



# RAAD VAN STATE

## afdeling Wetgeving

advies 73.483/3  
van 23 mei 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de samenstelling van de dagprijs, de extra vergoedingen en de voorschotten ten gunste van derden aangerekend in de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf type 1’

Op 21 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de samenstelling van de dagprijs, de extra vergoedingen en de voorschotten ten gunste van derden aangerekend in de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf type 1’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 16 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 mei 2023.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

### STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin strekt ertoe te bepalen welke kostprijscomponenten moeten zijn opgenomen in de dagprijs van een centrum voor kortverblijf type 1 (met uitsluiting van het centrum voor kortverblijf dat uitgebaat wordt in de daartoe bestemde lokalen van een erkend centrum voor herstelverblijf) of van een woonzorgcentrum, alsook welke kostprijscomponenten aangerekend mogen worden als extra vergoeding bovenop de dagprijs en welke uitgaven die, als zij niet in de dagprijs zijn opgenomen, enkel als voorschot ten gunste van derden kunnen worden aangerekend (artikelen 2 en 3 en de bijlage van het ontwerp).

Het te nemen besluit komt in de plaats van het ministerieel besluit van 9 december 2009 ‘tot bepaling van de samenstelling van de dagprijs, de extra vergoedingen en de voorschotten ten gunste van derden aangerekend in de woonzorgcentra’, dat wordt opgeheven (artikel 4 (lees: 5)<sup>1</sup>). Het treedt in werking op 1 juni 2023 (artikel 5 (lees: 6)).

### VOORAFGAANDE OPMERKING

3. Op 18 januari 2023 heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, reeds advies 72.775/3 uitgebracht over een ontwerp van ministerieel besluit met dezelfde strekking.<sup>2</sup> De nu voorgelegde tekst is een grotendeels in het licht van dat advies aangepaste versie.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in eerdere adviezen gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar de desbetreffende adviezen.

Het onderzoek van het ontwerp werd dan ook beperkt tot de aangepaste of nieuw toegevoegde bepalingen die niet het gevolg zijn van het reeds eerder verleende advies.<sup>3</sup>

---

<sup>1</sup> Zie opmerking 7.

<sup>2</sup> Adv.RvS 72.775/3 van 18 januari 2023 over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de samenstelling van de dagprijs, de extra vergoedingen en de voorschotten ten gunste van derden aangerekend in de woonzorgcentra’.

<sup>3</sup> Het gaat om de aanpassing van de datum van inwerkingtreding en een aanpassing van hetgeen bepaald is in de bijlage met betrekking tot de individuele en collectieve toegang tot de door de voorziening ter beschikking gestelde interne en externe communicatie voor radio, televisie, telefoon en internet.

4. De Raad van State stelt evenwel vast dat het ontwerp van ministerieel besluit waarover advies 72.775/3 werd uitgebracht, reeds heeft geleid tot het ministerieel besluit van 26 januari 2023 ‘tot bepaling van de samenstelling van de dagprijs, de extra vergoedingen en de voorschotten ten gunste van derden aangerekend in de woonzorgcentra en de centra voor kortverblijf type 1’. Het werd bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad op 3 mei 2023.

Het advies over het onderhavige ontwerp werd gevraagd op 21 april 2023. Gevraagd naar de intenties van de stellers met betrekking tot het lot van het ministerieel besluit van 26 januari 2023, antwoordde de gemachtigde:

“We willen het MB van 26 januari ’23 vervangen door een nieuw MB met aangepaste bijlage (ref. 73.483/3).

We zullen een artikel in dit nieuwe MB toevoegen dat stelt dat het MB van 26 januari ’23 wordt ingetrokken en dit zullen we verduidelijken in de motivering.

Deze aanpassingen zullen we maken van zodra we het advies van de RvS hebben ontvangen.”

Een intrekking van het ministerieel besluit van 26 januari 2023 impliceert dat het zou worden geacht nooit uitwerking te hebben gehad. Een dergelijke retroactiviteit is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling waarbij, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen worden toegekend of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Het staat aan de stellers van het ontwerp zich daarvan te vergewissen, aangezien de Raad van State geen inzicht heeft in de concrete toepassing van dat ministerieel besluit.

## RECHTSGROND

5. Zoals reeds werd uiteengezet in advies 72.775/3, vindt het ontwerp rechtsgrond in artikel 508, eerste en tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming’, in artikel 44 van bijlage 11 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 ‘betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers’ (dat bepaalt dat het voornoemd artikel 508 geldt als erkenningsvoorwaarde met betrekking tot de facturatie voor woonzorgcentra)<sup>4</sup>, en in artikel 15 van bijlage 8 bij hetzelfde besluit van de Vlaamse Regering (dat het voornoemde artikel 44 van toepassing verklaart voor een centrum voor kortverblijf type 1 dat uitgebaat wordt in lokalen van een woonzorgcentrum die daarvoor bestemd zijn)<sup>5</sup>.

De voornoemde bepalingen vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 141, eerste lid en tweede lid, 1° en 2°, van het decreet van 18 mei 2018 ‘houdende de Vlaamse sociale bescherming’ en in de artikelen 38, tweede lid, en 62, § 2, van het decreet van 15 februari 2019 ‘betreffende de woonzorg’.

## ONDERZOEK VAN DE TEKST

### Aanhef

6. In de rubriek ‘Vormvereisten’ in de aanhef van het ontwerp dienen zowel het advies van de Raad van State 72.775/3 als het onderhavige advies 73.483/3 te worden vermeld.

7. Het ontwerp telt tweemaal een artikel 3. Het tweede artikel 3 en de daaropvolgende artikelen 4 en 5 moeten worden vernummerd tot respectievelijk artikel 4, artikel 5 en artikel 6.

### Artikel 3

8. In artikel 3, tweede streepje, van het ontwerp moet de komma na de woordgroep “basistegemoetkoming zorg” worden weggelaten.

---

<sup>4</sup> Hetgeen betekent dat wat wordt bepaald ter uitvoering van de delegatie aan de minister bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid in het voormelde artikel 508, eerste en tweede lid, ook als een erkenningsvoorwaarde geldt met betrekking tot de facturatie door woonzorgcentra.

<sup>5</sup> Hetgeen betekent dat wat wordt bepaald ter uitvoering van de delegatie aan de minister bevoegd voor de bijstand aan personen en voor het gezondheidsbeleid in het voormelde artikel 508, eerste en tweede lid, ook als een erkenningsvoorwaarde geldt met betrekking tot de facturatie door centra voor kortverblijf type 1 die uitgebaat worden in lokalen van woonzorgcentra die daarvoor bestemd zijn.

Artikel 5 (lees: 6)

9. Het te nemen besluit treedt in werking op 1 juni 2023. Er moet over worden gewaakt dat het daadwerkelijk uiterlijk op die datum wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad. In het andere geval zou het besluit met terugwerkende kracht in werking treden, hetgeen juridisch problematisch is aangezien het bepalingen bevat die verplichtingen inhouden voor de burgers. In dat geval moet dan ook worden voorzien in een latere datum van inwerkingtreding.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE