

- 21 - MAA 1961

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

Coördinatie (2)

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e november 1960 door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de wijze van bevordering van sommige werklieden van het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw", heeft de 22e december 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, le 10 novembre 1960, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "déterminant les modalités d'avancement de certains ouvriers du Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction", a donné le 22 décembre 1960 l'avis suivant :

Het ontwerp van koninklijk besluit strekt er in de eerste plaats toe, regelen vast te stellen met betrekking tot de bevordering tot de graden van werkmán, van geschoold werkmán A en van geschoold werkmán B of eerste werkmán in het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw. Bovendien wil het bij wijze van overgangsmaatregel regelen invoeren met betrekking tot de bevordering van het werkliedenpersoneel in betrekkingen die thans door een waarnemend titularis zijn bezet.

Daar, zoals hierna zal worden aangetoond, sommige van die regelen afwijken van de thans geldende statuutregelen, zal het ontwerp, alvorens aan de Koning ter ondertekening te kunnen worden voorgelegd, bij toepassing van artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, een motivering van die afwijkingen moeten bevatten en tevens in de Ministerraad moeten worden overlegd.

Deze laatste verplichting heeft bovendien tot gevolg dat het ontwerp ingevolge artikel 7, § 1, van het koninklijk besluit van 20 juni 1955 houdende syndicaal statuut van het personeel der openbare diensten aan de algemene syndicale raad van advies zal moeten worden voorgelegd.

Ten slotte zal de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, krachtens artikel 4 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937, gewijzigd bij koninklijk besluit van 7 december 1959,

.../...

over het ontwerp moeten adviseren. Weliswaar vermeldt de tekst van het ontwerp een akkoord van de Minister van het Openbaar Ambt, gegeven op 20 september 1960. Dienaangaande worde opgemerkt dat zowel het koninklijk besluit van 26 september 1960 als het koninklijk besluit van 9 december 1960 welke sommige bevoegdheden aan genoemde Minister opdragen, eerst later en wel op 28 september 1960 in werking zijn getreden. In die omstandigheden kan de nakoming van de door genoemd artikel 4 van het statuut opgelegde verplichting niet voor regelmatig worden gehouden.

+

+ +

Op welke punten behelst het ontwerp een afwijking van de thans geldende statuutbepalingen inzake bevordering ?

Door in artikel 1 de bevordering tot werkman afhankelijk te stellen van een gunstig advies van het diensthoofd, wijkt het ontwerp af van de regel volgens welke de benoemende overheid met betrekking tot de bevordering in de vierde categorie vrij oordeelt over de geschiktheid en de verdienste van de kandidaten. Deze regel is het gevolg van de opheffing, door artikel 4 van het koninklijk besluit van 24 juni 1953, van artikel 69 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

.../...

Door in de artikelen 2 en 3 de bevordering tot geschoold werkman A of tot geschoold werkman B of eerste werkman voor te behouden aan de kandidaat met de grootste anciënniteit, indien deze na een proeftijd van twee maanden voldoening geeft, wijkt het ontwerp eveneens af van de zoëven genoemde regel.

In zover artikel 4 van het ontwerp betrekking heeft op graden ingedeeld in de vierde categorie, is de afwijking van dezelfde regel hierin gelegen dat de benoemende overheid verplicht wordt de bevordering toe te kennen aan de kandidaat die thans belast is met het waarnemen van de met een van die graden overeenstemmende betrekking mits hij aan de aldaar gestelde eisen voldoet, zodat deze laatste een werkelijke prioriteit verkrijgt.

In zover ditzelfde artikel 4 toepassing vindt op een bevordering tot een graad van de derde categorie, wijkt het ontwerp in de eerste plaats af van het bepaalde in artikel 22 van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, volgens hetwelk de bevordering slechts verleend wordt aan titularissen van het signalement "goed" en de toekenning van het signalement "zeer goed" volstrekte prioriteit voor de bevordering behelst. Bovendien is het ontwerp op dit punt in strijd met de impliciete regel, volgens welke de benoemende overheid eveneens bij bevordering in de derde categorie vrij oordeelt over de geschiktheid en de verdienste van de kandidaten met inacht-

.../...

neming evenwel van de prioriteit volgend uit het bezit van een bepaald signalement.

+

+ +

Indien het, zoals de gemachtigde ambtenaar heeft verklaard, in de bedoeling van de Regering ligt de bevorderingen bedoeld in de artikelen 1 tot 3 van het ontwerp slechts te verlenen binnen de dienst zelf, dan behoort dit met zoveel woorden te worden gezegd. Volgens artikel 21, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel, is interpenetratie bij bevordering immers regel.

+

+ +

Ten slotte worde opgemerkt dat met de term "werklieden" in artikel 4 van het ontwerp, zoals overigens uit de tekst van het artikel blijkt, alle leden van het werkliedenpersoneel worden bedoeld en niet enkel de titularissen van de graad van werkmán.

Om bovendien moeilijkheden te voorkomen bij het bepalen van het toepassingsgebied van artikel 4 van het ontwerp, heeft de gemachtigde ambtenaar zijn instemming betuigd met de vervanging van de term "werklieden" door de uitdrukking "leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel", welke uitdrukking een duidelijke door teksten bevestigde betekenis heeft.

.../...

De volgende tekst, waarin nog enkele vormwijzigingen zijn opgenomen welke geen commentaar behoeven, wordt voorgesteld voor dit artikel 4 :

"Artikel 4.-

De leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel die op 1 januari 1960 sedert ten minste één jaar bij een beslissing van de bevoegde overheid met de uitoefening van een hogere functie belast zijn, worden in de graad overeenstemmend met de door hen uitgeoefende functie benoemd, mits aan de volgende eisen wordt voldaan :

- 1° ... (verder zoals in het ontwerp) ...;
- 2° ... (verder zoals in het ontwerp) ...;
- 3° ... (verder zoals in het ontwerp) ...;
- 4° ... (verder zoals in het ontwerp) ...".

Men vervange echter de term "werkman" door "betrokkene".

Le projet d'arrêté royal tend en premier lieu à fixer les règles d'avancement aux grades d'ouvrier, d'ouvrier qualifié A et d'ouvrier qualifié B ou premier ouvrier au Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction. Il vise en outre à régler, à titre transitoire, les modalités d'avancement du personnel ouvrier à des emplois qui sont actuellement occupés par des agents faisant fonction.

Etant donné que certaines de ces modalités, comme il sera démontré ci-après, dérogent aux dispositions statutaires en vigueur, il importe que le projet, ainsi que le prescrit l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'Etat, contienne une motivation de ces dérogations et qu'il soit délibéré en conseil des Ministres avant d'être soumis à la signature du Roi.

La seconde obligation emporte d'autre part, en vertu de l'article 7, § 1er, de l'arrêté royal du 20 juin 1955 portant le statut syndical des agents des services publics, celle de soumettre le projet au Comité général de consultation syndicale.

Enfin, conformément à l'article 4 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, modifié par l'arrêté royal du 7 décembre 1959, l'avis du Ministre qui a l'administration générale dans ses attributions devra être sollicité. Le projet fait état, il est vrai, de l'accord du Ministre de la Fonction publique, donné le 20 septembre 1960; à cet égard, il échet cependant d'observer que l'arrêté royal du 26 septembre 1960 et

.../...

l'arrêté royal du 9 décembre 1960 qui confèrent certaines attributions audit Ministre, ne sont entrés en vigueur qu'ultérieurement, à savoir le 28 septembre 1960. Dans ces conditions, l'accomplissement de la formalité prévue par l'article 4 précité du statut ne peut pas être tenu pour régulier.

+
+ +

Sur quels points le projet déroge-t-il aux dispositions statutaires qui sont actuellement applicables en matière d'avancement ?

En faisant dépendre, à l'article 1er, l'avancement au grade d'ouvrier de l'avis favorable du chef de service, le projet déroge à la règle suivant laquelle l'autorité investie du pouvoir de nomination apprécie librement l'aptitude et les mérites des candidats en vue de l'avancement au sein de la quatrième catégorie. Cette règle est la conséquence de l'abrogation de l'article 69 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937, par l'article 4 de l'arrêté royal du 24 juin 1953.

Le projet déroge à cette même règle en réservant, en ses articles 2 et 3, l'avancement au grade d'ouvrier qualifié A ou à celui d'ouvrier qualifié B ou premier ouvrier au candidat ayant la plus grande ancienneté, à condition que celui-ci donne satisfaction après une période d'essai de deux mois.

.../...

Dans la mesure où l'article 4 du projet a trait aux grades de la quatrième catégorie, la dérogation à ladite règle consiste dans l'obligation que se voit imposer l'autorité investie du pouvoir de nomination d'accorder l'avancement au candidat qui assume actuellement les fonctions correspondant à l'un de ces grades pour autant qu'il remplisse les conditions fixées par l'article 4, ce candidat acquérant de la sorte une véritable priorité.

En tant que le même article 4 concerne l'avancement à un grade de la troisième catégorie, le projet déroge tout d'abord aux dispositions de l'article 22 de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, aux termes desquelles l'avancement de grade n'est attribué qu'aux agents signalés au moins par la mention "bon" et l'attribution de la mention "très bon" comporte priorité absolue pour l'avancement de grade. Sur ce point le projet va, en outre, à l'encontre de la règle implicite suivant laquelle l'autorité qui nomme apprécie tout aussi librement, en vue de l'avancement au sein de la troisième catégorie, l'aptitude et les mérites des candidats, en tenant compte de la priorité qui s'attache à un signalement déterminé.

+

+ +

Si, comme le fonctionnaire délégué l'a affirmé, le Gouvernement entend n'octroyer les avancements dont question aux articles 1er à 3 du projet, qu'à l'intérieur du service lui-même, il conviendrait

.../...

de le dire expressément. En effet, d'après l'article 21, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat, l'interpénétration est de règle en matière d'avancement de grade.

+
+ +

Enfin, il échet de relever qu'à l'article 4 du projet le terme "ouvriers" désigne, ainsi qu'il ressort du texte lui-même d'ailleurs, tous les membres du personnel ouvrier et non pas uniquement les titulaires du grade d'ouvrier.

De plus, pour éviter que la détermination du champ d'application de l'article 4 du projet ne donne lieu à des difficultés, le fonctionnaire délégué a marqué son accord sur le remplacement du terme "ouvriers" par l'expression "membres du personnel de maîtrise, de métier et de service", qui a un sens précis, consacré par des textes.

La rédaction suivante, qui comporte également certaines modifications de pure forme ne requérant aucun commentaire, est proposée pour l'article 4 :

"Article 4.-

Les membres du personnel de maîtrise, de métier et de service, chargés par décision de l'autorité compétente de l'exercice de fonctions supérieures depuis un an au moins à la date du 1er janvier 1960, sont nommés au grade correspondant aux fonctions qu'ils exercent s'ils satisfont aux conditions suivantes :

.../...

- 1° ... (la suite comme au projet) ...;
- 2° ... (la suite comme au projet) ...;
- 3° ... (la suite comme au projet) ...;
- 4° ... (la suite comme au projet) ...".

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

raadsheer van State,
conseiller d'Etat,

voorzitter,
président,

H. BUCH,
G. VAN BUNNEN,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

J. LIMPENS,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,

R. de RYKE,

assesseurs de la
section de législation,

Mevrouw : J. DE KOSTER,
Madame :

adjunct-griffier,
greffier adjoint,

griffier.
greffier.

De overeenstemming tussen
de Nederlandse en de Franse
tekst werd nagezien onder toe-
zicht van de H. G. VAN BUNNEN.

Het verslag werd uitge-
bracht door de H. O. DE LEYE,
substituut.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. G. VAN BUNNEN.

Le rapport a été présenté
par M. O. DE LEYE, substitut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.