

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 avril 2022

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et les services
en ce qui concerne les dérogations
relatives au repos hebdomadaire et
aux heures de fermeture obligatoires**

(déposée par Mme Leen Dierick et consorts)

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 april 2022

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 10 november 2006 betreffende
de openingsuren in handel, ambacht en
dienstverlening wat de afwijkingen
op de wekelijkse rustdag en
verplichte sluitingsuren betreft**

(ingediend door mevrouw Leen Dierick c.s.)

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

RÉSUMÉ

Le commerce de détail est le centre névralgique de nos villes et communes et il subit diverses tendances. Plus que jamais, les consommateurs effectuent leurs achats en ligne. La crise du coronavirus n'a fait qu'accélérer cette évolution. De nombreux commerçants ont rejoint le mouvement et vendent désormais sur les réseaux sociaux ou ont créé leur propre boutique en ligne, en plus de leur magasin physique. Malgré tout, ils subissent au quotidien une forte pression concurrentielle.

Dans notre pays, le commerce de détail est soumis à des heures de fermeture obligatoires et à un jour de repos hebdomadaire. Il importe d'offrir aux commerçants plus de flexibilité afin qu'ils puissent réagir à certaines tendances. Cette proposition de loi prévoit dès lors que le jour de repos hebdomadaire doit être le même pendant au moins trois mois au lieu d'au moins six mois, comme c'est le cas actuellement. Cette mesure permettra aux commerçants de s'adapter aux différentes saisons, à la demande de leurs clients ou à des facteurs externes tels que des travaux publics.

Enfin, cette proposition de loi dispose que les commerçants peuvent obtenir davantage de dérogations aux heures de fermeture obligatoires et au jour de repos hebdomadaire en introduisant une demande auprès du collège des bourgmestre et échevins de la ville ou de la commune où ils sont établis. Elle prévoit un doublement du nombre de dérogations, qui passe de 15 à 30 jours par an.

SAMENVATTING

De kleinhandel is het kloppend hart van onze steden en gemeenten en is onderhevig aan verschillende trends. De aankopen door de consumenten gebeuren meer dan ooit online. De coronacrisis heeft deze evolutie alleen nog maar versneld. Heel wat handelaars zijn ook op de "online kar" gesproken en verkopen via de sociale media of hebben naast een fysieke winkel een eigen webshop. Toch staan ze dagelijks onder een grote druk van de concurrentie.

De kleinhandel is in ons land onderworpen aan verplichte sluitingsuren en een wekelijkse rustdag. Het is belangrijk dat aan de handelaars meer flexibiliteit wordt geboden om in te spelen op bepaalde trends. Daarom bepaalt dit wetsvoorstel dat de wekelijkse rustdag minstens 3 maanden dezelfde moet zijn in plaats van minstens 6 maanden nu. Op die manier kunnen handelaars inspelen op de verschillende seizoenen, op de vraag van hun klanten of op externe factoren zoals openbare werken.

Ten slotte bepaalt dit wetsvoorstel dat de handelaars meer afwijkingen kunnen bekomen op de verplichte sluitingsuren en wekelijkse rustdag via een aanvraag bij het college van burgemeesters en schepenen van de stad of gemeente waar ze gevestigd zijn. Het wetsvoorstel voorziet in een verdubbeling van het aantal afwijkingen van 15 naar 30 dagen per jaar.

DÉVELOPPEMENTS

Le secteur du commerce de détail, qui comprend les magasins de proximité, les boulangeries et les magasins de vêtements, est essentiel à nos besoins quotidiens et il constitue un lieu de travail et de rencontre. Le commerce de détail est souvent le centre névralgique de nos villes et communes et il subit diverses tendances. Plus que jamais, les consommateurs effectuent leurs achats en ligne. La crise du coronavirus n'a fait qu'accélérer cette évolution. De nombreux commerçants ont rejoint le mouvement et vendent désormais sur les réseaux sociaux ou ont créé leur propre boutique en ligne, en plus de leur magasin physique. Cependant, dans les rues commerçantes, les consommateurs recherchent également une expérience d'achat et ils apprécient les conseils personnels du commerçant.

Les détaillants sont donc soumis à une forte pression concurrentielle au quotidien. Contrairement aux boutiques en ligne, dans notre pays, le commerce de détail est soumis à des heures de fermeture obligatoires et à un jour de repos hebdomadaire.

La loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services (ci-après "la loi du 10 novembre 2006")¹ oblige les indépendants à fermer leur magasin avant 5 heures et après 20 heures du lundi au jeudi et le week-end. Le vendredi et les jours ouvrables précédant un jour férié légal, ils doivent interdire la vente de produits aux consommateurs et l'accès à leur unité d'établissement avant 5 heures et après 21 heures. Des heures de fermeture différentes s'appliquent aux magasins de nuit. Ceux-ci doivent fermer avant 18 heures et après 7 heures du matin, sauf si un règlement communal fixe d'autres heures de fermeture.

En outre, tous les commerçants de détail doivent choisir un jour de repos hebdomadaire. Ce jour de repos doit être une période ininterrompue de vingt-quatre heures commençant le dimanche à 5 heures ou à 13 heures et se terminant le lendemain à la même heure. Ce jour-là, l'accès du consommateur à l'unité d'établissement, la vente directe de produits ou de services au consommateur et les livraisons à domicile sont interdits. Le commerçant peut également choisir un autre jour de repos hebdomadaire que le dimanche. Le jour de repos hebdomadaire doit être pris le même jour pendant au moins six mois.

La loi du 10 novembre 2006 prévoit toutefois une série de dérogations à ces heures de fermeture obligatoires et

¹ Loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, publiée au *Moniteur belge* le 19 décembre 2006.

TOELICHTING

De kleinhandel waaronder buurtwinkels, bakkers en kledingzaken zijn essentieel voor onze dagelijkse voorzieningen en zijn een werk- en ontmoetingsplek. De kleinhandel is vaak het kloppend hart van onze steden en gemeenten en is onderhevig aan verschillende trends. De aankopen door de consumenten gebeuren meer dan ooit online. De coronacrisis heeft deze evolutie alleen nog maar versneld. Ook heel wat handelaars zijn op deze "online kar" gesproken en verkopen via de sociale media of hebben naast een fysieke winkel een eigen webshop. De consument zoekt evenwel ook naar beleving in de winkelstraat en stelt het persoonlijk advies van de handelaar op prijs.

De kleinhandel staat dan ook dagelijks onder een grote druk van de concurrentie. In tegenstelling tot webwinkels is de kleinhandel in ons land onderworpen aan verplichte sluitingsuren en een wekelijkse rustdag.

De wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna: 'de wet van 10 november 2006')¹ verplicht de zelfstandigen om hun winkel te sluiten voor 5 uur en na 20 uur van maandag tot en met donderdag en in het weekend. Op vrijdag en werkdagen die een wettelijke feestdag voorafgaan moeten zij de verkoop van producten aan de consument en de toegang tot hun vestigingseenheid verbieden voor 5 uur en na 21 uur. Voor nachtwinkels gelden andere sluitingsuren. Zij moeten voor 18 uur en na 7 uur hun zaak sluiten behalve als een gemeentelijk reglement andere uren bepaalt.

Daarnaast moeten alle kleinhandelaars een wekelijkse rustdag kiezen. Deze rustdag moet een ononderbroken periode van 24 uur zijn, beginnend op zondag om 5 uur of om 13 uur en eindigend op de volgende dag op hetzelfde uur. Op deze dag wordt de toegang van de consument tot de vestigingseenheid, de rechtstreekse verkoop van producten aan de consument en de thuislevering verboden. In plaats van de zondag mag de handelaar ook een andere wekelijkse rustdag kiezen. De wekelijkse rustdag moet minstens voor 6 maanden dezelfde blijven.

De wet van 10 november 2006 voorziet wel in een aantal afwijkingen waarbij deze verplichte sluitingsuren

¹ Wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 19 december 2006.

à ce repos hebdomadaire². Un ou plusieurs commerçants agissant en leur nom personnel ou à la demande d'un groupement de commerçants peuvent ainsi introduire une demande auprès du collège des bourgmestre et échevins. Celui-ci peut accorder, pour des circonstances particulières et passagères ou à l'occasion des foires et marchés, des dérogations aux heures de fermeture obligatoires et au jour de repos hebdomadaire aux unités d'établissement situées sur le territoire de la commune ou sur une partie de celui-ci. Ces dérogations ne peuvent porter sur plus de quinze jours par an. De cette manière, tous les commerçants d'une ville ou d'une commune peuvent laisser leur magasin ouvert plus longtemps ou ouvrir le dimanche, sans jour de repos, à l'occasion des soldes ou des fêtes par exemple. Il est ainsi possible de proposer un shopping en soirée après 20 heures et d'ouvrir le dimanche.

Enfin, la loi du 10 novembre 2006 prévoit également que les heures de fermeture obligatoires et le repos hebdomadaire ne sont pas applicables dans les stations balnéaires et les communes ou parties de communes reconnues comme centres touristiques. La ville de Gand, par exemple, a récemment été reconnue en tant que centre touristique par l'arrêté ministériel du 23 décembre 2021.³ Les commerçants des communes côtières et des centres touristiques peuvent dès lors toujours garder leurs magasins ouverts plus longtemps et les ouvrir le dimanche, sans jour de repos. S'ils veulent occuper du personnel, ils doivent toutefois respecter la loi sur le travail du 16 mars 1971⁴.

La liste des communes reconnues comme centres touristiques est particulièrement longue. Il faut absolument éviter qu'une commune ou une ville en vienne à se faire reconnaître comme centre touristique pour permettre aux commerçants de contourner la loi du 10 novembre 2006.

L'essor du commerce électronique exerce une forte pression sur le commerce de détail. La concurrence quotidienne que subissent les commerçants les oblige à s'adapter et à ajuster leur activité pour rester performants. Ils essaient de se distinguer des grands acteurs en ligne en proposant par exemple un service personnalisé, en offrant la confiance et en faisant du magasin un lieu d'expérience. À cet égard, il est important que

en wekelijkse rustdag niet gelden². Zo kan een handelaar of meerdere handelaars in eigen naam of op aanvraag van een vereniging van handelaars bij het college van burgemeesters en schepenen een aanvraag indienen. Het college van burgemeesters en schepenen kan, in bijzondere en voorbijgaande omstandigheden of ter gelegenheid van jaarbeurzen en jaarmarkten, afwijkingen op de verplichte sluitingsuren en op de wekelijkse rustdag toestaan aan de vestigingseenheden en dit op het grondgebied van de gemeente of op een deel ervan. Deze afwijkingen mogen maximum 15 dagen per jaar bedragen. Op die manier kunnen alle handelaars in een stad of gemeente, naar aanleiding van de solden of feesten bijvoorbeeld, hun winkel langer openhouden of op zondag openen, zonder rustdag. Zo wordt avondshoppen na 20 uur en een opening op zondag mogelijk.

Ten slotte bepaalt de wet van 10 november 2006 ook dat de verplichte sluitingsuren en wekelijkse rustdag niet van toepassing zijn in badplaatsen en gemeenten die als toeristische centra worden erkend. Zo werd de stad Gent onlangs erkend als toeristisch centrum met het ministerieel besluit van 23 december 2021.³ Op die manier kunnen handelaars in kustgemeenten en in toeristische centra hun winkel altijd langer openhouden en op zondag openen, zonder rustdag. Wanneer zij personeel willen tewerkstellen, moeten zij wel de arbeidswet van 16 maart 1971⁴ respecteren.

De lijst van gemeenten die erkend zijn als toeristische centra is bijzonder lang. Het kan niet de bedoeling zijn dat een gemeente of stad zich moet laten erkennen als toeristisch centrum om de handelaars de mogelijkheid te bieden om de wet van 10 november 2006 te omzeilen.

De toename van de e-commerce zorgt voor een grote druk op de kleinhandel. De dagelijkse druk van de concurrentie die de handelaars ervaren, zorgt ervoor dat zij zich moeten aanpassen en hun zaak moeten bijsturen om nog succesvol te blijven. Ze proberen zich te onderscheiden van grote onlinespelers door bijvoorbeeld een persoonlijke service aan te bieden, vertrouwen te bieden en van de winkel een plek van beleving te maken. Het is

² Articles 15 à 17 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services.

³ Arrêté ministériel du 23 décembre 2021 de reconnaissance de la ville de Gand comme centre touristique en exécution de l'arrêté royal du 16 juin 2009 exécutant l'article 17, deuxième alinéa, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, publié au *Moniteur belge* le 17 janvier 2022.

⁴ Loi sur le travail du 16 mars 1971, publiée au *Moniteur belge* le 30 mars 1971.

² Artikelen 15 tot en met 17 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening.

³ Ministerieel besluit van 23 december 2021 tot erkenning van de stad Gent als toeristisch centrum in uitvoering van het koninklijk besluit van 16 juni 2019 tot uitvoering van artikel 17, tweede lid, van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 17 januari 2022.

⁴ Arbeidswet van 16 maart 1971, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* op 30 maart 1971.

les commerçants bénéficient d'une plus grande flexibilité pour répondre à certaines tendances.

La présente proposition de loi entend offrir plus de flexibilité aux commerçants qui en font la demande. Ainsi, le jour de repos hebdomadaire choisi par les commerçants doit actuellement être toujours le même pendant au moins six mois. Les commerçants qui ferment normalement leur magasin le dimanche ne peuvent par exemple pas choisir de rester ouverts le dimanche en été, alors qu'ils préfèrent fermer le dimanche en automne. Ils doivent attendre six mois pour changer leur jour de repos hebdomadaire. Afin d'offrir plus de flexibilité, la présente proposition de loi prévoit que le jour de repos hebdomadaire doit être le même pendant au moins trois mois. Cette réduction de la période permettra aux commerçants de s'adapter aux différentes saisons et de choisir un jour de repos hebdomadaire différent en été (pendant la période des soldes de juillet par exemple) et à l'automne. Les commerçants peuvent ainsi répondre avec une certaine souplesse à la demande de leurs clients ou à des circonstances extérieures telles que des travaux publics. Il importe toutefois que le client sache quand le magasin est fermé. Pour pouvoir contrôler le respect de la législation, il est par ailleurs essentiel que le jour de fermeture ne change pas chaque semaine ou chaque mois. C'est la raison pour laquelle la présente proposition de loi opte pour une période de trois mois.

Enfin, la proposition de loi prévoit que les commerçants peuvent obtenir auprès du collège des bourgmestre et échevins davantage de dérogations aux heures de fermeture obligatoires et au repos hebdomadaire. Elle double dès lors le nombre de dérogations, qui passe de 15 à 30 jours par an. Cette mesure offre une plus grande flexibilité et permet aux commerçants de créer une expérience particulière pour leurs clients en organisant plus souvent une nocturne ou une ouverture le dimanche avec d'autres commerçants de la ville ou de la commune. De cette manière, la ville ou la commune peut accorder davantage de dérogations aux heures de fermeture obligatoires et au repos hebdomadaire sans devoir nécessairement obtenir une reconnaissance en tant que centre touristique.

daarbij belangrijk dat aan de handelaars meer flexibiliteit wordt geboden om in te spelen op bepaalde trends.

Dit wetsvoorstel wil meer flexibiliteit bieden aan handelaars die daarom verzoeken. Zo moet de wekelijkse rustdag die handelaars kiezen nu steeds minstens 6 maanden dezelfde zijn. Handelaars die normaal op zondag hun winkel sluiten, kunnen in de zomer bijvoorbeeld niet kiezen om op zondag open te blijven terwijl ze in de herfst op zondag liever sluiten. Ze moeten steeds 6 maanden wachten om hun wekelijkse rustdag aan te passen. Om meer flexibiliteit te bieden, bepaalt dit wetsvoorstel dat de wekelijkse rustdag minstens 3 maanden dezelfde moet zijn. Op die manier kunnen de handelaars inspelen op de verschillende seizoenen en ervoor kiezen om tijdens de zomer (bijvoorbeeld tijdens de soldenperiode in de maand juli) een andere wekelijkse rustdag te nemen dan tijdens de herfst. De handelaars kunnen dan op een flexibele manier inspelen op de vraag van hun klanten of op externe omstandigheden zoals openbare werken. Voor de klant is het wel belangrijk dat hij weet wanneer de winkel gesloten is. Voor de handhaving is het tevens essentieel dat de sluitingsdag niet elke week of elke maand wisselt. Daarom wordt in dit wetsvoorstel gekozen voor een periode van 3 maanden.

Ten slotte voorziet het wetsvoorstel dat handelaars bij het college van burgemeesters en schepenen meer afwijkingen kunnen bekomen op de verplichte sluitingsuren en de wekelijkse rustdag. Dit wetsvoorstel voorziet in een verdubbeling van het aantal afwijkingen van 15 naar 30 dagen per jaar. Op die manier is er meer flexibiliteit en kunnen handelaars meer inspelen op de creatie van beleving voor hun klanten door vaker een koopavond of zondagsopening te organiseren met andere handelaars van de stad of gemeente. Op deze manier kan de stad of gemeente meer afwijkingen op de verplichte sluitingsuren en wekelijkse rustdag toestaan zonder daartoe een erkenning als toeristisch centrum te moeten bekomen.

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)
Koen GEENS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 12 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services, le mot "six" est remplacé par le mot "trois".

Art. 3

Dans l'article 15, alinéa 2, de la même loi, le mot "quinze" est remplacé par le mot "trente".

1^{er} avril 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 12 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening wordt het woord "zes" vervangen door het woord "drie".

Art. 3

In artikel 15, tweede lid, van dezelfde wet, wordt het woord "vijftien" vervangen door het woord "dertig".

1 april 2022

Leen DIERICK (CD&V)
Nathalie MUYLLE (CD&V)
Nawal FARIH (CD&V)
Koen GEENS (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 avril 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 10 novembre 2006
relative aux heures d'ouverture
dans le commerce, l'artisanat et les services
en ce qui concerne les dérogations
relatives au repos hebdomadaire et
aux heures de fermeture obligatoires**

Amendements

Voir:

Doc 55 **2657/ (2021/2022)**:
00x: Proposition de loi de Mme Dierick et consorts.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 april 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet
van 10 november 2006 betreffende
de openingsuren in handel, ambacht en
dienstverlening wat de afwijkingen
op de wekelijkse rustdag en
verplichte sluitingsuren betreft**

Amendementen

Zie:

Doc 55 **2657/ (2021/2022)**:
00x: Wetsvoorstel van mevrouw Dierick c.s..

09333

N° 1 de Mme **Dierick et consorts**

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit:

“Proposition de loi modifiant la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services”.

JUSTIFICATION

Cet amendement modifie l'intitulé de la proposition de loi afin de le mettre en conformité avec les amendements suivants.

Nr. 1 van mevrouw **Dierick c.s.**

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt:

“Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening”.

VERANTWOORDING

Dit amendement wijzigt het opschrift van het voorstel om in overeenstemming te zijn met de volgende amendementen.

Leen Dierick (cd&v)
Leslie Leoni (PS)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

N° 2 de Mme **Leoni et consorts**Art. 1/1 (*nouveau*)**Insérer un article 1/1, rédigé comme suit:**

“Art. 1/1. Dans l’article 2 de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d’ouverture dans le commerce, l’artisanat et les services, il est inséré un point 12°, rédigé comme suit:

“12° “établissement hospitalier”: un établissement où des soins de santé sont dispensés 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24.”

JUSTIFICATION

Cet amendement poursuit le même objectif que la proposition de loi n° 2690/001 et tient compte des avis écrits reçus à son sujet. Il doit être lu conjointement avec l’amendement n° 6 de Leslie Leoni et cs. visant à compléter l’article 16, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 10 novembre 2006 relative aux heures d’ouverture dans le commerce aux fins d’ajouter une nouvelle exception concernant les boutiques d’hôpitaux.

Conformément à l’avis écrit du Conseil Supérieur des Indépendants et des PME (ci-après le CSIPME), il est précisé qu’il convient d’entendre par “établissement hospitalier” les établissements où des soins de santé sont dispensés 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24.

Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 2 van mevrouw **Leoni c.s.**Art. 1/1 (*nieuw*)**Een artikel 1/1 invoegen, luidende:**

“Art. 1/1. In artikel 2 van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening, een punt 12° invoegen, luidende:

“12° “ziekenhuis”: een instelling waar 7 dagen per week en 24 uur per dag gezondheidszorg wordt verleend”.

VERANTWOORDING

Dit amendement streeft hetzelfde doel na als wetsvoorstel DOC 55 2690/001 en houdt rekening met de ontvangen schriftelijke adviezen dienaangaande. Het moet worden gelezen in samenhang met amendement nr. 6 van dezelfde indieners, dat ertoe strekt artikel 16, § 1, eerste lid, van de wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening aan te vullen met een nieuwe uitzondering voor de in ziekenhuizen gevestigde handelszaken.

Overeenkomstig het schriftelijk advies van de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de kmo (HRZKMO) wordt verduidelijkt dat onder “ziekenhuis” moet worden begrepen een instelling waar 7 dagen per week en 24 uur per dag gezondheidszorg wordt verleend.

N° 3 de Mme **Reuter et consorts**
(sous-amendement à l'amendement n° 2)

Art. 1/1

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 1/1. Dans l’article 2 de la même loi, il est inséré un point 12° et un point 13, rédigés comme suit:

“12° “établissement hospitalier”: un établissement où des soins de santé sont dispensés 7 jours sur 7 et 24 heures sur 24;

13° “centre de plaisir pour adultes”: tout établissement dont l’activité vise à procurer un plaisir d’ordre sexuel à destination des adultes tels que, par exemple:

- a. les sexshops;*
- b. les loveshops;*
- c. les établissements de spectacles de charme;*
- d. toute unité d’établissement accessible au public affectée:*
 - à l’exploitation de spectacles de charme;*
 - à la vente d’objets à caractère érotique ou sexuel;*
 - à la prestation d’activités à caractère érotique ou sexuel.””*

JUSTIFICATION

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 10.

Florence Reuter (MR)
Leslie Leoni (PS)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 3 van mevrouw **Reuter c.s.**
(subamendement op amendement nr. 2)

Art. 1/1

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 1/1. In artikel 2 van dezelfde wet een punt 12° en een punt 13° invoegen, luidende:

“12° “ziekenhuis”: een instelling waar 7 dagen per week en 24 uur per dag gezondheidszorg wordt verleend;

13° “seksuitbating voor volwassenen”: iedere inrichting waarvan de activiteiten erop gericht zijn seksueel genot aan volwassenen te verschaffen, zoals:

- a. seksshops;*
- b. loveshops;*
- c. inrichtingen voor erotische shows;*
- d. iedere voor het publiek toegankelijke inrichtings-eenheid die bestemd is voor:*
 - de uitbating van erotische shows;*
 - de verkoop van erotische of seksartikelen;*
 - de verstrekking van erotische of seksuele diensten.””*

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 10.

N° 4 de Mme **Leoni et consorts**Art. 2/1 (*nouveau*)**Insérer un article 2/1, rédigé comme suit:**

“Art. 2/1. L’article 13 de la même loi est complété par un alinéa, rédigé comme suit:

“Le commerçant ou prestataire de service qui change de jour de repos hebdomadaire le mentionne conformément à l’alinéa précédent, au moins une semaine avant le début du mois où s’opère le changement.””

JUSTIFICATION

L’article 2 de la proposition de loi n° 2657/001 prévoit que le jour de repos hebdomadaire doit être le même pendant au moins trois mois au lieu d’au moins six mois actuellement.

Cette mesure est positive et permet aux entreprises de s’adapter plus aisément aux conditions dans lesquelles elles fonctionnent.

Toutefois, cette mesure rend le contrôle de la disposition moins aisé. Pour y remédier et éviter des problèmes de fraude, mais aussi pour assurer une bonne information du consommateur, il convient donc, conformément à l’avis rendu par le ministre de l’Économie, M. Dermagne, que le commerçant qui change ses heures d’ouverture, l’indique au moins une semaine avant le début du mois où s’opère le changement.”

Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 4 van mevrouw **Leoni c.s.**Art. 2/1 (*nieuw*)**Een artikel 2/1 invoegen, luidende:**

“Art. 2/1. Artikel 13 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De handelaar of dienstverlener die van wekelijkse rustdag verandert, vermeldt dat overeenkomstig het vorige lid minstens één week vóór het begin van de maand waarin de wijziging van toepassing zal zijn.””

VERANTWOORDING

Artikel 2 van wetsvoorstel DOC 55 2657/001 beoogt dat de wekelijkse rustdag dezelfde moet zijn gedurende minstens drie maanden, in plaats van de thans geldende zes maanden.

Dat is een positieve maatregel, die de ondernemingen in staat stelt zich gemakkelijker aan te passen aan hun werkingsomstandigheden.

Die maatregel bemoeilijkt evenwel het toezicht op de bepaling. Om dat te verhelpen en om fraude te voorkomen, maar ook om ervoor te zorgen dat de consument correct wordt geïnformeerd, moet derhalve overeenkomstig het advies van de voor Economie bevoegde minister, de heer Dermagne, de wijziging van de openingsuren minstens een week vóór het begin van de maand waarin de wijziging wordt toegepast, worden aangegeven door de handelaar.

N° 5 de Mme **Dierick et consorts**

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Les avis écrits indiquent que les villes et les communes n'utilisent pas complètement les quinze jours de dérogation actuellement prévus par la loi. Selon certains avis, une augmentation du nombre de dérogations pourrait en outre accentuer la pression sur les entrepreneurs et elle n'entraînerait vraisemblablement aucune augmentation du chiffre d'affaires en dépit de la hausse des coûts. Il a dès lors été demandé de conserver les 15 dérogations. L'amendement supprime la proposition de doubler le nombre de dérogations.

Nr. 5 van mevrouw **Dierick c.s.**

Art. 3

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Uit de schriftelijke adviezen blijkt dat steden en gemeenten de 15 dagen afwijkingen die vandaag zijn bepaald in de wet niet opgebruiken. Een toename van het aantal afwijkingen kan ook volgens een aantal adviezen meer druk leggen op ondernemers en zal daarnaast de omzet waarschijnlijk niet laten stijgen terwijl de kosten wel toenemen. Er is dan ook de vraag voor een behoud van de 15 afwijkingen. Het amendement schrapt het voorstel om het aantal afwijkingen te verdubbelen.

Leen Dierick (cd&v)
 Leslie Leoni (PS)
 Florence Reuter (MR)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

N° 6 de Mme **Leoni et consorts**Art. 4 (*nouveau*)**Insérer un article 4, rédigé comme suit:**

“Art. 4. Dans l'article 16, de la même loi, modifié en dernier par l'arrêté royal du 11 décembre 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, est complété par un point g), rédigé comme suit:

“g) ventes et prestations de services dans les établissements hospitaliers aux conditions suivantes: 1. la surface commerciale nette de l'unité d'établissement ne dépasse pas 150 m²; 2. l'accès du consommateur à l'unité d'établissement et la vente de produits ou de services au consommateur dans l'unité d'établissement a lieu uniquement pendant les heures de visite de l'établissement hospitalier concerné, ainsi qu'une demi-heure avant et une demi-heure après celles-ci.”;

2° le § 2, alinéa 1^{er}, a), est complété par les mots suivants: “, sans préjudice de l'article 18”;

3° le § 2, alinéa 1^{er}, b), est complété par les mots suivants: “, sans préjudice de l'article 18”.”

JUSTIFICATION

Premièrement, cet amendement reprend le texte de la proposition de loi n° 2690/001.

L'objectif de la mesure proposée est d'ajouter une nouvelle exception concernant les boutiques d'hôpitaux car il s'agit d'un service important pour les patients hospitalisés. La surface est limitée à 150 m² pour éviter toute concurrence déloyale avec les autres magasins ne bénéficiant pas de cette exception.

L'amendement proposé tient compte également des avis écrits reçus.

Nr. 6 van mevrouw **Leoni c.s.**Art. 4 (*nieuw*)**Een artikel 4 invoegen, luidende:**

“Art. 4. In artikel 16 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 1, eerste lid, wordt aangevuld met een punt g), luidende:

“g) de verkopen en dienstverstrekkingen in ziekenhuizen, onder de volgende voorwaarden: 1. de netto-verkoopoppervlakte van de vestigingseenheid is niet groter dan 150 m²; 2. alleen tijdens de bezoeken van het betrokken ziekenhuis, alsook een halfuur ervoor en een halfuur erna, heeft de consument toegang tot de vestigingseenheid en vindt in de vestigingseenheid verkoop van producten of diensten aan de consument plaats.”;

2° paragraaf 2, eerste lid, a), wordt aangevuld met de volgende woorden: “, zulks onverminderd artikel 18”;

3° paragraaf 2, eerste lid, b), wordt aangevuld met de volgende woorden: “, zulks onverminderd artikel 18”.”

VERANTWOORDING

In de eerste plaats beoogt dit amendement de inhoud van wetsvoorstel DOC 2690/001 over te nemen.

Het doel van de voorgestelde maatregel bestaat erin een nieuwe uitzondering toe te voegen, namelijk de winkeltjes in ziekenhuizen, aangezien die belangrijke diensten verlenen aan de ziekenhuisspatiënten. De oppervlakte wordt beperkt tot 150 m², ter voorkoming van oneerlijke concurrentie met de andere winkels, die geen gebruik kunnen maken van die uitzondering.

Dit amendement houdt bovendien rekening met de ontvangen schriftelijke adviezen.

Conformément à l'avis des fédérations hospitalières (Santhea, UNESSA, GIBBIS, Zorgnet-Incuro et la CHAB), il est précisé que la surface commerciale nette de 150 m² maximum concerne bien chaque entité commerciale distincte au sein de l'hôpital et non la surface commerciale totale au sein de l'hôpital.

D'autre part, conformément à l'avis du CSIPME, il est précisé que, en dehors des heures d'ouverture légales, les commerces concernés peuvent uniquement ouvrir pendant les heures de visite de l'hôpital en question, ainsi qu'une demi-heure avant et une demi-heure après celles-ci.

Deuxièmement, et en lien avec l'amendement n° 9, cet amendement apporte une clarification législative utile qui figurait à l'article 2 de la proposition de loi n° 2512.

Leslie Leoni (PS)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

Overeenkomstig het advies van de ziekenhuisfederaties (Santhea, UNESSA, GIBBIS, Zorgnet-Incuro en de RUZB) wordt verduidelijkt dat de netto-handelsoppervlakte van 150 m² wel degelijk elke afzonderlijke handelseenheid binnen het ziekenhuis betreft en dus niet de totale handelsoppervlakte binnen het ziekenhuis.

Voorts wordt overeenkomstig het advies van de HRZKMO verduidelijkt dat de betrokken handelszaken buiten de wettelijke openingsuren alleen mogen openen tijdens de bezoeken van het betrokken ziekenhuis, alsook een halfuur ervoor en erna.

Ten tweede is het de bedoeling om in samenhang met amendement nr. 9 een nuttige wetgevingstechnische verduidelijking aan te brengen die was opgenomen in artikel 2 van wetsvoorstel DOC 55 2512/001.

N° 7 de Mme **Leoni** et M. **Maxime Prévot et consorts**

Art. 5 (*nouveau*)

Insérer un article 5, rédigé comme suit:

“Art. 5. L’intitulé du chapitre V de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre V. Dispositions spécifiques aux magasins de nuit, aux bureaux privés pour les télécommunications et aux unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b)”. ”

JUSTIFICATION

Il est renvoyé à la justification de l’amendement n° 9.

Leslie Leoni (PS)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)

Nr. 7 van mevrouw **Leoni** en de heer **Maxime Prévot c.s.**

Art. 5 (*nieuw*)

Een artikel 5 invoegen, luidende:

“Art. 5. Het opschrift van hoofdstuk V van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Hoofdstuk V. Specifieke bepalingen voor nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b)”. ”

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar de verantwoording bij amendement nr. 9.

N° 8 de Mme **Reuter et consorts**
(sous-amendement à l'amendement n° 7)

Art. 5

Remplacer cet article comme suit:

“Art. 5. L'intitulé du chapitre V de la même loi est remplacé par ce qui suit:

“Chapitre V. Dispositions spécifiques aux magasins de nuit, aux bureaux privés pour les télécommunications, aux unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), et aux centres de plaisir pour adultes”.

JUSTIFICATION

Il est renvoyé à la justification de l'amendement n° 10.

Florence Reuter (MR)
Leslie Leoni (PS)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
Maxime Prévot (Les Engagés)

Nr. 8 van mevrouw **Reuter c.s.**
(subamendement op amendement nr. 7)

Art. 5

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 5. Het opschrift van hoofdstuk V van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

“Hoofdstuk V. Specifieke bepalingen voor nachtwin- kels, private bureaus voor telecommunicatie en vesti- gingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b) en voor seksuitbatingen voor volwassenen”.

VERANTWOORDING

Er wordt verwezen naar de verantwoording bij amende- ment nr. 10.

N° 9 de Mme **Leoni** et M. **Maxime Prévot et consorts**

Art. 6 (nouveau)

Insérer un article 6, rédigé comme suit:

“Art. 6. Dans l’article 18 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}:

les mots “d’un magasin de nuit ou d’un bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “d’un magasin de nuit, d’un bureau privé pour les télécommunications ou d’une des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

les mots “où le magasin de nuit ou bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “où le magasin de nuit, le bureau privé pour les télécommunications ou l’une des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

2° dans le paragraphe 2:

les mots “, en ce compris les heures d’ouverture et de fermeture” sont insérés entre les mots “limiter l’implantation et l’exploitation” et les mots “des magasins de nuit”;

les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

3° dans le paragraphe 3, les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

Nr. 9 van mevrouw **Leoni** en de heer **Maxime Prévot c.s.**

Art. 6 (nieuw)

Een artikel 6 invoegen, luidende:

“Art. 6. In artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid:

de woorden “van nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “van nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie of één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

de woorden “de geplande nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie of één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

2° in paragraaf 2:

tussen de woorden “tot een gedeelte van het grondgebied van de gemeente beperken,” en de woorden “zonder dat dit kan leiden tot een algemeen verbod” worden de woorden “ook wat betreft de openings- en sluitingsuren,” ingevoegd;

de woorden “van nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “van nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

3° in § 3 worden de woorden “de nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” vervangen door de woorden “de nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

4° l'article est complété par un § 4, rédigé comme suit:

"§ 4. Les unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ne sont toutefois pas soumises aux dispositions spécifiques du présent article lorsque l'accès du consommateur à l'unité d'établissement et la vente de produits ou de services au consommateur se font uniquement après 5 heures et avant 21 heures."

JUSTIFICATION

Cet amendement poursuit le même objectif que les propositions de loi n° 2512 et 2689.

L'objectif de la mesure proposée est de soumettre à une autorisation communale certaines catégories de magasins de nuit qui bénéficient d'une dérogation aux dispositions légales relatives aux heures de fermeture obligatoires et au repos hebdomadaire, et ce afin de prévenir les éventuelles nuisances que ces magasins peuvent causer, d'une part, et d'éviter l'installation de commerces de nuit dans des lieux manifestement inappropriés, d'autre part.

L'amendement proposé tient compte également des avis écrits reçus.

Dans son avis écrit, le ministre Dermagne estime opportun de renforcer la marge de manœuvre des autorités locales; toutefois il convient selon lui de mieux encadrer la mesure pour limiter les commerces devant demander cette autorisation, afin d'éviter une surcharge administrative inutile.

De même, le CSIPME souscrit à l'objectif prôné par les propositions de loi susvisées, qui est de lutter contre les nuisances engendrées par les magasins de nuit et contre le fait qu'ils recourent de manière abusive à l'exception prévue pour les librairies-presses. Toutefois, le CSIPME émet deux remarques. Premièrement, le CSIPME souhaite limiter cette extension aux dérogations prévues à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b). En effet, il ne voit pas de raison pour laquelle une extension à toutes ces dérogations (article 16, § 2, alinéa 1^{er}, c) d) et e)) serait utile. Deuxièmement, le CSIPME souscrit à l'approche consistant à ne faire entrer dans le champ d'application de l'article 18 que les librairies-presses qui ouvrent avant 5 heures et après 21 heures (la même approche pouvant être adoptée pour les vidéothèques).

4° het artikel aanvullen met een § 4, luidende:

"§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), zijn evenwel niet onderworpen aan de specifieke bepalingen van dit artikel wanneer de consument alleen na 5 uur 's ochtends en vóór 9u 's avonds toegang krijgt tot de vestigingseenheid en tot de verkoop van producten en diensten aan de consument."

VERANTWOORDING

Dit amendement beoogt hetzelfde doel als de wetsvoorstellen DOC 55 2512/001 en DOC 55 2689/001.

De voorgestelde maatregel strekt ertoe bepaalde categorieën van nachtwinkels die mogen afwijken van de wettelijke bepalingen inzake de verplichte sluitingsuren en de wekelijkse rustdagen te onderwerpen aan de toestemming van de gemeente, teneinde enerzijds de eventuele overlast door dergelijke winkels te voorkomen, en anderzijds te voorkomen dat nachtwinkels zich gaan vestigen op plaatsen die daartoe kennelijk ongeschikt zijn.

Het amendement houdt ook rekening met de schriftelijke adviezen ter zake.

In zijn schriftelijk advies acht minister Dermagne het wenselijk dat de lokale overheden meer beweegruimte krijgen. Niettemin moet de maatregel volgens hem in die zin worden aangepast dat er minder handelszaken die toestemming moeten aanvragen, teneinde onnodige administratieve overlast te voorkomen.

Ook de HRZKMO staat achter de doelstelling van de voormelde wetsvoorstellen, namelijk de overlast door nachtwinkels tegengaan en voorkomen dat oneigenlijk gebruik wordt gemaakt van de uitzondering voor de dagbladhandels. De HRZKMO maakt daarbij echter twee kanttekeningen. Ten eerste zou de HRZKMO die uitbreiding tot de afwijkingen bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b) willen beperken. De HRZKMO ziet immers het nut niet in van een uitbreiding naar al die afwijkingen (artikel 16, § 2, eerste lid, c), d) en e)). Ten tweede staat de HRZKMO achter de keuze om alleen de dagbladhandels die vóór 5 uur 's ochtends en na 9 uur 's avonds openen op te nemen in het toepassingsgebied van artikel 18 (eenzelfde keuze zou kunnen worden gemaakt voor de videotheken).

Il est donc proposé de limiter le champ d'application de la mesure proposée aux unités d'établissements visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b).

De même, il est proposé que le règlement communal ne soit d'application à une librairie-presse ou une vidéothèque que si celle-ci souhaite ouvrir ou qu'elle ouvre effectivement avant 5 heures et après 21 heures.

Leslie Leoni (PS)
Maxime Prévot (Les Engagés)
Florence Reuter (MR)
Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
Leen Dierick (cd&v)
Melissa Depraetere (Vooruit)
Kathleen Verhelst (Open Vld)
Barbara Creemers (Ecolo-Groen)

Er wordt dus voorgesteld het toepassingsgebied van de voorgestelde maatregel te beperken tot de vestigingseenheden als bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b).

Evenzo wordt voorgesteld dat het gemeentelijk reglement slechts op een dagbladhandel of een videotheek van toepassing is indien die zaak de deuren wil openen of daadwerkelijk opent vóór 5 uur 's ochtends en na 9 uur 's avonds.

N° 10 de Mme **Reuter et consorts**
(sous-amendement à l'amendement n° 9)

Art. 6

Remplacer cet article par ce qui suit:

“Art. 6. Dans l'article 18 de la même loi, modifié par la loi du 22 décembre 2009, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 1^{er}, alinéa 1^{er}:

les mots “d'un magasin de nuit ou d'un bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “d'un magasin de nuit, d'un bureau privé pour les télécommunications, d'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ou d'un centre de plaisir pour adultes”;

les mots “où le magasin de nuit ou bureau privé pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “où le magasin de nuit, le bureau privé pour les télécommunications, l'une des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ou le centre de plaisir pour adultes”;

2° dans le paragraphe 2:

les mots “, ou de la protection d'un public plus vulnérable” sont insérés entre les mots “sur la base de motifs liés à la localisation spatiale et au maintien de l'ordre public, de la sécurité, du calme” et les mots “limiter l'implantation et l'exploitation”;

les mots “, en ce compris les heures d'ouverture et de fermeture” sont insérés entre les mots “limiter l'implantation et l'exploitation” et les mots “des magasins de nuit”;

les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications, des unités d'établissement visées à l'article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), et des centres de plaisir pour adultes”;

Nr. 10 van mevrouw **Reuter c.s.**
(subamendement op amendement nr. 9)

Art. 6

Dit artikel vervangen als volgt:

“Art. 6. In artikel 18 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 22 december 2009, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1, eerste lid:

de woorden “nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie, van één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of een seksuitbating voor volwassenen”;

de woorden “waar de geplande nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “waar de geplande nachtwinkel, privaat bureau voor telecommunicatie, één van de vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), of seksuitbating voor volwassenen”;

2° in paragraaf 2:

de woorden “of nog ter bescherming van kwetsbaardere burgers” worden ingevoegd tussen de woorden “op grond van de ruimtelijke ligging en van de handhaving van de openbare orde, de hygiëne en de rust” en de woorden “de vestiging en de uitbating”;

de woorden “inclusief de openings- en sluitingsuren” worden ingevoegd tussen de woorden “de vestiging en de uitbating” en de woorden “van nachtwinkels”;

de woorden “nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” worden vervangen door de woorden “nachtwinkels, private bureaus voor telecommunicatie, vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), en seksuitbatingen voor volwassenen”;

3° dans le paragraphe 3, les mots “des magasins de nuit et des bureaux privés pour les télécommunications” sont remplacés par les mots “des magasins de nuit, des bureaux privés pour les télécommunications et des unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b),”;

4° l’article est complété par un § 4, rédigé comme suit:

“§ 4. Les unités d’établissement visées à l’article 16, § 2, alinéa 1^{er}, a) et b), ne sont toutefois pas soumises aux dispositions spécifiques du présent article lorsque l’accès du consommateur à l’unité d’établissement et la vente de produits ou de services au consommateur se font uniquement après 5 heures et avant 21 heures.””

JUSTIFICATION

L’hypersexualisation des enfants ne cesse de gagner du terrain. Avec l’avènement de l’Internet, puis des réseaux sociaux, les plus jeunes, qu’on le veuille ou non, sont de plus en plus régulièrement confrontés à des contenus sexuels inappropriés ou non adaptés à leur âge.

Aujourd’hui, le monde numérique déteint de plus en plus régulièrement sur le monde réel. Alors que, jusque tout récemment, les centres de plaisir pour adultes et autres sexshops restaient situés aux abords des villes, c’est désormais en plein cœur de celles-ci qu’ils s’installent.

Cette hyperdémocratisation d’objets ou de services à caractère sexuel, appuyée par un marketing bien pensé, n’est pas un phénomène anodin.

Les communes doivent pouvoir garantir sur leur territoire la tranquillité, la salubrité et la sécurité publique, mais pas seulement; elles se doivent également d’assurer la protection des plus faibles et en particulier des plus jeunes et des mineurs.

Les autorités communales doivent être en capacité de protéger les enfants d’une exposition intempestive et non souhaitée aux objets “pornographiques”. Cette capacité ne doit pas remettre en cause la liberté d’expression ni celle d’entreprendre.

Dans cette optique, en France, l’article 99, alinéa 1^{er}, de la loi n° 87-588 du 31 juillet 1987, prévoit ce qui suit: “Est interdite

3° in § 3 worden de woorden “nachtwinkels en privaat bureaus voor telecommunicatie” vervangen door de woorden “nachtwinkels, privaat bureaus voor telecommunicatie en vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b),”;

4° het artikel wordt aangevuld met een § 4, luidende:

“§ 4. De vestigingseenheden bedoeld in artikel 16, § 2, eerste lid, a) en b), zijn evenwel niet onderworpen aan de specifieke bepalingen van dit artikel wanneer de toegang van de consument tot de vestigingseenheid en de verkoop van producten aan de consumenten enkel na 5 uur en vóór 21 uur plaatsvinden.””

VERANTWOORDING

De hyperseksualisering van kinderen blijft in opmars. Met de komst van internet en vervolgens van de sociale netwerken komen de jongsten onvermijdelijk almaar vaker in contact met seksuele inhoud die ongepast of niet geschikt is voor hun leeftijd.

De digitale wereld straalt heden ten dage steeds meer af op de echte wereld. Tot voor kort waren seksuitbatingen voor volwassenen, waaronder seksshops, in de stadsrand gevestigd. Vandaag echter strijken ze in de stadscentra neer.

Die door uitgekiende marketing ondersteunde hyperdémocratisering van voorwerpen of diensten van seksuele aard is geen onbeduidend verschijnsel.

De gemeenten moeten op hun grondgebied de rust, de hygiëne en de openbare veiligheid kunnen waarborgen. Daarenboven moeten ze ook de zwakkeren, met name de jongsten en de minderjarigen, beschermen.

De gemeentebesturen moeten de kinderen kunnen beschermen tegen misplaatste en ongewenste blootstelling aan ‘pornografische’ voorwerpen. Die bevoegdheid mag de vrijheid van meningsuiting of van ondernemen echter niet in het gedrang brengen.

Vanuit die invalshoek bepaalt artikel 99, eerste lid, van de Franse wet nr. 87-588 van 31 juli 1987 het volgende:

l'installation, à moins de deux cents mètres d'un établissement d'enseignement, d'un établissement dont l'activité est la vente ou la mise à disposition du public d'objets à caractère pornographique. L'infraction au présent article est punie de deux ans d'emprisonnement et de 30.000 euros d'amende."

La loi belge du 10 novembre 2006 relative aux heures d'ouverture dans le commerce, l'artisanat et les services (ci-après: "la loi du 10 novembre 2006") fixe quant à elle les heures d'ouverture et de fermeture des commerces; les magasins peuvent ouvrir de 05h à 20h et de 05h à 21h les vendredis et les jours ouvrables qui précèdent des jours fériés. Ils doivent respecter un jour de repos hebdomadaire.

Les commerces qui répondent à la définition de "magasin de nuit" peuvent cependant, quant à eux, ouvrir (seulement) de 18 heures à 07 heures le lendemain, sauf si un règlement communal fixe des heures d'ouverture de manière plus restrictive.

Par ailleurs, l'article 18 de la loi du 10 novembre 2006 prévoit que les communes peuvent adopter un règlement communal qui soumet à autorisation préalable délivrée par le collège des bourgmestre et échevins tout projet d'exploitation d'un magasin de nuit ou d'un bureau privé pour les télécommunications; le collège des bourgmestre et échevins a alors la possibilité de refuser l'implantation d'un tel magasin sur la base de critères objectifs définis dans ce règlement communal. Ce règlement peut également limiter l'implantation et l'exploitation des night-shops et des phone-shops sur la base de motifs liés à la localisation spatiale et au maintien de l'ordre public, de la sécurité et du calme. Toutefois, ce règlement ne peut pas conduire à une interdiction générale ou à une limitation quantitative de ce type d'implantation sur le territoire de la commune.

Malgré leurs plages horaires d'ouverture étendues et les problèmes particuliers qu'ils posent en termes de sécurité publique, de salubrité et de tranquillité, les centres de plaisir pour adultes (les sexshops, les établissements de spectacles de charme et autres loveshops) ne sont pas concernés par cette loi du 10 novembre 2006.

Étant donné cette situation, les communes n'ont dès lors aucune prise sur les heures d'ouverture, les conditions d'exploitation ou encore la localisation de ce type de commerce et ne peuvent les soumettre ni à l'obligation d'obtention d'une autorisation préalable d'exploitation délivrée par le collège des

"Est interdite l'installation, à moins de deux cents mètres d'un établissement d'enseignement, d'un établissement dont l'activité est la vente ou la mise à disposition du public d'objets à caractère pornographique. L'infraction au présent article est punie de deux ans d'emprisonnement et de 30.000 euros d'amende."

De Belgische wet van 10 november 2006 betreffende de openingsuren in handel, ambacht en dienstverlening (hierna: "de wet van 10 november 2006") regelt de openings- en sluitingsuren van de handelszaken. De winkels mogen geopend zijn van 05.00 uur tot 20.00 uur, alsook van 05.00 uur tot 21.00 uur op vrijdag en op de werkdagen die aan een feestdag voorafgaan. Zij moeten steeds een wekelijkse rustdag in acht nemen.

De handelszaken die beantwoorden aan de definitie van 'nachtwinkel' mogen echter (alleen) geopend zijn vanaf 18.00 uur tot 07.00 uur de volgende ochtend, tenzij een gemeentelijk reglement beperkendere openingsuren oplegt.

Voorts bepaalt artikel 18 van de wet van 10 november 2006 dat de gemeenten een gemeentelijk reglement mogen uitvaardigen op grond waarvan een vooraf door het college van burgemeester en schepenen verleende vergunning vereist is voor ieder ontwerp van nachtwinkel of privaat bureau voor telecommunicatie. In dat geval heeft het college van burgemeester en schepenen de mogelijkheid om de vestiging van een dergelijke handelszaak te weigeren op basis van objectieve, in dat gemeentelijk reglement opgenomen criteria. Dat reglement kan ook de vestiging en de uitbating van nachtwinkels en van telefoonwinkels beperken, om redenen die verband houden met de ruimtelijke ligging en met de handhaving van de openbare orde, de veiligheid en de rust. Dat reglement mag echter niet leiden tot een algemeen verbod op of een kwantitatieve beperking van dit soort vestigingen op het grondgebied van de gemeente.

Ondanks de ruime openingstijden en de specifieke problemen die seksuitbatingen voor volwassenen (seksshops, zaken die erotische shows aanbieden en andere loveshops) op het stuk van openbare veiligheid, hygiëne en rust met zich brengen, is die wet van 10 november 2006 niet van toepassing op dergelijke activiteiten.

Daardoor hebben de gemeenten geen enkele grip op de openingsuren, de uitbatingsvoorwaarden of nog de vestigingsplaats van dergelijke handelszaken. Ze kunnen die zaken ook niet verplichten om vooraf bij het college van burgemeester en schepenen een uitbatingvergunning aan te vragen. Al

bourgmestre et échevins ni aux éventuels arrêtés de fermeture en cas d'infraction au règlement communal.

Pour remédier à cette lacune, le présent amendement prévoit que les centres de plaisir pour adulte précités, comprenant également les commerces dont l'activité principale est la vente d'objets ou la prestation de services érotiques ou sexuels, sont régis par la loi du 10 novembre 2006, avec pour effet, d'une part, qu'ils sont soumis aux règles relatives aux heures d'ouverture et de fermeture et, d'autre part, que les conditions de leur implantation et de leur exploitation peuvent être réglées dans un règlement communal.

Ainsi, grâce au présent amendement, les communes pourront désormais adopter une réglementation spécifique pour ces établissements précités, en limitant leur implantation afin que, par exemple, ils ne se trouvent pas aux abords des écoles.

Les autorités communales pourront ainsi protéger les plus jeunes, en tenant compte des spécificités de leur territoire.

Florence Reuter (MR)
 Leslie Leoni (PS)
 Albert Vicaire (Ecolo-Groen)
 Leen Dierick (cd&v)
 Melissa Depraetere (Vooruit)
 Kathleen Verhelst (Open Vld)
 Barbara Creemers (Ecolo-Groen)
 Maxime Prévot (Les Engagés)

evenmin is het mogelijk een sluitingsbevel uit te vaardigen wegens een inbreuk op het gemeentelijk reglement.

Teneinde die leemte weg te werken, voorziet dit amendement erin dat de voormelde seksuitbatingen voor volwassenen, inclusief de handelszaken waarvan de verkoop van erotische of seksartikelen of het aanbieden van erotische of seksuele diensten de hoofdactiviteit is, voortaan onder de wet van 10 november 2006 ressorteren. Dat betekent dat ze onder de regels met betrekking tot de openings- en sluitingstijden zouden vallen en dat daarnaast ook de vestiging en uitbating ervan door een gemeentelijk reglement zouden kunnen worden geregeld.

Dankzij dit amendement zouden de gemeenten voortaan een specifieke regelgeving voor die voormelde uitbatingen kunnen aannemen. De vestigingsvoorwaarden zouden kunnen worden verscherpt, waardoor ze niet in de buurt van scholen gelegen mogen zijn.

De gemeentelijke overheden zullen aldus een middel in handen hebben om hun jongste burgers in bescherming te nemen en kunnen daarbij rekening houden met de specifieke kenmerken van hun grondgebied.