ordre doit en avertir au préalable l'Office national précité.

A cette fin, chaque sous-traitant, qui fait à son tour appel à un autre sous-traitant, doit préalablement en avertir, par écrit, le donneur d'ordre et lui fournir les informations exactes nécessaires destinées à l'Office national précité.

§2. Chaque donneur d'ordre et chaque sous-traitant qui effectue des services de distribution de colis en Belgique utilise un système d'enregistrement du temps pour les livreurs de colis qui effectuent des services de distribution de colis en Belgique :

1° les livreurs de colis avec un statut de travailleur salarié ou d'intérimaire, ainsi que les personnes suivantes, qui sont assimilées à des travailleurs salariés :

a) de personen die, anders dan krachtens een arbeidsovereenkomst, arbeid verrichten onder het gezag van een ander persoon, behoudens de personen die prestaties leveren tot het verkrijgen van de vergoeding overeenkomstig artikel 90, eerste lid, 1° bis, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992; en

a) les personnes qui, autrement qu'en vertu d'un contrat de travail, exécutent des prestations de travail sous l'autorité d'une autre personne, à l'exception des personnes qui fournissent des prestations en vue d'obtenir l'indemnité conformément à l'article 90, alinéa 1er, 1° bis, du Code des impôts sur les revenus 1992 ; et

b) de leerlingen en studenten die een studierichting volgen waarvan het opleidingsprogramma voorziet in een vorm van arbeid die in de onderwijsinstelling wordt verricht.

b) les élèves et les étudiants qui suivent des études pour lesquelles le programme d'étude prévoit une forme de travail qui est effectué dans l'établissement d'enseignement.

2° de zelfstandige pakketbezorgers en hun helpers bedoeld in het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen.

2° les livreurs de colis indépendants et leurs aidants visés à l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

§ 3. Voor elke plaats van waaruit pakketdistributiediensten starten, wordt de pakketdistributietijd van elke pakketbezorger geregistreerd:

§ 3. Pour chaque lieu à partir duquel les services de distribution de colis débutent, le temps de distribution de colis de chaque livreur de colis est enregistré au moyen :

1° door middel van een tijdregistratiesysteem, of;

1° d'un système d'enregistrement du temps, ou ;

2° door een andere automatische registratiewijze, indien dit apparaat of deze apparaten gelijkwaardige waarborgen bieden als het registratiesysteem bedoeld in 1° en het bewijs geleverd wordt van het feit dat het begin en het einde van de pakketdistributietijden van de pakketbezorgers daadwerkelijk worden geregistreerd.

2° d’une autre méthode d'enregistrement automatique, pour autant que cet appareil ou ces appareils offrent des garanties équivalentes à celles du système d'enregistrement visé au 1° et que soit fournie la preuve du fait que les débuts et fins des temps de livraison des colis des livreurs sont bien enregistrés.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de gelijkwaardige waarborgen waaraan de in het tweede lid, 2° bedoelde registratie ten minste moet beantwoorden.

Le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les garanties équivalentes auxquelles l'enregistrement visé à l'alinéa 1er, 2°, doit répondre au minimum.

§ 4. Het tijdregistratiesysteem, bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 1°, omvat:

§ 4. Le système d'enregistrement du temps visé au paragraphe 3, alinéa 1er, 1°, comprend :

1° een geautomatiseerde gegevensbank beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg die bepaalde gegevens verzamelt met het oog op de controle en de exploitatie van deze gegevens;

1° une base de données informatique gérée par l'Office National de Sécurité sociale et le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale qui rassemble des données déterminées en vue du contrôle et de l'exploitation de ces données ;

2° een registratieapparaat waarin de gegevens kunnen geregistreerd worden en dat toelaat om deze gegevens door te zenden naar de in het eerste lid, 1°, bedoelde gegevensbank of een systeem dat toelaat om de voormelde gegevens te registreren en door te zenden naar deze gegevensbank;

2° un appareil d'enregistrement dans lequel les données peuvent être enregistrées, et qui permet de transférer ces données à la base de données visée à l’alinéa 1er, 1°, ou un système qui permet d'enregistrer les données précitées et de les transférer à cette base de données ;

3° een registratiemiddel dat elke pakjesbezorger moet gebruiken om zijn identiteit en pakketdistributietijd te bewijzen bij de registratie.	3° un moyen d'enregistrement que chaque livreur de colis doit utiliser pour prouver son identité et son temps de distribution de colis lors de l'enregistrement.
§ 5. Het tijdregistratiesysteem, bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 1°, en de registratiewijze, bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2°, geven de volgende categorieën van gegevens weer:	§ 5. Le système d'enregistrement du temps, visé au paragraphe 3, alinéa 1er, 1°, et la méthode d'enregistrement, visée au paragraphe 3, alinéa 1er, 2°, reprennent les données suivantes :
1° het identificatienummer bedoeld in artikel 8, § 1, 1° of 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid van de pakketbezorger;	1° le numéro d'identification visé à l'article 8, § 1er, 1° ou 2°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale du livreur de colis;
2° de hoedanigheid waarin de pakketbezorger de distributie van pakketten verricht;	2° la qualité en laquelle le livreur de colis effectue la distribution de colis ;
3° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de werkgever van de pakketbezorger;	3° le cas échéant, le numéro d'entreprise de l'employeur du livreur de colis ;
4° in voorkomend geval, het ondernemingsnummer van de opdrachtgever van de zelfstandige pakketbezorger;	4° le cas échéant, le numéro d'entreprise du donneur d'ordre du livreur de colis indépendant ;
5° de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en eindigen;	5° la localisation des lieux de départ et d'arrivée des services de distribution de colis ;
6° de aard van het vervoermiddel;	6° le moyen de transport ;
7° in voorkomend geval, de gegevens van de nummerplaat of andere identificatiegegevens van het vervoermiddel;	7° le cas échéant, les données de la plaque d'immatriculation ou d'autres données d'identification du moyen de transport ;
8° per dag, de tijdstippen van ieder begin van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;	8° par jour, les temps de chaque début du temps de distribution des colis par donneur d'ordre ;
9° per dag, de tijdstippen van ieder einde van de pakketdistributietijd per opdrachtgever.	9° par jour, les temps de chaque fin du temps de distribution des colis par donneur d'ordre.
De registratiewijze, bedoeld in § 3, eerste lid, 2°, geeft de volgende categorieën van gegevens weer:	La méthode d'enregistrement, visée au § 3, alinéa 1er, 2°, reprend les données suivantes :
1° het identificatienummer bedoeld in artikel 8, § 1, 1° of 2°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid van de pakketbezorger;	1° le numéro d'identification visé à l'article 8, § 1er, 1° ou 2°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale du livreur de colis ;
2° zijn hoedanigheid als werknemer of zelfstandige;	2° sa qualité de travailleur salarié ou de travailleur indépendant ;
3° de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en eindigen;	3° la localisation des lieux de départ et d'arrivée des services de distribution de colis ;

4° de aard van het vervoermiddel;

5° in voorkomend geval, de gegevens van de nummerplaat of andere identificatiegegevens van het vervoermiddel;

6° per dag, de tijdstippen van ieder begin van de pakketdistributietijd per opdrachtgever;

7° per dag, de tijdstippen van ieder einde van de pakketdistributietijd per opdrachtgever.

In toepassing van § 4, eerste lid, 2°, worden de gegevens bedoeld in het tweede lid dagelijks overgebracht naar de gegevensbank bedoeld in § 4, eerste lid, 1°.

§ 6. De gegevens bedoeld in § 5 zijn sociale gegevens van persoonlijke aard als bedoeld in artikel 2, eerste lid, 6°, van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid.

§ 7. Na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, bepaalt de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels waaraan het tijdregistratiesysteem moet beantwoorden inzonderheid:

1° de eigenschappen van het tijdregistratiesysteem;

2° de nadere regels betreffende het bijhouden van het tijdregistratiesysteem;

3° de inlichtingen die het tijdregistratiesysteem moet bevatten betreffende de op te nemen gegevens;

4° de nadere regels voor het doorsturen van de gegevens, inzonderheid het tijdstip van doorsturen en de frequentie;

5° de verschillende registratiemiddelen en hun technische specificaties die toegelaten zijn om zich te registreren;

6° welke gegevens niet moeten geregistreerd worden indien ze reeds op elektronische wijze elders beschikbaar zijn voor de overheid en gebruikt kunnen worden in het kader van deze bepaling.

4° le moyen de transport ;

5° le cas échéant, les données de la plaque d'immatriculation ou d'autres données d'identification du moyens de transport ;

6° par jour, les temps de chaque début du temps de distribution des colis par donneur d'ordre ;

7° par jour, les temps de chaque fin du temps de distribution des colis par donneur d'ordre.

En application du § 4, alinéa 1er, 2°, les données visées à l'alinéa 2 sont transférées à la base de données visée au § 4, alinéa 1er, 1°, de manière journalière.

§ 6. Les données visées au § 5 sont des données sociales à caractère personnel visées à l'article 2, alinéa 1er, 6°, de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale.

§ 7. Après avis de l'Autorité de Protection des Données, le Roi détermine, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions et les modalités auxquelles doit répondre le système d'enregistrement du temps et notamment :

1° les caractéristiques du système d'enregistrement du temps ;

2° les modalités relatives à la tenue à jour du système d'enregistrement du temps;

3° les renseignements relatifs aux données à reprendre que le système d'enregistrement du temps doit comprendre ;

4° les modalités de l'envoi des données, en particulier le moment précis de l'envoi et la fréquence ;

5° les différents moyens d'enregistrement et leurs spécifications techniques qui sont autorisés pour s'enregistrer ;

6° les données qui ne doivent pas être enregistrées si elles sont déjà disponibles ailleurs de manière électronique pour l'autorité et qui peuvent être utilisées dans le cadre de la présente disposition.

§ 8. De gegevens worden doorgestuurd naar een gegevensbank waarvoor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg optreden als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken bedoeld in artikelen 4, 7) en 26 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 8. Les données sont envoyées à une base de données dont l'Office National de Sécurité sociale et le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale sont les responsables conjoints du traitement visé aux article 4, 7) et 26 du règlement général sur la protection des données.

§ 9. De in paragraaf 1 bedoelde tijdregistratie heeft tot doel zwartwerk en sociale fraude te bestrijden en de werkomstandigheden en verkeersveiligheid van pakketbezorgers te verbeteren.

§ 9. L'enregistrement du temps visé au paragraphe 1er a pour finalité de lutter contre le recours au travail non déclaré et de la fraude sociale et d'améliorer les conditions de travail et la sécurité routière des livreurs de colis.

De Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, Fedris, de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie het Instituut kunnen in overstemming met de bepalingen van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid de in toepassing van deze bepaling verwerkte gegevens verder verwerken om hun andere wettelijke bevoegdheden uit te oefenen met het oog op de preventie, de vaststelling, de vervolging en de bestraffing van de inbreuken op de reglementering die tot hun respectieve bevoegdheden behoren en met het oog op de inning en invordering van de bedragen die tot hun respectieve bevoegdheden behoren.

L'Office National de Sécurité sociale, le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, l'Office national de l'emploi, l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, Fedris, le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie et l'Institut peuvent conformément aux dispositions de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-carrefour de la sécurité sociale traiter ultérieurement les données traitées en application de la présente disposition en vue de la prévention, de la constatation, de la poursuite et de la répression des infractions aux lois et règlements qui relèvent de leurs compétences respectives et en vue de la perception et du recouvrement des montants qui relèvent de leurs compétences respectives.

§ 10. Voor de doeleinden bedoeld in § 8, worden de in § 4 bedoelde persoonsgegevens niet langer bewaard dan noodzakelijk, met een maximale bewaartermijn die één jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijke behoren en die, in voorkomend geval, de integrale betaling van alle hiermee verbonden bedragen niet mag overschrijden.

§ 10. Au regard des finalités visées au § 8, les données à caractère personnel visées au § 4 ne sont pas conservées plus longtemps que nécessaire, avec une durée maximale de conservation ne pouvant excéder un an après la prescription de toutes les actions qui relèvent de la compétence des responsables du traitement et, le cas échéant, le paiement intégral de tous les montants y liés.

§ 11. Onverminderd de toepassing van artikelen 14 en 15 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid mogen de sociale inspecteurs bedoeld in artikel 16, 1°, van het Sociaal Strafwetboek van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, van het

§ 11. Sans préjudice de l'application des articles 14 et 15 de la loi du 15 janvier 1990 relative à l'institution et à l'organisation d'une Banque-Carrefour de la Sécurité sociale, les inspecteurs sociaux visés à l'article 16, 1°, du Code pénal social du Service public fédéral Emploi, travail et Concertation sociale, de l'Office National de Sécurité sociale, de l'Office national de l'emploi, de l'Institut national d'assurances sociales pour

Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, van Fedris en de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie, op voorwaarde van een voorafgaande beraadslaging vanwege de verenigde kamers van het informatieveiligheidscomité, de gegevens die opgenomen zijn in de gegevensbank en het tijdregistratiesysteem raadplegen, onderling uitwisselen en gebruiken in het kader van de uitoefening van de hun krachtens de wet toegewezen opdrachten.

travailleurs indépendants, de Fedris et les agents de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie peuvent, moyennant une délibération préalable des chambres réunies du comité de sécurité de l'information, consulter les données reprises dans la base de données et le système d'enregistrement du temps, les échanger entre eux et les utiliser dans le cadre de l'exercice de leurs missions attribuées en vertu de la loi.

§ 12. De sociaal inspecteurs mogen, op eigen initiatief of op verzoek, de in paragraaf 11 bedoelde gegevens meedelen aan buitenlandse inspectiediensten.

§ 12. Les inspecteurs sociaux peuvent, de leur propre initiative ou sur demande, communiquer les données visées au paragraphe 11 à des services d'inspection étrangers.

§ 13. De Koning bepaalt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit en bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de voorwaarden en de nadere regels waaronder de gegevens in de gegevensbank kunnen geraadpleegd en rechtgezet worden door:

§ 13. Le Roi détermine, après avis de l'Autorité de Protection des Données et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, les conditions et les modalités selon lesquelles les données peuvent être consultées et rectifiées dans la base de données par :

1° elke natuurlijke persoon, voor zijn eigen gegevens;

1° chaque personne physique, pour ses propres données ;

2° elke opdrachtgever voor de pakketbezorgers op wie hij beroep doet.

2° chaque donneur d'ordre pour les livreurs de colis auxquels il fait appel.

§ 14. De verwerkingsverantwoordelijken, treffen de passende technische en organisatorische maatregelen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens tegen toevallige of ongeoorloofde vernietiging, tegen toevallig verlies, evenals tegen de wijziging van of de toegang tot, en iedere andere niet toegelaten verwerking van persoonsgegevens.

§ 14. Les responsables du traitement prennent les mesures techniques et organisationnelles appropriées requises pour protéger les données à caractère personnel contre la destruction accidentelle ou non autorisée, contre la perte accidentelle ainsi que contre la modification, l'accès et tout autre traitement non autorisé de données à caractère personnel.

Deze maatregelen verzekeren een passend beveiligingsniveau, rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek terzake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen persoonsgegevens en de potentiële risico's.

Ces mesures assurent un niveau de protection adéquat, compte tenu, d'une part, de l'état de la technique en la matière et des frais qu'entraîne l'application de ces mesures et, d'autre part, de la nature des données à caractère personnel à protéger et des risques potentiels.

Het registratiesysteem waarborgt dat de gegevens niet meer onmerkbaar gewijzigd kunnen worden na het doorsturen ervan en dat hun integriteit gehandhaafd wordt.

Le système d'enregistrement garantit que les données ne peuvent plus être modifiées imperceptiblement après leur envoi et que leur intégrité est maintenue.

De Koning kan, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de maatregelen

Le Roi peut, après avis de l'Autorité de protection des données, préciser les mesures visées au présent

bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

§ 15. De opdrachtgever stelt het tijdregistratiesysteem ter beschikking van de onderaannemers op wie hij een beroep doet, tenzij er onderling werd overeengekomen dat de aanbieder van postdiensten en zijn eventuele onderaannemers een andere gelijkwaardige registratiewijze en gegevensregistersysteem bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2°, toepassen.

§ 16. Elke onderaannemer op wie een opdrachtgever bedoeld in paragraaf 15 een beroep doet is ertoe gehouden het hem door de aanbieder van postdiensten ter beschikking gestelde tijdregistratiesysteem te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze bedoeld in paragraaf 2, eerste lid, 2°, toe te passen.

§ 17. Elke onderaannemer op wie een onderaannemer bedoeld in paragraaf 16 of op wie elke volgende onderaannemer een beroep doet is ertoe gehouden het hem door de onderaannemer waarmee hij een overeenkomst heeft gesloten ter beschikking gestelde tijdsregistratiesysteem te gebruiken en het ter beschikking te stellen van de onderaannemers waarop hij een beroep doet, of de registratiewijze bedoeld in paragraaf 3, eerste lid, 2°, toe te passen.

§ 18. De in paragrafen 15, 16 en 17 bedoelde personen zijn verantwoordelijk voor de levering, de plaatsing en de goede werking van het registratieapparaat op de plaats waar pakketdistributiediensten vertrekken.

De Koning kan, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

§ 19. Elke opdrachtgever en elke onderaannemer zorgt ervoor dat de in § 4 bedoelde gegevens die betrekking hebben op zijn onderneming, daadwerkelijk en correct worden geregistreerd en doorgestuurd naar de in § 3, eerste lid, 1° bedoelde gegevensbank.

Elke opdrachtgever en elke onderaannemer die een beroep doet op een onderaannemer, neemt maatregelen opdat zijn medecontractant alle gegevens daadwerkelijk en correct registreert en doorstuurt naar de in § 3, eerste lid, 1° bedoelde gegevensbank.

paragraphe.

§ 15. Le donneur d'ordre met le système d'enregistrement du temps à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel, sauf s'il est convenu de commun accord que le prestataire de services postaux et ses sous-traitants éventuels appliquent une autre méthode d'enregistrement visée au paragraphe 3, alinéa 1er, 2°.

§ 16. Tout sous-traitant auquel un donneur d'ordre visé au paragraphe 15 fait appel est tenu d'utiliser le système d'enregistrement du temps mis à sa disposition par le prestataire de services postaux et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée au paragraphe 2, alinéa 1er, 2°.

§ 17. Tout sous-traitant auquel un sous-traitant visé au paragraphe 16 fait appel ou auquel tout sous-traitant suivant fait appel est tenu d'utiliser le système d'enregistrement du temps qui est mis à sa disposition par le sous-traitant avec lequel il a conclu un contrat et de le mettre à la disposition des sous-traitants auxquels il fait appel ou d'appliquer la méthode d'enregistrement visée au paragraphe 3, alinéa 1er, 2°.

§ 18. Les personnes visées aux paragraphes 15, 16 et 17 sont responsables de la livraison, de l'installation et du bon fonctionnement de l'appareil d'enregistrement sur le lieu à partir duquel les services de distribution de colis débutent.

Le Roi peut, après avis de l'Autorité de protection des données, préciser les mesures visées au présent paragraphe.

§ 19. Tout donneur d'ordre et tout sous-traitant veille à ce que les données visées au § 4, qui se rapportent à son entreprise soient effectivement et correctement enregistrées et transmises vers la base de données visée au § 3, alinéa 1er, 1°.

Tout donneur d'ordre et tout sous-traitant qui fait appel à un sous-traitant prend des mesures afin que son cocontractant enregistre toutes les données effectivement et correctement et les transmet vers la base de données visée au § 3, alinéa 1er, 1°.

Elke opdrachtgever en elke onderaannemer zorgt er voor dat elke pakketbezorger die in zijn opdracht in België pakketbezorgdiensten verricht, het begin en het einde van zijn pakketdistributietijden vanaf de plaats waar de pakketdistributiediensten worden verricht registreert op het ogenblik dat deze pakketdistributietijden beginnen en dat ze eindigen.

Tout donneur d'ordre et tout sous-traitant veille à ce que chaque livreur de colis qui effectue des services de distribution de colis en Belgique pour leur compte enregistre le début et la fin de ses temps de distribution de colis depuis le lieu où les services de distribution de colis sont effectués au moment où ses temps de distribution des colis débutent et se terminent.

De Koning kan, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, de maatregelen bedoeld in deze paragraaf nader bepalen.

Le Roi peut, après avis de l'Autorité de protection des données, préciser les mesures visées au présent paragraphe.

§ 20. De werkgever is verantwoordelijk voor de aflevering van het registratiemiddel aan zijn werknemers, dat compatibel is met het gebruikte registratieapparaat.

§ 20. L'employeur est responsable de la remise du moyen d'enregistrement à ses travailleurs, qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé.

De opdrachtgever of de onderaannemer die een beroep doet op een zelfstandige pakketbezorgers is verantwoordelijk voor de aflevering aan deze zelfstandige van het registratiemiddel, dat compatibel is met het gebruikte registratieapparaat.

Le donneur d'ordre ou le sous-traitant qui fait appel à un livreur de colis indépendant doit s'assurer du fait que cet indépendant est en possession d'un moyen d'enregistrement compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé.

In geval van incompatibiliteit van de registratiemiddel met het registratieapparaat dient de opdrachtgever of de onderaannemer een compatibel registratiemiddel aan de zelfstandige te bezorgen of contractueel te bepalen dat hij de registratie van de zelfstandige zal uitvoeren via een andere registratiewijze, bedoeld in § 2, eerste lid, 2°.

En cas d'incompatibilité entre le moyen d'enregistrement et l'appareil d'enregistrement, le donneur d'ordre ou le sous-traitant fournit au livreur de colis indépendant un moyen d'enregistrement compatible ou convient contractuellement qu'il procédera à l'enregistrement de l'indépendant à l'aide d'une autre méthode d'enregistrement visée au § 2, alinéa 1er, 2°.

De opdrachtgever die zelf in persoon pakketdistributiediensten verricht draagt de verantwoordelijkheid voor het registratiemiddel dat compatibel is met het gebruikte registratieapparaat.

Le donneur d'ordre qui effectue lui-même en personne des services de distribution de colis assume la responsabilité pour le moyen d'enregistrement qui est compatible avec l'appareil d'enregistrement utilisé.

De Koning bepaalt, na advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, wat er onder deze compatibiliteit wordt verstaan.

Le Roi détermine, après avis de l'Autorité de Protection des Données et par arrêté délibéré en Conseil des ministres, ce qu'il faut entendre par cette compatibilité.

§ 21. De verplichtingen in verband met de tijdsregistratie, die met toepassing van dit artikel berusten bij de werkgever zijn, overeenkomstig artikel 19 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, ten laste van de gebruiker.

§ 21. Les obligations en relation avec l'enregistrement du temps, qui, en application du présent article, reposent sur l'employeur, sont, conformément à l'article 19 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, à charge de l'utilisateur.

§ 22. Deze bepaling is niet van toepassing indien de pakketdistributiediensten in België verricht worden met een voertuig onderworpen aan het verplicht gebruik van een tachograaf en naleving van de rij- en rusttijden, overeenkomstig met de verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad naleven.”.

§ 22. Cette disposition n’est pas d’application lorsque les services de distribution de colis en Belgique sont effectués avec un véhicule soumis à l'utilisation obligatoire d'un tachygraphe et au respect des heures de conduite et de repos, conformément au règlement (CE) n° 561/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, modifiant les règlements (CEE) no 3821/85 et (CE) no 2135/98 du Conseil et abrogeant le règlement (CEE) no 3820/85 du Conseil. ».

Art. 9. In dezelfde wet wordt een artikel 5/4 ingevoegd, luidende:

Art. 9. Dans la même loi, il est inséré un article 54/ rédigé comme suit :

“Art. 5/4. Pakketbezorgers die pakketten distribueren in België leven de volgende bepalingen na:

« Art. 5/4. Les livreurs de colis qui distribuent des colis en Belgique respectent les dispositions suivantes :

1° de dagelijkse pakketdistributietijd mag niet meer bedragen dan negen uur. De dagelijkse pakketdistributietijd mag echter worden verlengd tot ten hoogste tien uur, doch niet meer dan twee keer in een week;

1° le temps de distribution de colis journalier ne dépasse pas neuf heures. Le temps de distribution de colis journalier peut, toutefois, être prolongé jusqu'à dix heures maximum, mais pas plus de deux fois au cours de la semaine ;

2° de wekelijkse pakketdistributietijd mag niet meer bedragen dan 56 uur;

2° le temps de distribution de colis hebdomadaire ne dépasse pas 56 heures ;

3° de totale bij elkaar opgetelde pakketdistributietijd gedurende twee opeenvolgende weken mag niet meer bedragen dan 90 uur.

3° le temps de distribution de colis total accumulé au cours de deux semaines consécutives ne doit pas dépasser 90 heures.

De pakketbezorgers zijn ontheven van de verplichting in het eerste lid indien zij in België pakketdistributiediensten verrichten met een voertuig onderworpen aan het verplicht gebruik van een tachograaf en naleving van de rij- en rusttijden, overeenkomstig met de verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad naleven.”

Les livreurs de colis sont exemptés de l'obligation visée au premier alinéa s'ils effectuent des services de distribution de colis en Belgique avec un véhicule soumis à l'utilisation obligatoire d'un tachygraphe et au respect des heures de conduite et de repos, conformément au règlement (CE) n° 561/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, modifiant les règlements (CEE) no 3821/85 et (CE) no 2135/98 du Conseil et abrogeant le règlement (CEE) no 3820/85 du Conseil. »

Art. 10. In dezelfde wet wordt het opschrift van hoofdstuk 2 vervangen als volgt: “Vergunningen, kennisgevings- en rapportageverplichtingen”.

Art. 10. Dans la même loi, l’intitulé du chapitre 2 est remplacé par le texte suivant : « Licences, obligations de notification et de rapportage ».

Art. 11. In hoofdstuk 2 van dezelfde wet wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

Art. 11. Dans le chapitre 2 de la même loi, un article 6/1 est inséré, rédigé comme suit :

"Art. 6/1. § 1. Het aanbieden van een pakketdistributiedienst in België kan pas aangevat worden na een kennisgeving aan het Instituut, , overeenkomstig de door het Instituut bepaalde modaliteiten, die de volgende elementen bevat:	« Art. 6/1. § 1er. La prestation d'un service de distribution de colis en Belgique ne peut être entamée qu'après une notification à l'Institut, effectuée conformément aux modalités fixées par ce dernier, contenant les éléments suivants :
1° de naam en het ondernemingsnummer van de aanbieder van postdiensten;	1° le nom et le numéro d'entreprise du prestataire de services postaux ;
2° een contactpersoon en contactgegevens;	2° une personne de contact et ses coordonnées ;
3° de datum waarop de activiteiten vermoedelijk van start gaan.	3° une estimation de la date de lancement de l'activité.
§ 2. Enkel aanbieders van postdiensten die postdiensten verrichten in NACE-code 53100 en 53200 kunnen de kennisgeving in paragraaf 1 volbrengen. De aanbieders van postdiensten die in toepassing van artikel III.16, § 1, 6° van het Wetboek van Economisch Recht in de Kruispuntbank van Ondernemingen dienen te worden inschreven, delen hiertoe de gegevens bedoeld in artikel III.18 van het Wetboek van Economisch Recht mee aan het Instituut.	§ 2. Seuls les prestataires de services postaux qui exercent des activités postales sous le code NACE est 53100 et 53200 peuvent effectuer la notification visée au paragraphe 1er. Les prestataires de services postaux qui doivent être inscrits à la Banque-Carrefour des Entreprises en application de l'article III.16, § 1er, 6° du Code de droit économique communiquent les données visées à l'article. III.18 du Code de droit économique à l'Institut.
§ 3. Zijn gevoegd bij de kennisgeving bedoeld in paragraaf 1, de volgende documenten:	§ 3. Sont joints à la notification visée au paragraphe 1er les documents suivants :
1° indien de aanbieder van postdiensten houder is van een geldige nationale of communautaire vergunning voor goederenvervoer over de weg overeenkomstig Verordening nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen, een afschrift van deze vergunning;	1° si le prestataire de services postaux est titulaire d'une licence nationale ou communautaire de transport routier de marchandises en cours de validité conformément au règlement n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, une copie de cette licence ;
2° het bewijs van betaling van de retributie verschuldigd voor de kennisgeving.	2° la preuve du paiement de la redevance requise pour la notification.
§ 4. Het Instituut controleert of de in paragraaf 1 bedoelde kennisgeving conform de bepalingen van §§ 1, 2 en 3 is gebeurd. Indien dit niet het geval is, vraagt het Instituut onverwijld aan de onderneming die de kennisgeving gedaan heeft om de ontbrekende gegevens aan te vullen.	§ 4. L'Institut vérifie si la notification visée au paragraphe 1er a été réalisée conformément aux prescriptions des §§ 1, 2 et 3. Si ce n'est pas le cas, l'Institut demande sans délai au prestataire de services postaux qui a fait la notification de compléter les informations manquantes.
Binnen een week na ontvangst van de volledige kennisgeving, levert het Instituut een standaardverklaring af aan de aanbieder van postdiensten waarin wordt bevestigd dat hij deze kennisgeving heeft verricht.	Dans la semaine qui suit la réception de la notification complète, l'Institut délivre au prestataire de services postaux une déclaration uniformisée confirmant qu'il a effectué cette notification.

Deze standaardverklaring doet geen afbreuk aan de bevoegdheid van het Instituut om te beschouwen dat de betreffende aanbieder van postdiensten een kennisgeving heeft verricht, zonder daartoe verplicht te zijn.

Cette déclaration uniformisée ne porte pas préjudice au pouvoir de l'Institut de considérer que le prestataire de services postaux concerné a effectué une notification sans y être tenu.

§ 5. Iedere aanbieder van postdiensten die onderworpen is aan de in paragraaf 1 bedoelde kennisgevingsplicht, brengt het Instituut op de hoogte van:

§ 5. Tout prestataire de services postaux soumis à l'obligation de notification visée au paragraphe 1er doit informer l'Institut de :

1° iedere wijziging aan de elementen vermeld in paragrafen 1 en 2;

1° toute modification des éléments mentionnés aux paragraphes 1 et 2 ;

2° de voorziene stopzetting van zijn activiteiten inzake het aanbieden van postdiensten in verband met pakketbezorging.

2° la cessation programmée de ses activités relatives à la fourniture de services postaux liés à la distribution de colis.

De melding bedoeld in het eerste lid, 1°, wordt onverwijld gedaan en in elk geval binnen een termijn van 14 dagen te rekenen van de dag waarop de wijziging zich heeft voorgedaan. De melding bedoeld in het eerste lid, 2°, wordt gedaan ten laatste op de dag van de daadwerkelijke stopzetting van de betrokken activiteiten.

La communication visée à l'alinéa1er, 1°, est effectuée sans délai et en tout cas endéans un délai de 14 jours à compter du jour où la modification a eu lieu. La communication visée à l'alinéa 1er, 2°, est effectuée au plus tard le jour de l'arrêt effectif des activités concernées.

§ 6. Overeenkomstig de modaliteiten die hij bepaalt, publiceert en beheert het Instituut een lijst van de aanbieders van postdiensten die een kennisgeving hebben gedaan overeenkomstig paragraaf 1.

§ 6. Selon les modalités qu'il détermine, l'Institut publie sur son site internet et gère une liste des prestataires de services postaux qui ont effectué une notification conformément au paragraphe 1er.

Het Instituut verwijdert van die lijst de aanbieders van postdiensten die hun activiteit hebben stopgezet.

L'Institut retire de cette liste les prestataires de services postaux qui ont cessé leurs activités.

Het Instituut vermeldt in de lijst het bestaan van een administratieve of van een definitieve rechterlijke beslissing bedoeld in artikel 3, § 2, vijfde lid. Deze vermelding wordt verwijderd na een periode van vijf jaar te rekenen vanaf de datum van de definitieve beslissing.

L'Institut mentionne dans la liste l'existence d'une décision administrative ou d'une décision judiciaire définitive visées à l'article 3, § 2, alinéa 5. Cette mention est retirée après une période de cinq ans à compter de la date de la décision définitive.

Indien het Instituut krachtens artikel 21, § 7, 2°, van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector een volledige of gedeeltelijke opschorting van de activiteiten van de aanbieder van postdiensten oplegt, wordt dit onmiddellijk vermeld in de lijst, met aanduiding van de datum van aanvang en de duur van de opschorting.

Lorsque, en application de l'article 21, § 7, 2°, de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges, l'Institut impose une suspension totale ou partielle des activités du prestataire de services postaux, il en est fait immédiatement mention dans la liste, avec indication de la date de début de la suspension et de sa durée.

Bij elke wijziging in de lijst informeert het

Lors de toute modification de la liste, l'Institut en

Instituut de aangemelde aanbieders hierover individueel.

§ 7. De persoonsgegevens die aan het Instituut worden meegedeeld op basis van dit artikel, worden hem voor contactdoeleinden doorgestuurd. Die gegevens worden niet meer bewaard, zodra de betrokken persoon geen contactopdracht meer uitvoert.".

Art. 12. In dezelfde wet wordt een artikel 6/2 ingevoegd, luidende:

"Art. 6/2. §1. Onverminderd de bevoegdheid van het Instituut om in het kader van haar opdrachten op elk moment alle nuttige informatie op te vragen van elke betrokken persoon overeenkomstig artikel 14, §2, 2° van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, melden de aanbieders van postdiensten die pakketbezorgingsdiensten aanbieden of gebruiken per semester de volgende gegevens aan het Instituut, voor zover deze informatie nog niet aan het Instituut verstrekt werd krachtens andere bepalingen:

1° de naam, het adres en de contactgegevens van de rechtstreekse onderaannemers op wie zij een beroep doen voor de distributie van pakketten in België;

2° indien zij zelf in onderaanneming werken, de naam, het adres en de contactgegevens van de opdrachtgevers voor rekening van wie zij pakketdistributiediensten verrichten in België;

3° de naam en contactgegevens van de coördinator en in voorkomend geval, de naam en contactgegevens van de vervoersmanager van de onderneming of van de persoon in het bezit van het getuigschrift vakbekwaamheid van vervoerscommissionair en belast met het dagelijks beheer;

4° het aantal pakketten dat elke van zijn rechtstreekse onderaannemers heeft uitgereikt in het voorbije semester alsook de vergoedingen die aan elke onderaannemer betaald zijn ter uitvoering van de voor hun gepresteerde pakketdistributiediensten gedurende het voorbije semester. Indien zij zelf in onderaanneming werken: het aantal pakketten en de factuurbedragen voor elke opdrachtgever die een aanbieder van postdiensten is;

informe individuellement les prestataires notifiés.

§ 7. Les données à caractère personnelle communiquées à l'Institut sur la base du présent article lui sont transmises à des fins de contact. Ces données ne sont plus conservées dès que la personne concernée n'exerce plus de mission de contact. ».

Art. 12. Dans la même loi, il est inséré un article 6/2 rédigé comme suit :

« Art. 6/2. § 1er . Sans préjudice de la possibilité pour l'Institut, dans le cadre de ses missions, de demander à tout moment toute information utile à toute personne concernée conformément à l'article 14, §2, 2° de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges, les prestataires de services postaux qui fournissent ou font appel à des services de distribution de colis communiquent à l'Institut les données suivantes tous les semestres, pour autant que ces informations n'aient pas déjà été fournies à l'Institut en vertu d'autres dispositions :

1° le nom, l'adresse et les coordonnées des sous-traitants directs auxquels ils font appel pour la distribution de colis en Belgique ;

2° s'ils sont eux-mêmes des sous-traitants, le nom, l'adresse et les coordonnées des donneurs d'ordre pour le compte desquels ils fournissent des services de distribution de colis en Belgique ;v

3° le nom et les coordonnées du coordinateur et le cas échéant, le nom et les coordonnées du gestionnaire de transport de l'entreprise ou de la personne titulaire du certificat d'aptitude professionnelle de commissionnaire de transport chargée de la gestion journalière de l'entreprise ;

4° le nombre de colis distribué par chacun de ses sous-traitants directs au cours du dernier semestre ainsi que les compensations versées à chaque sous-traitant en contrepartie des services de distribution de colis prestés pour eux au cours de dernier semestre. S'ils travaillent eux-mêmes en sous-traitance : le nombre de colis et les montants facturés à chaque donneur d'ordre opérant en qualité de prestataire de services postaux ;

5° lokalisatie van de distributiecentra.

6° een korte beschrijving van de aan te bieden diensten.

§ 2. De bovenstaande inlichtingen dienen aan het Instituut te worden bezorgd ten laatste de laatste dag van de maand die op het vervallen semester volgt. Het Instituut bepaalt de regels inzake de mededeling van deze inlichtingen.

§ 3. De persoonsgegevens die aan het Instituut worden meegedeeld op basis van dit artikel, worden hem voor contactdoeleinden doorgestuurd. Die gegevens worden niet meer bewaard, zodra de betrokken persoon geen contactopdracht meer uitvoert.” .

Art. 13. In hoofdstuk 2 van dezelfde wet wordt een artikel 8/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 8/1. De Koning stelt, na advies van het Instituut, de bedragen vast van de verschuldigde retributie voor de kennisgeving bedoeld in artikel 6/1.

Het Instituut publiceert en actualiseert het bedrag van de verschuldigde bijdrage op zijn website.”.

Art. 14. In hoofdstuk 3 van dezelfde wet, wordt een artikel 10/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 10/1. § 1. Het is elke aanbieder van postdiensten verboden om postdiensten te verstrekken of te doen verstrekken die inhouden dat pakjes in België worden geleverd tegen een vergoeding die lager is dan de “minimumvergoeding”, vastgelegd volgens de regels bepaald in het tweede lid.

De minimumvergoeding moet met name het volgende omvatten:

1° het minimale uurloon geïndexeerd zonder anciënniteitspremie van toepassing op de werknemersklasse R2 van de loon- en functieclassificatie van het rijdend personeel, zoals bepaald door de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten en van toepassing op werkgevers en werknemers van het paritair subcomité 140.03 voor het wegvervoer en de logistiek voor rekening van derden, vermeerderd met de werkgeverslasten.

2° de vervoerkosten: naargelang het gebruikte vervoersmiddel:

5° la localisation des centres de distribution.

6° une brève description des services dont la fourniture est prévue.

§ 2. Les informations ci-dessus devront être transmises à l’Institut au plus tard le dernier jour du mois suivant le semestre échu. L’Institut fixe les modalités de communications de ces informations.

§ 3. Les données à caractère personnelle communiquées à l’Institut sur la base du présent article lui sont transmises à des fins de contact. Ces données ne sont plus conservées dès que la personne concernée n’exerce plus de mission de contact. ».

Art. 13. Dans le chapitre 2 de la même loi, il est inséré un article 8/1, rédigé comme suit :

« Art. 8/1. Le Roi fixe, après avis de l’Institut, les montants de la redevance à payer pour la notification visée à l’article 6/1.

L’Institut publie et met à jour le montant de la redevance sur son site internet. ».

Art. 14. Dans le chapitre 3 de la même loi, il est inséré un article 10/1, rédigé comme suit :

« Art. 10/1, § 1er. Il est interdit à tout prestataire de services postaux d’offrir, de fournir ou de faire fournir des services postaux consistant en la distribution de colis en Belgique contre une compensation inférieure à la « compensation minimale », fixée selon les modalités prévues à l’alinéa 2.

La compensation minimale doit inclure notamment :

1° le salaire horaire minimum indexé sans prime d'ancienneté applicable à la classe d'emploi R2 de la classification des salaires et des emplois du personnel de conduite, telle que déterminée par la convention collective sectorielle et applicable aux employeurs et aux salariés de la sous-commission paritaire 140.03 du transport routier et de la logistique pour compte de tiers, multiplié par les charges patronales.

2° les frais de transport : en fonction du mode de transport utilisé :

a) dienstverlener met een fiets;

b) dienstverlener met een gemotoriseerd voertuig;

3° de andere kosten omvatten onder andere:

a) de administratieve en fiscale kosten;

b) de kosten van verzekeringen.

De Koning vult, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, deze lijst aan met andere elementen en is bevoegd de berekeningsmethode van de door of krachtens dit artikel vastgestelde elementen te bepalen.

§ 2. Elke aanbieder van postdiensten mag aan zijn rechtstreekse onderaannemers een minimumvergoeding betalen die lager is dan de krachtens paragraaf 1 vastgestelde minimumvergoeding mits hij daartoe een afwijking heeft ontvangen van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

De Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie is verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens verzameld in het kader van de afwijkingsaanvragen. Er wordt hiervoor een databank gecreëerd met daarin de gegevens die worden beschreven in paragraaf 4, tweede lid.

§ 3. De afwijking wordt toegekend, naargelang het geval, aan aanbieders van diensten of aan hun onderaannemers wanneer zij kunnen bewijzen dat hun werkelijke vervoerskosten bedoeld in § 1, tweede lid, 2° of hun andere werkelijke kosten bedoeld in § 1, tweede lid , 3° lager zijn. Er mag in geen geval worden afgeweken van de minimumvergoeding bedoeld in paragraaf 1, tweede lid, 1°.

§ 4. De afwijkingsaanvraag mag slechts na zes maanden, vanaf de datum waarop de kennisgeving aan het Instituut geldig is verklaard, op elektronische wijze via het platform bedoeld in artikel 5/1 worden ingediend.

Om ontvankelijk te zijn, moet de afwijkingsaanvraag de volgende gegevenscategorieën bevatten:

1° de identificatiegegevens van de aanvrager;

a) prestataire à bicyclette ;

b) prestataire en véhicule motorisé ;

3° les autres coûts incluent entre autres :

a) les coûts administratifs et fiscaux ;

b) les coûts en matière d'assurances.

Le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres complète cette liste par d'autres éléments et est habilité à fixer la méthodologie de calcul des éléments fixés par le présent article ou en vertu de celui-ci.

§ 2. Tout prestataire de services postaux peut payer à ses sous-traitants directs une compensation minimale inférieure à la compensation minimale fixée en vertu du paragraphe 1er, s'il a obtenu une dérogation à cet effet du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie.

Le Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie est responsable du traitement des données collectées dans le cadre des demandes de dérogation. Une base de données est créée à cet effet contenant les données décrites au paragraphe 4, alinéa 2.

§ 3. La dérogation est accordée, selon le cas, aux prestataires de services ou à leurs sous-traitants lorsqu'ils peuvent établir que leurs frais de transport visés au § 1er, alinéa 2, 2°, ou leurs autres frais visés au § 1er, alinéa 2, 3°, réels sont inférieurs. Il ne peut en aucun cas être dérogé à la compensation minimale visée au paragraphe 1er, alinéa 2, 1°.

§ 4. La demande de dérogation ne peut être introduite que six mois, à partir de la date à laquelle la notification faite à l'Institut a été déclarée valide, par voie digitale via la plateforme visée à l'article 5/1.

Pour être recevable, la demande de dérogation doit comporter les catégories de données suivantes :

1° les données d'identification du demandeur ;

2° de identificatiegegevens van alle onderaannemers waarmee de aanvrager heeft samengewerkt op het moment van de aanvraag;

2° les données d'identification de tous les sous-traitants avec lesquels le demandeur a travaillé au moment de la demande ;

3° het type activiteit;

3° le type d'activité ;

4° het type vervoer;

4° le type de transport ;

5° de regio('s) waar de leveringsactiviteit plaatsvindt;

5° la (les) région(s) où se déroule l'activité de livraison ;

6° een kostenstructuur in overeenstemming met de in §1, derde lid, vastgestelde methodologie, met een officiële motivering op basis van boekhoudkundige documenten [facturen, contracten…] en de verschillende kostprijselementen waaruit de minimumvergoeding bestaat.

6° une structure des coûts conforme à la méthodologie déterminé au §1er, alinéa 3, avec une justification officielle sur base des pièces comptables, [factures, contrats,…] et des différents éléments de prix de revient composant la compensation minimale.

§ 5. De Koning kan de lijst met de in paragraaf 4, tweede lid, vermelde gegevens aanvullen.

§ 5. Le Roi peut compléter la liste des données mentionnées au paragraphe 4, alinéa 2.

§ 6. De doeleinden van de verwerking van die gegevens zijn de volgende:

§ 6. Les traitements des données visés ont les finalités suivantes :

1° beheer van de afwijkingsaanvragen;

1° gestion des demandes de dérogation ;

2° berekening van de minimumvergoeding;

2° calcul de la compensation minimale ;

3°opstellen van statistieken, analyses en studies;

3° établir des statistiques, des analyses et des études ;

4°controle op de naleving van dit artikel.

4° contrôle du respect du présent article.

Met het oog op de verwerking voor de doeleinden bedoeld in het eerste lid, 3°, worden de persoonsgegevens geanonimiseerd.

En vue de leur traitement aux fins visées à l'alinéa 1er, 3°, les données à caractère personnel sont rendues anonymes.

§ 7. De Koning bepaalt de voorwaarden, modaliteiten en termijnen in verband met de procedure voor het beheren van de afwijkingsaanvragen.

§ 7. Le Roi fixe les conditions, modalités et délais de la procédure de gestion des demandes de dérogation.

§ 8. De inbreuken op de bepalingen van dit artikel en zijn uitvoeringsbesluiten worden opgespoord, vastgesteld en bestraft overeenkomstig boek XV van het Wetboek van economisch recht.".

§ 8 . Les infractions aux dispositions de cet article et ses arrêtés d'exécution sont recherchées, constatées et sanctionnées conformément au livre XV du Code de droit économique. ».

Art. 15. In hoofdstuk 7 van dezelfde wet, wordt een artikel 26/1 ingevoegd, luidende:

Art. 15. Dans le chapitre 7 de la même loi, il est inséré un article 26/1, rédigé comme suit :

"Art. 26/1. Het Instituut maakt jaarlijks een verslag over aan de Minister over de uitvoering van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 5/2, 5/3, 5/4, 6/1, 6/2 et

« Art. 26/1. L'Institut transmet annuellement au Ministre un rapport concernant l'exécution des articles 3, § 2, alinéa 5, 5/2, 5/3, 5/4, 6/1, 6/2 et 10/1.

10/1.

De Koning kan nadere modaliteiten vastleggen ter uitvoering van het eerste lid.”.

Le Roi peut fixer des modalités plus précises pour exécuter l’alinéa 1er. ».

HOOFDSTUK 3. - Wijzigingen aan het Wetboek van economisch recht

CHAPITRE 3. - Modifications du Code de droit économique

Art. 16. In boek XV, titel 3, hoofdstuk 2, afdeling 11/5, van het Wetboek van economisch recht, ingevoegd bij de wet van 3 oktober 2022, wordt een artikel XV.125/7 ingevoegd, luidende:

Art. 16. Dans le livre XV, titre 3, chapitre 2, section 11/5, du Code de droit économique, insérée par la loi du 3 octobre 2022, il est inséré un article XV.125/7, rédigé comme suit :

“Art. XV.125/7. De aanbieder van postdiensten, zoals bedoeld in artikel 2 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die de verplichtingen inzake minimumvergoeding, zoals bedoeld in artikel 10/1 van dezelfde wet en zijn uitvoeringsbesluiten, niet naleven, worden bestraft met een sanctie van niveau 2.

« Art. XV.125/7. Le prestataire de services postaux, visé à l’article 2 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, son préposé ou son mandataire, qui n’a pas respecté l’obligation en matière de compensation minimale, prévue par l’article 10/1 de la même loi et ses arrêtés d’exécution, est puni d’une sanction de niveau 2.

Met een sanctie van niveau 3 worden bestraft, zij die te kwader trouw de verplichtingen inzake minimumvergoeding zoals bedoeld in artikel 10/1 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten en zijn uitvoeringsbesluiten niet naleven.”.

Sont punis d’une sanction de niveau 3, ceux qui, de mauvaise foi, ne respectent pas l’obligation en matière de compensation minimale prévue par l’article 10/1 de la loi du 26 janvier 2018 et ses arrêtés d’exécution. ».

Art. 17. Artikel XVII.2 van het Wetboek van economisch recht, laatst gewijzigd door de wet van 20 maart 2022 tot wijziging van de bepalingen van het oud Burgerlijk Wetboek met betrekking tot de verkopen aan consumenten, tot invoeging van een nieuwe titel VIbis in boek III van het oud Burgerlijk Wetboek en tot wijziging van het Wetboek van economisch recht, wordt aangevuld met de bepaling onder 18°, luidende:

Art. 17. L’article XVII.2 du Code de droit économique, modifié en dernier lieu par la loi du 20 mars 2022 modifiant les dispositions de l’ancien Code Civil relatives aux ventes à des consommateurs, insérant un nouveau titre VIbis dans le livre III de l’ancien Code Civil et modifiant le Code de droit économique, est complété par le 18°, rédigé comme suit :

“18° de niet-naleving van de bepalingen van artikelen 3, 6/1 en 10/1, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten.”

« 18° le non-respect des dispositions des articles 3, 6/1 et 10/1, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux. »

HOOFDSTUK 4. - Wijzigingen aan de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector

CHAPITRE 4. - Modifications de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges

Art. 18. In artikel 14 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, laatst gewijzigd bij wet van 20 juli 2022 betreffende het verzamelen en het bewaren van de identificatiegegevens en van metagegevens in de

Art. 18. Dans l’article 14 de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges, modifié en dernier lieu par la loi du 20 juillet 2022 relative à la collecte et à la conservation des données d'identification et des métadonnées dans le secteur

sector van de elektronische communicatie en de verstrekking ervan aan de autoriteiten, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, 3°, c, wordt aangevuld met de woorden; "met uitzondering van de artikelen 3, 5/2, 5/3, 5/4 en 10/1";

2° paragraaf 2, 3°, wordt aangevuld met de bepalingen onder k) en l), luidende:

"k) de sociaal inspecteurs van de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, de sociaal inspecteurs van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, en de sociaal inspecteurs van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening en de sociaal inspecteurs van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen;

l) de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.".

des communications électroniques et à la fourniture de ces données aux autorités, les modifications suivantes sont apportées :

1° le paragraphe 1er, 3°, c, est complété par les mots « à l'exception des articles 3, 5/2, 5/3, 5/4 et 10/1 » ;

2° le paragraphe 2, 3°, est complété par les k) etl) rédigés comme suit :

« k) les inspecteurs sociaux de la Direction générale Contrôle des lois sociales du Service Public Fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, les inspecteurs sociaux de l'Inspection de l'Office National de Sécurité sociale, et les inspecteurs sociaux de l'Inspection de l'Office national de l'emploi et les inspecteurs sociaux de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants ;

l) les agents de la Direction générale de l'Inspection économique du Service public fédéral Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie. ».

HOOFDSTUK 5. - Wijzigingen aan het Sociaal Strafwetboek

Art. 19. In het Sociaal Strafwetboek wordt artikel 93, gewijzigd bij de wet van 7 november 2011, aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

"§ 4. Bij een veroordeling tot een hoofdgevangenisstraf van meer dan zes maanden of tot een geldboete van meer dan 4.000 euro wegens een inbreuk bedoeld in Boek 2, ten laste van een aanbieder van postdiensten zoals bedoeld in artikel 2, 2°, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten en die vermeld wordt op de lijst bedoeld in artikel 6/1, § 6, van diezelfde wet, wordt een afschrift van het vonnis of arrest verzonden naar het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie zoals bedoeld in artikel 13 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

Voor de toepassing de bepalingen van het eerste lid wordt geen rekening gehouden met de opdeciemen op de strafrechtelijke geldboeten.

De mededeling gebeurt binnen de maand vanaf de uitspraak van de veroordeling door, naar gelang het

CHAPITRE 5. - Modifications du Code pénal social

Art. 19. Dans le Code pénal social, l'article 93, modifié par la loi du 7 novembre 2011, est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit:

« § 4. En cas de condamnation à une peine d'emprisonnement principale supérieure à six mois ou à une amende supérieure à 4.000 euros pour une infraction visée au Livre 2, à l'encontre d'un prestataire de services postaux tel que visé à l'article 2, 2°, de la loi du 26 janvier 2018 sur les services postaux et qui est mentionné sur la liste visée à l'article 6/1, § 6, de la même loi, une copie du jugement ou de l'arrêt est adressée à l'Institut belge des postes et télécommunications tel que visé à l'article 13 de la loi du 17 janvier 2003 portant statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges.

Pour l'application des dispositions de l'alinéa 1er , il n'est pas tenu compte des décimes additionnels en cas d'amendes pénales..

La communication est effectuée par, selon le cas, le greffier du tribunal de première instance ou de la

geval, de griffier van de rechtbank van eerste aanleg of van het hof van beroep die ze heeft uitgesproken.”.

Art. 20. In boek 2 van hetzelfde Wetboek wordt een hoofdstuk 4/1 ingevoegd, luidende:

“Hoofdstuk 4/1. Distributie van pakketten door een aanbieder van postdiensten”.

Art. 21. In hoofdstuk 4/1 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij artikel 17 van deze wet, wordt een artikel 180/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 180/1. Niet-naleving van verplichtingen inzake pakketdistributietijd

Met een sanctie van niveau 2 wordt bestraft een de aanbieder van postdiensten, zijn aangestelde of zijn lasthebber die, in strijd met de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten, de verplichtingen inzake de pakketdistributietijdregistratie, bedoeld in artikel 5/3 van deze wet niet naleeft.

Wat de in dit artikel bedoelde inbreuken betreft, wordt de boete vermenigvuldigd met het aantal pakketbezorgers voor wie er geen pakketdistributietijdregistratie bestaat.”.

HOOFDSTUK 6. - Slotbepaling

Art. 22. § 1. Deze wet treedt in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 7, 8, 9, 11 en 12.

§ 2. Artikel 7 treedt in werking op de eerste dag van de zevende maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad en treedt buiten werking op 1 april 2025.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

De Koning kan een datum van buitenwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

§ 3. Artikel 8 treedt in werking op 1 april 2025.

cour d’appel qui l’a prononcée, dans un délai d’un mois à compter de la date du prononcé de la condamnation. ».

Art. 20. Dans le livre 2 du Code pénal social, il est inséré un chapitre 4/1 intitulé comme suit :

« Chapitre 4/1. Distribution de colis par un prestataire de services postaux ».

Art. 21. Dans le chapitre 4/1 du même Code, inséré par l'article 17 de la présente loi, il est inséré un article 180/1 rédigé comme suit :

« Art. 180/1. Non-respect des obligations en matière de temps de distribution de colis

Est puni d'une sanction de niveau 2, le prestataire de services postaux, son préposé ou son mandataire qui, en violation de la loi du 26 janvier 2018 sur les services postaux, n’a pas respecté les obligations relatives à l’enregistrement du temps de distribution de colis visées dans l’article 5/3.

En ce qui concerne les infractions visées par le présent article, l'amende est multipliée par le nombre de livreurs de colis pour lesquels il n’y a pas d’enregistrement du temps de distribution de colis.» .

CHAPITRE 6. - Disposition finale

Art. 22. § 1er. La présente loi entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au Moniteur belge, à l’exception des articles 7, 8, 9, 11 et 12.

§ 2. L’article 7 entre en vigueur le premier jour du septième mois qui suit l’expiration d’un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge et cesse d’être en vigueur le 1er avril 2025.

Le Roi peut fixer une date d’entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l’alinéa 1er.

Le Roi peut fixer une date de fin de vigueur antérieure à celle mentionnée à l’alinéa 1er.

§ 3. L’article 8 entre en vigueur le 1er avril 2025.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er.

§ 4. Artikel 9 treedt in werking op 1 juli 2026.

§ 4. L'article 9 entre en vigueur le 1er juillet 2026.

§ 5. Artikel 11 treedt in werking op de eerste dag van de vierde maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

§ 5. L'article 11 entre en vigueur le premier jour du quatrième mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er.

§ 6. Artikel 12 treedt in werking op de eerste dag van de zevende maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad

§ 6. L'article 12 entre en vigueur le premier jour du septième mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er.

§ 7. Artikel 14 treedt in werking op de eerste dag van de negende maand na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

§ 7. L'article 14 entre en vigueur le premier jour du neuvième mois qui suit l'expiration d'un délai de dix jours prenant cours le jour après sa publication au Moniteur belge.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1er.

…, ….
Van Koningswege:

.
…, le …
Par le Roi:

De Minister van Werk en Economie,

Le Ministre du Travail et de l'Economie,

Pierre-Yves DERMAGNE

De Minister van Zelfstandigen,

Le Ministre des Indépendants,

David CLARINVAL
De Minister van Sociale Zaken, Le Ministre des Affaires sociales,

Frank VANDENBROUCKE
De Minister van Post, La Ministre de la Poste,

Petra DE SUTTER
De Minister van Justitie, Le Ministre de la Justice,

Vincent VAN QUICKENBORNE

* * *

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL EMPLOI, TRAVAIL ET CONCERTATION SOCIALE
SERVICE PUBLIC FEDERAL SECURITE SOCIALE
SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE

[DATE]. - Projet de loi portant des dispositions diverses en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis postaux

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi vise l'amélioration des conditions de travail de tous les livreurs de colis postaux en Belgique, la lutte contre la fraude sociale et fiscale et une concurrence équitable.

A. PROTECTION DE TOUS LES LIVREURS DE COLIS

1. Problématique du secteur et objectifs du projet

Le secteur de la distribution des colis est en croissance en raison du développement rapide et continu de l'e-commerce. Cet essor, qui génère des opportunités en matière d'emploi, d'innovation et d'entrepreneuriat, comporte également des risques, notamment en matière de fraude et de dumping social, dans un contexte de digitalisation croissante de l'économie.

Le présent projet de loi vise avant tout à protéger les livreurs de colis postaux en Belgique (qu'ils soient salariés ou indépendants) et à lutter contre la fraude sociale et fiscale. Le projet vise également à protéger les patrons des petits sous-traitants, car ceux-ci subissent une forte pression sur les compensations perçues de certains prestataires de services de distribution de colis.

Les nouvelles règles favoriseront une concurrence loyale qui ne sera plus biaisée par un phénomène de pression insoutenable sur les conditions de travail au niveau de la distribution des colis postaux. Ceci contribuera à garantir un

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST WERKGELEGENHEID, ARBEID EN SOCIAAL OVERLEG
FEDERALE OVERHEIDSDIENST SOCIALE ZEKERHEID
FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE

[DATUM] - Ontwerp van wet houdende diverse bepalingen met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de postpakketbezorgers

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige ontwerp van wet beoogt de verbetering van de arbeidsvoorwaarden van alle postpakketbezorgers in België, de bestrijding van de sociale en fiscale fraude en een eerlijke concurrentie.

A. BESCHERMING VAN ALLE PAKKETBEZORGERS

1. Problematiek van de sector en doelstellingen van het ontwerp

De sector van de pakketdistributie is in volle groei door de snelle en aanhoudende ontwikkeling van de e-commerce. Deze snelle ontwikkeling schept kansen op het gebied van werkgelegenheid, innovatie en ondernemerschap, maar houdt tegelijk een aantal risico's in, met name inzake fraude en sociale dumping, binnen een context van toenemende digitalisering van de economie.

Het onderhavige ontwerp van wet is vooral erop gericht de bezorgers van postpakketten in België (ongeacht of ze in loondienst werken of zelfstandige zijn) te beschermen en de strijd aan te gaan tegen sociale en fiscale fraude. Het ontwerp wil ook de bedrijfsleiders van de kleine onderaannemers beschermen, want zij ondergaan een grote druk op de vergoeding van sommige aanbieders van pakketdistributiediensten.

De nieuwe regels zullen een eerlijke concurrentie begunstigen die niet meer scheefgetrokken zal worden door een fenomeen van onhoudbare druk op de arbeidsvoorwaarden bij de distributie van postpakketten. Dat zal ertoe bijdragen dat een

développement du secteur, dans l'intérêt, et non plus au détriment, des plus faibles et de la collectivité.

La distribution est le dernier des quatre « services postaux », visés par l'article 2, 1°, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux (ci-après la « loi postale ») et qui consistent en la levée, le tri, l'acheminement et la distribution. Cette dernière étape de la chaîne postale (dite du « last-mile ») est définie à l'article 2, 6° de la loi postale, comme le processus allant du tri au centre de distribution, jusqu'à la remise des colis aux destinataires. Sont visés ici la préparation de la tournée, leur placement dans le véhicule, leur transport et leur remise à l'adresse indiquée. Ce service de distribution est dans certains cas effectué dans son entièreté par les mêmes personnes, à savoir les livreurs de colis (c'est à tout le moins le cas à partir du placement dans le véhicule, jusqu'à la remise par le chauffeur-livreur à l'adresse indiquée).

Le présent projet ne vise que la distribution de colis (« last mile »).

La distribution des colis est en effet aujourd'hui caractérisée par un recours structurel à la sous-traitance par le biais de petites entreprises de distribution. La majorité des prestataires de services postaux (au sens de la loi postale) d'une certaine taille font appel à une myriade de petits sous-traitants pour distribuer des colis en Belgique, plutôt qu'à des livreurs qu'ils emploient eux-mêmes. Généralement, ces petits sous-traitants comptent quelques camionnettes et moins d'une dizaine de livreurs.

Cette sous-traitance est marquée par la dépendance économique de ces petits sous-traitants envers les grands prestataires de services postaux qui font appel à leurs services. Cette dépendance économique puise sa source, d'une part, dans le caractère quasi-exclusif de la relation commerciale – les sous-traitants prestant généralement des services principalement pour un seul et même prestataire – et, d'autre part, dans son caractère asymétrique, les prestataires en question pouvant imposer à leurs sous-traitants des prix et des conditions que ces derniers ne peuvent refuser, vu leur dépendance économique.

Le secteur de la distribution de colis est un secteur hautement concurrentiel, caractérisé par des

ontwikkeling van de sector wordt gewaarborgd die ten goede komt aan, en niet meer ten koste gaat van, de zwaksten en de gemeenschap.

De distributie komt het laatst in de rij van de vier "postdiensten" bedoeld in artikel 2, 1°, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten (hierna de "postwet"), namelijk het ophalen, het sorteren, het vervoeren en de distributie. Die laatste stap in de postketen (de zogenoemde "last mile") wordt gedefinieerd in artikel 2, 6° van de postwet als het proces gaande van het sorteren in distributiecentra tot het bestellen van de pakketten aan de geadresseerden. Hierbij worden bedoeld de voorbereiding van de ronde, de plaatsing ervan in het voertuig, het transport ervan en de afgifte ervan op het aangegeven adres. Deze distributiedienst wordt in sommige gevallen in zijn geheel door dezelfde personen verricht, namelijk de pakketbezorgers (dit is alleszins het geval vanaf de plaatsing in het voertuig tot aan de afgifte door de bestuurder-bezorger op het aangegeven adres).

Het onderhavige ontwerp beoogt enkel de "distributie" van pakketten ("last mile").

De distributie van de pakketten wordt momenteel immers gekenmerkt door het feit dat structureel een beroep wordt gedaan op onderaanneming via kleine distributiebedrijven. De meeste aanbieders van postdiensten (in de zin van de postwet), van een zekere omvang doen voor de distributie van pakketten in België een beroep op een groot aantal kleine onderaannemers, in plaats van zelf bezorgers in dienst te nemen. Doorgaans hebben deze kleine onderaannemers een paar bestelwagens en minder dan een tiental bezorgers.

Kenmerkend voor die onderaanneming is dat die kleine onderaannemers economisch afhankelijk zijn van de grote aanbieders van postdiensten die van hun diensten gebruikmaken. Die economische afhankelijkheid is enerzijds te wijten aan het quasi-exclusieve karakter van de handelsrelatie - de onderaannemers verrichten gewoonlijk hoofdzakelijk diensten voor eenzelfde aanbieder van diensten - en anderzijds aan het asymmetrische karakter ervan, aangezien de betrokken aanbieders van diensten hun onderaannemers prijzen en voorwaarden kunnen opleggen die laatstgenoemden, gelet op hun economische afhankelijkheid, niet kunnen weigeren.

De sector van pakketdistributie is een sector waarin hevige concurrentie heerst en waar de marges klein

marges faibles. Par conséquent, la concurrence entre prestataires de services postaux est axée sur les coûts et les conditions imposées à leurs sous-traitants. Ainsi, malgré la croissance du secteur de l'e-commerce et la forte augmentation du nombre de colis, les prestataires de services postaux consentent des tarifs de plus en plus bas à leurs sous-traitants. Ces tarifs et conditions se répercutent sur les salaires/ compensations et les conditions de travail, au détriment de petits sous-traitants – souvent des PME – et au détriment des livreurs de colis qui sont employés par ces petits sous-traitants ou travaillent comme indépendants pour eux.

zijn. Bijgevolg is de concurrentie tussen de aanbieders van postdiensten toegespitst op de kosten en voorwaarden die aan hun onderaannemers worden opgelegd. Ondanks de groei van de e-commercesector en de sterke toename van het aantal pakketten staan de aanbieders van postdiensten hun onderaannemers steeds lagere tarieven toe. Die tarieven en voorwaarden worden doorberekend in de lonen/ vergoedingen en arbeidsvoorwaarden, ten koste van kleine onderaannemers, vaak kmo's, en ten koste van de pakketbezorgers die door deze kleine onderaannemers tewerkgesteld worden of die daarvoor als zelfstandige werken.

Le recours important à la sous-traitance via des entreprises de taille réduite pour la distribution de colis empêche généralement les livreurs de colis de pouvoir bénéficier d'une représentation syndicale et d'un contrôle interne des conditions de travail ainsi que du respect de la législation sociale. Cela impacte négativement les conditions de travail des livreurs. En effet, cette absence de représentation des travailleurs et des moyens de contrôle interne favorise non seulement une détérioration sans opposition des conditions de travail, mais constitue également un terreau fertile pour la fraude sociale et fiscale.

Het veelvuldige uitbesteden van pakketdistributie via kleinschalige ondernemingen verhindert doorgaans dat de pakketbezorgers een beroep kunnen doen op vakbondsvertegenwoordiging en interne controle op de arbeidsomstandigheden en de naleving van de sociale wetgeving. Dit heeft een negatieve impact op de arbeidsvoorwaarden van de bezorgers. Deze eliminatie van de werknemersvertegenwoordiging en van de mogelijkheden om intern te controleren werkt namelijk niet alleen een ongehinderde verslechtering van de arbeidsomstandigheden in de hand, maar vormt ook een voedingsbodem voor sociale en fiscale fraude.

A titre d'exemple, des enquêtes et procédures pénales sont actuellement en cours en Belgique contre des prestataires de services postaux, ainsi que leurs sous-traitants, pour manquements à la législation en matière de droit du travail, de droit social et de la sécurité sociale et pour fraude fiscale. Des contrôles effectués en 2021 par l'auditorat du travail de Malines et rapportés par la presse (notamment VRT, L'Echo et Retail Detail) ont révélé, chez la moitié des sous-traitants contrôlés, des faits allant du travail au noir, du non-versement des cotisations de sécurité sociale, de la non-présentation de contrats de travail et de l'emploi de travailleurs en séjour illégal, à des violations des règles relatives à l'occupation de personnes bénéficiant d'allocations de chômage.

Zo lopen bijvoorbeeld op dit moment strafrechtelijke onderzoeken en procedures in België tegen aanbieders van postdiensten, alsook hun onderaannemers wegens inbreuken op de wetgeving inzake arbeidsrecht, sociaal recht, socialezekerheidsrecht en wegens fiscale fraude. Uit controles die in 2021 door het arbeidsauditoraat van Mechelen zijn uitgevoerd en waarover de pers bericht heeft (o.a. VRT, L'Echo en Retail Detail), is gebleken dat de helft van de gecontroleerde onderaannemers betrokken waren bij activiteiten die variëren van zwartwerk, niet-betaling van socialezekerheidsbijdragen, niet-voorleggen van arbeidsovereenkomsten en tewerkstelling van werknemers die illegaal in het land verblijven, tot inbreuken op de regels rond het inzetten van personen die een werkloosheidsuitkering ontvangen.

L'Inspection spéciale des impôts soupçonne diverses formes de fraude fiscale (L. BOVE, *La justice menace de fermer les dépôts de PostNL et GLS*, lecho.be, 18.06.2021). Il est également fait état des mauvaises conditions de travail des livreurs employés par des sous-traitants. Un

De Bijzondere Belastinginspectie vermoedt ook diverse vormen van fiscale fraude (L. BOVE, *La justice menace de fermer les dépôts de PostNL et GLS*, lecho.be, 18.06.2021). Er is ook bericht over de slechte arbeidsomstandigheden van bezorgers die in dienst zijn van onderaannemers. Uit een

reportage effectué par la presse belge indique même qu'il serait fait appel à des mineurs pour la distribution de colis (S. SANEN et L. VAN ERP, *Arbeidsinspectie valt binnen bij drie filialen PostNL: tientallen inbreuken vastgesteld, depot Wommelgem verzegeld*, VRT.be, 22.11.2021 ; E. STEFFENS, *Importante descente de l'inspection du travail dans trois dépôts de PostNL, une dizaine d'infractions constatées*, VRT.be, 22.11.2021). Le phénomène de fraude génère une concurrence déloyale entre les petits prestataires de service postaux qui respectent les règles et ceux qui proposent des services à un prix moindre en tirant bénéfice du non-respect de leurs obligations sociales et fiscales.

Le 24 février 2022, le Service d'Information et de Recherche Sociale (ci-après le « SIRS ») a rédigé une « fiche phénomène relative à la « livraison de colis ('dernier mile') » étayée apportant un éclairage sur le secteur de la livraison de colis en Belgique. Cette fiche confirme la problématique de fraude décrite ci-dessus.

La fiche indique en effet notamment ceci :
« Le secteur de la livraison connait ces dernières années un important développement favorisé par l'essor de l'e-commerce. Cette croissance s'accompagne d'un recours à divers mécanismes de fraude pouvant résulter des modèles d'affaires adoptés par les principaux opérateurs du secteur. Le recours à une sous-traitance mise sous pression en raison des conditions imposées par les donneurs d'ordres pour l'exercice de l'activité favorise les pratiques enfreignant ou susceptibles d'enfreindre les normes en matière de droit du travail et de la sécurité sociale. »

Les statistiques de contrôle mentionnées dans cette fiche démontrent qu'en 2020 et en 2021, environ un contrôle sur trois était positif (constat d'infractions), ce qui démontre que les problèmes sont structurels.

Il ressort par ailleurs de cette fiche que les infractions les plus fréquemment constatées sont les suivantes :

- Manquements aux règles applicables en matière de travail à temps partiel dans 51% des cas ;
- Manquements aux règles applicables en matière de déclaration Dimona dans 37% des cas ;

reportage in de Belgische media blijkt zelfs dat minderjarigen zouden ingezet zijn voor de distributie van pakketten (S. SANEN en L VAN ERP, *Arbeidsinspectie valt binnen bij drie filialen PostNL: tientallen inbreuken vastgesteld, depot Wommelgem verzegeld*, VRT.be, 22.11.2021; E. STEFFENS, *Importante descente de l'inspection du travail dans trois dépôts de PostNL, une dizaine d'infractions constatées*, VRT.be, 22.11.2021). Fraude brengt een oneerlijke concurrentie voort tussen de kleine aanbieders van postdiensten die de regels naleven en zij die diensten aanbieden voor een lagere prijs doordat ze voordeel halen uit de niet-naleving van hun sociale en fiscale verplichtingen.

Op 24 februari 2022 heeft de Sociale Inlichtingen en Opsporingsdienst (hierna de "SIOD") een uitgebreid "fraude fenomeen fiche betreffende de levering van pakjes ('last mile')" opgesteld waarin de sector van de levering van pakjes in België onder de loep wordt genomen. Deze fiche bevestigt de fraude problematiek die hierboven beschreven werd.

De fiche stelt immers onder meer het volgende:
"De sector van de levering maakt de laatste jaren een grote ontwikkeling door dankzij de boom van de e-commerce. Deze groei gaat gepaard met verscheidene frauduleuze mechanismen die het resultaat kunnen zijn van de zakenmodellen die worden toegepast door de belangrijkste operatoren van de sector. Het feit dat men een beroep doet op onderaanneming die dan te kampen heeft met druk omwille van de voorwaarden die worden opgelegd door de opdrachtgevers voor de uitoefening van de activiteit, werkt praktijken in de hand die de normen inzake arbeidsrecht en de sociale zekerheid overtreden of kunnen overtreden."

Uit de controlestatistieken vermeld in deze fiche blijkt dat in 2020 en 2021, ongeveer één controle op drie positief was (vaststelling van inbreuken), wat bewijst dat de problemen structureel zijn.

Bovendien blijkt uit deze fiche dat inbreuken die het meest vastgesteld worden, de volgende zijn:

- Inbreuken op de regels inzake deeltijdwerk in 51% van de gevallen;
- Inbreuken op de regels inzake de Dimona-aangifte in 37% van de gevallen;

- Manquements aux règles applicables en matière d'occupation de travailleurs percevant par ailleurs des allocations de chômage dans 13% des cas.

Le 14 juin 2022, la Commission commune Affaires Sociales et Mobilité de la Chambre des représentants a organisé des auditions concernant la problématique. Le directeur du SIRS a été entendu et a expliqué le contenu de la fiche précitée.

Ce problème n'est pas propre au marché belge, mais s'observe également en Allemagne, aux Pays-Bas, en Suisse, au Royaume-Uni, ou encore en France. Des cas de fraude et les conditions de travail indignes des livreurs travaillant pour des sous-traitants sont régulièrement dénoncés dans la presse dans ces Etats membres de l'Union européenne.

Ainsi, l'inspection sociale néerlandaise (SZW) a conclu en 2020 que neuf sous-traitants sur dix des grandes entreprises de distribution de colis ne se conforment pas à leurs obligations en matière de droit social, de droit de la sécurité sociale et de droit du travail. Parmi les abus relevés : des chômeurs qui perçoivent des allocations sociales conduisent les camionnettes de distribution, des chauffeurs sans permis de séjour valides distribution des colis et des sociétés fictives sont utilisées pour détourner de l'argent. En France, le décès de Seydou Bagaga, livreur d'origine Malienne non déclaré, employé sans contrat de travail par un sous-traitant, qui s'est noyé dans la Seine en tentant de récupérer un colis, illustre les vices et dangers d'un système de sous-traitance poussé à son paroxysme.

2. Nécessité d'une réponse législative

Cette situation préoccupante impose une réponse législative.
Ainsi, l'Allemagne a introduit fin 2019 un système de responsabilité solidaire de l'entrepreneur général pour la branche de la logistique et des transports, y compris la distribution de colis (*voy. Paketboten-Schutz-Gesetz vom 15. November 2019,* BGBl. I S. 1602). Depuis lors, les cotisations sociales non versées par le sous-traitant peuvent être réclamées auprès du prestataire de services postaux qui a fait appel à ce sous-traitant. Ce système a pour but d'éviter le non-versement des

- Inbreuken op de regels rond het inzetten van personen die een werkloosheidsuitkering ontvangen in 13% van de gevallen.

Op 14 juni 2022, heeft de gezamenlijke Commissie Sociale Zaken en Mobiliteit van de Kamer van vertegenwoordigers een hoorzitting georganiseerd over de problematiek. De directeur van SIOD werd gehoord en heeft de inhoud van de hierboven vermelde fiche toegelicht.

Dit probleem is niet alleen eigen aan de Belgische markt, we zien het ook in Duitsland, Nederland, Zwitserland, het Verenigd Koninkrijk of Frankrijk. Gevallen van fraude en de onwaardige arbeidsomstandigheden van bezorgers die voor onderaannemers werken, worden regelmatig in de pers van deze lidstaten van de Europese Unie aan de kaak gesteld.

Zo concludeerde de Nederlandse Arbeidsinspectie (SZW) in 2020 dat negen van de tien onderaannemers van grote pakketdistributiebedrijven hun sociale, socialezekerheids- en arbeidsrechtelijke verplichtingen niet naleven. Tot de vastgestelde misbruiken behoren onder meer de volgende gevallen: werklozen met een sociale uitkering die de bestelwagens besturen, chauffeurs zonder geldige verblijfsvergunning die pakketten distribueren en fictieve bedrijven die worden gebruikt om geld te verduisteren. In Frankrijk getuigt het overlijden van Seydou Bagaga, een door een onderaannemer tewerkgestelde en niet-aangegeven bezorger van Malinese afkomst die in de Seine verdronk toen hij een pakje wilde recupereren, van de gebreken en gevaren van een systeem van onderaanneming dat tot het uiterste wordt gedreven.

2. Nood aan een wetgevend initiatief

Deze zorgwekkende situatie vraagt om een reactie van de wetgever.
Zo heeft Duitsland eind 2019 een systeem van hoofdelijke aansprakelijkheid van de hoofdaannemer ingevoerd in de logistieke en transportsector, met inbegrip van de pakketdistributie (zie *Paketboten-Schutz-Gesetz vom 15. November 2019,* BGBl. I S. 1602). Sindsdien kunnen socialezekerheidsbijdragen die niet door de onderaannemer zijn betaald, worden opgeëist bij de aanbieder van postdiensten die op die onderaannemer een beroep heeft gedaan. Dit

cotisations de sécurité sociale, par exemple en cas de travail au noir. Cela permet que les livreurs soient couverts en cas de maladie, de chômage ou d'incapacité de travail. Il existait déjà une responsabilité de l'entrepreneur général pour le paiement du salaire minimum par les sous-traitants (*voy. Mindestlohngesetz vom 11. August 2014*, BGBl. I S. 1348 et *Arbeitnehmer-Entsendegesetz vom 20. April 2009*, BGBl. I S. 799).

Une telle responsabilité solidaire peut dissuader la fraude et encourager un contrôle, par les prestataires de services postaux, de leurs sous-traitants. En revanche, elle ne pallie pas la pression sur les salaires/indemnités et les conditions de travail (notamment au regard du constat d'infractions très fréquentes aux règles applicables en matière de travail à temps partiel), inhérente à la sous-traitance systématique et à l'asymétrie entre les prestataires et leurs sous-traitants qui caractérise souvent le secteur. Enfin et surtout, elle ne peut être imposée qu'ex post, par l'administration ou les tribunaux. Par conséquent, le contrôle émanant du prestataire de services postaux ayant recours à la sous-traitance ne peut pas garantir efficacement le respect du droit du travail, du droit social et de la sécurité sociale, sans lequel le respect de conditions de travail dignes ne peut pas être assuré.

Trois Etats membres de l'Union européenne (Autriche, Belgique, Pays-Bas) ont d'autre part déjà adopté des dispositions légales particulières concernant les conditions de travail applicables dans le secteur postal.

En Belgique, en vertu de l'article 5, §1er de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, les personnes physiques effectuant des activités de collecte, tri ou distribution des envois de correspondance appartenant au service universel sont présumées être des employés. Pour les envois de correspondance n'appartenant pas au service universel, les opérateurs peuvent cependant faire appel à des indépendants. Actuellement, la loi postale ne prévoit rien pour les livreurs de colis (qu'ils soient salariés ou indépendants).

Aux Pays-Bas, au moins 80 % des livreurs doivent avoir un contrat de travail en vertu de l'article 8 de

systeem is bedoeld om te voorkomen dat de socialezekerheidsbijdragen niet worden betaald, bijvoorbeeld in geval van zwartwerk. Dit maakt het mogelijk dat de bezorgers gedekt zijn in geval van ziekte, werkloosheid of arbeidsongeschiktheid. Er bestond al een aansprakelijkheid van de hoofdaannemer voor de betaling van het minimumloon door onderaannemers (zie *Mindestlohngesetz vom 11. August 2014, BGBl. I S. 1348 en Arbeitnehmer-Entsendegesetz vom 20. April 2009*, BGBl. I S. 799).

Een dergelijke hoofdelijke aansprakelijkheid kan fraude ontmoedigen en aanbieders van postdiensten ertoe aanmoedigen om hun onderaannemers te controleren. De druk op de lonen/vergoedingen en de arbeidsvoorwaarden (met name wat betreft de vaststelling van de talrijke inbreuken op de regels inzake deeltijdwerk) wordt daardoor niet verminderd, druk die inherent is aan de systematische onderaanneming en aan de asymmetrie tussen de aanbieders en hun onderaannemers die vaak kenmerkend is voor de sector. Tot slot kan die hoofdelijke aansprakelijkheid maar achteraf worden opgelegd door het overheidsapparaat of de rechtbanken. Bijgevolg kan een controle die uitgaat van de aanbieder van postdiensten die een beroep doet op onderaanneming niet doeltreffend waarborgen dat het arbeidsrecht, het sociaal recht en het socialezekerheidsrecht worden nageleefd, zonder dewelke de naleving van correcte arbeidsomstandigheden niet kan worden gewaarborgd.

Drie lidstaten van de Europese Unie (Oostenrijk, België, Nederland) hebben anderzijds al specifieke wettelijke bepalingen aangenomen in verband met de arbeidsvoorwaarden die in de postsector gelden.

In België krachtens artikel 5, §1 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten worden de fysieke personen die activiteiten van ophalen, sorteren of distributie van brievenpost die onder de universele dienst valt uitvoeren, vermoed te zijn tewerkgesteld. Voor brievenpost die niet onder de universele dienst valt mogen de operatoren evenwel een beroep doen op zelfstandigen. De postwet voorziet thans niets voor de pakjesbezorgers (die werknemers of zelfstandige kunnen zijn).

In Nederland moeten krachtens artikel 8 van de postwet van 2009 minstens 80% van de bezorgers een arbeidsovereenkomst hebben. Deze vereiste

la loi postale de 2009. Cette exigence s'applique aux opérateurs dont le chiffre d'affaires annuel est supérieur à 2 millions d'euros.

En Autriche, des dispositions règlementaires ont été adoptées en matière d'heures de travail équitables.

La loi postale ne contient aucune disposition spécifique relative aux conditions de travail des livreurs de colis, à l'exception de l'obligation de respecter les « exigences essentielles », qui couvrent notamment de manière générique le « *respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale fixés par des dispositions législatives, réglementaires ou administratives ou par les conventions collectives négociées entre partenaires sociaux, conformément au droit de l'Union européenne et à la législation nationale* ».

Malgré les règles existantes dans d'autres législations (notamment la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de marchandise par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la Directive 96/26/CE du Conseil et portant exécution du Règlement (CE) n° 1072/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché du transport international de marchandises par route, la loi programme du 27 décembre 2006 en ce qui concerne la nature des relations de travail (article 337/1 et suivants) et plus particulièrement l'arrêté royal du 29 octobre 2013 spécifique aux entreprises du secteur du transport et de la logistique pour compte de tiers, l'article 31 de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs, et l'interdiction des abus de dépendance économique consacrée par le Livre IV du Code de Droit Economique), de nombreuses fraudes sont commises. Cela prouve à suffisance que les règles existantes ne sont pas effectives et qu'une réponse législative s'impose.

Malgré les contrôles des inspecteurs sociaux et de l'administration fiscale, le nombre très important de petites entreprises parmi les prestataires de

geldt voor de operatoren die een jaarlijkse omzet hebben van meer dan 2 miljoen euro.

In Oostenrijk zijn bestuursrechtelijke bepalingen aangenomen met betrekking tot billijke arbeidsuren.

De postwet voorziet geen specifieke bepaling betreffende de werkomstandigheden van de pakketbezorgers, met uitzondering van de verplichting tot naleving van "de essentiële eisen" die met name in het algemeen betrekking hebben op "de naleving van arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en regelingen voor sociale zekerheid die in wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen zijn vastgesteld of via collectieve onderhandelingen tussen sociale partners zijn overeengekomen, in overeenstemming met het recht van de Europese Unie en het nationale recht".

Ondanks bestaande regels in andere wetgeving [met name de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg, de programmawet van 27 december 2006 wat betreft de aard van de arbeidsrelaties (artikel 337/1 en volgende), en meer in het bijzonder het koninklijk besluit van 29 oktober 2013 voor de sector van het wegvervoer en de logistiek voor rekening van derden, artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, en het verbod om misbruik te maken van een positie van economische afhankelijkheid op basis van Boek IV van het Wetboek van economisch recht)] wordt veel fraude gepleegd. Dit bewijst voldoende dat de bestaande regels niet doeltreffend zijn en dat er een wetgevend antwoord nodig is.

Ondanks de controles van de sociaal inspecteurs en van de belastingadministratie wordt de controle op de naleving van de sociale en belastingwetgeving

services postaux et l'absence de représentation syndicale des livreurs rend le contrôle du respect de la législation sociale et fiscale difficile.

Les contrôles sont d'autant plus difficiles, comme le confirme la fiche établie par le SIRS, que le secteur est très mobile et que la localisation des centres de distribution (dépôts) est rarement connue.

De plus, comme il ressort du rapport du SIRS précité, la fraude induite par le recours à de nombreux petits sous-traitants est non seulement répandue, mais semble également structurelle (près d'un contrôle sur trois s'avère positif). Ce phénomène connu du secteur est observé depuis des années sans que des mesures d'autorégulation ne soient adoptées.

Les mécanismes de notification, de prévention, de même que les obligations de communication d'informations et la responsabilité solidaire entre le prestataire de services postaux et ses sous-traitants introduits par le projet de loi sont à même d'apporter une réponse à cette situation.

Force est de constater que la règlementation belge sur le droit du transport ne répond pas à la problématique.

Ainsi, l'article 3, alinéa 1er, f), de la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de marchandises par route et portant exécution du Règlement (CE) n° 1071/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes sur les conditions à respecter pour exercer la profession de transporteur par route, et abrogeant la Directive 96/26/CE du Conseil et portant exécution du Règlement (CE) n° 1072/2009 du Parlement européen et du Conseil du 21 octobre 2009 établissant des règles communes pour l'accès au marché du transport international de marchandises par route (ci-après la « loi sur le transport de marchandises par route »), précise que, sans préjudice des dispositions de l'article 4, la loi ne s'applique pas aux « *transports postaux effectués dans le cadre d'un régime de service universel* ». En vertu de l'article 4 de cette loi sur le transport de marchandises par route, les transports postaux effectués dans le cadre d'un régime de service universel demeurent uniquement soumis aux seules dispositions de l'article 43, § 3, 1°, 2° et 4°, de l'article 43 § 4 et de l'article 51 de la loi.

bemoeilijkt door het zeer grote aantal kleine ondernemingen onder de aanbieders van postdiensten en door het ontbreken van vakbondsvertegenwoordiging van de bezorgers.

Zoals in de door de SIOD opgestelde fiche bevestigd wordt, worden de controles des te meer bemoeilijkt doordat de sector erg mobiel is en de plaats van de distributiecentra (depots) zelden bekend is.

Bovendien, zoals uit het voormelde rapport van de SIOD blijkt, is de fraude die het gevolg is van het beroep op talrijke kleine onderaannemers niet alleen wijdverbreid, maar lijkt die ook structureel te zijn (ongeveer een controle van de drie blijkt positief). Dat fenomeen dat in de sector bekend is, wordt al jaren waargenomen zonder dat zelfregulerende maatregelen worden aangenomen.

De door het wetsontwerp van wet ingevoegde mechanismen voor notificatie en preventie, alsook de rapportageverplichtingen en de hoofdelijke aansprakelijkheid tussen de aanbieder van postdiensten en zijn onderaannemers kunnen deze situatie aanpakken.

We kunnen alleen maar vaststellen dat de Belgische reglementering inzake het transportrecht geen antwoord op de problematiek aanbiedt.

Zo bepaalt artikel 3, eerste lid, f), van de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1071/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels betreffende de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om het beroep van wegvervoerondernemer uit te oefenen en tot intrekking van richtlijn 96/26/EG van de Raad en houdende uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1072/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 21 oktober 2009 tot vaststelling van gemeenschappelijke regels voor toegang tot de markt voor internationaal goederenvervoer over de weg (hierna de "wet betreffende het goederenvervoer over de weg") dat onverminderd het bepaalde in artikel 4, de wet niet van toepassing is op "het postvervoer in het kader van een universele dienst". Krachtens artikel 4 van die wet betreffende het goederenvervoer over de weg blijft het postvervoer in het kader van een universele dienst enkel onderworpen aan de bepalingen van

Les seules dispositions concernant la durabilité sociale qui sont applicables aux services de distribution de colis du service universel, portent sur la condition d'honorabilité prévue à l'article 8, § 1er, 4° de la loi du 15 juillet 2013 (cf.. sous m° et n°), ainsi que l'interdiction de rétribuer un transport « moyennant un prix abusivement bas », visée à l'article 43, § 4 de cette loi.

La condition d'honorabilité prévue par la loi du 15 juillet 2013 sur le transport de marchandises par route n'est manifestement pas à même d'éviter les dérives sociales que le projet de loi cherche à endiguer. Par ailleurs, si l'article 43, § 4, de la loi sur le transport de marchandises par route, sanctionne le transporteur, le donneur d'ordre, le commissionnaire de transport ou le commissionnaire-expéditeur qui ont offert, exécuté ou fait exécuter un transport moyennant « un prix abusivement bas », la notion de « prix abusivement bas », telle que définie par cette disposition ne couvre pas un prix insuffisant pour couvrir le coût d'une rémunération équitable des livreurs indépendants, tant que ceux-ci ne sont pas protégés par la règlementation sociale.

Le présent projet de loi complète ainsi le dispositif instauré par la loi sur le transport de marchandises par route et – compte tenu des particularités constatées spécifiques au secteur de la distribution de colis – le précise, en consacrant l'interdiction de principe d'offrir, de fournir ou de faire fournir des services postaux consistant en la distribution de colis en Belgique contre une compensation inférieure à la « compensation minimale », tout en instaurant une dérogation aux mains du SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie.

Le présent projet de loi participe à la préoccupation du législateur européen d'établir dans le secteur postal des salaires décents et des conditions d'emploi respectueuses des valeurs qui sous-tendent la construction sociale européenne (*voy.* entre autres la directive 2008/6CE du Parlement européen et du Conseil du 20 février 2008 modifiant la directive 97/67/CE en ce qui concerne

artikel 43, § 3, 1°, 2° en 4°, van artikel 43, § 4 en van artikel 51 van de wet.

De enige bepalingen inzake sociale duurzaamheid die van toepassing zijn op de pakketdistributiediensten binnen de universele dienst, hebben betrekking op de voorwaarde van betrouwbaarheid op basis van artikel 8, § 1, 4°, van de wet van 15 juli 2013 (zie onder m° en n°) en op het verbod om een vervoer te vergoeden "tegen ongeoorloofd lage prijs", bedoeld in artikel 43, § 4 van deze wet.

De in de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg bepaalde voorwaarde van betrouwbaarheid is duidelijk niet in staat om de sociale wantoestanden die het wetsontwerp wil aanpakken, in te dijken. Bovendien klopt het dat dit artikel 43, § 4, van de wet betreffende het goederenvervoer over de weg de vervoerder, de opdrachtgever, de vervoerscommissionair of de commissionair-expediteur straft, indien zij een vervoer hebben aangeboden, verricht of laten verrichten, tegen "een ongeoorloofd lage prijs". Onder het begrip "ongeoorloofd lage prijs", zoals gedefinieerd in deze bepaling, valt evenwel niet een prijs die ontoereikend is om de kosten van een billijke vergoeding van zelfstandige bezorgers te dekken, zolang zij niet door de sociale regelgeving worden beschermd.

Het onderhavige wetsontwerp vervolledigt zo de maatregel die bij de wet betreffende het goederenvervoer over de weg werd ingevoerd en - rekening houdend met de specifieke bijzonderheden van de sector van de pakketdistributie – verduidelijkt deze maatregel door het opleggen van het principieel verbod om postdiensten bestaande in de distributie van pakketten aan te bieden, te verrichten of te laten verrichten tegen een vergoeding die lager is dan de "minimumvergoeding", in België met tegelijkertijd de invoering van een vrijstelling in handen van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie.

Het onderhavige wetsontwerp draagt bij tot het streven van de Europese wetgever om in de postsector correcte lonen en arbeidsvoorwaarden vast te stellen die de waarden eerbiedigen die aan de Europese sociale constructie ten grondslag liggen (zie o.a. Richtlijn 2008/6/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20 februari 2008 tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG wat

l'achèvement du marché intérieur des services postaux de la Communauté, considérant 6). Le présent projet rejoint par ailleurs les récentes actions des autorités européennes pour favoriser une meilleure protection sociale (cf. Lignes directrices du 29.9.2022-C (2022) 6846 final sur les conventions collectives pour les travailleurs indépendants sans salariés (europa.eu) ; cf. aussi la future directive visant à faire converger à la hausse les salaires minimums dans l'UE, votée le 14.9.2022 par le Parlement européen ainsi que la proposition de directive sur le devoir de vigilance des entreprises en matière de durabilité et modifiant la directive (UE) 2019/1937). Le considérant 4 de la directive 2003/88 du Parlement européen et du Conseil du 4 novembre 2003 concernant certains aspects de l'aménagement du temps de travail (ci-après, la « directive sur le temps de travail »), dispose par ailleurs que « *L'amélioration de la sécurité, de l'hygiène et de la santé des travailleurs au travail représente un objectif qui ne saurait être subordonné à des considérations de caractère purement économique* ».

betreft de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap, considerans 6). Het onderhavige ontwerp sluit overigens aan bij de recente acties van de Europese overheden om een betere sociale bescherming te bevorderen (zie Richtsnoeren van 29.9.2022 - C (2022) 6846 final betreffende de collectieve overeenkomsten voor zelfstandigen zonder personeel (europa.eu); zie ook de toekomstige richtlijn betreffende een kader voor toereikende minimumlonen in de EU, op 14.9.2022 goedgekeurd door het Europees Parlement en het voorstel voor een richtlijn over de waakzaamheidsplicht van bedrijven op het gebied van duurzaamheid en tot wijziging van de Richtlijn (EU) 2019/1937. Considerans 4 van Richtlijn 2003/88 van het Europees Parlement en de Raad van 4 november 2003 betreffende een aantal aspecten van de organisatie van de arbeidstijd (hierna de "richtlijn betreffende de arbeidstijd") bepaalt overigens: "De verbetering van de veiligheid, de hygiëne en de gezondheid van de werknemers op het werk is een doelstelling die niet aan overwegingen van zuiver economische aard ondergeschikt mag worden gemaakt".

Par ailleurs, le Règlement CE n°561/2006 du Parlement européen et du Conseil du 15 mars 2006 relatif à l'harmonisation de certaines dispositions de la législation sociale dans le domaine des transports par route, modifiant les règlements CEE n° 3821/85 et (CE) n°2135/98 du Conseil et abrogeant le règlement (CEE) n°3820/85 du Conseil, dispose en son article 1er que les règles relatives aux durées de conduite, aux pauses et aux temps de repos qui doivent être observées par les conducteurs assurant le transport de marchandises et de voyageurs par route visent notamment à améliorer les conditions de travail des personnes concernées et à promouvoir de meilleures pratiques de contrôle et d'application des règles par les Etats membres. L'amélioration des conditions de travail des conducteurs livreurs et la promotion de meilleures pratiques de contrôle constituent dès lors des objectifs importants de ce Règlement européen. L'article 137 du Traité sur le Fonctionnement de l'UE prévoit que la Communauté soutient et complète l'action des États membres en vue d'améliorer le milieu de travail pour protéger la santé et la sécurité des travailleurs.

Bovendien bepaalt artikel 1 van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer, tot wijziging van Verordeningen (EEG) nr. 3821/85 en (EG) nr. 2135/98 van de Raad en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3820/85 van de Raad dat de voorschriften voor de rijtijden, de onderbrekingen en de rusttijden van bestuurders in het wegvervoer van goederen en personen, met name tot doel hebben de werkomstandigheden van de betrokken personen te verbeteren en betere controle en handhaving door de lidstaten te bevorderen. De verbetering van de werkomstandigheden van de bestuurders-bezorgers en de bevordering van een betere controle vormen dan ook belangrijke doelstellingen van die Europese verordening. Artikel 137 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie bepaalt dat de Gemeenschap het optreden van de lidstaten ter verbetering van met name het arbeidsmilieu ondersteunt en aanvult, teneinde de veiligheid en de gezondheid van de werknemers te beschermen.

Le présent projet de loi s'inscrit également dans les objectifs du Gouvernement belge de lutte contre la fraude, en particulier en matière sociale.

Het onderhavige wetsontwerp sluit ook aan bij de doelstellingen van de Belgische regering om fraude te bestrijden, in het bijzonder op sociaal gebied.

En outre, la garantie de conditions de travail décentes pour tous les livreurs (y compris donc pour les indépendants) permettra une concurrence loyale, axée sur la qualité et l'innovation, ce qui au final bénéficiera également aux petits sous-traitants qui respectent les règles et aux consommateurs.

Bovendien zal dankzij de waarborg van correcte arbeidsvoorwaarden voor alle bezorgers (dus met inbegrip van zelfstandigen) een eerlijke concurrentie mogelijk zijn, die gericht is op kwaliteit en innovatie, hetgeen uiteindelijk ook ten goede zal komen aan de kleine onderaannemers die de regels naleven, en aan de consumenten.

3. Résumé des principaux axes de la présente loi

3. Samenvatting van de krachtlijnen van onderhavige wet

Afin de mettre fin aux problèmes susmentionnés et d'atteindre pleinement les objectifs de protection des livreurs de colis et de lutte contre la fraude sociale et fiscale, il est impératif de renforcer les obligations incombant aux prestataires de services postaux et de renforcer le pouvoir de sanction en cas d'infractions. Ces mesures – qui forment un paquet cohérent et innovant – sont justifiées et proportionnées.

Om een eind te maken aan de voormelde problemen en om de doelstellingen inzake bescherming van de pakketbezorgers en inzake bestrijding van sociale en fiscale fraude volledig te halen, moeten de verplichtingen voor aanbieders van postdiensten worden aangescherpt en moet de sanctiebevoegdheid bij de vaststelling van inbreuken worden versterkt. Die maatregelen - die een coherent en innoverend pakket vormen - zijn gerechtvaardigd en evenredig.

Pour atteindre les objectifs susmentionnés, le présent projet de loi vise à inscrire dans la loi postale les mesures suivantes :

Om de voornoemde doelstellingen te verwezenlijken, beoogt het onderhavige wetsontwerp de volgende maatregelen in te schrijven in de postwet:

1° l'obligation pour tous les prestataires de services postaux d'une part, de **se notifier** auprès de l'IBPT avant le début de leurs activités et d'autre part, de **communiquer**, tous les semestres, une série de données de façon régulière à l'IBPT ;

1° de verplichting voor alle aanbieders van postdiensten om enerzijds, vóór de aanvang van hun activiteiten een **kennisgeving** in te dienen bij het BIPT en om anderzijds, om elk semester, een aantal gegevens te **melden** aan het BIPT;

2° l'interdiction de principe d'offrir, de fournir ou de faire fournir des services postaux consistant en la distribution de colis en Belgique contre une compensation inférieure à la « **compensation minimale** ». La notion de « compensation minimale » et les modalités d'application de l'interdiction de principe et de la dérogation à cette interdiction seront définies par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ;

2° het principieel verbod om in België postdiensten bestaande in de distributie van pakketten aan te bieden, te verrichten of te laten verrichten, tegen een vergoeding die lager is dan de "**minimumvergoeding**". Het begrip "minimumvergoeding" en de toepassingsvoorwaarden van het principieel verbod en deze van de afwijking op het verbod zullen worden vastgesteld bij koninklijk besluit na overleg in de Ministerraad;

3° l'obligation, pour tout prestataire de services de distribution de colis en Belgique, de mettre en place et d'utiliser un **système d'enregistrement du temps** qui enregistre le « temps de distribution de colis» de tous les livreurs qui distribuent des colis pour son compte en Belgique ; les modalités de cet enregistrement du temps de distribution des colis – qui constitue une variante du régime déjà applicable en Belgique dans le secteur de la viande, de la construction et du nettoyage -, seront fixées par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres ;

3° de verplichting voor alle aanbieders van pakketbezorgdiensten in België om een **tijdregistratiesysteem** in te stellen en te gebruiken, waarmee de "pakketdistributietijd" wordt geregistreerd van alle bezorgers die voor hun rekening in België pakketten bezorgen; de praktische regeling van die registratie van de pakketbezorgingstijd - die een variant is op de regeling die in België reeds van toepassing is in de vleessector, de bouwsector en de

schoonmaaksector - zal worden vastgesteld bij koninklijk besluit na overleg in de Ministerraad;

Dans le cadre d'une éventuelle responsabilité, il est nécessaire d'avoir une vision claire des relations contractuelles entre le donneur d'ordre et les livreurs qui distribuent des colis directement ou en sous-traitance pour son compte. Le donneur d'ordre est donc tenu d'informer l'Office national de sécurité social des sous-traitants auxquels il fait appel et des sous-traitants auxquels ses sous-traitants font appel à leur tour.

In het kader van eventuele aansprakelijkheid is het noodzakelijk een duidelijk zicht te hebben op de contractuele relaties tussen de opdrachtgever en de bezorgers die rechtstreeks of in onderaanneming voor zijn rekening pakketten distribueren. Daarom is de opdrachtgever gehouden de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid op de hoogte te brengen van de onderaannemers waarop hij beroep doet en de onderaannemers waarop zijn onderaannemers op hun beurt beroep doen.

L'introduction de l'obligation d' un « système d'enregistrement du temps» se fait en deux phases . Dans un premier temps, l'enregistrement se fait via un formulaire électronique mis à disposition par l'ONSS. Le donneur d'ordre et le sous-traitant peuvent utiliser leur propre système d'enregistrement du temps si celui-ci offre des garanties équivalentes. Sur proposition de l'organe paritaire, un (modèle d') enregistrement papier du temps de distribution des colis peut être fixé par AR. Ensuite, dans une seconde phase, lorsqu'elle aura été développée, au sein d'une base de données informatique gérée par l'Office National de Sécurité Sociale et le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale.

De invoering van de verplichting van een "tijdregistratiesysteem" gebeurt in twee fasen. In een eerste fase gebeurt de registratie via een elektronisch formulier ter beschikking gesteld door de RSZ. De opdrachtgever en de onderaannemer kunnen hun eigen tijdregistratiesysteem gebruiken, indien dat gelijkwaardige waarborgen biedt. Op voorstel van het paritair overlegorgaan, kan bij KB een (model van) papieren registratie van pakketdistributietijd worden voorzien.
Vervolgens, in een tweede fase, wanneer zij zal ontwikkeld zijn, via een gegevensbank beheerd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

Durant la période transitoire l'objectif est de permettre aux différents acteurs de remplir leurs obligations avec des moyens simples. De même pour les livreurs un simple formulaire disponible sur smartphone sera mis à disposition par les autorités. Les prestataires qui auraient déjà recours à d'autres systèmes comme les track-and-trace pourront s'en servir à des fins d'enregistrement.

Tijdens de overgangsperiode is het de bedoeling de verschillende actoren toe te laten hun verplichtingen op een eenvoudige manier te vervullen. Idem voor de bezorgers zal een eenvoudig formulier beschikbaar op smartphone door de overheid ter beschikking worden gesteld. De aanbieders die reeds beroep doen op andere systemen zoals track-and-trace zullen deze kunnen gebruiken voor registratiedoeleinden.

Une dérogation à cette obligation est prévue pour les livreurs de colis utilisant des véhicules soumis à l'utilisation du tachygraphe conformément au règlement 165/2014 et appliquant les règles de temps de conduite et de repos définies dans le Règlement 561/2006. Ces véhicules sont utilisés dans le cadre d'activités de transport de marchandises, et peuvent prester occasionnellement des services de distribution de colis.

- Les temps de conduite et de repos prévus par le règlement 561/2006 sont non seulement plus étendus, mais aussi plus stricts que ce qui est stipulé dans ce projet de loi. Par exemple, le règlement européen

Er wordt voorzien in een afwijking van deze verplichting voor pakketbezorgers die gebruik maken van voertuigen die onderworpen zijn aan het verplicht gebruik van de tachograaf overeenkomstig Verordening 165/2014 en die de regels inzake rij- en rusttijden toepassen die zijn vastgelegd in Verordening 561/2006. Deze voertuigen worden gebruikt in het kader van goederenvervoersactiviteiten en kunnen incidenteel pakketbezorgingsdiensten leveren.

- De rij- en rusttijden zoals voorzien onder Verordening 561/2006 zijn niet alleen uitgebreider, maar ook strenger dan wat bepaald is in dit wetsontwerp. De Europese verordening voorziet

prévoit non seulement des temps de conduite, mais aussi des pauses et des périodes de repos obligatoires ;

- Le tachygraphe lui-même est soumis à une approbation de type qui est accordée sur la base de la fonctionnalité, de l'interopérabilité, de la conformité et de la sécurité. Les exigences auxquelles le tachygraphe doit répondre sont strictement encadrées par le règlement européen d'exécution 2016/799 ;
- Tant le tachygraphe que les temps de conduite et de repos sont déjà largement contrôlés par différents services de contrôle (dont le SPF Mobilité et Transports, Police, Douanes,…) ;
- Enfin, les entreprises de transport sont déjà fortement réglementées par un cadre législatif européen complet qui comprend plusieurs aspects :
  - Formation initiale et continue via la Directive 2003/59
  - Accès à la profession via le Règlement 1071/2009
  - Accès au marché via le Règlement 1072/2009
  - Les conditions salariales et le détachement via la Directive 2020/1057

bijvoorbeeld niet alleen rijtijden, maar ook verplichte onderbrekingen en rusttijden;

- De tachograaf zelf is onderhevig aan typegoedkeuring die wordt verleend op basis van functionaliteit, interoperabiliteit, naleving en beveiliging. De eisen waaraan de tachograaf moet voldoen zijn strikt geregeld bij de Europese uitvoeringsverordening 2016/799;
- Zowel de tachograaf als de rij- en rusttijden worden al uitvoerig gecontroleerd door diverse controlediensten (o.a. de FOD Mobiliteit en Vervoer, Politie, Douane,…);
- Tenslotte zijn transportbedrijven al sterk gereguleerd door een alomvattend Europees wetgevend kader dat verschillende aspecten omvat:
  - Basisopleiding en voortgezette opleiding via Richtlijn 2003/59
  - Toegang tot het beroep via Verordening 1071/2009
  - Markttoegang via Verordening 1072/2009
  - Salarisvoorwaarden en detachering via Richtlijn 2020/1057

Dans le cadre de ce dernier, la loi du 19 juin 2022 portant diverses dispositions concernant le détachement de conducteurs dans le domaine du transport routier est récemment entrée en vigueur. Elle transpose la Directive 2020/1057 qui prévoit en particulier que les opérations de cabotage prestées par des entreprises établies dans un autre Etat membre de l'UE, sont soumises à l'application du détachement.

In het kader van dit laatste is onlangs de wet van 19 juni 2022 houdende diverse bepalingen betreffende de detachering van chauffeurs in het wegvervoer in werking getreden. Deze zet Richtlijn 2020/1057 om die met name bepaalt dat cabotagevervoer dat wordt verricht door ondernemingen gevestigd in een andere EU-lidstaat, onderworpen is aan de toepassing van detachering.

4° Le projet prévoit également la mise en place de **mesures de prévention** (coordinateur, plan de vigilance) au sein de chaque entreprise prestataire de services de distribution de colis.

4° Het ontwerp van wet voorziet eveneens in de invoering van **preventieve maatregelen** (coördinator, waakzaamheidsplan) binnen elk bedrijf dat pakketdistributiediensten aanbiedt.

L'ensemble de ces obligations engendrera une responsabilisation accrue des prestataires de services postaux envers les livreurs et les sous-traitants qui distribuent leurs colis. Elle permettra également un contrôle effectif des obligations sociales et économiques à leur égard. Ceci devrait mettre fin à une concurrence axée sur les salaires/indemnités et les mauvaises conditions de travail des livreurs, ainsi que limiter la fraude sociale et fiscale.

Al deze verplichtingen zullen leiden tot een groter verantwoordelijkheidsbesef bij de aanbieders van postdiensten jegens de bezorgers en de onderaannemers die hun pakketten distribueren. Ze zullen ook leiden tot een werkelijke controle van de sociale en economische verplichtingen ten opzichte van de bezorgers. Dit zou een einde moeten maken aan een concurrentie op basis van de lonen/vergoedingen en de slechte

Les modifications projetées ont pour effet de rassembler dans la loi postale les dispositions d'intérêt social pour le contrôle desquelles les différentes autorités concernées sont compétentes.

La loi postale ainsi renforcée est dès lors mieux à même de garantir le respect des exigences essentielles.

En plus de ces obligations de nouvelles sanctions pénales viennent se greffer au dispositif de sanctions administratives aux mains de l'IBPT, qui forment ensemble un régime répressif indispensable pour assurer la mise en œuvre effective du projet de loi.

Dans la mesure où le projet de loi ne limite en rien le recours à la sous-traitance, n'impose pas le recours à des travailleurs salariés, n'interdit pas la négociation de prix dépassant le minimum légal, il garantit un degré suffisant de flexibilité au secteur.

Le présent projet de loi n'a pas comme objectif de modifier les principes repris au titre XIII de la loi-programme (I) du 27 décembre 2006 relatif à la nature de la relation de travail. La nature de la collaboration entre les prestataires de services postaux et les livreurs, qui sont en majorité déjà salariés, restera à déterminer en application de ces principes. Il poursuit un but distinct, qui est d'améliorer les conditions de rémunération et de travail de tous les livreurs et de limiter la fraude sociale et fiscale.

Le présent projet ne porte pas préjudice aux dispositions relatives à la nature des relations de travail et en particulier au Titre XIII de la Loi-programme (I) du 27 décembre 2006 dont l'article 333, § 2, énonce que : « Sans préjudice des dispositions visées à l'article 332, les contraintes inhérentes à l'exercice d'une profession qui sont imposées par ou en vertu d'une loi, ne peuvent être prises en considération pour apprécier la nature d'une relation de travail. ».

Les obligations légales en matière de temps de distribution et de compensation minimale ne doivent pas être considérées comme une indication que le travailleur indépendant travaille sous

arbeidsomstandigheden van de bezorgers en tevens de sociale en fiscale fraude beperken.

De ontworpen wijzigingen hebben tot gevolg dat de bepalingen van sociaal belang voor de controle waarvoor de betrokken overheden bevoegd zijn gebundeld worden in de postwet.

De aldus versterkte postwet is dus beter in staat om toe te zien op de naleving van de essentiële eisen.

Naast deze verplichtingen zijn er nieuwe strafsancties toegevoegd aan het dispositief van administratieve sancties in handen van het BIPT, die samen een repressief systeem vormen dat noodzakelijk is voor een doeltreffende uitvoering van het wetsontwerp .

Omdat het wetsontwerp het gebruik van onderaanneming helemaal niet beperkt en het inzetten van werknemers in loondienst niet oplegt, en evenmin verbiedt te onderhandelen over prijzen die het wettelijke minimum overstijgen, garandeert het een voldoende mate van flexibiliteit voor de sector.

Het onderhavige wetsontwerp beoogt geen wijziging van de beginselen van titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006 inzake de aard van de arbeidsverhouding. De aard van de samenwerking tussen de aanbieders van postdiensten en de bezorgers, die meestal al werknemers in loondienst zijn, zal overeenkomstig deze beginselen moeten worden vastgesteld. Het streeft een ander doel na, namelijk de vergoedings- en arbeidsvoorwaarden van alle bezorgers te verbeteren, alsook de sociale en fiscale fraude te beperken.

Dit ontwerp doet geen afbreuk aan de bepalingen betreffende de aard van arbeidsrelaties en met name aan titel XIII van de programmawet (I) van 27 december 2006, waarvan artikel 333, § 2, bepaalt: " Onverminderd de in artikel 332 beoogde bepalingen, kunnen de verplichtingen die inherent zijn aan de uitoefening van een beroep en die door of krachtens een wet zijn opgelegd niet in overweging genomen worden om de aard van een arbeidsrelatie te beoordelen.".

De wettelijke verplichtingen inzake distributietijden en minimumvergoedingen mogen niet worden opgevat als een aanwijzing dat de zelfstandige werkt onder het gezag van de

autorité du prestataire de services postaux qui fait appel à ses services.

La présomption irréfragable visée à l'article 5, §1er de la loi postale continue de s'appliquer et n'est pas affectée par le présent projet. Cet article 5, §1er ne s'applique par ailleurs qu'aux « envois de correspondance » définis par la loi postale comme « *une communication écrite sur un support physique quelconque qui doit être acheminée et remise à l'adresse indiquée par l'expéditeur sur l'envoi lui-même ou sur son conditionnement, exceptés les livres, catalogues, journaux et périodique*" .

aanbieder van postdiensten die op hem beroep doet.

Het onweerlegbare vermoeden zoals bedoeld in artikel 5, § 1, van de postwet blijft van toepassing en wordt door het onderhavige ontwerp niet aangetast. Artikel 5, §1 is overigens enkel van toepassing op "brievenpost" die door de postwet wordt gedefinieerd als volgt: "een op enigerlei fysieke drager aangebrachte schriftelijke mededeling die wordt vervoerd en besteld op het door de afzender op de zending zelf of op de enveloppe daarvan vermelde adres, met uitzondering van boeken, catalogi, kranten en tijdschriften".

4. Champ d'application de la loi

Le présent projet de loi s'applique à la distribution de colis en Belgique. Il ressort des éléments déjà mentionnés que les pratiques irrégulières visées par le présent projet de loi sont présentes dans le cadre des activités de distribution de colis. C'est en effet à ce niveau de la chaîne postal, c'est-à-dire au niveau du last mile, que sont présents les acteurs du secteur les plus précarisés. Par ailleurs, le projet de loi n'instaure pas de discrimination entre les prestataires de services de distribution établis en Belgique et ceux qui ne le sont pas. Dès qu'un colis est livré en Belgique, le prestataire tombe sous le champ d'application de la loi, et ce même si l'activité de distribution débute au départ d'un autre Etat, par exemple au départ des Pays-Bas ou de l'Allemagne (colis transfrontaliers entrants). Par contre, pour un prestataire établi en Belgique, il s'agit de colis nationaux ou transfrontières entrants au sens du règlement (UE) 2018/644 précité. Les services postaux y compris le processus de distribution qui sont exécutés en Belgique à destination de l'étranger sont également soumis aux obligations du présent projet de loi dès lors que certaines activités liés à ces services comme le tri ou l'acheminement, c'est-à-dire le transport d'envois postaux, se déroulent sur le territoire national.

Le présent projet de loi ne porte que sur la distribution de colis au sens de la législation postale (aussi connue sous la dénomination « last mile » dans le langage courant).

4. Toepassingsgebied van de wet

Dit wetsontwerp betreft de distributie van pakketten in België. Uit de reeds vermelde elementen blijkt dat de in het onderhavige wetsontwerp bedoelde onregelmatige praktijken zich voordoen in het kader van de activiteiten met betrekking tot pakketbezorging. Het is immers op dit niveau van de postketen, d.w.z. op het niveau van de last mile, dat de sectorspelers van wie de positie het meest precair is, te vinden zijn. Bovendien schept het wetsontwerp geen discriminatie tussen de aanbieders van pakketdistributiediensten die in België gevestigd zijn en zij die er niet gevestigd zijn. Zodra een pakket in België wordt geleverd, valt de aanbieder onder het toepassingsgebied van de wet, en dat zelfs als de activiteit van distributie begint vanuit een andere lidstaat, bijvoorbeeld vanuit Nederland of Duitsland (binnenkomende grensoverschrijdende pakketten). Voor een aanbieder die in België gevestigd is, gaat het daarentegen om nationale of binnenkomende grensoverschrijdende pakketten in de zin van de voornoemde Verordening (EU) 2018/644. De distributiediensten die in België worden verricht en bestemd zijn voor het buitenland zijn eveneens onderworpen aan de verplichtingen van het onderhavige wetsontwerp. Dit slaat bijvoorbeeld op de activiteiten inzake sortering, vervoer of distributie uitgevoerd in België, met het oog op distributie in het buitenland.

Het onderhavige wetsontwerp heeft alleen betrekking op de distributie van pakketten in de zin van de postale wetgeving (in de omgangstaal ook bekend onder de naam "last mile").

Le champ d'application de la loi postale est lié aux notions d'envoi postal, de colis postal et de service postal. Ce champ est délimité par trois axes. Le premier axe concerne le type d'envoi effectué : il doit s'agir d'un envoi postal et donc notamment d'un colis au sens de la loi postale. Le second axe concerne le type de service presté : il doit s'agir d'un service postal. Le troisième axe interroge la relation entre la personne physique ou morale, , à l'origine des envois postaux et le réseau de distribution ; il s'agit de l'éventualité que cette personne réunisse les conditions de l'auto-prestation (détaillée plus bas) dans son mode de distribution. Si tel devait être le cas, la loi postale ne pourrait s'appliquer. Les trois axes – 1) envoi postal/colis, 2) service postal et 3) absence d'auto-prestation - doivent être réunis pour que la loi postale puisse être appliquée.

Het toepassingsgebied van de postwet is verbonden aan de begrippen postzending, postpakket en postdienst. Dit gebied wordt gedefinieerd door drie assen. De eerste as betreft het type van uitgevoerde zending: het moet gaan om een postzending en dus met name om een pakket in de zin van de postwet. De tweede as betreft het type van verstrekte dienst: het moet een postdienst betreffen. De derde as onderzoekt de relatie tussen de natuurlijke of rechtspersoon, aanbieders van postdiensten, van wie de postzendingen afkomstig zijn en het distributienetwerk. Er moet aan de drie assen – 1) postzending/pakket, 2) postdienst en 3) gebrek aan zelfbezorging - worden voldaan opdat de postwet kan toegepast worden.

4.1. Type d'expédition : les quatre caractéristiques du colis postal

L'article 2, 1) du règlement européen 2018/644 définit le « colis » comme : « *un envoi postal contenant des marchandises, avec ou sans valeur commerciale, autre qu'un envoi de correspondance, d'un poids maximum de 31,5 kg* ». Cette définition renvoie d'abord à la notion d'envoi postal qui est définie par l'article 2, 6) de la directive européenne 97/67 et l'article 2 , 7° de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux comme : « *un envoi portant une adresse sous la forme définitive dans laquelle il doit être acheminé par le prestataire de services postaux. Il s'agit, en plus des envois de correspondance, par exemple de livres, de catalogues, de journaux, de périodiques et de colis postaux contenant des marchandises avec ou sans valeur commerciale* ». Cette dernière définition établit deux premiers critères auxquels les envois postaux, y compris les colis par conséquent, doivent correspondre : ces envois doivent porter une adresse spécifique et ne pas excéder un poids de 31,5 kg. Pour le surplus, elle précise comme l'article du Règlement précité que les colis contiennent tant des marchandises avec ou sans valeur commerciale, ce qui les distingue des envois de correspondance et constitue le troisième critère. Enfin, on relèvera un quatrième critère qui se dégage du constat que pour contenir ces marchandises suivant le prescrit de ces dispositions, une forme d'emballage est nécessairement requise sans quoi il n'y aurait pas de contenu. Du point de vue du type d'expédition concernant un colis, le champ d'application de la

4.1 Type van zending: de vier kenmerken van het postpakket

Artikel 2, 1) van de Europese Verordening 2018/644 definieert het "pakket" als: *"een postzending die goederen met of zonder handelswaarde bevat, anders dan brievenpost, met een gewicht van ten hoogste 31,5 kg".* Die definitie verwijst eerst naar het begrip postzending dat gedefinieerd wordt in artikel 2, 6), van de Europese Richtlijn 97/67 en artikel 2, 7°, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten als: "*geadresseerde zending in de definitieve vorm die een aanbieder van postdiensten verzorgt. Naast brievenpost worden bijvoorbeeld als postzending aangemerkt: boeken, catalogi, kranten, tijdschriften en postpakketten die goederen met of zonder handelswaarde bevatten."* Die laatste definitie legt twee eerste criteria vast waarmee de postzendingen, bijgevolg inclusief pakketten, moeten overeenstemmen: die zendingen moeten een specifiek adres dragen en hun gewicht mag niet hoger zijn dan 31,5 kg. Bovendien verduidelijkt ze net als het artikel uit de voormelde Verordening dat de pakketten goederen bevatten zowel met als zonder handelswaarde, wat hen onderscheidt van brievenpostzendingen en het derde criterium vormt. Ten slotte wordt een vierde criterium vastgelegd dat voortvloeit uit de vaststelling dat om die goederen volgens de voorschriften van die bepalingen te bevatten, een soort verpakking noodzakelijk vereist is, zo niet zou er geen inhoud zijn. Vanuit het standpunt van de zending betreffende een pakket, is het toepassingsgebied van de postwet bijgevolg afgebakend door de

loi postale est par conséquent balisé par les critères d'adressage, de limite de poids, de contenu – marchandises avec ou sans valeur commerciale - et de contenant, c'est-à-dire d'emballage.

- Limites de poids

Le règlement 2018/644 et la loi postale fixent la limite de poids du colis postal à 31, 5 kg. Au-delà de cette limite, un colis n'est plus considéré comme colis postal mais comme du fret. La limite de poids, présente aussi en droit de la concurrence, est la plus évidente à mettre en œuvre.

- Limites de contenu

Les différentes dispositions précitées précisent que les colis postaux contiennent « *des marchandises, avec ou sans une valeur commerciale* » et non de la correspondance. L'article 24 de l'arrêté royal du 14 mars 2022 relatif aux services postaux, identifie les envois interdits en raison de leur contenu, par exemple, les armes, les stupéfiants ou les produits contrefaits. Ces marchandises ne peuvent faire l'objet d'un service postal. Cette disposition s'inspire de l'article 19 de la Convention postale universelle relatif aux envois non admis.

- Notion d'emballage

Afin de contenir les marchandises avec ou sans valeur commerciale comme requis par la loi postale article 2, 7° et l'article 2, 1) du règlement 2018/644, une forme d'emballage est nécessaire. L'article 24 de l'arrêté royal du 14 mars 2022 prévoit certaines prescriptions liées à l'emballage en soulignant par exemple que les envois ne peuvent porter des annotations contraires à l'ordre public ou aux bonnes mœurs. L'article 17-207 du Manuel de la Convention de l'Union postale universelle (ci-après, l'UPU) encadre l'emballage et l'adressage pour les opérateurs désignés. Quant à l'UPU, celle-ci précise que «*tout colis doit être emballé et fermé*», ce qui signifie que toute marchandise adressée non emballée et non fermée ne constitue pas un colis postal. En ce sens, il ressort de l'article 17-207 du Manuel de la Convention de l'Union postale et de l'article 24 de l'arrêté royal du 14 mars 2022 qu'un envoi postal constitue un colis postal s'il est emballé et fermé.

- Notion d'adressage

criteria adressering, gewichtslimiet, limiet inzake inhoud – goederen met of zonder handelswaarde - en omhulsel, d.i. verpakking.

- Gewichtslimieten

Verordening 2018/644 en de postwet stellen als gewichtslimiet van een postpakket 31,5 kg vast. Boven die limiet wordt een pakket niet meer beschouwd als een postpakket maar als vracht. De gewichtslimiet, die ook in het mededingingsrecht bestaat, is het gemakkelijkst toe te passen.

- Limieten inzake inhoud

De verschillende voormelde bepalingen schrijven voor dat de postpakketten "*goederen met of zonder handelswaarde*" bevatten en geen briefwisseling. Artikel 24 van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten identificeert de zendingen die niet zijn toegestaan wegens hun inhoud, bijvoorbeeld wapens, verdovende middelen of namaakproducten. Die goederen kunnen niet het voorwerp uitmaken van een postdienst. Die bepaling is geïnspireerd op artikel 19 van de Wereldpostconventie betreffende niet-toegestane zendingen.

- Begrip verpakking

Om goederen met of zonder handelswaarde te kunnen bevatten zoals vereist is door de postwet artikel 2, 7°, en artikel 2, 1), van Verordening 2018/644, is een vorm van verpakking noodzakelijk. Artikel 24 van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 bepaalt een aantal voorschriften in verband met de verpakking door bijvoorbeeld te benadrukken dat de zendingen geen aantekeningen mogen dragen die strijdig zijn met de openbare orde of de goede zeden. Artikel 17-207 van de Manual van de Wereldpostconventie (hierna de UPU) vormt het kader van de verpakking en de adressering voor de aangewezen operatoren. De UPU verduidelijkt dan weer dat "*elk pakket verpakt en gesloten moet zijn*", wat betekent dat alle geadresseerde goederen die niet verpakt en niet gesloten zijn, geen postpakket zijn. In die zin blijkt uit artikel 17-207 van de Manual van de Wereldpostconventie en artikel 24 van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 dat een postzending een postpakket vormt als ze verpakt en gesloten is.

- Begrip adressering

En vertu de l'article 2, 7°, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, la notion « d'envoi postal » est définie comme : « *un envoi portant une adresse sous la forme définitive dans laquelle il doit être acheminé par le prestataire de services postaux et dont le poids n'excède pas 31,5 kg* ». La notion « d'adresse » est définie par l'article 2, 19°, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux, comme « *un ensemble de données permettant au prestataire de services postaux de déterminer le lieu de distribution et contenant au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune ou une mention ou information acceptée par le prestataire de services postaux concerné lui permettant de déterminer sans équivoque au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune* ».

Dans son rapport « Report on Postal Definitions », publié en 2020, l'ERGP indique ce qui suit : « *Given technological developments, an address must not necessarily be in a traditional written format (recipient, street address, postal code, city, country) but could possibly be represented by a barcode, a QR code or even entering a code (at pick-up point or parcel lockers), which the recipient would receive on his mobile phone or in an email* » (p.32). Il ressort de ces éléments que le code barre peut donc constituer une adresse, à condition qu'il s'agisse d'une information acceptée par le prestataire de services postaux concerné lui permettant de déterminer sans équivoque au moins le numéro de maison, le nom de la rue et le nom de la commune. L'ensemble de données auquel l'article 2, 19°, de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux se réfère comprend tout code permettant de déterminer le lieu de distribution, quelle que soit la manière et quel que soit l'endroit où l'adresse est matérialisée.

En résumé sur ce point, tous les critères mentionnés sont cumulatifs ; il suffit qu'un seul ne soit pas rencontrés pour exclure le service du droit postal.

4.2 Type de service presté : notion de service postal

La loi postale s'applique aux quatre phases de la chaine logistique à savoir la levée, le tri, l'acheminement et la distribution.
Les quatre éléments constitutifs des « services postaux » visés à l'article 2, 1°, de la loi postale,

Krachtens artikel 2, 7°, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten wordt het begrip "postzending" gedefinieerd als: "*geadresseerde zending in de definitieve vorm waarin zij door de aanbieder van postdiensten moet worden vervoerd en waarvan het gewicht niet hoger is dan 31,5 kg*". Het begrip "adres" wordt door artikel 2, 19°, van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten gedefinieerd als "*een geheel van gegevens die de aanbieder van postdiensten in staat stelt de plaats van distributie vast te stellen en die minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente bevatten of een door de betrokken aanbieder van postdiensten aanvaarde andere vermelding of informatie die hem op een ondubbelzinnige manier in staat stelt minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente te bepalen*".

De ERGP schrijft in zijn rapport "Report on Postal Definitions", dat in 2020 gepubliceerd is, het volgende: "*Given technological developments, an address must not necessarily be in a traditional written format (recipient, street address, postal code, city, country) but could possibly be represented by a barcode, a QR code or even entering a code (at pick-up point or parcel lockers), which the recipient would receive on his mobile phone or in an email*" (blz. 32). Daaruit blijkt dat een streepjescode een adres kan vormen, op voorwaarde dat dit informatie is die aanvaard wordt door de betrokken aanbieder van postdiensten en waarmee hij minstens het huisnummer, de straatnaam en de naam van de gemeente op een ondubbelzinnige manier kan bepalen. Het geheel van gegevens waar artikel 2, 19° van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten naar verwijst omvat elke code die het mogelijk maakt om de distributielocatie aan te wijzen, ongeacht de manier en de plaats waar het adres is gematerialiseerd.
Om dit punt samen te vatten: alle vermelde criteria zijn cumulatief: zodra aan één criterium niet is voldaan, valt de dienst buiten het bestek van het postale recht.

4.2 Type van verstrekte dienst: begrip postdienst

De postwet is van toepassing op de vier fasen van de logistieke keten, met name de ophaling, de sortering, het vervoer en de distributie.
De vier elementen die een "postdienst" uitmaken, vastgelegd in artikel 2, 1°, van de postwet,

correspondent à l'ensemble constitutif du processus opérationnel classique, à l'œuvre chez un opérateur postal historique, lequel effectue habituellement l'intégralité des opérations visées. L'article 1.2) et le considérant 17 de la directive 2008/6, disposent que chaque élément doit être considéré indépendamment des autres. Comme relevé par la Cour de Justice dans son arrêt C-259/16 *Confederazione Generale dei Trasporti e délia Logistica (Confetra)* (point 31), il ressort de l'article 2, point 1bis, de la directive 97/67/CE, telle que modifiée par la directive 2008/6/CE, que toute entreprise qui fournit un ou plusieurs services postaux au sens de l'article 2, point 1, de cette directive doit être qualifiée de prestataire de services postaux pourvu que son activité ne soit pas limitée au seul service d'acheminement, c'est-à-dire au transport des envois postaux. La prestation d'un seul élément constitutif des services postaux, à l'exception de l'acheminement seul, suffit dès lors à qualifier le service fourni comme un « service postal » au sens de la directive.

Le considérant 17 du règlement 2018/644 consacre un élargissement du champ d'application du droit postal, dans la mesure où il ressort de cette formulation qu'une entreprise peut être qualifiée de prestataire de services postaux, lorsqu'une filiale ou une entreprise liée fournit un « service postal ». Une entreprise dont la filiale ou une entreprise liée fournit un service de distribution de colis postal et qui est qualifiée de prestataire de service postaux, doit être qualifiée de prestataire de service postaux.

- Application au secteur du transport

Il ressort de ces éléments que les entreprises du secteur du transport qui fournissent des services de levée, de tri, de transport ou de distribution des envois postaux (sauf lorsque seul le service de transport est opéré), constituent des prestataires de services postaux au sens de la directive 97/67. De même, le droit du transport s'applique aussi aux activités de services postaux d'envois adressés. Les deux législations ne s'excluent donc pas mutuellement. L'arrêt *Deutsche Post AG* du 21 novembre 2019 confirme que les prestataires de services postaux sont généralement soumis au droit du transport (C.J., *arrêt Deutsche Post AG*, 21 novembre 2019, Affaires jointes C-203/18 et C-374/18, pt. 45 à 61).

stemmen overeen met alle bestanddelen van het gehele traditionele operationele proces, dat plaatsvindt bij een historische postoperator, die doorgaans alle beoogde activiteiten uitvoert. Artikel 1.2) en considerans 17 van Richtlijn 2008/6 bepalen dat elk element los van de andere moet worden bekeken. Zoals het Hof van Justitie schrijft in zijn arrest C-259/16 *Confederazione Generale dei Trasporti e délia Logistica (Confetra)* (punt 31) blijkt uit artikel 2, punt 1bis, van Richtlijn 97/67/EG, zoals gewijzigd door Richtlijn 2008/6/EG dat elke onderneming die een of meer postdiensten aanbiedt in de zin van artikel 2, punt 1, van die Richtlijn moet worden beschouwd als aanbieder van postdiensten op voorwaarde dat haar activiteit niet beperkt blijft tot alleen maar het vervoer. Het aanbieden van slechts één bestanddeel van de postdiensten, met uitzondering van enkel vervoer, volstaat dus om de aangeboden dienst te beschouwen als een "postdienst" in de zin van de richtlijn.

Considerans 17 van Verordening 2018/644 bekrachtigt een uitbreiding van het toepassingsgebied van het postaal recht, voor zover uit deze formulering blijkt dat een onderneming kan aangemerkt worden als aanbieder van postdiensten wanneer een dochteronderneming of een verbonden onderneming een "postdienst" verstrekt. Een onderneming waarvan de dochteronderneming of een verbonden onderneming een dienst voor distributie van postpakketten verstrekt en gekwalificeerd is als aanbieder van postdiensten, moet worden gekwalificeerd als aanbieder van postdiensten.

- Toepassing op de vervoersector

Uit deze elementen blijkt dat de ondernemingen uit de vervoersector die diensten van ophaling, sortering, vervoer of distributie van postzendingen aanbieden (behalve als enkel de vervoersdienst wordt verricht), aanbieders van postdiensten zijn in de zin van Richtlijn 97/67. Zo ook is het transportrecht eveneens van toepassing op de postdienstactiviteiten inzake geadresseerde zendingen. De twee wetgevingen sluiten elkaar dus niet uit. Het arrest-*Deutsche Post AG* van 21 november 2019 bevestigt dat de aanbieders van postdiensten doorgaans onderworpen zijn aan het transportrecht (HvJ., arrest-*Deutsche Post AG*, 21 november 2019, gevoegde zaken C-203/18 en C-374/18, pt. 45 tot 61).

En outre, il ressort de la doctrine et de la jurisprudence que les dispositions de droit postal priment sur le droit du transport en tant que *lex specialis* (W. RODE, « Liability Framework under the Universal Postal Convention », in *Droit européen des transports*, Vol. XL, n°4, 2005, p.456 ; Bundesgerichtshof, 3 mars 2005, I ZR 273/02, *Droit européen des transports*, Vol. XL, n°4, 2005, pp. 525-531).

4.3 Auto prestation

Selon l'article 2, 1°, de la loi postale, la prestation de services postaux « par la personne physique ou morale qui est à l'origine de l'envoi postal» n'est pas incluse dans la définition des «services postaux». Cette disposition, qui concerne l'auto-prestation, doit s'interpréter conformément au considérant 21 de la directive postale 97/67 en combinaison avec le considérant 18 du règlement (UE) 2018/644 précité. Dans cette perspective, conformément au considérant 21 de la directive 97/67, un service de livraison de colis constitue de l'auto-prestation si :

(i) soit la personne physique ou morale qui effectue ce service distribue ses propres marchandises au moyen de son propre réseau(c'est-à-dire ses propres infrastructures et son personnel salarié ou intérimaire) ;

(ii) soit la personne physique ou morale distribue ses propres marchandises, en recourant à un ou plusieurs sous-traitants travaillant exclusivement pour elle ;

D'autre part, conformément au considérant 18 du règlement (UE)2018/644, l'exception d'auto prestation ne peut s'appliquer que si l'entreprise qui la pratique ne distribue pas également des colis pour compte de tiers. Ainsi une entreprise, telle une plateforme de commerce électronique, qui effectue des services de livraison de colis à la fois pour compte propre (délivrant ses propres marchandises) et pour compte de tiers (délivrant les marchandises de tiers) est soumise à la règlementation postale et est considérée comme un prestataire de services postaux au sens de la loi et ce pour l'ensemble des livraisons de colis qu'elle effectue, lesquelles constituent toutes des services postaux au sens de la loi.

En revanche, un vendeur d'appareils électro-ménagers qui livre des colis (par hypothèse

Bovendien blijkt uit de rechtsleer en rechtspraak dat de bepalingen van het postaal recht voorrang hebben op het transportrecht als *lex specialis* (W. RODE, "Liability Framework under the Universal Postal Convention", in *Droit européen des transports*, Vol. XL, nr. 4, 2005, blz. 456; Bundesgerichtshof, 3 maart 2005, I ZR 273/02, *Droit européen des transports*, Vol. XL, nr. 4, 2005, blz. 525-531).

4.3 Zelfbezorging

Volgens artikel 2, 1°, van de postwet is de verrichting van postdiensten "door de natuurlijke persoon of rechtspersoon van wie de post afkomstig is", uitgesloten van de definitie van "postdiensten". Die bepaling, die over zelfbezorging gaat, moet worden geïnterpreteerd overeenkomstig considerans 21 van Postrichtlijn 97/67 in combinatie met considerans 18 van de voormelde Verordening (EU) 2018/644. Vanuit dat perspectief vormt een pakketbezorgdienst, overeenkomstig considerans 21 van Richtlijn 97/67, zelfbezorging indien:

(i) hetzij de natuurlijke persoon of rechtspersoon die deze dienst verricht, zijn eigen goederen distribueert door middel van zijn eigen netwerk (dat wil zeggen zijn eigen infrastructuur en zijn loontrekkenden of uitzendkrachten);

(ii) hetzij de natuurlijke persoon of rechtspersoon zijn eigen goederen distribueert door een beroep te doen op een of meer onderaannemers die uitsluitend voor die persoon werken;

Anderzijds kan de uitzondering op zelfbezorging, overeenkomstig considerans 18 van Verordening (EU) 2018/644, enkel gelden wanneer de onderneming die dat doet, niet tevens pakketten distribueert voor rekening van derden. Zo is een onderneming, zoals een e-commerceplatform, die pakketbezorgdiensten verricht voor zowel eigen rekening (waarbij haar eigen goederen worden geleverd) als voor rekening van derden (waarbij goederen van derden worden geleverd), onderworpen aan de postale reglementering en wordt ze beschouwd als een aanbieder van postdiensten in de zin van de wet en dat voor alle pakketbezorgingen die ze doet, welke allemaal postdiensten vormen in de zin van de wet.

postaux) contenant de tels appareils soit avec son propre réseau (c'est-à-dire ses propres infrastructures et son propre personnel salarié ou intérimaire), soit via des sous-traitants ne travaillant que pour lui, ne sera pas considéré comme effectuant des services postaux au sens de la loi, à condition que ni lui ni ses sous-traitants n'effectuent en outre aucun service postal pour compte de tiers portant sur des colis.

Cette interprétation de la loi encourage une saine concurrence dans la mesure où les entreprises telles des plateformes de commerce en ligne, intégrées verticalement, (c'est-à-dire qui disposent de leur propre réseau de livraison de colis et de leur propre personnel pour distribuer leurs propres marchandises) et qui, en outre, livrent des colis ou offrent de livrer des colis pour compte de tiers, sont des concurrents directs des prestataires de services postaux. Il convient donc de soumettre aux mêmes règles de régulation postale toutes ces entreprises.

Enfin, et surtout, dans la mesure où les sous-traitants d'entreprises travaillant en auto prestation effectuent quant à eux des services postaux portant sur des colis toujours pour compte de tiers, ils sont d'office considérés comme prestataires de services postaux et sont soumis à l'ensemble de la règlementation postale. Les livreurs de colis travaillant pour ces sous-traitants seront donc protégés par les nouvelles règles introduites par l'avant-projet.

4.4 Conclusions

Pour que les trois axes délimitant le champ de la loi postale soient réunis et déclenchent son application, encore faut-il que les conditions associées à chacun de ces axes soient rencontrées.

En ce qui concerne le type d'envoi postal, en l'occurrence le colis postal, les critères sont cumulatifs. Tous les critères définissant la notion de colis en termes de poids, de contenu, d'emballage et d'adressage doivent dès lors être remplis pour que le champ de la loi postale s'applique.

Een verkoper van huishoudtoestellen daarentegen die pakketten (hypothetisch postpakketten) met daarin zulke toestellen bezorgt, hetzij met zijn eigen netwerk (dat wil zeggen zijn eigen infrastructuur en zijn eigen loontrekkend personeel of uitzendkrachten), hetzij via onderaannemers die uitsluitend voor hem werken, zal niet worden beschouwd als iemand die postdiensten in de zin van de wet verricht, op voorwaarde dat noch hij, noch zijn onderaannemers daarnaast voor rekening van derden een postdienst verstrekken die betrekking heeft op pakketten.

Die interpretatie van de wet bevordert een gezonde concurrentie in de mate dat ondernemingen zoals e-commerceplatforms, die verticaal geïntegreerd zijn (dat wil zeggen: die over hun eigen netwerk voor pakketbezorging en hun eigen personeel beschikken om hun eigen goederen te distribueren) en die bovendien pakketten leveren of aanbieden om pakketten te leveren voor rekening van derden, rechtstreekse concurrenten zijn van de aanbieders van postdiensten. Al die ondernemingen moeten dus aan dezelfde regels van postale regulering worden onderworpen.

Ten slotte en vooral, worden, voor zover de onderaannemers van ondernemingen die aan zelfbezorging doen, op hun beurt postdiensten met betrekking tot pakketten voor rekening van derden verrichten, altijd automatisch beschouwd als aanbieders van postdiensten en zijn ze onderworpen aan de volledige postale reglementering. Pakketbezorgers die voor die onderaannemers werken, zullen dus worden beschermd door de nieuwe regels die door het voorontwerp worden ingevoerd.

4.4 Conclusies

Om te voldoen aan de drie criteria die het toepassingsgebied van de postwet afbakenen en zo de postwet toepasselijk maken, moeten nog de voorwaarden worden vervuld die aan elk van die criteria gelinkt zijn.

Wat betreft het soort van verzending, in casu de levering van postpakketten, zijn de criteria cumulatief. Alle criteria die het begrip pakket definiëren in termen van gewicht, inhoud, verpakking en adressering moeten dan ook worden vervuld opdat het toepassingsgebied van de postwet geldt.

S'agissant du type de service presté, en l'occurrence le service postal, il suffit de prester un seul de ces services – la levée, le tri, l'acheminement ou la distribution à l'exception de l'acheminement seul, soit le seul transport des envois postaux – pour rentrer dans le champ d'application de la loi.

Wanneer het gaat om het soort van verrichte dienst, in casu de postdienst, volstaat het om slechts een van die diensten – de ophaling, de sortering, het vervoer of de distributie met uitzondering van enkel vervoer – uit te voeren om onder het toepassingsgebied van de wet te vallen.

Enfin, l'existence d'éventuels cas d'auto-prestation doit être identifiée, ce qui exclurait ces situation du champ de la loi postale.

Ten slotte moet het bestaan van eventuele gevallen van zelfbezorging worden geïdentificeerd, hetgeen die situaties zou uitsluiten uit het toepassingsgebied van de postwet.

4.5 Quelques exemples

4.5 Enkele voorbeelden

- Livraison de denrées alimentaires

- Levering van voedingsmiddelen

Les denrées alimentaires ne constituent pas une marchandise exclue des services postaux par l'article 24 de l'arrêté royal du 14 mars 2022 relatif aux services postaux (pour autant qu'elles ne contiennent aucune substance interdite comme les psychotropes). Si les livraisons de ces denrées remplissent souvent les critères définissant la notion de colis ou de service postal – comme c'est le cas par exemple de la livraison de pizzas, plats préparés ou à préparer dont le poids est généralement bien inférieur à 31,5 kg, sont emballés et portent une adresses (à vérifier au cas par cas) – elles correspondent dans la grande majorité des cas à de l'auto-prestation, ce qui les écarte du champ postal. En effet, la plupart de ces livraisons sont effectuées soit par le réseau propre de travailleurs salariés et via les infrastructures propres de la société qui produit ces denrées, comme en attestent les véhicules de livraison à leur marque, soit par un réseau unique de distributeurs sous-traitants travaillant exclusivement pour la société productrice de ces pizzas, plats préparés ou à préparer livrés à domicile. Rarement, ces sociétés recourent aux deux types de réseaux de livraison., à savoir un réseau qui leur est propre ou les livreurs travaillant exclusivement pour elles. Dans tous ces cas, la loi postale ne s'applique pas à ces prestataires mais bien à leurs sous-traitants qui eux livrent pour compte de tiers.

Voedingsmiddelen zijn geen goederen die uitgesloten zijn van de postdiensten door artikel 24 van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten (voor zover ze geen verboden stoffen bevatten zoals psychotrope stoffen). Hoewel de levering van die voedingsmiddelen vaak voldoet aan de criteria die het begrip pakket of postdienst definiëren - zoals dat het geval is bij de levering van pizza's, kant-en-klaargerechten of nog te bereiden gerechten waarvan het gewicht doorgaans veel minder is dan 31,5 kg, verpakt zijn en een adres dragen (per geval na te gaan) - stemmen ze in de overgrote meerderheid van de gevallen overeen met zelfbezorging, waardoor ze buiten het postale gebied vallen. Het merendeel van deze leveringen worden immers gedaan hetzij via het eigen netwerk van de firma die deze voedingsmiddelen produceert, zoals blijkt uit de bestelwagens waarop hun merk staat, hetzij door een uniek netwerk van onderaannemers-bezorgers die uitsluitend werken voor de producent van die pizza's, kant-en-klaargerechten of nog te bereiden gerechten, die aan huis worden geleverd. Zelden doen die firma's een beroep op beide types van bezorgnetwerk, namelijk een netwerk dat van henzelf is of bezorgers die uitsluitend voor hen werken. In al die gevallen is de postwet niet van toepassing op deze aanbieders, maar wel op hun onderaannemers die wel voor rekening van derden leveren.

- Transport de médicaments

- Vervoer van geneesmiddelen

Le même raisonnement est applicable aux services de livraison de médicaments. La livraison d'un médicament entre dans le champ d'application de la loi postale si elle répond aux critères légaux, ce qui s'avère souvent être le cas concernant les

Dezelfde redenering is van toepassing op diensten voor de levering van geneesmiddelen. De levering van een geneesmiddel valt onder het toepassingsgebied van de postwet als ze aan de wettelijke criteria beantwoordt, wat vaak het geval

critères définissant la notion de colis : poids inférieur à 31,5 kg, produit non exclu des services postaux par l'article 24§1 6° de l'arrêté royal du 14 mars 2022 relatif aux services postaux (il ne s'agit pas de stupéfiant ou de psychotrope, comme par exemple, le flunitrazépam, et il ne s'agit pas d'un produit contrefait, etc.), le médicament doit être emballé, l'emballage porte l'adresse du destinataire. La question de la correspondance éventuelle à de l'auto-prestation doit être vérifiée au cas par cas. En général les sociétés pharmaceutiques disposent d'un seul, unique et exclusif réseau de livraison, c'est-à-dire un réseau propre de travailleurs salariés avec infrastructures propres ou des livreurs travaillant exclusivement avec ces sociétés pour distribuer leurs médicaments, ce qui les exclut du champ postal, en tant qu'activité d'auto-prestation. Dans l'hypothèse où elles cumuleraient les deux types de réseaux de livraison précités, services postal et auto-prestation, la loi postale leur serait applicable.

blijkt met betrekking tot de criteria die het begrip pakket definiëren: gewicht minder dan 31,5 kg, product niet uitgesloten van de postdiensten door artikel 24, § 1, 6°, van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten (het gaat niet om een verdovend middel of een psychotrope stof, zoals flunitrazepam en het gaat niet om een namaakproduct, enz.), het geneesmiddel moet verpakt zijn, op de verpakking staat het adres van de geadresseerde. De kwestie van de eventuele overeenstemming met zelfbezorging moet van geval tot geval worden nagegaan. Over het algemeen beschikken farmaceutische firma's over één, uniek en exclusief bezorgnetwerk, dat wil zeggen een eigen netwerk of bezorgers die uitsluitend voor deze firma's werken om hun medicijnen uit te delen, waardoor ze, als activiteit van zelfbezorging, buiten het postale gebied vallen. In de veronderstelling dat ze beide voormelde types van bezorgnetwerk, postdiensten en zelfbezorging, zouden gebruiken, zou de postwet op hen van toepassing zijn.

- Transport de stupéfiants

L'article 24§1, 6° de l'arrêté royal du 14 mars 2022 relatif aux services postaux à l'instar de l'article 19, 2.1.1 de la Convention postale universelle de 2016, exclut des services postaux : « *les stupéfiants et les substances psychotropes tels que définis par l'Organe international de contrôle des stupéfiants, en abrégé l'OICS* ». La livraison de stupéfiants ne constitue dès lors pas un service postal. La Cour de Justice européenne a jugé par ailleurs que des produits hors commerce, comme les stupéfiants, ne constituent en principe pas des marchandises, sauf s'ils sont dans un circuit surveillé, en vue d'être utilisé à des fin scientifiques ou médicales (C.J., *arrêt Evans Medical ltd*, C 324/93, Rec., p.563, pt 19 et 20).

- -Vervoer van verdovende middelen

Naar het voorbeeld van artikel 19, 2.1.1, van de Wereldpostconventie van 2016 sluit artikel 24, § 1, 6°, van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten *"verdovende middelen en psychotrope stoffen zoals bepaald door de Internationale raad voor Narcoticacontrole, het INCB"* uit van de postdiensten. De levering van verdovende middelen vormt dan ook geen postdienst. Het Hof van Justitie heeft overigens geoordeeld dat producten die niet in de handel zijn, zoals verdovende middelen in principe geen goederen vormen, tenzij ze zich in een bewaakt circuit bevinden, om te worden gebruikt voor wetenschappelijke of medische doeleinden (HvJ., *arrest-Evans Medical ltd*, C 324/93, Rec., p.563, pt. 19 en 20).

- Transport d'animaux

L'article 13 de la loi du 14 août 1986 relative à la protection et au bien-être des animaux, habilite le Roi à définir les modalités du transport d'animaux en fonction notamment de la nature et des moyens de transport. Suivant l'arrêté royal du 14 mars 2022 relatif aux services postaux, la livraison d'animaux est à classer parmi les envois interdits du chapitre 6 de cet arrêté. Par exception à ce principe d'interdiction, l'article 24§7 autorise néanmoins la livraison d'une liste très

- Vervoer van dieren

Artikel 13 van de wet van 14 augustus 1986 betreffende de bescherming en het welzijn der dieren machtigt de Koning om de nadere regels te bepalen van het vervoer van dieren afhankelijk met name van de aard en de vervoermiddelen. Volgens het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten moet de levering van dieren worden gerangschikt bij de verboden zendingen van hoofdstuk 6 van dat besluit. Bij wijze van uitzondering op dat principiële verbod,

limitative d'animaux vivants, comme par exemple les abeilles, les sangsues, les vers à soie, etc. La livraison d'animaux est par ailleurs interdite par l'article 19,§4.1.1 de la Convention postale universelle de 2016 : « *L'insertion d'animaux vivants est interdite dans toutes les catégories d'envois* ».

- Transport d'argent

En vertu de l'article 24§2 de l'arrêté royal du 14 mars 2022 sur les services postaux, il est interdit d'insérer de l'argent dans des envois non enregistrés ou des envois non express. A contrario, il est permis d'envoyer de l'argent dans les envois enregistrés ou express. Il ressort de ces éléments que le transport d'argent fait l'objet d'un service postal lorsqu'il remplit les exigences de la règlementation postale. La correspondance aux critères précités – type d'expédition, type de service et absence d'auto-prestation – doit être vérifiée au cas par cas suivant la méthodologie précitée.

5. Contrôle et sanctions

5.1. Sanctions dissuasives et proportionnelles

1. Les violations des obligations visées au point 2, 3° ci-dessus sont punissables par les sanctions du code pénal social. Une nouvelle incrimination est insérée dans le livre 2 du Code pénal social. La sanction choisie est la sanction de niveau 2 en cas d'infraction à l'obligation d'enregistrement du temps de distribution de colis.

La sanction de niveau 2, telle que visée à l'article 101 du Code pénal social, consiste soit en une amende pénale de 50 à 500 euros, soit en une amende administrative de 25 à 250 euros Les montants doivent encore être majorés des décimes additionnels (x8).

Les infractions à l'interdiction d'offrir, de fournir ou de faire fournir des services postaux consistant en la distribution de colis contre une compensation inférieure à la « compensation minimale » sont punis de sanctions de niveau 2 ou de niveau 3 du Code de droit économique. La sanction de niveau 2 est constituée d'une amende pénale (ou administrative) allant d'un montant minimum de 26 euros à un montant maximum de 10 000 euros ou de 4 % du chiffre d'affaires annuel total du

staat artikel 24, § 7, toch de levering toe van een heel beperkende lijst van levende dieren, zoals bijen, bloedzuigers, zijdewormen, enz. De levering van dieren wordt overigens verboden door artikel 19, § 4.1.1, van de Wereldpostconventie van 2016: "*De insluiting van levende dieren is verboden in alle categorieën van zendingen"*.

- Vervoer van geld

Krachtens artikel 24, § 2, van het koninklijk besluit van 14 maart 2022 betreffende de postdiensten is het verboden om geld in te sluiten in niet-ingeschreven zendingen of in zendingen die geen snelpostzending zijn. Het is daarentegen toegestaan om geld te verzenden in ingeschreven zendingen of zendingen die snelpost zijn. Uit die elementen blijkt dat het vervoer van geld een postdienst vormt wanneer het voldoet aan de eisen van de postale reglementering. De overeenstemming met de voormelde criteria - soort van verzending, soort van dienst en geen zelfbezorging - moet per geval volgens de voormelde methode worden nagegaan.

5. Controle en sancties

5.1. Ontmoedigende en evenredige straffen

1. De overtredingen op de verplichtingen bedoeld in punt 2, 3° hierboven worden met de sancties van het Sociaal Strafwetboek bestraft. Een nieuwe incriminatie wordt ingevoerd in het boek 2 van het Sociaal Strafwetboek. De gekozen sanctie is de sanctie van niveau 2 in geval van inbreuk op de verplichting tot registratie van pakketdistributietijd.

Een sanctie van niveau 2, zoals bedoeld in artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek, bestaat uit hetzij een strafrechtelijke geldboete van 50 tot 500 euro, hetzij een administratieve geldboete van 25 tot 250 euro. De bedragen moeten nog vermenigvuldigd worden met de opdeciemen (x8).

Inbreuken op het verbod om tegen een vergoeding die lager is dan de "minimumvergoeding" postdiensten bestaande in de distributie van pakketten aan te bieden, te verrichten of te laten verrichten worden bestraft met de sancties van niveau 2 of niveau 3 van het Wetboek van economisch recht. De sanctie van niveau 2 bestaat uit een strafrechtelijke (of administratieve) geldboete van een minimumbedrag van 26 euro tot een maximumbedrag van 10 000 euro of tot 4 %

dernier exercice clôturé précédant l'imposition de l'amende au sujet duquel des données permettant d'établir le chiffre d'affaires annuel sont disponibles, si cela représente un montant plus élevé. La sanction de niveau 3 est constituée d'une amende pénale allant d'un montant minimum de 26 euros à un montant maximum de 25 000 euros ou de 6 % du chiffre d'affaires annuel total du dernier exercice clôturé précédant l'imposition de l'amende au sujet duquel des données permettant d'établir le chiffre d'affaires annuel sont disponibles, si cela représente un montant plus élevé. Les montants doivent encore être majorés des décimes additionnels (x8).

van de totale jaaromzet in het laatst afgesloten boekjaar voorgaand aan het opleggen van de geldboete waarover gegevens beschikbaar zijn die toelaten om de jaaromzet vast te stellen, indien dit een hoger bedrag vertegenwoordigt. De sanctie van niveau 3 bestaat uit een strafrechtelijke (of administratieve) geldboete van een minimumbedrag van 26 euro tot een maximumbedrag van 25 000 euro of tot 6 % van de totale jaaromzet in het laatst afgesloten boekjaar voorgaand aan het opleggen van de geldboete waarover gegevens beschikbaar zijn die toelaten om de jaaromzet vast te stellen, indien dit een hoger bedrag vertegenwoordigt. De bedragen moeten nog vermenigvuldigd worden met de opdeciemen (x8).

2. Le non-respect des articles 3, 6/1 et 10/1, nouveaux de la loi postale pourra quant à lui faire l'objet d'une action en cessation.

2. De niet-naleving van de nieuwe artikelen 3, 6/1 en 10/1 van de postwet zal dan weer het voorwerp kunnen uitmaken van een vordering tot staking.

3. De plus, l'IBPT peut, comme c'est déjà le cas actuellement, imposer une amende administrative en vertu de l'article 21 de sa loi statut, notamment en cas de non-respect des exigences essentielles.

3. Bovendien kan het BIPT een administratieve geldboete opleggen krachtens artikel 21 van zijn statuutwet, o.a. in geval van schending van de essentiële eisen.

4. Le projet de loi étend le mécanisme de responsabilité de l'article 3, §2 de la loi postale, au terme duquel un prestataire de services postaux est responsable du (non-)respect des exigences essentielles par un sous-traitant ou par les personnes agissant pour son compte.

L'article 3 du projet de loi institue ainsi une présomption de responsabilité du prestataire de services postaux dans le cas où son sous-traitant concerné dans le cadre de ses activités de prestation de services postaux pour le compte de ce prestataire de services postaux en Belgique :

a) a fait l'objet d'une condamnation pénale grave, coulée en force de chose jugée, pour :

1° traite des êtres humains au sens du Code pénal ;
2° infraction à la réglementation relative aux conditions de travail, à la non-déclaration de travail, aux documents sociaux, aux relations collectives de travail et à la sécurité sociale punie par le Code pénal social ;
3° travail illégal au sens du Code pénal social ;
b) n'a pas respecté l'obligation en matière de « compensation minimale » prévue par le projet de loi ;
c) n'a pas respecté l'obligation de notification préalable prévue par le projet de loi ;

4. Het wetsontwerp breidt het mechanisme van aansprakelijkheid van artikel 3, §2, van de postwet uit, op grond waarvan een aanbieder van postdiensten verantwoordelijk is voor de (niet-) naleving van de essentiële eisen door zijn onderaannemer of een persoon die voor de rekening van deze laatste handelt.

Artikel 3 van het wetsontwerp stelt dus een vermoeden van aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten in, wanneer zijn betrokken onderaannemer in het kader van zijn activiteiten inzake het aanbieden van postdiensten voor rekening van deze aanbieder van postdiensten in België:
a) een in kracht van gewijsde gegane ernstige strafrechtelijke veroordeling heeft opgelopen wegens:
1° mensenhandel in de zin van het Strafwetboek;
2° een inbreuk op de regelgeving betreffende de arbeidsvoorwaarden, het niet aangeven van arbeid, de sociale documenten, de collectieve arbeidsbetrekkingen en de sociale zekerheid bestraft door het Sociaal Strafwetboek;
3° illegale arbeid in de zin van het Sociaal Strafwetboek;
b) de verplichting inzake « minimumvergoeding voorzien in het wetsontwerp niet heeft nageleefd;

d) n'a pas respecté l'obligation d'enregistrement du temps prévue par le projet de loi.

c) de verplichting tot voorafgaande kennisgeving bedoeld in het wetsontwerp niet heeft nageleefd;
d) de verplichting tot tijdregistratie bedoeld in het wetsontwerp niet heeft nageleefd.

Le projet de loi définit la condamnation pénale grave comme « toute condamnation pénale ayant donné lieu à une peine d'emprisonnement principal supérieure à six mois ou à une amende supérieure à 4 000 euros ». Il s'agit de la définition déjà utilisée par la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de marchandises par route (article 8,§ 2). Faisant suite à l'avis du Conseil d'Etat, il est précisé que le montant de 4.000 tient compte de la multiplication de l'amende en application de l'article 103 du Code pénal social.

Het wetsontwerp definieert de ernstige strafrechtelijke veroordeling als volgt: "elke strafrechtelijke veroordeling die aanleiding heeft gegeven tot een hoofdgevangenisstraf van meer dan zes maanden of tot een geldboete van meer dan 4.000 euro". Het gaat om de definitie die reeds wordt gebruikt in de wet van 15 juli 2013 betreffende het goederenvervoer over de weg (artikel 8, § 2). In navolging van het advies van de Raad van State, wordt verduidelijkt dat het bedrag van 4.000 rekening houdt met de vermenigvuldiging van de geldboete in toepassing van artikel 103 van het Sociaal Strafwetboek.

La présomption instituée par le projet est irréfragable si le sous-traitant n'a pas respecté l'obligation de notification préalable auprès de l'IBPT. Elle est réfragable dans les autres cas.

Het vermoeden zoals bedoeld in het wetsontwerp is onweerlegbaar indien de onderaannemer de verplichting tot voorafgaande kennisgeving bij het BIPT niet heeft nageleefd. In de andere gevallen is het vermoeden weerlegbaar.

Cette présomption de responsabilité du prestataire de services postaux du fait de ses sous-traitants s'appliquera tant en cas de sanction pénale qu'administrative infligée au sous-traitant.

Dit vermoeden van aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten voor zijn onderaannemers geldt zowel in geval van strafrechtelijke als in geval van administratieve sancties opgelegd aan de onderaannemer.

5. Ce système de sanctions est cohérent, proportionné et dissuasif sans être trop restrictif de la liberté d'organisation de chaque prestataire de services postaux.

5. Een dergelijk stelsel van sanctionering is coherent, evenredig en afschrikkend zonder de vrijheid van de organisatie van elke aanbieder van postdiensten al te zeer te beperken.

Ce système de sanctions à volet pénal et administratif sera mis en œuvre de manière à ne pas enfreindre le principe général de droit *non bis in idem*. Les mécanismes de coordination entre l'IBPT et l'Inspection sociale instaurés par le projet de loi permettront en effet d'éviter les poursuites du chef de « *faits identiques ou substantiellement identiques* » qui auraient déjà ont donné lieu à une décision définitive.

Dit systeem van strafrechtelijke en administratieve sancties zal zodanig worden uitgevoerd dat een schending van het strafrechtelijk rechtsbeginsel *non bis in idem* wordt vermeden. De door het wetsontwerp ingevoerde coördinatiemechanismen tussen het BIPT en de sociale inspectie zullen inderdaad voorkomen dat vervolging wordt ingesteld voor "identieke feiten of in essentie identieke feiten" die reeds tot een definitieve vrijspraak of veroordeling hebben geleid.

6. En vue d'assurer un niveau optimal de sécurité juridique, la communication de l'IBPT du 31 mars 2020 concernant les lignes directrices relatives au calcul du montant des amendes administratives sera adaptée de manière à (i) mentionner les hypothèses dans lesquelles la présomption de responsabilité du prestataire de services postaux d'amendes du fait de son sous-traitant est

6. Met het oog op een optimale rechtszekerheid zal de mededeling van het BIPT van 31 maart 2020 betreffende richtsnoeren voor de berekening van het bedrag van de administratieve boetes worden aangepast om (i) de hypotheses te vermelden waarin het vermoeden van aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten voor aan zijn onderaannemer verschuldigde boetes van

applicable et (ii) préciser que l'IBPT sera attentif au respect du principe de *non bis in idem* dans le cadre de l'application de ce régime de sanctions.

5.2. Contrôles efficaces

Les objectifs de protection des livreurs (salariés et indépendants) et des patrons des petits sous-traitants proposant des services de distribution de colis et de lutte contre la fraude ne peuvent être atteints que si les obligations précitées peuvent faire l'objet d'un contrôle effectif et efficace notamment par les inspecteurs sociaux du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, de l'Office National de Sécurité sociale, de l'Office national de l'emploi, de l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, ou de Fedris, par les agents de Direction générale de l'Inspection économique du SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie et par l'IBPT et de sanctions pénales ou administratives en cas de non-respect de ces nouvelles règles. A cet effet, le projet de loi :

- étend le contrôle des inspecteurs, et agents précités au respect de ces nouvelles obligations ;

- facilite le contrôle en imposant aux prestataires de services de distribution de colis des obligations de notification, rapportage et enregistrement du temps, ce qui permettra aux inspecteurs d'effectuer des contrôles plus ciblés et sans nécessairement devoir se déplacer ;

- les inspecteurs sociaux peuvent en outre s'enquérir auprès de l'Institut de toutes les informations utiles dont dispose l'Institut pour être en mesure de contrôler le respect de l'obligation (*voy*. notamment art. 55 du Code pénal social) ;

- institue une collaboration spécifique entre les inspecteurs sociaux et l'Institut en vue de faciliter la transmission d'informations confidentielles nécessaires au contrôle du respect des obligations découlant du projet. Cette collaboration aurait notamment pour objet d'éviter toute double poursuite susceptible d'entrainer une méconnaissance du principe *non bis in idem*.

toepassing is, en (ii) te verduidelijken dat het BIPT in het kader van de toepassing van dit stelsel van sanctionering zal toezien op de naleving van het *non bis in idem*-beginsel.

5.2. Efficiënte controles

De doelstellingen inzake bescherming van pakketbezorgers (loontrekkende en zelfstandige) en bedrijfsleiders van kleine onderaannemers voor pakketdistributiediensten en inzake bestrijding van fraude kunnen enkel worden bereikt indien de voormelde verplichtingen daadwerkelijk en efficiënt gecontroleerd kunnen worden, met name door de sociaal inspecteurs van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociale Overleg, van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid, van de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening, van het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen, of van Fedris, door de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en van het BIPT, en in geval van niet-naleving van die nieuwe regels strafrechtelijke of administratieve sancties mogelijk zijn. Daartoe doet het wetsontwerp het volgende:

- het breidt de controle door de voornoemde inspecteurs en ambtenaren uit naar de naleving van die nieuwe verplichtingen;

- het vergemakkelijkt de controle door aan de aanbieders van pakketdistributiediensten notificatie-, rapporterings- en tijdregistratieplichten op te leggen waardoor de inspecteurs meer gerichte controles zullen kunnen uitvoeren en zonder zich daarom te moeten verplaatsen;

- de sociaal inspecteurs kunnen bovendien bij het Instituut alle nuttige inlichtingen inwinnen waarover het Instituut beschikt om te kunnen controleren of de verplichting wordt nageleefd (zie met name art. 55 van het Sociaal Strafwetboek);

- het stelt een specifieke samenwerking in tussen enerzijds de voornoemde sociaal inspecteurs en het Instituut om de overdracht van vertrouwelijke informatie die nodig is voor de controle op de naleving van de verplichtingen die uit het ontwerp voortvloeien, makkelijker te

maken. Het doel van deze samenwerking is onder andere het voorkomen van dubbele vervolging die zou kunnen leiden tot een miskenning van het *non bis in idem*-beginsel.

6. Compatibilité avec le droit de l'UE

Les obligations visées au chapitre 2 du présent projet de loi sont compatibles avec les libertés consacrées aux articles 49 et 56 du Traité sur le Fonctionnement de l'Union Européenne (ci-après « TFUE »).

Les obligations à respecter pour la distribution de colis en Belgique, affectent la liberté d'établissement garantie à l'article 49 TFUE, dans la mesure où elles pourraient rendre moins attractif l'établissement d'un prestataire originaire d'un autre Etat membre en Belgique. Cela peut être le cas si ce prestataire ou ses sous-traitants ne rémunèrent pas suffisamment leurs sous-traitants.

Elles affectent également la liberté de prestation de services garantie à l'article 56 TFUE, dans la mesure où elles limitent la possibilité pour un prestataire établi dans un autre Etat membre de faire appel directement ou indirectement à des sous-traitants insuffisamment rémunérés pour la distribution de colis en Belgique.

Ces obligations sont néanmoins compatibles avec ces libertés, dans la mesure où elles s'appliquent de façon non discriminatoire, se justifient par des raisons impérieuses d'intérêt général, sont propres à garantir la réalisation de l'objectif poursuivi et ne vont pas au-delà de ce qui est nécessaire pour l'atteindre (*voy.* entre autres CJUE, *Gebhard*, C-55/94, point 37).

Les mesures s'inscrivent également dans la compétence des Etats membres de garantir le respect des exigences essentielles visées à l'article 9, paragraphes 1er et 2, et à l'article 2, 19° de la directive 97/67/CE du Parlement Européen et du Conseil du 15 décembre 1997, telle que modifiée (ci-après, la « directive postale »). L'article 9 paragraphe 2 de la directive postale permet aux Etats membres d'introduire des procédures d'autorisation, y compris des licences individuelles, pour ces prestations du service universel « *dans la mesure où cela est nécessaire pour garantir le respect des exigences essentielles et la prestation du service universel* ». Il est

6. Verenigbaarheid met het EU-recht

De verplichtingen bedoeld in hoofdstuk 2 van het onderhavige wetsontwerp zijn verenigbaar met de vrijheden die zijn verankerd in de artikelen 49 en 56 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (hierna "VWEU").

De verplichtingen die moeten worden nageleefd voor de pakketdistributie in België, tasten de in artikel 49 VWEU gewaarborgde vrijheid van vestiging aan, voor zover zij het voor een aanbieder uit een andere lidstaat minder aantrekkelijk zouden kunnen maken om zich in België te vestigen. Dit kan het geval zijn indien die aanbieder of zijn onderaannemers hun onderaannemers niet voldoende vergoeden.

Ze tasten ook het door artikel 56 VWEU gewaarborgde vrij verrichten van diensten aan, voor zover ze de mogelijkheid voor een in een andere lidstaat gevestigde aanbieder beperken om voor de distributie van pakketten in België direct of indirect een beroep te doen op onderaannemers die onvoldoende vergoed worden.

Die verplichtingen zijn niettemin verenigbaar met die vrijheden, voor zover zij zonder discriminatie worden toegepast, gerechtvaardigd zijn door dwingende redenen van algemeen belang, geschikt zijn om de verwezenlijking van het nagestreefde doel te waarborgen en niet verder gaan dan nodig is voor het bereiken van dat doel (zie onder meer HvJ-EU, Gebhard, C-55/94, punt 37).

De maatregelen passen ook in het kader van de bevoegdheid van de lidstaten om toe te zien op de naleving van de essentiële eisen zoals bedoeld in artikel 9, lid 1 en 2, en in artikel 2, 19°, van Richtlijn 97/67/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 december 1997, zoals gewijzigd (hierna de "postrichtlijn"). Artikel 9, lid 2, van de postrichtlijn staat het aan de lidstaten toe om machtigingsprocedures, met inbegrip van individuele vergunningen, voor deze universeledienstverrichtingen in te stellen: "voor zover dit noodzakelijk is om de naleving van de essentiële eisen te waarborgen en de universele dienstverlening te verzekeren". Er wordt evenwel

cependant expressément précisé que l'octroi de ces autorisations « *peut, le cas échéant, être subordonné à l'obligation de respecter les conditions de travail prévues par la législation nationale ou imposer le respect de ces conditions* ».

De même, le considérant 53 de la directive 2008/6 du 20 février 2008 modifiant la directive 97/67/CE en ce qui concerne l'achèvement du marché intérieur des services postaux de la Communauté, précise que « *La présente directive n'affecte pas le droit du travail, à savoir les dispositions légales ou contractuelles concernant les conditions d'emploi, les conditions de travail, y compris la santé et la sécurité au travail, et les relations entre les employeurs et les travailleurs, que les États membres appliquent conformément à leur droit national qui est conforme au droit communautaire. La présente directive n'affecte pas non plus la législation des États membres en matière de sécurité sociale. Les États membres peuvent, le cas échéant, mentionner les conditions de travail dans leurs procédures d'autorisation, conformément aux principes de transparence et de proportionnalité* ». L'article 9§3 exige que les procédures, obligations et exigences visées aux paragraphes 1 et 2 soient : « *transparentes, accessibles, non discriminatoires, proportionnées, précises et univoques* ».

6.1. Conformité au droit européen de l'obligation en matière de « compensation minimale »

Premièrement, l'obligation visée par le présent projet de loi d'accorder aux sous-traitants de services de distribution de colis une compensation qui ne peut pas être inférieure à la « compensation minimale » s'applique de façon **non discriminatoire** à tout prestataire de services de distribution de colis qui distribue des colis en Belgique. Ce critère ne différencie pas, même indirectement, les prestataires de services de distribution de colis sur la base de l'origine des services qu'ils fournissent ou de leur Etat membre d'établissement (*voy*. CJUE, *Commission c. Allemagne*, C-490/04, point 86), ni, en cas d'établissement en Belgique sur la base de leur Etat membre d'origine (CJUE, *Servizi Ausiliari Dottori Commercialisti*, C-451/03, points 36-37).

Deuxièmement, l'obligation de respecter une « compensation minimale » a pour objectif de protéger et d'améliorer les conditions de travail des

uitdrukkelijk vermeld dat het verlenen van die machtigingen "in voorkomend geval [kan] worden onderworpen aan een verplichting tot naleving van de bij nationale wetgeving vastgestelde werkomstandigheden of deze verplichting [kan] opleggen".

Zo ook verduidelijkt considerans 53 van Richtlijn 2008/6 van 20 februari 2008 tot wijziging van Richtlijn 97/67/EG wat betreft de volledige voltooiing van de interne markt voor postdiensten in de Gemeenschap: "Deze richtlijn laat het arbeidsrecht onverlet, dat wil zeggen alle wettelijke of contractuele bepalingen betreffende arbeids- en tewerkstellingsvoorwaarden met inbegrip van de gezondheid en veiligheid op het werk en de betrekkingen tussen werkgevers en werknemers, die de lidstaten toepassen overeenkomstig nationale wettelijke bepalingen die in overeenstemming zijn met het Gemeenschapsrecht. *Evenmin is deze richtlijn van invloed op de socialezekerheidswetgeving van de lidstaten.* Indien nodig kunnen de lidstaten de werkomstandigheden als punt opnemen in hun machtigingsprocedures, in overeenstemming met het transparantie- en het evenredigheidsbeginsel". Artikel 9, § 3 eist dat de in de leden 1 en 2 bedoelde procedures, verplichtingen en eisen "transparant, toegankelijk, niet-discriminerend, evenredig, precies en ondubbelzinnig" zouden zijn.

6.1. Conformiteit van de verplichting inzake "minimumvergoeding" met het Europees recht

Ten eerste is de in het onderhavige wetsontwerp bedoelde verplichting tot toekenning aan de onderaannemers van pakketdistributiediensten van een vergoeding die niet lager mag zijn dan de "minimumvergoeding" **zonder discriminatie** van toepassing op alle aanbieders van pakketdistributiediensten die in België pakketten distribueren. Dit criterium maakt geen onderscheid, zelfs niet indirect, tussen aanbieders van pakketdistributiediensten op grond van de herkomst van de diensten die zij aanbieden of op grond van hun lidstaat van vestiging (zie HvJ-EU, *Commissie tegen Duitsland*, C-490/04, punt 86), en evenmin, in geval van vestiging in België, op grond van de lidstaat van herkomst (HvJ-EU, *Servizi Ausiliari Dottori Commercialisti*, C-451/03, de punten 36-37).

Ten tweede heeft de verplichting op de "minimumvergoeding" tot doel de arbeidsvoorwaarden van de zelfstandige

livreurs de colis indépendants, de lutter contre la fraude, notamment sociale et de prévenir les abus actuellement constatés dans le secteur.

La jurisprudence européenne reconnait explicitement que la protection sociale des travailleurs, ainsi que la lutte contre la fraude, notamment sociale, et la prévention des abus sont des **objectifs figurant au nombre des raisons impérieuses d'intérêt général** susceptibles de justifier une restriction à la libre prestation des services ou à la liberté d'établissement (*voy*. CJUE, *Čepelnik d.o.o. c. Michael Vavti*, C-33/17, point 44, ainsi que CJUE, *Commission c. Belgique*, C-577/10, point 45 ; CJUE, *De Clercq e.a.*, C-315/13, point 65 ; CJUE, *Arblade e.a.*, C-369/96 et C-376/96, point 36, et CJUE, *International Transport Workers' Federation and Finnish Seamen's Union*, C-438/05, point 77 et s.). Ainsi, éviter le dumping social, s'assurer que les livreurs indépendants perçoivent une rémunération appropriée constituent des raisons impérieuses d'intérêt général.

La situation est moins préoccupante pour les livreurs sous contrat de travail, qui bénéficient généralement de salaires convenus dans le cadre de conventions collectives, ainsi que de règles de protection sociale dont ne disposent pas en Belgique les livreurs indépendants ou les patrons des petites sociétés de sous-traitances. En revanche, aucune convention collective n'existe à ce jour ayant pour objet les conditions de travail des livreurs de colis indépendants.

Ces raisons impérieuses d'intérêt général s'inscrivent d'ailleurs dans le cadre des exigences essentielles de l'article 2, 19°, de la directive postale, à savoir « *le respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale prévus par des dispositions législatives, réglementaires ou administratives et/ou par les conventions collectives négociées entre partenaires sociaux au niveau national* ». Elles vont également dans le sens des objectifs européens d'une meilleure protection sociale poursuivis par les récentes Lignes directrices du 29.9.2022-C (2022) 6846 final sur les conventions collectives pour les travailleurs indépendants sans salariés (europa.eu) ; ainsi que de la future directive CE visant à faire converger à la hausse les salaires minimums dans l'UE, approuvée le 14 septembre 2022 par le Parlement européen.

pakketbezorgers te beschermen en te verbeteren, fraude, met name sociale fraude, te bestrijden en de thans in de sector geconstateerde misbruiken te voorkomen.

In de Europese rechtspraak wordt uitdrukkelijk erkend dat de **doelstellingen** van sociale bescherming van werknemers, bestrijding van fraude, met name sociale fraude, en voorkoming van misbruik **kunnen gelden als dwingende vereisten van algemeen belang** die een beperking van het vrij verrichten van diensten of van de vrijheid van vestiging kunnen rechtvaardigen (zie HvJ-EU, *Čepelnik d.o.o. tegen Michael Vavti*, C-33/17, punt 44, alsook HvJ-EU, *Commissie tegen België*, C-577/10, punt 45; HvJ-EU, *De Clercq e.a.*, C-315/13, punt 65; HvJ-EU, *Arblade e.a.*, C-369/96 en C-376/96, punt 36, en HvJ-EU, *International Transport Workers' Federation en Finnish Seamen's Union*, C-438/05, punt 77 e.v.). Zo vormen het voorkomen van sociale dumping, het garanderen dat zelfstandige bezorgers een gepaste vergoeding krijgen, dwingende redenen van algemeen belang.

De situatie is minder zorgwekkend voor bezorgers met een arbeidsovereenkomst, die doorgaans een loon krijgen dat overeengekomen is in het kader van collectieve onderhandelingen, alsook het voordeel hebben van regels inzake sociale bescherming, wat in België niet het geval is voor zelfstandige bezorgers of bedrijfsleiders van kleine onderaannemingen. Daarentegen bestaat tot op heden geen enkele collectieve overeenkomst die de arbeidsvoorwaarden van de zelfstandige pakketbezorgers tot doel heeft.

Deze dwingende redenen van algemeen belang vallen bovendien binnen het kader van de essentiële eisen van artikel 2, 19°, van de postrichtlijn, namelijk "de naleving van arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden en regelingen voor sociale zekerheid die in wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen zijn vastgelegd en/of via collectieve onderhandelingen tussen de nationale partners zijn overeengekomen". Ze gaan ook in de richting van de Europese doelstellingen inzake een betere sociale bescherming die worden nagestreefd door de recente Richtsnoeren van 29.9.2022 - C (2022) 6846 final betreffende de collectieve overeenkomsten voor zelfstandigen zonder personeel (europa.eu); alsook van de toekomstige EC-richtlijn betreffende een kader voor toereikende minimumlonen in de EU, op 14

september 2022 goedgekeurd door het Europees Parlement.

Troisièmement, l'obligation de « compensation minimale » à l'égard des sous-traitants de services de distribution de colis, parmi lesquels les livreurs indépendants, **est adéquate** pour répondre à ces raisons impérieuses d'intérêt général, dès lors que pour les raisons évoquées ci-dessus, elle permet d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis concernés.

Ten derde wordt de verplichting op de "minimumvergoeding" ten aanzien van de onderaannemers van pakketdistributiediensten, waaronder de zelfstandige bezorgers, **geschikt** om te voldoen aan deze dwingende redenen van algemeen belang, omdat die verplichting, om de hierboven vermelde redenen, het mogelijk maakt de arbeidsvoorwaarden van de betrokken pakketbezorgers te verbeteren.

Quatrièmement, l'obligation de « compensation minimale » consacrée par le projet de loi a été aménagée aux spécificités du secteur de la distribution de colis postaux, et de deux manières.

Ten vierde is de verplichting op de "minimumvergoeding" zoals bedoeld in het wetsontwerp op twee manieren aangepast aan de bijzonderheden van de pakketsector.

D'une part, les prestataires de services de distribution de colis qui démontreront qu'ils appliquent des conditions de compensation socialement équitables pourront obtenir du SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie une dérogation les exemptant de l'obligation de « compensation minimale » Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres précisera selon quels critères et au terme de quelle procédure une telle dérogation peut être obtenue. L'absence de rigidité du régime renforce le caractère proportionné de l'obligation de « compensation minimale ».

De aanbieders van pakketdistributiediensten die bewijzen dat zij sociaal billijke vergoedingsvoorwaarden toepassen, zullen enerzijds een afwijking van de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie kunnen bekomen, waardoor zij worden vrijgesteld van het de verplichting op de "minimumvergoeding". Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad zal de criteria en de procedure voor het ontvangen van een dergelijke afwijking verduidelijken. Het gebrek aan rigiditeit van de regeling versterkt de evenredigheid van de verplichting op de "minimumvergoeding".

D'autre part, la « compensation minimale », spécifique à la loi postale, sera instaurée dans un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres fondé sur un benchmark et une analyse des contraintes du secteur sera adopté.

Anderzijds wordt de "minimumvergoeding", specifiek voor de postwet, in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, gebaseerd op een benchmark en een analyse van de beperkingen in de sector.

Finalement, l'obligation de « compensation minimale » est également **proportionnée** pour atteindre de manière systématique et cohérente ces raisons impérieuses d'intérêt général et ne vont pas au-delà de ce qui est nécessaire pour atteindre celles-ci. En effet, tel que souligné dans le présent exposé des motifs, la pratique de conditions de travail indignes, la dépendance économique des sous-traitants à l'égard des prestataires de services postaux, l'inadéquation des instruments juridiques existants pour combattre le phénomène et l'inexistence actuelle de conventions collectives obligatoirement applicables aux livreurs indépendants et la fraude sociale et fiscale générées par le recours par certains prestataires de services de distribution de colis à une multitude de petits

Ten slotte is de verplichting op de "minimumvergoeding" ook **evenredig** om systematisch en coherent deze dwingende redenen van algemeen belang te verwezenlijken, en gaat zij niet verder dan nodig is om deze te verwezenlijken. Zoals in deze memorie van toelichting immers wordt benadrukt, vereisen de onwaardige arbeidsomstandigheden, de economische afhankelijkheid van onderaannemers ten aanzien van aanbieders van postdiensten, de onaangepastheid van de bestaande juridische instrumenten ter bestrijding van het fenomeen en het huidige gebrek aan collectieve overeenkomsten die verplicht van toepassing zijn op zelfstandige bezorgers en de sociale en fiscale fraude die het gevolg zijn van het feit dat sommige aanbieders van pakketdistributiediensten voor de

sous-traitants pour la distribution de colis requiert une réponse par voie législative.

Ces objectifs ne peuvent pas être atteints par la législation actuellement applicable en matière de droit du transport qui ne vise qu'une étape de la chaine logistique et qui exclut généralement les prestations du service universel, ni par les autres instruments de droit du travail, de droit de la sécurité sociale et de droit social existant.

Les objectifs précités ne peuvent d'ailleurs pas être atteints sur la base de la réglementation applicable aux prestataires postaux établis dans d'autres Etats membres (voy. en ce sens CJUE, *Commission c. France*, C-154/89, point 15).

L'obligation de « compensation minimale» introduite par le présent projet de loi offre dès lors une **réponse structurelle appropriée**, (*voy*. CJUE, *Liga portuguesa de Futebol Profissional en Bwin International*, C-42/07, point 61). Cette réponse structurelle comporte un nombre important de garanties, qui limitent l'obligation à ce qui est strictement nécessaire pour mettre fin au recours à de petits sous-traitants exploitant les livreurs.

L'introduction de l'obligation de « compensation minimale » aux sous-traitants de services de distribution de colis dans la loi postale est également **nécessaire et proportionnée** car le droit de la concurrence ne fournit pas de réponse à même d'endiguer les phénomènes constatés.

Le droit de la concurrence sanctionne en théorie ce type de pratiques si elles sont constitutives d'abus de position dominante ou d'abus de dépendance économique, mais les autorités de la concurrence (ou les cours et tribunaux) n'interviennent qu'a posteriori, et la démonstration de telles infractions requiert la preuve de la position dominante de l'entreprise imposant des prix abusifs à ses fournisseurs ou à tout le moins la preuve d'une dépendance économique à son égard ainsi qu'une affectation potentielle ou réelle de la concurrence sur le marché belge ou une partie de celui-ci. Ces éléments de preuve sont difficiles et pour une PME onéreux à rapporter en temps utiles.

6.2. Conformité au droit européen des autres mesures (notification préalable, communication

pakketdistributie een beroep doen op een groot aantal kleine onderaannemers, een reactie van de wetgever.

Deze doelstellingen kunnen niet worden bereikt door de thans geldende wetgeving inzake transportrecht, die slechts één stap in de logistieke keten beoogt en die in het algemeen de universele dienstverrichtingen uitsluit, noch door de andere bestaande instrumenten van het arbeidsrecht, het sociaal recht en het socialezekerheidsrecht.

Bovendien kunnen de voornoemde doelstellingen niet worden bereikt op basis van de regels die van toepassing zijn op in andere lidstaten gevestigde aanbieders van postdiensten (zie HvJ-EU, *Commissie tegen Frankrijk*, C-154/89, punt 15).

De verplichting op de "minimumvergoeding" van onderhavig wetsontwerp biedt dus een **geschikt structureel antwoord** (zie HvJ-EU, *Liga portuguesa de Futebol Profissional en Bwin International*, C-42/07, punt 61). Dit structurele antwoord omvat een aanzienlijk aantal waarborgen, die de verplichting beperken tot wat strikt noodzakelijk is om een eind te maken aan het inschakelen van kleine onderaannemers die bezorgers uitbuiten.

De invoering van de verplichting op "minimumvergoeding" ten aanzien van de onderaannemers van pakketdistributiediensten in de postwet is ook noodzakelijk en evenredig, want het mededingingsrecht biedt geen antwoord op de vastgestelde fenomenen.

Het mededingingsrecht bestraft in theorie dergelijke praktijken als zij de oorzaak zouden kunnen zijn van een misbruik van machtspositie of van een misbruik van economische macht, maar de mededingingsautoriteiten (of de hoven en rechtbanken) grijpen pas a posteriori in, en het vaststellen van dergelijke inbreuken vergt het bewijs van de machtspositie van de onderneming die haar leveranciers buitensporige prijzen oplegt of toch het bewijs van hun economische afhankelijkheid van die onderneming, en ook het bewijs van een mogelijke of werkelijke aantasting van de mededinging op de Belgische markt of op een deel ervan. Deze bewijzen zijn moeilijk en voor een kmo duur om te gelegener tijd te melden.

6.2. Conformiteit met het Europees recht van de overige maatregelen (voorafgaande notificatie,

d'informations, enregistrement du temps livraison de colis, prévention et sanctions)

L'obligation de procéder à une **notification préalable** à l'IBPT rencontre le test de nécessité, d'adéquation et de proportionnalité résultant de la jurisprudence européenne citée ci-avant pour être conforme aux articles 49 et 56 TFUE. Il s'agit en effet d'une restriction particulièrement légère aux libertés de prestations de services et d'établissement, dans la mesure où l'IBPT ne dispose d'aucune marge d'appréciation subjective et ne « statue » pas sur la notification, qui ne constitue pas une demande d'agrément ou de licence, mais doit plutôt être assimilé à une déclaration préalable qui donne automatiquement droit accès à l'activité de distribution des colis dès que le dossier est soumis de manière complète. Ainsi qu'il a été développé ci-avant, cette exigence est par ailleurs non-discriminatoire, adéquaté et justifiée par la raison impérieuse d'intérêt général de protection sociale des travailleurs, de lutte contre la fraude, notamment sociale, et de prévention des abus. Cette notification permet en particulier à l'IBPT de constituer un cadastre permettant de mieux connaître la structure du marché et d'assurer un meilleur suivi des éventuelles infractions aux nouvelles obligations imposées par la loi postale révisée.

Il en va de même de **l'obligation d'enregistrement du temps de distribution des colis** par les livreurs de colis, qui constitue un complément nécessaire et approprié pour assurer que l'obligation de « compensation minimale » est respectée, détecter – et donc combattre – les méconnaissances des dispositions relatives au travail à temps partiel (qui ont été constatées par le SIRS) et rendre plus efficace le contrôle du respect des règles sociales et fiscales applicables pour tous les livreurs.

Les règles en matière de **communication d'information** sont également limitées aux informations strictement nécessaires pour permettre un contrôle efficace du respect des nouvelles obligations et des règles sociales et fiscales existantes (voy. en ce sens CJUE, *Commission c. Espagne*, C-400/08, point 124). Les sanctions prévues sont proportionnelles et adaptées à la gravité de l'infraction constatée.

Les **mesures de prévention** imposées sont appropriées et nécessaires pour que les livreurs de colis soient suffisamment informés de leurs

rapportering, registratie van de pakketdistributietijd, preventie en sancties)

De verplichting tot **voorafgaande kennisgeving** bij het BIPT voldoet aan de noodzakelijkheids-, geschiktheids- en evenredigheidstoets die uit de hierboven vermelde Europese rechtspraak voortvloeit om aan artikelen 49 en 56 VWEU te voldoen. Het gaat namelijk om een bijzonder lichte beperking van het vrij verrichten van diensten en van de vrijheid van vestiging, aangezien het BIPT geen subjectieve appreciatieruimte heeft en zich niet "uitspreekt" over de kennisgeving, die geen verzoek om vergunning vormt, maar moet worden gelijkgesteld met een voorafgaande verklaring die automatisch toegang geeft tot de activiteit van pakketdistributie zodra het dossier volledig is ingediend. Zoals hierboven uiteengezet, is deze vereiste ook niet-discriminerend, geschikt en gerechtvaardigd door de dwingende redenen van algemeen belang van sociale bescherming van werknemers, bestrijding van fraude, met name sociale fraude, en het voorkomen van misbruik. Deze kennisgeving biedt met name het BIPT de mogelijkheid om een kadaster aan te leggen met het oog op een beter begrip van de marktstructuur en een betere opvolging van de eventuele inbreuken op de nieuwe verplichtingen van de herziene postwet.

Hetzelfde geldt voor de **verplichting tot registratie van de pakketdistributietijd** door de pakketbezorgers die een noodzakelijke en gepaste aanvulling vormt om ervoor te zorgen dat het de verplichting op "minimumvergoeding" wordt nageleefd, om (de door de SIOD vastgestelde) miskenningen van de bepalingen inzake deeltijdwerk op te sporen - en dus te bestrijden - en om de controle op de naleving van de sociale en fiscale regels die voor alle bezorgers gelden, efficiënter te maken.

Ook de regels inzake de **mededeling van informatie** zijn beperkt tot de informatie die strikt noodzakelijk is om een efficiënt toezicht op de naleving van de nieuwe verplichtingen en de bestaande sociale en fiscale regels mogelijk te maken (zie in dit verband HvJ-EU, *Commissie tegen Spanje*, C-400/08, punt 124). De vastgestelde sancties zijn evenredig en aangepast aan de ernst van de vastgestelde inbreuk.

De opgelegde **preventiemaatregelen** zijn gepast en noodzakelijk opdat de onderaannemers van pakketdistributiediensten voldoende opgeleid zijn

droits et obligations. Elles sont suffisamment flexibles et proportionnées dans la mesure où chaque prestataire de services postaux peut recourir à un coordinateur interne ou externe.

in de nieuwe regels en waakzaam blijven wat de naleving ervan betreft. Ze zijn voldoende flexibel en evenredig omdat elke aanbieder van pakketdistributiediensten de naleving van die maatregelen kan regelen door een beroep te doen op interne of externe middelen.

Les **mesures de contrôle et de sanction** sont inhérentes aux objectifs précités et nécessaires pour vérifier et assurer le respect des obligations instaurées par le projet.

De **controle- en sanctiemaatregelen** zijn inherent aan de voornoemde doelstellingen en noodzakelijk om de naleving van de door het ontwerp ingestelde verplichtingen te controleren en te waarborgen.

Ces mesures connexes sont donc justifiées par les raisons impérieuses d'intérêt général précitées de protection des conditions de travail des livreurs, de lutte contre la fraude notamment sociale et de prévention des abus (*voy.* en ce sens CJUE, *Arblade e.a.*, point 38, ainsi que CJUE, *dos Santos Palhota e.a.*, C-515/08, point 48).

Deze samenhangende maatregelen worden derhalve gerechtvaardigd door de voornoemde dwingende redenen van algemeen belang, namelijk de bescherming van de arbeidsvoorwaarden van de bezorgers, de bestrijding van, met name sociale, fraude en de voorkoming van misbruiken (zie in die zin HvJ-EU, *Arblade e.a.*, punt 38, alsook HvJ-EU, *dos Santos Palhota e.a.*, C-515/08, punt 48).

La coexistence de sanctions pénales et administratives n'est pas problématique. En vue d'assurer un niveau optimal de sécurité juridique, la communication de l'IBPT du 31 mars 2020 concernant les lignes directrices relatives au calcul du montant des amendes administratives sera adaptée de manière à (i) mentionner les hypothèses dans lesquelles la présomption de responsabilité du prestataire de services postaux d'amendes du fait de son sous-traitant est applicable et (ii) préciser que l'IBPT sera attentif au respect du principe de *non bis in idem* dans le cadre de l'application de ce régime de sanctions.

Het naast elkaar bestaan van strafrechtelijke en administratieve sancties vormt geen probleem. Met het oog op een optimale rechtszekerheid zal de mededeling van het BIPT van 31 maart 2020 betreffende richtsnoeren voor de berekening van het bedrag van de administratieve boetes worden aangepast om (i) de hypotheses te vermelden waarin het vermoeden van aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten voor aan zijn onderaannemer verschuldigde boetes van toepassing is, en (ii) te verduidelijken dat het BIPT in het kader van de toepassing van dit stelsel van sanctionering zal toezien op de naleving van het *non bis in idem*-beginsel.

En conclusion, et pour chacune des raisons exposées ci-dessus, chacune des restrictions découlant du présent projet de loi ne va pas au-delà de ce qui est nécessaire pour la réalisation des objectifs de protection des livreurs de colis (salariés et indépendants) ainsi que de lutte contre la fraude, notamment sociale, et de prévention des abus. Il est dès lors compatible avec les libertés consacrées aux articles 49 et 56 TFUE.

Tot besluit, en om elk van de hierboven uiteengezette redenen, gaat elk van de beperkingen overeenkomstig het onderhavige wetsontwerp niet verder dan wat nodig is om de doelstellingen van bescherming van de (loontrekkende en zelfstandige) pakketbezorgers, alsook bestrijding van fraude, met name sociale fraude, en het voorkomen van misbruik, te verwezenlijken. Het is derhalve verenigbaar met de in de artikelen 49 en 56 VWEU verankerde vrijheden.

Pas d'obligation de notification à la Commission

Geen verplichting om te notificeren aan de Europese Commissie

En réponse à une des remarques préliminaires faites par le Conseil d'Etat, il n'est pas nécessaire de notifier le système d'enregistrement du temps, inséré par cette loi, à la Commission européenne conformément à l'article 5, paragraphe 1, de la

In antwoord op de inleidende opmerkingen van de Raad van State is het niet vereist het tijdregistratiesysteem dat deze wet invoert aan te melden bij de Europese Commissie, overeenkomstig artikel 5, 1e lid, van

directive (UE) 2015/1535 du Parlement européen et du Conseil du 9 septembre 2015 prévoyant une procédure d'information dans le domaine des réglementations techniques.

En effet, les règles techniques à notifier en application de ladite directive sont celles afférentes aux « produits » et « services » tels qu'ils sont définis à l'article 1er, 1. a) et b) de ladite Directive qui en définit le champ d'application.

Le «produit», est définit dans la directive comme «tout produit de fabrication industrielle et tout produit agricole, y compris les produits de la pêche »,

Le «service» est défini dans la directive comme « tout service de la société de l'information, c'est-à-dire tout service presté normalement contre rémunération à distance, par voie électronique et à la demande individuelle d'un destinataire de services. ».

Selon la jurisprudence de la CJUE [Affaire C-390/18, Airbnb Ireland, EU:C:2019:1112.], les quatre conditions susmentionnées, pour qu'une activité soit considérée comme un service de la société de l'information, sont cumulatives.

L'enregistrement du temps n'est pas un « produit » et au moins deux des quatre éléments constitutifs de la notion de « service » sont manquants à savoir la rémunération du « service » et le fait que celui-ci soit « presté à la demande individuelle d'un destinataire de services ».

Nous ne sommes pas dans la société de l'information à vouloir règlementer de nouveaux services digitaux : Il s'agit en l'espèce d'imposer à un secteur déterminé, par la voir légale, une obligation de transparence quant aux temps de distribution de colis pour s'assurer du fait que le droit du travail et la législation sociale sont respectés.

Les seules sources à l'obligation de notifier des règles techniques découlent du fait d'être qualifié de « produit » ou de « service », le fait d'avoir des règles techniques ne suffit pas en lui-même a entrainer pareille obligation. Ceci a été rappelé plusieurs fois par la Cour de Justice.

richtlijn(EU)2015/1535 van het Europees Parlement en de Raad van 9 september 2015 betreffende een informatieprocedure op het gebied van technische voorschriften en regels betreffende de diensten van de informatiemaatschappij.

De technische voorschriften die in toepassing van deze richtlijn moeten worden aangemeld betreffen immers "producten" en "diensten" zoals gedefinieerd in artikel 1, 1. a) en b) van deze richtlijn dat het toepassingsgebied er van bepaalt.

Het „product" wordt in de richtlijn gedefinieerd als "alle producten die industrieel worden vervaardigd, en alle landbouwproducten, met inbegrip van visprodukten".

De "dienst" wordt in de richtlijn gedefinieerd als "elke dienst van de informatiemaatschappij, dat wil zeggen elke dienst die gewoonlijk tegen een vergoeding , langs elektronische weg, op afstand en op individueel verzoek van een afnemer van diensten wordt verricht".

Volgens de rechtspraak van het HvJ-EU [Zaak C-390/18, Airbnb Ireland, EU:C:2019:1112.], moeten de vier voornoemde voorwaarden cumulatief vervuld zijn om een activiteit te kunnen beschouwen als een dienst van de informatiemaatschappij.

De tijdregistratie is geen "product" en minstens twee van de vier constitutieve elementen van de notie "dienst" zijn niet aanwezig, meer bepaald de vergoeding van de "dienst" en het feit dat deze moet "verricht worden op individueel verzoek van een afnemer van diensten".

We bevinden ons hier niet in de informatiemaatschappij om nieuwe digitale diensten te willen reguleren; het betreft hier het wettelijk opleggen aan een bepaalde sector van een verplichting van transparantie met betrekking tot de pakketdistributietijd om ervoor te zorgen dat het arbeids- en socialezekerheidsrecht wordt gerespecteerd.

De enige reden voor een verplichting tot aanmelding is het feit dat technische voorschriften als "product" of "dienst" worden aangemerkt; het feit dat er technische voorschriften bestaan, is op zich niet voldoende om een dergelijke verplichting in te houden. Dit is meerdere malen herhaald door het Hof van Justitie.

Ainsi en matière de protection animale la Cour a eu l'occasion de préciser que :

> Arrêt du 14 avril 2011, Vlaamse Dierenartsenvereniging VZW et Janssens, affaires jointes C-42/10, C-45/10 et C-57/10, EU:C:2011:253, paragraphes 69 et 70

Il est exclu que les passeports pour animaux de compagnie puissent être qualifiés de «marchandises» (ils ne sauraient faire l'objet de transactions commerciales), et que la directive 98/34 leur soit applicable.

Des dispositions nationales relatives au passeport pour animal de compagnie et afférentes à l'utilisation de celui-ci comme preuve de l'identification et de l'enregistrement des chiens, ainsi qu'à l'usage d'étiquettes autocollantes pour effectuer les modifications portant sur l'identification du propriétaire et de l'animal, d'une part, et celles relatives à la détermination d'un numéro unique pour les chats et les furets, d'autre part, ne constituent pas des règles techniques au sens de l'article 1er de la directive 98/34, devant, conformément à l'article 8 de cette directive, faire l'objet d'une communication préalable à la Commission.

De même, statuant sur base de l'ancienne directive 83/189, abrogée et remplacée par la directive 2015/1535, la Cour précise que :

- Arrêt du 12 octobre 2000, Snellers, affaire C-314/98, EU:C:2000:557, paragraphe 37 à 40

Les spécifications techniques au sens de la directive 83/189 doivent se référer au produit en tant que tel. Un règlement qui prévoit des critères pour établir la date à laquelle un véhicule est réputé avoir été admis pour la première fois à circuler sur la voie publique, aux fins de l'établissement d'un certificat d'immatriculation, ne définit aucune caractéristique requise du produit en tant que tel, et ne saurait être qualifié de règle technique soumise à l'obligation de notification prévue par cette directive.

Ces arrêts confirment bien que la référence à des règles techniques à notifier n'a de sens que si celles-ci se rapportent à un produit ou un service au sens de l'article 1er de la Directive.

Zo heeft het Hof inzake dierenwelzijn gepreciseerd dat :

> Arrest van 14 april 2011, Vlaamse Dierenartsenvereniging VZW en Janssens, Gevoegde zaken C-42/10, C-45/10 en C-57/10, EU:C:2011:253, punten 69 et 70

Gezelschapsdierenpaspoorten kunnen als zodanig niet. als „goederen" worden gekwalificeerd (zij kunnen niet het voorwerp van handelstransacties vormen) en richtlijn 98/34 is hier niet op van toepassing.

Nationale bepalingen inzake het gezelschapsdierenpaspoort die betrekking hebben op het gebruik ervan als bewijs van identificatie en registratie van honden en op het gebruik van zelfklevende etiketten om de identiteitsgegevens van de eigenaar en het dier te wijzigen, enerzijds, en op de vaststelling van een uniek nummer voor katten en fretten, anderzijds, vormen geen technische voorschriften in de zin van artikel 1 van richtlijn 98/34 vormen die overeenkomstig artikel 8 van deze richtlijn vooraf aan de Commissie moeten worden meegedeeld.

Het Hof heeft tevens verduidelijkt, uitspraak doende op basis van de vroegere richtlijn 83/189, opgeheven en vervangen door richtlijn 2015/1535, dat :

- Arrest van 12 oktober 2000, Snellers, zaak C-314/98, EU:C:2000:557, punten 37 tot 40

Technische specificaties in de zin van Richtlijn 83/189 moeten betrekking hebben op het product als zodanig. Een regeling die criteria bevat ter bepaling van de datum waarop een voertuig wordt geacht voor het eerst tot het verkeer op de openbare weg te zijn toegelaten, met het oog op de afgifte van een kentekenbewijs, behelst geen omschrijving van de vereiste kenmerken van het product als zodanig en kan derhalve niet worden gekwalificeerd als onder de werkingssfeer van die richtlijn vallende technische voorschriften en moet niet worden meegedeeld.

Deze arresten bevestigen duidelijk dat de vermelding van technische voorschriften die moeten worden aangemeld alleen dan zin heeft

indien deze betrekking hebben op een product of dienst in de zin van artikel 1 van de richtlijn.

La simple présence dans texte législatif ou réglementaire de « règles techniques » n'entraine donc pas ipso facto une obligation de notification à la Commission.

De loutere vermelding in een wettekst van « technische voorschriften" leidt ipso facto niet noodzakelijk tot een aanmelding bij de Europese Commissie.

Toutefois, par souci de sécurité juridique, le système d'enregistrement du temps est tout de même notifié à la Commission européenne.

Voor de rechtszekerheid wordt het tijdregistratiesysteem toch aan de Europese Commissie genotificeerd.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

ARTIKELSGEWIJZE COMMENTAAR

CHAPITRE 1er. - Disposition générale

HOOFDSTUK 1. -Algemene bepaling

Article 1er

Artikel 1

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

CHAPITRE 2. - Modifications de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux

HOOFDSTUK 2. - Wijzigingen aan de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten

Article 2

Artikel 2

Cet article clarifie la définition de l'exception d'auto-prestation en précisant que cette exception s'applique à tous les envois postaux, qu'il s'agisse d'envois de correspondance, de colis ou d'autres envois postaux.

Dit artikel verduidelijkt de definitie van de uitzondering op zelfbezorging door te preciseren dat deze uitzondering geldt voor alle postzendingen, ongeacht of het nu gaat om brievenpost, pakketten of andere postzendingen.

Cet article insère également dans la loi postale les définitions de « colis », « sous-traitant direct », « sous-traitant »,« système d'enregistrement du temps », « temps de distributions de colis », « donneur d'ordre » et de « livreur de colis ». Ces définitions visent à clarifier la teneur des obligations introduites dans la loi postale par le présent projet de loi.

Dit artikel voegt eveneens de definities van "pakket", "rechtstreekse onderaannemer", "onderaannemer" "tijdregistratiesysteem", "pakketdistributietijd", "opdrachtgever" en "pakketbezorger" in de postwet in. Deze definities zijn bedoeld om de inhoud te verduidelijken van de verplichtingen die door het onderhavige wetsontwerp in de postwet worden ingevoerd.

La définition de « **colis** » est identique à celle du règlement (UE) 2018/644 du Parlement européen et du Conseil du 18 avril 2018 relatif aux services de livraison transfrontière de colis. Le poids maximum des colis reprise dans ce règlement n'a pas été reprise car elle est déjà incluse dans la définition légale de l'envoi postal (article 2, 7°, de la loi postale).

De definitie van "**pakket**" is dezelfde als de definitie van Verordening (EU) 2018/644 van het Europees Parlement en de Raad van 18 april 2018 betreffende grensoverschrijdende pakketbezorgdiensten. Het maximumgewicht van de pakketten dat in de verordening is vermeld, wordt niet overgenomen, omdat dit al is inbegrepen in de wettelijke definitie van postzending (artikel 2, 7°, van de postwet).

La définition de « **sous-traitant direct »** diffère de celle du Règlement 2018/64 pour l'adapter au champ d'application des nouvelles dispositions

De definitie van "**rechtstreekse onderaannemer**" verschilt van die van Verordening 2018/644 om die aan te passen aan het toepassingsgebied van de

insérées dans la loi postale. Le « sous-traitant» peut être une personne physique ou une personne morale. Les « sous-traitants directs» sont en tout état de cause des « prestataires de services postaux ».

Aux fins de l'enregistrement du temps de distribution de colis, une définition plus large du terme **"sous-traitant"** s'applique, qui inclut les "sous-traitants indirects" à tous les stades de la chaîne de sous-traitance.

La notion de « **prestataires de services postaux**» recouvre en effet les réalités suivantes : (i) les « grands » prestataires de services postaux (ii) leurs sous-traitants (personnes physiques ou morales), étant entendu que les prestataires de services postaux de la première catégorie peuvent recourir aux services d'un sous-traitant en qualité de donneur d'ordres.

Le « **livreur de colis** » est quant à lui une personne physique. Il peut travailler soit comme salarié du « prestataire de services postaux » ou du « sous-traitant », soit en tant qu'intérimaire à son service, soit comme indépendant. Dans ce dernier cas, il est un « sous-traitant » qui rend des services à un « prestataire de services postaux » donneur d'ordres principal ou lui-même sous-traitant, sans recourir lui-même à d'autres livreurs. Il est donc le dernier maillon de la chaîne à effectuer concrètement la distribution du colis.

Tout personne morale impliquée dans la distribution de colis est donc un prestataire de services postaux, soumis aux obligations du projet de loi et passibles des sanctions pénales ou administratives prévues par la loi postale et l'article 21 de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges, lu en combinaison avec l'article 3, § 2 révisé de la loi postale. Dans ce cadre, ils ont des obligations tant vis-à-vis de leurs collaborateurs directs (salariés ou indépendants) que concernant le respect par leur sous-traitant (personnes physique ou morale) de certaines obligations précises.

L'objectif étant que chaque « **livreur de colis** », à savoir le dernier maillon de la chaîne du « last mile » puisse prester dans des conditions de travail optimales tout en bénéficiant de la couverture sociale à laquelle il a droit.

nieuwe bepalingen die in de postwet worden ingevoegd. Een "rechtstreekse onderaannemer" kan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon zijn. De "onderaannemers" zijn in elk geval "aanbieders van postdiensten".

Voor de registratie van pakketbezorgingstijd geldt een ruimere definitie van **"onderaannemer"** die ook de "onrechtstreekse onderaannemers" in eender welk stadium van de onderaannemingsketen omvat.

Het begrip "**aanbieders van postdiensten**" omvat namelijk de volgende aspecten: (i) de "grote" aanbieders van postdiensten, (ii) hun onderaannemers (natuurlijke of rechtspersonen), met dien verstande dat aanbieders van postdiensten van de eerste categorie een beroep kunnen doen op de diensten van een onderaannemer als opdrachtgever.

Een "**pakketbezorger**" is wel een natuurlijke persoon. Hij kan ofwel als loontrekkende van de "aanbieder van postdiensten" of de "onderaannemer" werken, ofwel als uitzendkracht bij hem in dienst, ofwel als zelfstandige. In dat laatste geval is hij een "onderaannemer" die diensten verstrekt aan een "aanbieder van postdiensten", die de hoofdopdrachtgever of onderaannemer is, zonder zelf op andere bezorgers een beroep te doen. Hij is dus de laatste schakel in de keten die concreet voor de distributie van pakketten zorgt.

Elke rechtspersoon die betrokken is bij de distributie van pakketten is dus een aanbieder van postdiensten, die onder de verplichtingen van het wetsontwerp valt en die gestraft kan worden met de strafrechtelijke of administratieve sancties van de postwet en van artikel 21 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, gelezen in samenhang met het herziene artikel 3, § 2, van de postwet. In dit kader hebben zij verplichtingen zowel ten aanzien van hun directe personeelsleden (ongeacht of zij werknemer of zelfstandige zijn) als ten aanzien van de naleving van bepaalde specifieke verplichtingen door hun onderaannemers (natuurlijke of rechtspersonen).

De bedoeling is dat elke "**pakketbezorger**", m.a.w. de laatste schakel in de "last mile"-keten, onder optimale arbeidsomstandigheden kan presteren met de sociale dekking waarop hij recht heeft.

Dans cette optique, une des majeures avancées du projet concerne l'obligation d'enregistrer les temps de distribution des colis des livreurs de colis (quel que soit leur statut). A cet égard, il doit être souligné que le SIRS a constaté que les infractions les plus fréquemment constatées dans le secteur de la distribution de colis sont des méconnaissances des dispositions relatives au travail à temps partiel, de sorte que la possibilité de vérifier le temps de distribution des colis des livreurs de colis est essentielle. En effet, via ce contrôle, le risque qu'un livreur de colis soit déclaré à temps partiel tout en étant tenu de prester plus d'heures peu ou pas rémunérées et en tout état de cause n'offrant pas de couverture sociale (car pas déclarées) sera drastiquement diminué.

La notion de **« temps de distribution de colis »** comprend les périodes entre le début et la fin d'activité de distribution de colis en Belgique à partir du moment où le moyen de transport débute depuis le lieu où les services de distribution de colis sont fournis jusqu'au moment où le moyen de transport s'arrête au lieu où les services de distribution de colis sont fournis. Le temps de distribution des colis ne comprend pas le travail de chargement et de déchargement des colis, l'entretien du moyen de transport, les pauses et autres. Le temps de distribution des colis est donc moins large que le temps de travail.

Le projet ajoute également la définition du « **donneur d'ordres** », comme recouvrant toute entreprise personne morale qui donne à un prestataire de services postaux ordre d'exécuter ou de faire exécuter des services postaux à titre onéreux ou gratuit.

In die optiek is een van de belangrijkste vooruitgangen van het ontwerp de verplichting tot registratie van de pakketdistributietijd door de pakketbezorgers (ongeacht hun statuut). Daarbij dient te worden onderstreept dat de SIOD heeft vastgesteld dat de meest voorkomende inbreuken in de sector van de pakketdistributie miskenningen van de bepalingen inzake deeltijdwerk zijn, zodat de mogelijkheid om de pakketdistributietijd van pakketbezorgers te controleren van essentieel belang is. Via deze controle wordt namelijk het risico dat een pakketbezorger als deeltijdse werknemer wordt aangegeven terwijl hij meer uren moet presteren met weinig of geen bezoldiging en in ieder geval zonder sociale dekking (wegens geen aangifte van werkuren) drastisch verminderd.

Het begrip **"pakketdistributietijd"** omvat de periodes tussen het begin en het einde van de activiteit van distributie van pakketten in België te rekenen vanaf het ogenblik waarop het vervoermiddel start op de plaats waarvan de pakketdistributiediensten worden verricht tot het ogenblik waarop het vervoermiddel stopt op de plaats waarvan de pakketdistributiediensten worden verricht. De pakketdistributietijd omvat niet de werkzaamheden van laden en lossen van pakketten, onderhoud van het vervoermiddel, rustpauzes en dergelijke. Pakketdistributietijd is aldus minder ruim dan arbeidstijd.

Het ontwerp voegt ook de definitie van "**opdrachtgever**" toe, namelijk elke onderneming-rechtspersoon die een aanbieder van postdiensten de opdracht geeft, al dan niet tegen betaling, postdiensten te verrichten of te laten verrichten.

Article 3

Actuellement, l'article 3, § 2, de la loi postale énonce un principe de responsabilité des prestataires de services postaux quant au respect des obligations imposées par l'article 3, § 1er, par les sous-traitants et les personnes agissant pour leur compte.

Le projet de loi complète ce paragraphe afin de préciser la portée de la responsabilité d'un prestataire de services postaux dans le cadre des manquements aux exigences essentielles. L'objectif du nouvel alinéa 2 de ce paragraphe consiste à assurer la responsabilisation de ce prestataire en instaurant une présomption de

Artikel 3

Momenteel vermeldt artikel 3, § 2, van de postwet een principe van verantwoordelijkheid van de aanbieders van postdiensten voor de naleving door de onderaannemers en de personen die voor hun rekening handelen, van de verplichtingen die worden opgelegd door artikel 3, § 1.

Het wetsontwerp vult die paragraaf aan om te verduidelijken tot hoever de verantwoordelijkheid van een aanbieder van postdiensten in het kader van inbreuken op essentiële eisen reikt. Het doel van het nieuwe tweede lid van die paragraaf bestaat erin die aanbieder verantwoordelijk te maken door een vermoeden van aansprakelijkheid in zijn

responsabilité dans son chef pour tout manquement commis par son sous-traitant direct dans le cadre de la prestation de services postaux pour son compte en ce qui concerne ces exigences.

Le nouvel alinéa 3 prévoit que cette présomption de responsabilité ne peut pas être renversée si le sous-traitant direct ne s'est pas conformé à son obligation de notification préalable auprès de l'IBPT pour la période concernée.

Comme l'observe le Conseil d'Etat, il ne peut raisonnablement être attendu d'un prestataire qu'il consulte en permanence le site internet de l'Institut lors de l'exécution de chaque prestation de livraison de colis conformément au contrat conclu antérieurement avec le sous-traitant. Dès lors, en cas de suspension ordonnée après la signature du contrat, le Conseil d'Etat estime qu'une *« extension de la présomption irréfragable de responsabilité (…) n'est admissible que dans la mesure où il peut être constaté qu'un prestataire de services postaux devait raisonnablement avoir connaissance de cette situation »*. Cette connaissance sera assurée par l'information individuelle adressée par l'Institut au prestataire lors de toute modification de la liste des prestataires de services postaux, mise en place par le nouvel article 6/1 (inséré par l'article 11 du présent projet).

Selon le nouvel alinéa 4, la présomption de responsabilité du prestataire de services postaux peut être renversée dans les autres cas que ceux visés à l'alinéa 3. Dans son avis, le Conseil d'Etat estime que l'obligation pour le prestataire de services postaux de ne pas être « négligent » dans le contrôle du respect des exigences essentielles pourrait susciter des difficultés. Afin de répondre à cette observation, le dispositif a été adapté en vue de faciliter la charge de la preuve de l'absence de négligence par ce prestataire.

Le nouvel article 3, § 2, de la loi postale ainsi complété instaurera dès lors un dispositif cohérent et proportionné (car limité à certaines hypothèses circonscrites) visant à encourager le secteur lui-même à s'auto-contrôler (par exemple, faire appel à un sous-traitant n'ayant pas respecté son obligation de notification préalable pourrait avoir des conséquences du point de vue de la présomption de responsabilité directe du

hoofde in te voeren voor alle inbreuken die door zijn rechtstreekse onderaannemer gepleegd worden in het kader van de uitvoering van postdiensten voor zijn rekening wat die eisen betreft.

Het nieuwe derde lid bepaalt dat dit vermoeden van aansprakelijkheid niet weerlegd mag worden indien de rechtstreekse onderaannemer de verplichting tot voorafgaande kennisgeving bij het BIPT voor de betrokken periode niet heeft nageleefd.

Zoals de Raad van State opmerkt, kan redelijkerwijze van een aanbieder niet worden verwacht dat hij de website van het Instituut voortdurend raadpleegt bij de uitvoering van elke pakketbezorging overeenkomstig de overeenkomst die voordien met de onderaannemer gesloten is. Daarom is in geval van een bevolen opschorting na de ondertekening van de overeenkomst is de Raad van State van oordeel dat "*een uitbreiding van dat onweerlegbare vermoeden van aansprakelijkheid (...) alleen aanvaardbaar voor zover kan worden vastgesteld dat een aanbieder van postdiensten redelijkerwijze kennis moest hebben van die situatie*". Die kennis zal worden gegarandeerd doordat het Instituut de aanbieder individueel zal inlichten bij elke wijziging van de lijst van de aanbieders van postdiensten, die ingevoerd is bij het nieuwe artikel 6/1 (ingevoegd door artikel 11 van het onderhavige ontwerp).

Volgens het nieuwe vierde lid mag het vermoeden van aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten worden weerlegd in de andere gevallen dan die welke bedoeld worden in het derde lid. In zijn advies heeft de Raad van State opgemerkt dat de verplichting voor de aanbieder van postdiensten om niet "nalatig" te zijn in het toezicht op de naleving van de essentiële eisen moeilijkheden zou kunnen opleveren. Om tegemoet te komen aan deze opmerking, is het dispositief aangepast om de bewijslast met betrekking tot de afwezigheid van nalatigheid door die aanbieder te vergemakkelijken.

Het nieuwe artikel 3, § 2, van de postwet, dat aldus wordt aangevuld, zal dus een coherent en evenredig kader invoeren (aangezien het beperkt is tot bepaalde afgebakende hypothesen) dat erop gericht is de sector zelf tot controle aan te zetten (zo zou het beroep doen op een onderaannemer die zijn verplichting tot voorafgaande kennisgeving niet heeft nageleefd, gevolgen kunnen hebben uit het oogpunt van het vermoeden van rechtstreekse

prestataire de services postaux ayant fait appel à ce sous-traitant).

Comme expliqué ci-dessus cette mesure fait partie d'un dispositif destiné à sensibiliser et responsabiliser tous les maillons de la chaîne du « last mile ». Cette disposition est par ailleurs cohérente avec les récentes initiatives législatives européennes évoquées ci-avant, qui témoigne de la détermination du législateur européen de responsabiliser les entreprises quant à leur impact sociétal, social et environnemental.

En réponse aux observations du Conseil d'Etat et du Conseil consultatif du droit pénal social, il convient de préciser ceci : il ne ressort pas du projet de loi que le prestataire de services postaux est tenu d'exercer un contrôle sur les travailleurs de son sous-traitant en ce qui concerne les exigences essentielles relatives au respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale.

Le projet de loi prévoit simplement qu'il sera responsable en cas de violation par son contractant (sous-traitant direct) des exigences essentielles relatives au respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale et pourra se libérer de cette responsabilité s'il prouve avoir effectué un contrôle du respect des exigences essentielles relatives au respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale par son sous-traitant direct.

Il n'est donc pas question pour ce qui concerne les exigences essentielles relatives au respect des conditions de travail et des régimes de sécurité sociale d'un contrôle des travailleurs du sous-traitant, jour après jour.

Il s'agit de l'application du principe en matière de *due diligence*, qui n'implique pas un contrôle systématique au quotidien sur les travailleurs du sous-traitant mais qui peut par exemple se traduire par une clause contractuelle suivant laquelle le sous-traitant s'engage à respecter les exigences essentielles, à défaut de quoi le prestataire de services postaux est en droit de résilier le contrat de sous-traitance. L'on peut également prévoir la manière par laquelle le sous-traitant apporte la preuve du respect des exigences essentielles relatives au respect des conditions de travail et des

aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten die op die onderaannemer een beroep heeft gedaan).

Zoals hierboven uiteengezet, maakt deze maatregel deel uit van een dispositief om alle schakels van de "last mile"-keten te sensibiliseren en te responsabiliseren. Deze bepaling is ook in overeenstemming met de bovengenoemde recente Europese wetgevende initiatieven, die de vastberadenheid van de Europese wetgever aantonen om bedrijven te responsabiliseren ten aanzien van hun maatschappelijke, sociale en milieu-impact.

In antwoord op de opmerkingen van de Raad van State en de Adviesraad Sociaal Strafrecht moet het volgende worden opgemerkt : het blijkt niet uit het wetsontwerp dat de aanbieder van postdiensten verplicht is de werknemers van zijn onderaannemer te controleren op de essentiële inzake de naleving van arbeidsvoorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid.

Het wetsontwerp bepaalt alleen dat de aanbieder van postdiensten aansprakelijk is in geval van schending door zijn contractant (rechtstreekste onderaannemer) van de essentiële eisen inzake de naleving van arbeidsvoorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid en van deze aansprakelijkheid kan worden ontheven indien hij bewijst toezicht te hebben uitgeoefend op de naleving van de essentiële eisen inzake de naleving van arbeidsvoorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid door zijn rechtstreekse onderaannemer.

Voor wat betreft de essentiële eisen inzake de naleving van arbeidsvoorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid, gaat het dus niet om de werknemers van de onderaannemer dagelijks te controleren.

Het gaat om de toepassing van het *due diligence* beginsel, dat geen systematische dagelijkse controle van de werknemers van de onderaannemer impliceert, maar bijvoorbeeld kan worden uitgedrukt door een contractuele bepaling volgens welke de onderaannemer zich ertoe verbindt de essentiële eisen na te leven, bij gebreke waarvan de aanbieder van postdiensten het recht heeft de onderaannemingsovereenkomst te beëindigen. Ook kan worden bepaald op welke wijze de onderaannemer tijdens de uitvoering van het contract aantoont dat de essentiële eisen inzake de

régimes de sécurité sociale du tout au long de l'exécution du contrat.

Il n'est pas de l'intention du législateur de créer une forme de mise à disposition interdite.

Il est question de mise à disposition de travailleurs lorsqu'un employeur prête ses travailleurs à un tiers qui utilise les services de ces travailleurs et exerce sur ceux-ci une part de l'autorité qui est normalement exercée par l'employeur lui-même.

Il y a transfert interdit de l'autorité patronale et donc d'une mise à disposition de travailleurs illégale lorsque l'utilisateur qui fait appel à un prestataire de services, donne aux travailleurs de ce prestataire de services des instructions qui vont au-delà d'instructions concernant les prescriptions en ce qui concerne le bien-être qui sont d'application dans son entreprise (p.ex.: instructions en matière de sécurité) et que l'une des conditions suivantes n'est pas respectée :

- une convention écrite doit lier l'utilisateur au prestataire de services ;
- cette convention écrite doit prévoir explicitement et de manière détaillée quelles sont les instructions qui peuvent être données par l'utilisateur aux travailleurs du prestataire de services ;
- ce droit de l'utilisateur de donner des instructions ne peut en aucune manière porter atteinte à l'autorité patronale du prestataire de services ;
- l'exécution effective de ce droit d'instruction par l'utilisateur doit correspondre entièrement aux dispositions expresses de la convention ;
- l'utilisateur doit immédiatement informer son conseil d'entreprise (ou à défaut d'un tel conseil d'entreprise, le comité pour la prévention et la protection au travail, ou en l'absence de ce dernier, les membres de la délégation syndicale) de l'existence de la convention écrite dans laquelle lui est accordé un droit de donner des instructions aux travailleurs du prestataire de services. Cette condition ne s'applique pas aux entreprises ne comprenant ni conseil

naleving van arbeidsvoorwaarden en regelingen voor sociale zekerheid worden nageleefd.

Het is niet de bedoeling van de wetgever om een verboden vorm van verboden terbeschikkingstelling te creëren.

Er is sprake van terbeschikkingstelling van werknemers wanneer een werkgever zijn werknemers uitleent aan een derde persoon die gebruik maakt van de diensten van deze werknemers en over hen (een deel van) het gezag uitoefent dat normaal door de werkgever zelf wordt uitgeoefend.

Er is sprake van een verboden overdracht van werkgeversgezag en dus van een onwettige terbeschikkingstelling van werknemers wanneer de gebruiker die beroep doet op een dienstverlener instructies geeft aan de werknemers van deze dienstverlener die verder gaan dan loutere welzijnsvoorschriften die gelden in zijn bedrijf (bv. veiligheidsinstructies) en als één van volgende voorwaarden niet wordt nageleefd:

- er moet een geschreven overeenkomst bestaan tussen de gebruiker en de dienstverlener;
- in die overeenkomst moet uitdrukkelijk en gedetailleerd worden bepaald welke instructies de gebruiker kan geven aan de werknemers van de dienstverlener;
- het instructierecht van de gebruiker mag het werkgeversgezag van de dienstverlener op geen enkele wijze uithollen;
- de feitelijke uitvoering van het instructierecht door de gebruiker moet volledig overeenstemmen met de uitdrukkelijke bepalingen van de overeenkomst;
- de gebruiker moet onmiddellijk zijn ondernemingsraad (of bij gebrek daaraan, het comité voor preventie en bescherming op het werk, of bij gebrek daaraan, de leden van de vakbondsafvaardiging) op de hoogte brengen van het bestaan van de geschreven overeenkomst waarin hem een instructierecht wordt verleend over de werknemers van de dienstverlener. Deze voorwaarde geldt niet voor bedrijven waarin noch een ondernemingsraad, noch een comité voor

d'entreprise, ni comité pour la prévention et la protection au travail, ni délégation syndicale ;

- l'utilisateur doit fournir aux membres du conseil d'entreprise, du comité pour la prévention et la protection au travail ou de la délégation syndicale qui lui en font la demande, une copie de la partie de la convention écrite dans laquelle est réglementé le droit de donner des instructions.

preventie of bescherming op het werk, noch een vakbondsafvaardiging aanwezig is;

- de gebruiker moet een kopie van het gedeelte van de overeenkomst waarin het instructierecht wordt geregeld, bezorgen aan de leden van de ondernemingsraad, het comité voor preventie en bescherming op het werk of de vakbondsafvaardiging, wanneer die daarom vragen.

Article 4

Cet article remplace le paragraphe 2 de l'article 5 de la loi du 26 janvier 2018 relative aux services postaux en vue d'améliorer les conditions de travail des livreurs de colis.

Le paragraphe 2 en projet vise à désigner les services d'inspections sociales compétents pour assurer la surveillance des articles 5, §1er et 5/3.

Ils exerceront cette surveillance conformément au Code pénal social.

Artikel 4

Dit artikel vervangt paragraaf 2 van artikel 5 van de wet van 26 januari 2018 betreffende de postdiensten met het oog op het verbeteren van de werkomstandigheden van de pakketbezorgers.

Het ontwerp van paragraaf 2 heeft tot doel de bevoegde sociale inspectiediensten aan te wijzen om het toezicht op de artikelen 5, §1 en 5/3 te verzekeren.

Zij zullen dit toezicht uitvoeren overeenkomstig het Sociaal Strafwetboek.

Article 5

Le nouvel article 5/1 vise la création d'une plateforme électronique sécurisée commune pour les échanges d'informations électroniques entre tous les acteurs concernés, notamment en ce qui concerne la notification et le rapportage semestriel à l'IBPT, l'enregistrement du temps et la compensation minimale.

L'ONSS, le SPF ETCS, le SPF Économie, P.M.E., Classes moyennes et Energie et l'IBPT agissent en tant que responsables conjoints du traitement. Il font appel à l'ONSS en tant que sous-traitant.

Aucune donnée n'est conservée sur la plateforme elle-même. Les données sont conservées dans les bases de données sous-jacentes gérées par les acteurs concernés.

Artikel 5

Het nieuwe artikel 5/1 beoogt de oprichting van een gemeenschappelijk beveiligd elektronisch platform voor de informatie-uitwisseling tussen alle betrokken actoren, in het bijzonder voor wat betreft de kennisgeving en semestriële rapportering aan het BIPT, de tijdregistratie en de minimumvergoeding.

De RSZ, FOD WASO, FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie en BIPT treden op als gezamenlijk verwerkingsverantwoordelijken. Zij doen beroep op de RSZ als verwerker.

Op het platform zelf worden geen gegevens bewaard. De gegevens worden bewaard in de onderliggende databanken die door de desbetreffende actoren worden beheerd.

Article 6

Le nouvel article 5/2 introduit un **volet prévention** dans la loi postale en imposant à tout prestataire de services postaux et à tout sous-traitant, qui font appel à des livreurs de colis pour la distribution de colis en Belgique, de désigner un coordinateur avec une mission préventive consistant notamment à (i)

Artikel 6

Het nieuwe artikel 5/2 voert een **luik preventie** in de postwet in door alle aanbieders van postdiensten en onderaannemers die een beroep doen op pakketbezorgers voor de distributie van pakketten in België, te verplichten een coördinator aan te stellen met een preventieve opdracht die er met name in bestaat: (i) de pakketbezorgers informeren

informer les livreurs de colis sur leurs droits et (ii) à établir un plan de vigilance.

Les conditions et modalités d'exécution plus précises de ces principes seront fixés par arrêté royal.

Plusieurs prestataires de services postaux pourront utiliser le même coordinateur qui ne devra donc pas forcément être lié par un contrat de travail auprès d'un seul prestataire de services postaux, mais pourra être un opérateur externe et indépendant (pour autant qu'il remplisse les exigences à fixer et remplisse sa mission conformément à la loi).

over hun rechten en (ii) een waakzaamheidsplan opstellen.

De nadere voorwaarden en uitvoeringsmodaliteiten van deze beginselen zullen in een koninklijk besluit worden vastgesteld.

Meerdere aanbieders van postdiensten zullen een beroep kunnen doen op dezelfde coördinator, die niet noodzakelijk gebonden is aan een arbeidsovereenkomst met één aanbieder van postdiensten, maar een externe en onafhankelijke operator mag zijn (voor zover dat hij voldoet aan de te stellen eisen en zijn opdracht overeenkomstig de wet vervult).

Articles 7 et 8

Les articles 7 et 8 insèrent un nouvel article 5/3 dans la loi postale. L'article 7 contient une disposition transitoire, l'article 8 la disposition définitive qui sera d'application après que la base de données informatique gérée par l'autorité compétente ait été développée. Cette disposition vise à lutter contre les heures de travail excessives actuellement imposées à de nombreux livreurs de colis en étant peu ou pas déclarées (tel que l'a objectivé le SIRS dans sa fiche phénomène évoquée ci-avant). Ce faisant, il instaure une **obligation d'enregistrement du temps de distribution des colis** de chaque livreur de colis (salariés et indépendants).

Artikelen 7 en 8

De artikelen 7 et 8 voegen een nieuw artikel 5/3in de postwet in. Artikel 7 bevat een overgangsbepaling, artikel 8 de definitief bepaling die van toepassing zal zijn nadat de gegevensbank beheerd door de overheid ontwikkeld zal zijn. Deze bepaling beoogt de bestrijding van de buitensporige werkuren die nu aan veel pakketbezorgers worden opgelegd en die zelden of nooit worden aangegeven (zoals vastgesteld door de SIOD in de bovengenoemde fiche). Daarbij wordt een verplichting ingesteld om **de pakketdistributietijd van elke pakketbezorger** (in loondienst of zelfstandige) te **registreren**.

En réponse à l'avis du Conseil d'Etat, il est précisé que l'extension aux "personnes assimilées à des travailleurs salariés" est une disposition ("classique") de droit social pour que l'enregistrement du temps de distribution de colis s'applique aux travailleurs salariés tels qu'ils sont définis en application de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs.

In antwoord op het advies van de Raad van State, wordt verduidelijkt dat de uitbreiding tot de 'met werknemers gelijkgestelde personen' een noodzakelijke ('klassieke') sociaalrechtelijke bepaling betreft opdat de registratie van de pakketdistributietijd geldt voor werknemers zoals gedefinieerd in de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders.

En réponse à la remarque faite par le Conseil d'Etat au point 4 de son avis (sous l'intitulé Articles 5 et 6) relatif à la minimisation des données, la disposition transitoire (devenue l'article 7 de l'avant-projet) a été allégée de sorte que durant cette période seules les informations sont demandées relatives à l'identification du livreur de

In antwoord op de opmerking van de Raad van State onder punt 4 van zijn advies (onder de titel Artikelen 5 en 6) met betrekking tot de minimale gegevensverwerking, werd de overgangsbepaling (die artikel 7 van het voorontwerp is geworden) versoepeld zodat tijdens deze periode alleen de informatie wordt gevraagd betreffende de

colis, à son statut de salarié ou d'indépendant, au numéro d'entreprise de l'employeur s'il s'agit d'un salarié ou du donneur d'ordre de l'indépendant et à la localisation des lieux de départs et d'arrivées des services prestés ainsi que de l'heure de début et de fin de distribution.

Ces données sont les données minimums permettant d'identifier le livreur de colis et celui pour qui il travaille, ainsi que de savoir où et à quelle heure a commencé la livraison de colis et où et à quelle heure elle s'est terminé. Soit les données minimums nécessaires permettant de s'assurer que la majorité des obligations imposées par la loi ont été correctement effectuées. Les données relatives au moyen de transport et à la plaque n'ont pas été retenues dès lors qu'en l'absence de plateforme elles ne pourront être croisées. Ceci aura un impact temporaire sur la vérification de l'octroi de la compensation minimum.

Les données exigées dans le cadre de la disposition définitive (article 8 de l'avant-projet) sont plus complètes dès lors que la plateforme aura été mise en place et que les différentes banques de données auront été développées. Certaines des informations énumérées à l'article 8 pourront être récupérées auprès de sources authentiques en vertu du principe « Only Once ». L'ensemble de celles-ci permettront de s'assurer du fait que l'ensemble des différentes obligations découlant de la loi sont correctement remplies et participeront au pré-remplissage du rapportage semestriel.

La remarque faite au point 5 (sous l'intitulé Articles 5 et 6) dispose que :

« 5. *Au paragraphe 6, point 3 (articles 5 et 6 de l'avant-projet), la portée des « renseignements relatifs aux données » sera précisée en ayant égard au fait que, conformément au principe de légalité garanti par l'article 22 de la Constitution, les « éléments essentiels » des traitements de données à caractère personnel doivent être fixés dans la loi elle-même.* »

La note infra-paginale relative à cette remarque précise que : « *À cet égard, la section de législation considère que, quelle que soit la matière concernée, constituent, en principe, des 'éléments essentiels' les éléments suivants : 1°) les*

identificatie van de pakketbezorger, betreffende zijn hoedanigheid van werknemer of zelfstandige, betreffende het ondernemingsnummer van de werkgever indien het een werknemer betreft of betreffende de opdrachtgever van de zelfstandige en betreffende de lokalisatie van de plaats waar de pakketdistributiediensten starten en waar deze eindigen evenals betreffende het tijdstip van het begin en einde van de distributie.

Dit zijn de minimale gegevens die er voor zorgen de pakketbezorger en degene voor wie hij werkt te identificeren, en ook te weten waar en op welk ogenblik de pakketbezorging is gestart en waar en op welk ogenblik zij werd beëindigd. Ofwel de noodzakelijke minimale gegevens die toelaten te verzekeren dat de verschillende verplichtingen opgelegd door de wet correct werden uitgevoerd.
De gegevens met betrekking tot het vervoermiddel en de nummerplaat werden niet behouden aangezien ze omwille van de afwezigheid van het platform niet zullen kunnen worden gekruist. Dit zal een tijdelijke impact hebben op de controle van de minimumvergoeding.

De vereiste gegevens in het kader van de definitieve bepaling (artikel 8 van het voorontwerp) zijn volledieger aangezien het platform tot stand zal zijn gebracht en de verschillende gegevensbanken ontwikkeld zullen zijn. Sommige van de inlichtingen opgesomd in artikel 8 zullen kunnen worden gerecupereerd bij authentieke bronnen in het kader van het principe "Only Once". Dit alles zal ervoor zorgen dat alle verschillende uit de wet voortvloeiende verplichtingen correct worden nagekomen en zullen bijdragen tot het vooraf invullen van de semestriële rapportering.

De opmerking onder punt 5 (onder de titel Artikelen 5 en 6) bepaalt dat :

"5. In paragraaf 6, punt3 (artikelen 5 en 6 van het voorontwerp) moet worden gepreciseerd wat de strekking is van de "inlichtingen (...) betreffende (...) de gegevens", rekening houdend met het feit dat, conform het legaliteitsbeginsel dat bij artikel 22 van de Grondwet wordt gewaarborgd, de "essentiële elementen" van de verwerking van persoonsgegevens in de wet zelf moeten worden vastgelegd."

De voetnoot met betrekking tot deze opmerking preciseert dat: "*In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat, ongeacht de*

catégories de données traitées ; 2°) les catégories de personnes concernées ; 3°) la finalité poursuivie par le traitement ; 4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées ; et 5°) le délai maximal de conservation des données. Voir l'avis n° 68.936/AG donné le 7 avril 2021 sur un avant-projet devenu la loi du 14 aout 2021 'relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique', Doc. parl., Chambre, 2020 2021, n° 55-1951/001, p. 119. ».

Il s'agit d'un rappel des principes généraux applicables en la matière mais pas d'une critique des textes puisque :
1°) les catégories de données sont précisées au § 3 de la disposition transitoire et au § 5 de la disposition définitive ;
2°) les catégories de personnes concernées sont précisées dans le champ d'application et tout au long de l'article 5/3 ;
3°) la finalité est précisée au § 2 de la disposition transitoire et au § 9 de la disposition définitive ;
4°) les catégories de personnes ayant accès aux données traitées sont déterminées au § 7 de la disposition transitoire et au § 9, alinéas 2 et 11 de la disposition définitive ;
5°) le délai maximal de conservation des données est précisée au § 5, alinéa 2, de la disposition transitoire et au § 10 de la disposition définitive.

aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel "essentiële elementen" uitmaken: 1°) de categorieën van verwerkte gegevens, 2°) de categorieën van betrokken personen, 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling, 4°) de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens. Zie advies 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 'betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie', Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119. ».

Het betreft een herinnering aan de algemene beginselen die op dit gebied van toepassing zijn maar geen kritiek op de tekst aangezien:
1°) de categorieën van gegevens worden gespecificeerd in § 3 van de overgangsbepaling en in § 5 van de definitieve bepaling;
2°) de categorieën van betrokkenen worden gespecificeerd in het toepassingsgebied en doorheen het artikel 5/3;
3°) de doelstelling wordt gespecificeerd in § 2 van de overgangsbepaling en in § 9 van de definitieve bepaling;
4°) de categorieën van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens worden bepaald in § 7 van de overgangsbepaling en § 9, tweede en elfde lid van de definitieve bepaling;
5°) De maximumtermijn voor het bewaren van gegevens wordt gespecificeerd in § 5, tweede lid van de overgangsbepaling en in § 10 van de definitieve bepaling.

Le considérant 5 de la directive sur le temps de travail dispose que : « *Tous les travailleurs doivent disposer de périodes de repos suffisantes. La notion de repos doit être exprimée en unités de temps, c'est-à-dire en jours, heures et/ou fractions de jour ou d'heure. Les travailleurs de la Communauté doivent bénéficier de périodes minimales de repos — journalier, hebdomadaire et annuel — et de périodes de pause adéquates* ». Le considérant 6 de la directive sur le temps de travail précise que : « *Il convient de tenir compte des principes de l'Organisation internationale du travail en matière d'aménagement du temps de travail* ».

Considerans 5 van de richtlijn betreffende de arbeidstijd luidt: "Voor alle werknemers moeten passende rusttijden gelden. *Het begrip „rusttijd" moet worden uitgedrukt in tijdseenheden, dat wil zeggen in dagen, uren en/of delen daarvan.* De werknemers in de Gemeenschap moeten — dagelijkse, wekelijkse en jaarlijkse — minimumrusttijden en voldoende pauzes genieten". Considerans 6 van de richtlijn betreffende de arbeidstijd luidt: "Er moet rekening worden gehouden met de beginselen van de Internationale Arbeidsorganisatie ter zake van de organisatie van de arbeidstijd".

Actuellement, en vertu de l'article 40, d), de l'arrêté royal du 17 octobre 2016 relatif au tachygraphe et aux temps de conduite et de repos, les obligations en matière de temps de repos et

Momenteel zijn krachtens artikel 40, d), van het koninklijk besluit van 17 oktober 2016 inzake de tachograaf en de rij- en rusttijden, de verplichtingen inzake rusttijden en gebruik van de

d'usage du tachygraphe ne sont pas applicables aux véhicules ou combinaisons de véhicules d'une masse maximale autorisée n'excédant pas 7,5 tonnes, utilisés par des prestataires du service universel pour livrer des envois dans le cadre du service universel, lorsque le véhicule n'est utilisé que dans un rayon de 100 km autour du lieu d'établissement de l'entreprise et que la conduite du véhicule ne constitue pas l'activité principale du conducteur. Le nouvel article 5/3 de la loi postale vient donc aussi combler cette lacune.

tachograaf niet van toepassing op voertuigen of combinaties van voertuigen met een toegestane maximummassa van ten hoogste 7,5 ton, die worden gebruikt door leveranciers van de universele dienst voor het bezorgen van goederen in het kader van de universele dienst, wanneer het voertuig alleen binnen een straal van 100 km rond de vestigingsplaats van het bedrijf wordt gebruikt en op voorwaarde dat dit vervoer niet de hoofdactiviteit van de bestuurder is. Het nieuw artikel 5/3 van de postwet vult dus ook die leemte op.

Le Roi fixe par arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres les spécifications techniques et les modalités de mise en œuvre du mécanisme d'enregistrement du temps de livraison des colis des livreurs de colis.
Suite à l'observation du Conseil d'Etat, la référence aux articles 182 et 183 de la loi du 30 juillet 2018 relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel, est supprimée. Les services d'inspection sociale tombent sous le champ d'application du titre I de la loi précitée du 30 juillet 2018.

De Koning bepaalt bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de technische specificaties en de nadere regels voor het gebruik van het systeem voor de registratie van de pakketdistributietijd van de pakketbezorgers.
Naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State is de verwijzing naar de artikelen 182 en 183 van de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens, geschrapt. De sociale inspectiediensten vallen onder het toepassingsgebied van titel I van voornoemde wet van 30 juli 2018.

Concernant la communication d'informations à des services d'inspection étrangers (hors UE), le chapitre 5 du règlement général sur la protection des données est d'application.

Wat betreft de mededeling van informatie aan buitenlandse (buiten de EU) inspectiediensten is hoofdstuk 5 van de algemene verordening gegevensbescherming van toepassing.

Article 9

Artikel 9

Cet article insère un nouvel article 5/4 qui, introduit un régime de limitation du temps de distribution des colis et souligne l'obligation qu'ont les prestataires de services postaux, y compris les sous-traitants, de faire respecter les dispositions en matière de temps de distribution des colis aux livreurs de colis.

Dit artikel voegt een nieuw artikel 5/4 in dat, door invoering van een begrenzing van de pakketdistributietijd, de verplichting van aanbieders van postdiensten, met inbegrip van onderaannemers, benadrukt om ervoor te zorgen dat pakketbezorgers de bepalingen betreffende de pakketdistributietijd naleven.

Le prestataire de services postaux est exempté de l'obligation prévue à l'alinéa précédent s'il fournit des services de distribution de colis au moyen d'un véhicule soumis à l'utilisation obligatoire d'un tachygraphe Ces modalités visent à garantir de la flexibilité aux prestataires de services de distribution de colis.

Een aanbieder van postdiensten is van de in het vorige lid bedoelde verplichting vrijgesteld als hij pakketdistributiediensten verstrekt door middel van een voertuig dat onderworpen is aan het verplichte gebruik van een tachograaf.

Article 10

Artikel 10

Cet article n'appelle pas de commentaire particulier.

Dit artikel behoeft geen bijzondere commentaar.

Article 11

Cet article introduit un nouvel article 6/1 dans la loi postale.

Ce nouvel article instaure l'obligation dans le chef des prestataires de services postaux hors service universel de procéder à une **notification** auprès de l'IBPT avant d'offrir ces services de distribution de colis.

Cette obligation ne s'applique cependant qu'au prestataire de services postaux repris sous les codes NACE 53100 ou 53200.

Le nouvel article précise les informations et documents à joindre à cette notification préalable.

Les informations demandées au § 2 sont nécessaires pour que l'initiateur puisse réaliser l'inscription auprès de la Banque-Carrefour des Entreprises pour ou au nom de l'IBPT.

Le système instauré prévoit un délai d'une semaine endéans lequel l'IBPT doit délivrer une confirmation de réception de la notification. Cependant, cette confirmation n'emporte pas validation du caractère complet de la notification effectuée. L'IBPT peut en effet solliciter des informations ou documents complémentaires si la notification est incomplète. L'IBPT fixera les modalités concrètes selon lesquelles cette notification devra être effectuée.

Par ailleurs, l'IBPT publiera sur son site internet la liste des prestataires de services postaux ayant procédé à cette notification préalable et mentionnera dans la liste l'adoption d'une décision administrative ou judiciaire constatant la violation d'une obligation en matière de notification, de communication d'informations semestrielle, d'enregistrement du temps de distribution ou de « compensation minimale » prévue par l'article 10/1. Cette démarche de transparence est particulièrement importante au regard du mécanisme de présomption de responsabilité des prestataires de services postaux du fait de leur sous-traitant instaurée par l'article 3 du projet de loi.

Artikel 11

Dit artikel voegt een nieuw artikel 6/1 in de postwet in.

Dit nieuwe artikel voert de verplichting in voor aanbieders van postdiensten buiten de universele dienst om een **kennisgeving** bij het BIPT te doen alvorens deze pakketdistributiediensten aan te bieden.

Deze verplichting geldt echter alleen voor aanbieders van postdiensten die onder de NACE-codes 53100 of 53200 vallen.

Het nieuwe artikel verduidelijkt de informatie en documenten die bij deze voorafgaande kennisgeving moeten worden gevoegd.
De in § 2 gevraagde gegevens zijn noodzakelijk opdat de initiator voor of namens het BIPT de inschrijving bij de Kruispuntbank voor ondernemingen kan realiseren.

Het ingevoerde systeem voorziet in een termijn van één week waarbinnen het BIPT een ontvangstbevestiging van de kennisgeving moet uitreiken. Deze bevestiging valideert echter niet de volledigheid van de gedane kennisgeving. Het BIPT kan inderdaad om aanvullende informatie of documenten vragen als de kennisgeving onvolledig is. Het BIPT zal de concrete modaliteiten bepalen volgens welke deze kennisgeving moet worden gedaan.

Bovendien zal het BIPT op zijn website de lijst publiceren van de aanbieders van postdiensten die deze voorafgaande kennisgeving hebben gedaan en zal in de lijst melding maken van een administratieve of gerechtelijke beslissing die een tekortkoming betreffende de verplichting tot notificering, tot semestriële rapportering, distributietijdsregistratie of inzake "minimumcompensatie" zoals voorzien door artikel 10/1, vaststelt.. Deze transparantie is bijzonder belangrijk uit het oogpunt van het vermoeden van aansprakelijkheid van de aanbieder van postdiensten voor zijn onderaannemer dat door artikel 3 van het wetsontwerp wordt ingevoerd.

Article 12

L'article 12 instaure un nouvel article 6/2 dans la loi postale.

Artikel 12

Artikel 12 artikel voegt een nieuw artikel 6/2 in de postwet in.

Ce nouvel article prévoit que les prestataires de services postaux qui fournissent ou font appel à des services de distribution de colis devront au terme de chaque semestre, **communiquer** à l'IBPT **une série d'informations**, énumérées par le projet de loi.

L'article prévoit que ces informations devront être transmises au plus tard le dernier jour du mois suivant le semestre échu à l'IBPT et que ce dernier fixe les modalités de communications de ces informations. Ce délai de transmission est conforme aux législations relatives aux déclarations à effectuer en matière de TVA ou de cotisations de sécurité sociale.

Par ailleurs, si le prestataire de services postaux a déjà dû communiquer ces informations à l'IBPT en vertu d'une autre obligation, il ne devra plus les communiquer une seconde fois.

Article 13

Cet article insère un nouvel article 8/1 dans la loi postale en vue de prévoir le fondement légal de la compétence de fixer le montant des droits à payer lors de la notification préalable prévue à l'article 11 du projet. Il prévoit par ailleurs que le montant qui sera arrêté devra être publié sur le site web de l'IBPT.

Article 14

Cet article insère un nouvel article 10/1 dans la loi postale.

Cet article prévoit une interdiction d'offrir, de fournir ou de faire fournir des services postaux consistant en la distribution de colis en Belgique contre une compensation inférieure à la **« compensation minimale »**.

L'article 43, §4 de la loi du 15 juillet 2013 relative au transport de marchandises par route a servi de source d'inspiration pour cet article. Il prévoit en effet que « *Le transporteur, le donneur d'ordre, le commissionnaire de transport ou le commissionnaire-expéditeur sont punis des peines fixées à l'article 41, § 3, s'ils ont offert, exécuté ou fait exécuter un transport moyennant un prix abusivement bas.*
Par "prix abusivement bas", il faut entendre un prix insuffisant pour couvrir à la fois :

Dit nieuwe artikel bepaalt dat de aanbieders van postdiensten die pakketbezorgdiensten aanbieden of gebruiken aan het BIPT per semester **een reeks** in het wetsontwerp opgesomde **gegevens** moeten **melden**.

Het artikel bepaalt ook dat deze gegevens aan het Instituut dienen te worden bezorgd ten laatste de laatste dag die op het vervallen semester volgt en dat het Instituut de regels inzake de mededeling van deze gegevens vaststelt. Deze overdrachtstermijn is in overeenstemming met de wetgevingen inzake de aangifte van BTW of socialezekerheidsbijdragen.

Indien de aanbieder van de postdiensten deze gegevens al aan het BIPT heeft moeten meedelen op grond van een andere verplichting, hoeft hij dat niet nog eens te doen.

Artikel 13

Dit artikel voegt een nieuw artikel 8/1 in de postwet in, om de wettelijke grondslag te bieden voor de bevoegdheid om het bedrag van de te betalen rechten bij voorafgaande kennisgeving vast te stellen, zoals bepaald in artikel 11 van het ontwerp. Het artikel bepaalt ook dat het vast te stellen bedrag op de website van het BIPT moet worden bekendgemaakt.

Artikel 14

Dit artikel voegt een nieuw artikel 10/1 in de postwet in.

Dit artikel legt een verbod op om pakjes aan te bieden, te verrichten of te laten verrichten, in België tegen een vergoeding die lager is dan de "**minimumvergoeding**".

Artikel 43, §4 van de transport wet van 15 juli 2013 is de inspiratiebron van dit artikel. Het bepaalt immers wat volgt: *"De vervoerder, de opdrachtgever, de vervoerscommissionair of de commissionair-expediteur worden gestraft met de straffen bepaald in artikel 41, § 3, indien zij een vervoer hebben aangeboden, verricht of laten verrichten, tegen een ongeoorloofd lage prijs.*
Onder "ongeoorloofd lage prijs" dient te worden verstaan een prijs die onvoldoende is om tegelijkertijd te dekken :

- les postes inéluctables du prix de revient du véhicule, notamment l'amortissement ou le loyer, les pneus, le carburant et l'entretien;
- les coûts découlant des obligations légales ou réglementaires, notamment en matières sociale, fiscale, d'assurances et de sécurité;
- les coûts découlant de l'administration et de la direction de l'entreprise. »

- de niet te vermijden posten van de kostprijs van het voertuig, in het bijzonder de afschrijving of de huur, de banden, de brandstof en het onderhoud;
- de kosten voortvloeiende uit wettelijke of reglementaire verplichtingen, in het bijzonder sociale, fiscale, verzekerings- en veiligheidskosten;
- de kosten voortvloeiende uit het bestuur en de leiding van de onderneming."

Le nouvel article l'adapte aux spécificités du secteur de la distribution de colis.

In het nieuwe artikel wordt dit aangepast aan de bijzonderheden van de sector van de pakketdistributie.

En effet, l'article 10/1 prévoit que la « compensation minimale » sera basée sur les barèmes applicables dans la commission paritaire 140.03, multiplié par un coefficient qui reflète d'autres coûts et les obligations légales ou réglementaires. Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres fondé sur un benchmark et une analyse des contraintes du secteur sera adopté pour déterminer la « compensation minimale ». Par ailleurs, les prestataires de services de distribution de colis qui démontreront qu'ils appliquent des conditions de compensation socialement équitables pourront obtenir du SPF Economie une dérogation les exemptant de l'obligation de « compensation minimale ». Un arrêté royal délibéré en Conseil des Ministres précisera selon quels critères et au terme de quelle procédure une telle dérogation peut être obtenue.

Artikel 10/1 voorziet namelijk dat de "minimumvergoeding" dient gebaseerd te zijn op de in het Paritair Comité 140.03 toepasselijke barema's, vermenigvuldigd met een coëfficiënt die andere kosten en wettelijke of reglementaire verplichtingen reflecteert. . Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, gebaseerd op een benchmark en een analyse van de beperkingen in de sector, zal worden aangenomen om de minimumvergoeding te bepalen. De aanbieders van pakketdistributiediensten die bewijzen dat zij sociaal billijke vergoedingsvoorwaarden toepassen, zullen bovendien een afwijking van de FOD Economie kunnen bekomen, waardoor zij worden vrijgesteld van de verplichting op de "minimumvergoeding". Een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad zal de criteria en de procedure voor het ontvangen van een dergelijke afwijking verduidelijken.

Dans la pratique, la mesure relative au prix abusivement bas n'est pas efficace parce qu'il est difficile pour les services d'inspection de le constater. Les pouvoirs publics qui, par le biais de l'obligation d'indemnité minimum, créent de la transparence mettent à la disposition du secteur un benchmark qui offre davantage de clarté.

De maatregel van ongeoorloofd lage prijs is in de praktijk niet effectief omdat deze door de inspectiediensten moeilijk is om vast te stellen. Via de verplichting tot minimumvergoeding creëert de overheid transparantie en stelt ze een benchmark ter beschikking aan de sector die meer duidelijkheid geeft.

L'avis du Conseil d'Etat 72.959/4 du 23 février 2023 prescrit que c'est au législateur de régler lui-même à suffisance la portée, les conditions d'octroi et le champ d'application personnel des droits visés à l'article 23 de la Constitution.

In zijn advies 72.959/4 van 23 februari 2023 stelt de Raad van State dat het aan de wetgever is om het toepassingsgebied, de toekenningsvoorwaarden en de personele werkingssfeer van de in artikel 23 van de Grondwet bedoelde rechten te regelen.

Par conséquent, l'alinéa 2 du paragraphe 1er souligne ce que comprend la compensation horaire minimale :

Bijgevolg wordt in het tweede lid van paragraaf 1 onderstreept wat de minimale uurvergoeding moet omvatten:

1) D'une part, le salaire horaire minimum indexé sans prime d'ancienneté applicable à la classe

1) Enerzijds, het minimale uurloon geïndexeerd zonder anciënniteitspremie van toepassing op de

d'emploi R2 de la classification des salaires et des emplois du personnel de conduite, telle que déterminée par la convention collective sectorielle et applicable aux employeurs et aux salariés de la sous-commission paritaire 140.03 du transport routier et de la logistique pour compte de tiers, multiplié par les charges patronales.

2. D'autre part, une liste exhaustive de coûts : frais de transport (bicyclette, véhicule motorisé, coûts administratifs et fiscaux, coûts en matière d'assurances.

Le Roi par arrêté délibéré en Conseil des Ministres complète cette liste par d'autres éléments et est habilité à fixer la méthodologie de calcul fixée par le présent article ou en vertu de celle-ci.

Le paragraphe 2 permet à tout prestataire de services postaux de payer à ses sous-traitants une compensation horaire inférieure à la compensation horaire minimale, s'il a obtenu une dérogation à cet effet.

Le Service public fédéral, Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie est responsable du traitement des données collectées dans le cadre des demandes de dérogation. Une base de données est créée à cet effet.

Les dérogations sont accordées si les prestataires de services et les sous-traitants établissent que leurs frais de transport ou leurs autres frais réels sont inférieurs. Il ne peut en aucun cas être dérogé à la compensation minimale.

La procédure de délivrance des dérogations est encadrée de manière telle à permettre une sécurité juridique : six mois après que la notification faite à l'institut ait été déclarée validée, la demande de dérogation peut être introduite. Le délai de six mois permet aux entités nouvelles de pouvoir réunir les documents nécessaires.

Le paragraphe 4 fournit une base légale pour faciliter le traitement des données pour la gestion par le SPF Economie, P.M.E., Classes moyennes et Energie des demandes de dérogation.

Le paragraphe 5 permet au Roi de compléter la liste des données mentionnées ainsi que de fixer les modalités des traitements des données.

werknemersklasse R2 van de loon- en functieclassificatie van het rijdend personeel, zoals bepaald door de sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten en van toepassing op werkgevers en werknemers van het paritair subcomité 140.03 voor het wegvervoer en de logistiek voor rekening van derden, vermeerderd met de werkgeverslasten.

2) Anderzijds, een gedetailleerde lijst van de kosten: vervoerkosten (fiets, gemotoriseerd voertuig, administratieve en fiscale kosten, verzekeringskosten.

De Koning vult, bij een in de Ministerraad overlegd besluit, deze lijst aan met andere elementen en is bevoegd de door of krachtens dit artikel vastgestelde berekeningsmethode te bepalen.

Paragraaf 2 laat elke aanbieder van postdiensten toe aan zijn onderaannemers een uurvergoeding te betalen die lager is dan de minimale uurvergoeding, mits hij daartoe een afwijking heeft verkregen.

De Federale Overheidsdienst Economie, K.M.O., Middenstand en Energie is verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens verzameld in het kader van de afwijkingsaanvragen. Daarvoor is een databank gecreëerd.

De afwijkingen worden toegekend wanneer de aanbieders van diensten en de onderaannemers bewijzen dat hun werkelijke vervoerskosten of hun andere werkelijke kosten lager zijn. Er mag in geen geval worden afgeweken van de minimumvergoeding.

De procedure voor het toekennen van afwijkingen wordt omkaderd teneinde rechtszekerheid te garanderen: zes maanden nadat de kennisgeving aan het Instituut geldig is verklaard mag de afwijkingsaanvraag worden ingediend. Die termijn van zes maanden laat de nieuwe entiteiten toe de noodzakelijke documenten te verzamelen.

Paragraaf 4 biedt een wettelijke basis om de gegevensverwerking voor het beheer van afwijkingsaanvragen door de FOD Economie, K.M.O., Middenstand en Energie te vergemakkelijken.

Paragraaf 5 machtigt de Koning om de lijst met bovengenoemde gegevens aan te vullen en de modaliteiten van de gegevens vast te stellen.

Le paragraphe 6 détermine les finalités de ces traitements : gestion des demandes de dérogation ; calcul de la compensation minimale, établir des statistiques, des analyses et des études, contrôle du respect la compensation minimale.

Paragraaf 6 bepaalt wat de doeleinden van die gegevensverwerking zijn: beheer van de afwijkingsaanvragen; berekening van de minimumvergoeding, opstellen van statistieken, analyses en studies, controle op de naleving van de minimumvergoeding.

Le paragraphe 7 donne une habilitation au Roi pour fixer les conditions, modalités et délais de la procédure de gestion des demandes de dérogation.

Paragraaf 7 machtigt de Koning om de voorwaarden, modaliteiten en termijnen voor het beheer van de afwijkingsaanvragen vast te stellen.

Le prestataire de services postaux qui ne respecte pas l'obligation de compensation minimale et le sous-traitant qui accepte de distribuer des colis en Belgique contre une compensation inférieure à la compensation minimale pourront tout deux être sanctionnés.

De aanbieder van postdiensten die de verplichting inzake minimumvergoeding niet naleeft en de onderaannemer die aanvaardt om pakketten te distribueren in België tegen een vergoeding die lager is dan de minimumvergoeding kunnen beide bestraft worden.

Etant donné que le respect de l'article 10/1 sera contrôlé par l'Inspection économique, une disposition qui fait référence aux dispositions d'enquête et de sanction du livre XV du Code de droit économique a également été incluse.

Aangezien de handhaving van artikel 10/1 zal gebeuren door de Economische Inspectie werd tevens een bepaling opgenomen die verwijst naar de opsporings- en sanctioneringsbepalingen van boek XV van het Wetboek van economisch recht.

Article 15

Artikel 15

Cette disposition complète l'article 26/1 de la loi postale en matière de rapportage annuel de l'IBPT de façon à permettre un suivi régulier de la présente loi.

Deze bepaling vult artikel 26/1 van de postwet inzake jaarlijkse rapportering van het BIPT aan om een regelmatige follow-up van de onderhavige wet mogelijk te maken.

CHAPITRE 3. - Modifications du Code de droit économique

HOOFDSTUK 3. - Wijzigingen aan het Wetboek van economisch recht

Article 16

Artikel 16

Cet article ajoute au Code de droit économique des sanctions spécifiquement liées au non-respect des obligations en matière de compensation minimale commis par le prestataire de services postaux, son mandataire ou son préposé. On a opté pour des sanctions de niveau 2 (de 26 à 10 000 euros ou 4 % du chiffre d'affaires annuel) et pour des sanctions de niveau 3 en cas de mauvaise foi, par exemple en cas de récidive (de 26 à 25 000 euros ou 6 % du chiffre d'affaires annuel). Le contrôle sera effectué par l'Inspection économique. Conformément à l'article XV.2, l'insertion de sanctions dans le Code de droit économique rend automatiquement les agents de la Direction générale de l'Inspection économique compétents pour la recherche et la constatation des infractions. À cette fin, ils peuvent notamment faire usage des compétences d'enquête visées à l'article XV.3, saisir des biens

Dit artikel voegt sancties toe aan het Wetboek van Economische Recht die specifiek betrekking hebben op de overtreding van de verplichtingen inzake de minimumvergoeding, begaan door de aanbieder van postdiensten, zijn aangestelde of zijn lasthebber. Er werd gekozen voor sanctie niveau 2 (van 26 tot 10.000 euro of 4 % van de jaaromzet) en sanctie niveau 3 in geval van kwade trouw, bijvoorbeeld recidive (van 26 tot 25.000 euro of 6 % van de jaaromzet). De handhaving zal gebeuren door de Economische Inspectie. Door de invoeging van sancties in het Wetboek van economisch recht, worden, overeenkomstig artikel XV.2, de ambtenaren van de Algemene Directie Economische Inspectie automatisch bevoegd voor het opsporen en vaststellen van de inbreuken. Ze kunnen hiervoor onder meer gebruik maken van de opsporingsbevoegdheden bedoeld in artikel XV.3,

conformément à l'article XV.5, adresser un avertissement au contrevenant conformément à l'article XV.31... Un règlement transactionnel administratif (transaction) peut également être proposé aux contrevenants conformément à l'article XV.61 et, conformément aux articles XV.60/1 et suivants, une amende administrative peut être infligée aux contrevenants.

beslag leggen op goederen overeenkomstig artikel XV.5, een waarschuwing richten aan de overtreder overeenkomstig artikel XV.31, … . Tevens kan een administratieve minnelijke schikking (transactie) voorgesteld worden aan de overtreders overeenkomstig artikel XV.61 en kan, overeenkomstig de artikelen XV.60/1 en volgende, een administratieve geldboete opgelegd worden aan overtreders.

Article 17

Artikel 17

Cet article ajoute aux infractions listées à l'article XVII.2 du Code de droit économique le non-respect des dispositions des articles 3, § 2, alinéa 5, 6/1, et 10/1 nouveaux de la loi postale.

Dit artikel voegt aan de in artikel XVII.2 van het Wetboek van economisch recht opgesomde inbreuken de niet-naleving toe van de bepalingen van de artikelen 3, § 2, vijfde lid, 6/1 en 10/1 nieuw van de postwet.

L'article XVII.2 du Code de droit économique liste des infractions, notamment en matière sociale, dont le président du tribunal de l'entreprise peut constater l'existence et ordonner la cessation. Une telle action peut être introduite auprès du président du tribunal de l'entreprise, entre autres par les inspecteurs sociaux (*voy.* art. 42, Code pénal social).

Artikel XVII.2 van het Wetboek van economisch recht somt de inbreuken op, met name op sociaal gebied, waarvan de voorzitter van de ondernemingsrechtbank het bestaan kan vaststellen en ook de staking kan bevelen. Een dergelijke vordering kan bij de voorzitter van de ondernemingsrechtbank worden ingesteld, onder anderen door de sociaal inspecteurs (zie art 42; Sociaal Strafwetboek).

Bien que les sanctions pénales et administratives qui peuvent être encourues en cas d'infractions aux obligations reprises dans le projet de loi aient un effet dissuasif, il ne peut être exclu que des prestataires de services postaux refusent ou omettent de se conformer aux obligations inscrites aux articles 3, § 2, alinéa 5, 6/1, et 10/1 nouveaux de la loi postale en se contentant de payer les amendes auxquelles ils seraient condamnés. La possibilité d'une action en cessation permet dès lors de garantir qu'un prestataire de services postaux dont il est avéré qu'il ne respectera pas les obligations précitées y soit contraint, sous peine de se voir interdire d'exercer son activité.

Hoewel de strafrechtelijke en administratieve sancties die bij inbreuken op de verplichtingen van het wetsontwerp kunnen worden opgelegd een afschrikkend effect hebben, kan niet worden uitgesloten dat aanbieders van postdiensten niettemin weigeren of nalaten te voldoen aan de verplichtingen die ingeschreven zijn in artikel 3, § 2, vijfde lid, 6/1 en 10/1 nieuw van de postwet door eenvoudigweg de geldboetes te betalen waartoe zij zouden worden veroordeeld. De mogelijkheid van een vordering tot staking zorgt er dus voor dat een aanbieder van postdiensten van wie duidelijk is dat hij de bovengenoemde verplichtingen niet zal nakomen, hiertoe gedwongen wordt.

CHAPITRE 4. - Modifications de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges

HOOFDSTUK 4. - Wijzigingen aan de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector

Article 18

Artikel 18

Cet article précise le champ de compétences de l'Institut.

Dit artikel preciseert de bevoegdheidssfeer van het Instituut.

CHAPITRE 5. - Modifications du Code pénal social

HOOFDSTUK 5. - Wijzigingen aan het Sociaal Strafwetboek

Article 19 à 21

L'article 19 modifie l'article 93 du Code pénal qui concerne la communication de la décision sur l'action publique pour le compléter afin de prévoir une telle communication à l'Institut belge des postes et télécommunications tel que visé à l'article 13 de la loi du 17 janvier 2003 portant statut du régulateur des secteurs des postes et télécommunications belges.

L' article 21 insère une nouvelle incrimination dans le Code pénal social punissant le prestataire de services de livraison de colis ou son mandataire ou son préposé, qui a distribué des colis en Belgique sans respecter les nouvelles obligations concernant l'enregistrement du temps de distribution de colis inscrites au nouvel article 5/3 de la loi postale.

Cette infraction est reprise dans le nouvel article 180/1 du Code pénal social.

Les sanctions du Code pénal social prévues sont les sanctions de niveau 2 dont le contenu est précisé à l'article 101 du Code précité, compte tenu de la gravité des infractions commise et par cohérence avec celles qui sont notamment appliquées en cas d'infraction aux dispositions en matière de durée du travail (cf. articles 138, 140, 141, 142, 144, 156 et 157 du Code pénal social).

L'article 101 du Code pénal social prévoit que la sanction de niveau 2 est constituée soit d'une amende pénale de 50 à 500 euros, soit d'une amende administrative de 25 à 250 euros.

La création de ces nouvelles discriminations spécifiques nécessite l'introduction, par l'article 20du présent projet de loi, dans le livre 2 du Code pénal social, d'un nouveau chapitre 4/1 intitulé « La distribution de colis par un prestataire de services postaux » et contenant le article 180/1 nouvel article 180/1.

Ces nouvelles sanctions pénales viennent se greffer au dispositif de sanctions administratives aux mains de l'IBPT, qui forment ensemble un régime répressif indispensable pour assurer la mise en œuvre effective du projet de loi.

Artikelen 19 tot 21

Artikel 19 wijzigt artikel 93 van het Sociaal Strafwetboek, dat betrekking heeft op de mededeling van de beslissing inzake de strafvordering, teneinde dit aan te vullen met een mededeling aan het Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie zoals bedoeld in artikel 13 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector.

Artikel 21 voert een nieuwe incriminatie in het Sociaal Strafwetboek in die de aanbieder van pakketbezorgdiensten, zijn aangestelde of zijn lasthebber, die in België pakketten heeft bezorgd zonder de nieuwe verplichtingen inzake registratie van de pakketdistributietijd die ingeschreven zijn in het nieuwe artikel 5/3 van de postwet na te leven, bestraft.
Deze sanctie is opgenomen in het nieuwe artikel 180/1 van het Sociaal Strafwetboek.

De voorziene sancties van het Sociaal Strafwetboek zijn de sancties van niveau 2, waarvan de inhoud is bepaald in artikel 101 van het voormelde wetboek, rekening houdend met de ernst van de gepleegde inbreuken en in samenhang met de sancties die worden met name toegepast in geval van inbreuk op de bepalingen inzake arbeidsduur (zie artikel 138, 140, 141, 142, 144, 156 en 157 van het Sociaal Strafwetboek).

Artikel 101 van het Sociaal Strafwetboek bepaalt dat de sanctie van niveau 2 bestaat uit hetzij een strafrechtelijke geldboete van 50 tot 500 euro, hetzij een administratieve geldboete van 25 tot 250 euro.

De invoering van deze nieuwe specifieke incriminaties vereist de invoering, bij artikel 20 van dit wetsontwerp , van een nieuw hoofdstuk 4/1 in boek 2 van het Sociaal Strafwetboek, luidende "Distributie van pakketten door een aanbieder van postdiensten" en dat het nieuw artikel 180/1bevat.

Deze nieuwe strafsancties zijn toegevoegd aan het dispositief van administratieve sancties in handen van het BIPT, die samen een repressief systeem vormen dat noodzakelijk is voor een doeltreffende uitvoering van het wetsontwerp .

CHAPITRE 6. - Disposition finale

Article 22

Cet article précise la date d'entrée en vigueur de la loi, soit le dixième jour qui suit sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 7, 8, 9, 11 et 12.

L'article 9 entre en vigueur le 1er juillet 2026 pour s'aligner sur la réglementation européenne. En effet, les règlements 561/2006 et 165/2014 s'appliqueront à partir du 1er juillet 2026 aux camionnettes transportant des marchandises dans le cadre d'opérations de transport international, dont la masse maximale autorisée (MMA) est comprise entre 2,5t et 3,5t. Les dispositions relatives à la limitation du temps prévues à l'article 9 sont fortement inspirées de ces règlements. Il semble donc approprié d'aligner l'entrée en vigueur de l'article 9 sur le cadre européen.

HOOFDSTUK 6. - Slotbepaling

Artikel 22

Dit artikel specificeert de datum van inwerkingtreding van de wet, namelijk de tiende dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 7, 8, 9, 11 en 12.

Artikel 9 treedt in werking op 1 juli 2026 om in lijn te zijn met Europese regelgeving. Verordening 561/2006 en Verordening 165/2014 zullen immers vanaf 1 juli 2026 van toepassing zijn op bestelwagens die goederen vervoeren in internationaal transport operaties, met een maximale toegelaten massa (MTM) tussen 2,5t en 3.5t. De tijd begrenzing bepalingen voorzien in artikel 9 zijn sterk geïnspireerd door deze verordeningen. Het lijkt dus aangewezen om de inwerkingtreding van artikel 9 af te stemmen op het EU kader.