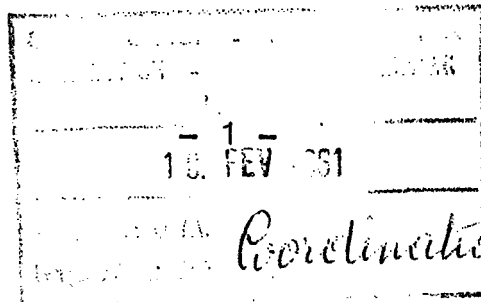


ADV.



L. 7348/2.

KONINKRIJK BELGIE.

ROYAUME DE BELGIQUE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, de 10e november 1960 door de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de benoeming tot kantonmier der wegen-ploegbaas en kantonmier der waterwegen bij het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw - tak Openbare Werken", heeft de 22e december 1960 het volgend advies gegeven :

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction, le 10 novembre 1960, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "relatif à la nomination aux grades de cantonnier des routes-chef d'équipe et de cantonnier des voies navigables au Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction - secteur Travaux publics", a donné le 22 décembre 1960 l'avis suivant :

OPSCHRIFT.

Te oordelen naar de huidige lezing van het opschrift, heeft het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit betrekking op de graden "kantonnier der wegen-ploegbaas" en "kantonnier der waterwegen" bij het Ministerie van Openbare Werken en van Wederopbouw, tak "Openbare Werken".

Deze laatste woorden, als men ze leest in het licht van artikel 1, wijzen erop, dat de Regering alleen die personeelsleden voor benoeming in aanmerking wil laten komen welke behoren tot het kader van het meesters-, vak- en dienstpersoneel van de tak "Openbare Werken", met uitsluiting van de tak "Wederopbouw".

De Regering oordeelt immers, dat interpenetratie tussen beide takken uitgesloten is, en wel ingevolge het koninklijk besluit van 24 december 1957 met betrekking tot de loopbaan van de personeelsleden die behoren tot de onder het gezag van de Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw gekomen diensten van het voormalig Ministerie van Wederopbouw.

Artikel 21, eerste lid, van het koninklijk besluit van 7 augustus 1939 betreffende het signalement en de bevordering van het Rijkspersoneel bepaalt dat bevordering tot een hogere graad wordt verleend "zonder dat hierbij spraak kan zijn van

.../...

andere afsluitingen tussen de verschillende diensten van eenzelfde departement dan de in het organiek reglement van elk departement aangeduide".

Volgens die bepaling is interpenetratie dus regel, niet-interpenetratie uitzondering. Zulke uitzondering moet duidelijk blijken uit een verordeningstekst die daaromtrent geen twijfel laat bestaan. Dit is niet het geval met het voornoemd koninklijk besluit van 24 december 1957, waaruit men niet met zekerheid kan afleiden dat interpenetratie van het kader van de tak "Openbare Werken" met dat van de tak "Wederopbouw" uitgesloten is.

Om alle misverstand te voorkomen, schrappe men in het opschrift de woorden "tak Openbare Werken".

AANHEF.

Waar in het derde lid van de aanhef verwezen wordt naar de artikelen van het koninklijk besluit van 20 januari 1939, schrijve men "33" in plaats van "34".

Het vierde lid van de aanhef kan vervallen. Het koninklijk besluit van 30 maart 1939 is immers geen rechtsgrond voor het ontwerp. Ook is het niet nodig, in de aanhef de diverse koninklijke besluiten te vermelden die sommige in het ontwerp opgesomde graden in de vierde klasse hebben ingedeeld.

.../...

Het vijfde lid van de aanhef verwijst naar het op 6 december 1923 goedgekeurde reglement van de kantonniers omdat artikel 3, a, van het ontwerp sommige bepalingen ervan uitdrukkelijk opheft.

Daargelaten of de ingeroepen regeling geldig is en in welke mate ze niet reeds door het statuut van het Rijkspersoneel impliciet is opgeheven, kan worden volstaan met de vaststelling, dat artikel 3, a, van het ontwerp zich bepaalt tot uitdrukkelijke opheffing van de bepalingen die het opsomt. Dit verklaart de in de aanhef voorkomende verwijzing naar genoemd reglement.

In verband met het op 21 september 1960 gegeven akkoord van de Minister van het Openbaar Ambt moge worden opgemerkt, dat die Minister toen nog geen bevoegdheid had tot het geven van advies. Het koninklijk besluit van 5 december 1960 tot vaststelling van de ambtsbevoegdheden van de Minister van het Openbaar Ambt heeft hem zulke bevoegdheid eerst met ingang van 28 september 1960 verleend.

Artikel 1.

Volgens artikel 70 van het statuut van het Rijkspersoneel leidt bevordering in graad tot verheffing in de administratieve hiërarchie en kan ze alleen binnen de grenzen van iedere categorie plaats vinden.

Daar nu de graden "kantonnier der wegen - ploegbaas" en "kantonnier van de waterwegen" tot de vierde categorie behoren en bij wege van bevordering

worden verleend, spreekt het vanzelf, dat voor deze graden alleen die leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel in aanmerking komen, die tot dezelfde categorie behoren en wier graad hiërarchisch lager is dan of ten hoogste gelijk staat met de gepostuleerde graad.

Er moge evenwel worden gewezen op de moeilijkheden die kunnen voortvloeien uit het feit, dat sommige graden niet uitdrukkelijk bij de vierde categorie ingedeeld of hiërarchisch gerangschikt werden.

Artikel 3.

Artikel 3, a, heft een aantal bepalingen van het op 6 december 1923 goedgekeurde reglement van de kantonniërs op. In dit verband verwijst de Raad van State naar de opmerkingen bij het vijfde lid van de aanhef.

Artikel 3, b, houdt opheffing van "de artikelen 2, 3, 4 en 5 van het reglement der kantonniërs der wegen-ploegbazen, van bruggen en wegen, goedgekeurd bij besluit van de Regent van 26 april 1948".

De vraag is, in hoeverre het gehandhaafde artikel 8 van dat reglement nog overeen te brengen is met de bepalingen van het ontwerp en of het niet ook moet worden opgeheven.

.../...

In de door de Raad van State voorgestelde lezing van artikel 3 is onder c een derde opheffingsbepaling ingevoegd, waarmee de gemachtigde ambtenaar zijn instemming heeft betuigd. In de aanhef dient derhalve te worden verwezen naar het besluit waarin de opgeheven bepaling voorkwam.

+

+ +

Met inachtneming van de hiervoren gemaakte opmerkingen stelt de Raad van State voor het ontwerp de volgende redactie voor :

KONINKLIJK BESLUIT BETREFFENDE DE BENOEMING TOT KANTONNIER DER WEGEN-PLOEGBAAS EN KANTONNIER DER WATERWEGEN BIJ HET MINISTERIE VAN OPENBARE WERKEN EN VAN WEDEROPBOUW.

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen, tegenwoordigen en toekomstenden, HEIL.

Gelet op artikel 66, tweede lid, van de Grondwet ;

Gelet op het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende statuut van het Rijkspersoneel, inzonderheid op de artikelen 4, 15 en 74 ;

.../...

Gelet op het koninklijk besluit van 20 januari 1939 houdende vaststelling van de werking en de bevoegdheid van het Vast Wervingssecretariaat, inzonderheid op de artikelen 1 en 33 ;

Gelet op het reglement der kantonniers, goedgekeurd op 6 december 1923 door de Minister van Landbouw en Openbare Werken (zie advies) ;

Gelet op het reglement der kantonniers der wegen-ploegbazen, goedgekeurd bij besluit van de Regent van 26 april 1948 ;

Gelet op het besluit van de Regent van 1 augustus 1948 dat betrekking heeft op de bevordering tot sommige graden van het personeel van het Ministerie van Openbare Werken ;

Gelet op het advies van de syndicale raad van advies ;

Gelet op het advies van de Minister van het Openbaar Ambt, gegeven op 21 september 1960 (zie advies) ;

Gelet op het advies van de Raad van State ;

Op de voordracht van Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

.../...

Artikel 1.-

De graden van kantonnier der wegen-ploegbaas en kantonnier der waterwegen worden bij wege van bevordering verleend aan leden van het meesters-, vak- en dienstpersoneel, aan hoofdwachters en aan wachters, die geslaagd zijn voor het daartoe ingerichte examen. Om aan dit examen te mogen deelnemen, moeten de personeelsleden twee jaar dienst tellen.

Artikel 2.-

Indien het aantal geslaagden voor het bevorderingsexamen kleiner is dan het aantal betrekkingen van kantonnier der wegen-ploegbaas of van kantonnier der waterwegen die bij het afsluiten van dat examen openstaan, kan een vergelijkend examen voor toelating tot de proeftijd worden ingericht, met het oog op de toekenning van de overgebleven betrekkingen.

Artikel 3.-

Opgeheven worden :

- a) de bepalingen onder D, E, F, G en H van het reglement der kantonniers, goedgekeurd op 6 december 1923 door de Minister van Landbouw en van Openbare Werken (zie advies) ;
- b) de artikelen 2, 3, 4 en 5 van het reglement der kantonniers der wegen-ploegbazen, goedgekeurd bij besluit van de Regent van 26 april 1948 (zie advies);

.../...

- c) artikel 4, 1, van het besluit van de Regent van 1 augustus 1948 dat betrekking heeft op de bevordering tot sommige graden van het personeel van het Ministerie van Openbare Werken, in zover het de bevordering van de "kantonnier (ploegleider)" tot de graad van "hoofdbewaker" betreft.

Artikel 4.-

Onze Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw is belast met de uitvoering van dit besluit.

Gegeven te ,

VAN KONINGSWEGE :

De Minister van Openbare Werken en van Wederopbouw,

INTITULE.

Tel que son intitulé est rédigé, le projet d'arrêté royal soumis au Conseil d'Etat est relatif à la nomination aux grades de "cantonnier des routes-chef d'équipe" et de "cantonnier des voies navigables" au Ministère des Travaux publics et de la Reconstruction, secteur "Travaux publics".

Ces derniers mots, rapprochés de l'article 1er, révèlent l'intention du Gouvernement de réserver ces nominations notamment aux agents du cadre du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service du seul secteur "Travaux publics", à l'exclusion du secteur "Reconstruction".

Le Gouvernement estime, en effet, que l'interpénétration entre les deux secteurs est exclue et que cette exclusion résulte de l'arrêté royal du 24 décembre 1957 relatif à la carrière des agents qui appartiennent aux services de l'ancien Ministère de la Reconstruction passés sous l'autorité du Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction.

L'article 21, alinéa 1er, de l'arrêté royal du 7 août 1939 sur le signalement et l'avancement des agents de l'Etat dispose que l'avancement de grade est accordé "sans qu'il puisse exister d'autres barrières entre les divers services d'un même département que celles qui sont déterminées par le règlement organique de chaque département".

.../...

Aux termes de cette disposition, l'interpénétration est la règle. L'exclusion de l'interpénétration constitue une exception à cette règle. Il est certain que pareille exception doit se déduire clairement d'un texte réglementaire qui ne laisse place à aucun doute. Tel n'est pas le cas de l'arrêté royal précité du 24 décembre 1957. Il n'en résulte pas, en effet, avec une certitude suffisante, que toute interpénétration serait exclue entre les cadres du secteur "Travaux publics" et les cadres du secteur "Reconstruction".

Il y aurait lieu, pour éviter toute équivoque, de supprimer de l'intitulé du projet les mots "secteur Travaux publics".

PREAMBULE.

En ce qui concerne les articles de l'arrêté royal du 20 janvier 1939, cités à l'alinéa 3 du préambule, le chiffre "33" doit être substitué au chiffre "34".

L'alinéa 4 du préambule peut être omis. L'arrêté royal du 30 mars 1939 ne constitue pas, en effet, un fondement légal du projet et il n'est pas nécessaire de citer, dans le préambule, les divers arrêtés royaux qui ont classé en quatrième catégorie certains grades énumérés dans le projet.

.../...

L'alinéa 5 du préambule se réfère au "règlement des cantonniers, approuvé le 6 décembre 1923", parce que l'article 3, a, du projet en abroge expressément certaines dispositions.

Sans prendre parti sur la validité de la réglementation invoquée et sans examiner dans quelle mesure cette réglementation n'est pas déjà implicitement abrogée par le statut des agents de l'Etat, il suffit de constater que l'article 3, a, du projet se borne à abroger expressément les dispositions qu'il énumère, ce qui explique la référence figurant au préambule.

En ce qui concerne enfin l'accord du Ministre de la Fonction publique, donné le 21 septembre 1960, le Conseil d'Etat fait observer qu'à cette date le Ministre n'était pas encore compétent pour émettre son avis. Aux termes de l'arrêté royal du 5 décembre 1960 déterminant les attributions du Ministre de la Fonction publique, cette compétence, en effet, ne lui a été attribuée que le 28 septembre 1960.

Article 1er.

Selon l'article 70 du statut des agents de l'Etat, l'avancement de grade élève son bénéficiaire dans la hiérarchie administrative et ne peut avoir lieu que dans les limites de chacune des catégories.

.../...

Etant donné que les grades de cantonnier des routes-chef d'équipe et de cantonnier des voies navigables sont des grades de quatrième catégorie conférés par voie d'avancement, il va donc de soi que sont seuls susceptibles d'accéder à ces grades les agents du personnel de maîtrise, des gens de métier et de service qui appartiennent à la même catégorie et dont le grade est à un niveau hiérarchique inférieur ou tout au moins égal à celui du grade sollicité.

Il y a lieu, toutefois, d'attirer l'attention du Gouvernement sur les difficultés qui pourront résulter du fait que certains grades n'ont jamais été classés ou hiérarchisés explicitement dans la quatrième catégorie.

Article 3.

L'article 3, a, abroge certaines dispositions "du règlement des cantonniers, approuvé le 6 décembre 1923". Le Conseil d'Etat se réfère, à cet égard, aux observations formulées à propos de l'alinéa 5 du préambule.

L'article 3, b, abroge "les articles 2, 3, 4 et 5 du règlement des cantonniers des routes-chefs d'équipe, des ponts et chaussées, approuvé par l'arrêté du Régent du 26 avril 1948".

.../...

On peut se demander dans quelle mesure l'article 8 de ce règlement - qui est maintenu - se concilie encore avec les dispositions du projet et s'il ne devrait pas être abrogé également.

Dans le texte qu'il propose pour l'article 3, le Conseil d'Etat prévoit, sous un littéra c, une troisième abrogation, au sujet de laquelle le fonctionnaire délégué a marqué son accord. Cette abrogation nécessite une référence, dans le préambule, à l'arrêté qui contient la disposition abrogée.

+

+ +

Compte tenu des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat propose de rédiger le projet comme suit :

ARRETE ROYAL RELATIF A LA NOMINATION AUX GRADES DE
CANTONNIER DES ROUTES-CHEF D'EQUIPE ET DE CANTONNIER
DES VOIES NAVIGABLES AU MINISTERE DES TRAVAUX PUBLICS
ET DE LA RECONSTRUCTION.

BAUDOUIN, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, SALUT.

Vu l'article 66, alinéa 2, de la Constitution;

Vu l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le
statut des agents de l'Etat, notamment les articles 4,
15 et 74;

.../...

Vu l'arrêté royal du 20 janvier 1939 déterminant le fonctionnement et les attributions du Secrétariat permanent de recrutement, notamment les articles 1er et 33;

Vu le règlement des cantonniers, approuvé le 6 décembre 1923 par le Ministre de l'Agriculture et des Travaux publics (voir avis);

Vu le règlement des cantonniers des routes-chefs d'équipe, approuvé par l'arrêté du Régent du 26 avril 1948;

Vu l'arrêté du Régent du 1er août 1948 relatif à l'avancement à certains grades du personnel du Ministère des Travaux publics;

Vu l'avis du Comité de consultation syndicale;

Vu l'avis du Ministre de la Fonction publique, donné le 21 septembre 1960 (voir avis);

Vu l'avis du Conseil d'Etat;

Sur la proposition de Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction,

NOUS AVONS ARRETE ET ARRETONS :

.../...

Article 1er.-

Les grades de cantonnier des routes-chef d'équipe et de cantonnier des voies navigables sont conférés par voie d'avancement aux membres du personnel de maîtrise, aux gens de métier et de service ainsi qu'aux chefs gardiens et gardiens qui ont réussi l'examen organisé à cet effet. Pour pouvoir participer à cette épreuve, les agents doivent avoir deux ans de service.

Article 2.-

Si le nombre de lauréats de l'examen d'avancement est inférieur au nombre d'emplois de cantonnier des routes-chef d'équipe ou de cantonnier des voies navigables qui sont vacants lors de la clôture de cette épreuve, il peut être organisé un concours d'admission au stage en vue de l'attribution des emplois en excédent.

Article 3.-

Sont abrogés :

- a) les dispositions des littéras D, E, F, G et H du règlement des cantonniers, approuvé le 6 décembre 1923 par le Ministre de l'Agriculture et des Travaux publics (voir avis);
- b) les articles 2, 3, 4 et 5 du règlement des cantonniers des routes-chefs d'équipe, approuvé par l'arrêté du Régent du 26 avril 1948 (voir avis);

.../...

- c) l'article 4, 1, de l'arrêté du Régent du 1er août 1948 relatif à l'avancement à certains grades du personnel du Ministère des Travaux publics, en tant qu'il concerne l'avancement du "cantonnier (chef d'équipe)" au grade de "chef gardien".

Article 4.-

Notre Ministre des Travaux publics et de la Reconstruction est chargé de l'exécution du présent arrêté.

Donné à , le

PAR LE ROI :

Le Ministre des Travaux publics
et de la Reconstruction,

De kamer was samengesteld uit

de Heren : F. LEPAGE,
Messieurs :

H. BUCH,
G. VAN BUNNEN,

J. LIMPENS,

R. de RYKE,

Mevrouw : J. DE KOSTER,
Madame :

De overeenstemming tussen de
Nederlandse en de Franse tekst
werd nagezien onder toezicht van
de H. H. BUCH.

Het verslag werd uitgebracht
door de H. A. DE POVER, substituut.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

(get.) J. DE KOSTER.

La chambre était composée de

raadsheer van State, voorzitter,
conseiller d'Etat, président,

raadsheren van State,
conseillers d'Etat,

bijzitters van de
afdeling wetgeving,
assesseurs de la sec-
tion de législation,

adjunct-griffier, griffier.
greffier adjoint, greffier.

La concordance entre la ver-
sion néerlandaise et la version
française a été vérifiée sous le
contrôle de M. H. BUCH.

Le rapport a été présenté par
M. A. DE POVER, substitut.

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

(get.) F. LEPAGE.