



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.497/2
du 17 mai 2023

advies 73.497/2
van 17 mei 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'organisant le fonctionnement
du registre central des
règlements collectifs de dettes
et portant exécution de
l'article 53 de la loi du
5 mai 2019 portant
dispositions diverses en
matière d'informatisation de la
Justice, de modernisation du
statut des juges consulaires et
relativement à la banque des
actes notariés'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende de werking
van het centraal register
collectieve schuldenregelingen
en tot uitvoering van
Artikel 53 van de wet van
5 mei 2019 houdende diverse
bepalingen inzake
informatisering van Justitie,
modernisering van het statuut
van rechters in
ondernemingszaken en inzake
de notariële aktebank'

Le 24 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Justice et de la Mer du Nord à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'organisant le fonctionnement du registre central des règlements collectifs de dettes et portant exécution de l'article 53 de la loi du 5 mai 2019 portant dispositions diverses en matière d'informatisation de la Justice, de modernisation du statut des juges consulaires et relativement à la banque des actes notariés'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 17 mai 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 17 mai 2023.

*

Op 24 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-eersteminister en Minister van Justitie en Noordzee verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende de werking van het centraal register collectieve schuldenregelingen en tot uitvoering van Artikel 53 van de wet van 5 mei 2019 houdende diverse bepalingen inzake informatisering van Justitie, modernisering van het statuut van rechters in ondernemingszaken en inzake de notariële aktebank'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 17 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 mei 2023.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2^o, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

À l'alinéa 5, il y a lieu d'omettre les mots « donné le 28 mars 2023 ».

DISPOSITIF

Article 1^{er}

Dans la mesure où l'article 1^{er} prévoit également l'accès au registre pour les tiers qui fournissent l'assistance judiciaire à titre professionnel, le projet met notamment en œuvre l'article 1675/22, § 1^{er}, alinéa 2, du Code judiciaire, qui habilite le Roi à permettre à d'autres catégories de personnes que celles mentionnées à l'alinéa 1^{er} de cette disposition de consulter les données visées à l'article 1675/20, alinéa 2, du même Code dans les conditions qu'il détermine.

La première phrase de l'article 1^{er} sera complétée en conséquence.

Article 7

Afin d'éviter de faire figurer à l'alinéa 4 une règle de preuve pour laquelle le Roi ne dispose d'aucune habilitation, il y a lieu de rédiger cet alinéa comme suit :

« Les moments où les défaillances du système empêchent l'accès sont enregistrés ».

Article 10

L'auteur du projet veillera à ne pas conférer une portée rétroactive ni même déroger aux règles usuelles d'entrée en vigueur des textes réglementaires.

La date d'entrée en vigueur sera dès lors adaptée afin de garantir la sécurité juridique.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten ‘op de Raad van State’, gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat die drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

In het vijfde lid dienen de woorden “gegeven op 28 maart 2023” weggelaten te worden.

DISPOSITIEF

Artikel 1

Voor zover bij artikel 1 aan derden die beroepsmatig rechtsbijstand verlenen, eveneens toegang gegeven wordt tot het register, geeft het ontwerp inzonderheid uitvoering aan artikel 1675/22, § 1, tweede lid, van het Gerechtelijk Wetboek. Bij dat artikel wordt de Koning ertoe gemachtigd andere categorieën van personen dan die welke vermeld worden in het eerste lid van die bepaling toestemming te geven om de gegevens te raadplegen bedoeld in artikel 1675/20, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, onder de voorwaarden die hij bepaalt.

De eerste zin van artikel 1 moet dienovereenkomstig aangevuld worden.

Artikel 7

Om te voorkomen dat in het vierde lid een bewijsregel opgenomen wordt waarvoor de Koning geenszins gemachtigd is, dient dat lid gesteld te worden als volgt:

“De tijdstippen waarop systeemfouten verhinderen dat er toegang wordt genomen, worden geregistreerd.”

Artikel 10

De steller van het ontwerp moet erop letten dat hij geen terugwerkende kracht verleent en dat hij niet afwijkt van de gebruikelijke regels inzake de inwerkingtreding van verordenende teksten.

De datum van inwerkingtreding moet bijgevolg aldus aangepast worden dat de rechtszekerheid gewaarborgd wordt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT