



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 73.440/1
van 9 mei 2023

avis 73.440/1
du 9 mai 2023

over

sur

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende de
overdracht bij wege van
ambtshalve intrafederale
mobiliteit van sommige
personeelsleden van de
diensten die de rechterlijke
macht terzijde staan naar de
Federale overheidsdienst
Beleid en Ondersteuning'

un projet d'arrêté royal
'transfert par voie de mobilité
intrafédérale d'office de
certains membres du personnel
des services qui assistent le
pouvoir judiciaire vers le
Service public fédéral
Stratégie et Appui'

Op 12 april 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘houdende de overdracht bij wege van ambtshalve intrafederale mobiliteit van sommige personeelsleden van de diensten die de rechterlijke macht terzijde staan naar de Federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 4 mei 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Lennart NIJS, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 mei 2023.

*

Le 12 avril 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre de la Justice à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘transfert par voie de mobilité intrafédérale d'office de certains membres du personnel des services qui assistent le pouvoir judiciaire vers le Service public fédéral Stratégie et Appui’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 4 mai 2023. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wouter PAS et Inge VOS, conseillers d'État, Michel TISON et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Lennart NIJS, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 mai 2023.

*

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE, AFDELING WETGEVING

Artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, vereist dat een ontwerp van besluit een reglementair karakter heeft, opdat de Raad van State, afdeling Wetgeving, er kennis van kan nemen.

Reglementaire besluiten in de zin van die wetsbepaling zijn besluiten waarbij algemene regels worden uitgevaardigd die toepasselijk zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen of op een onbepaalde groep van rechtsonderhorigen die zich in dezelfde objectieve toestand bevinden en niet alleen op één van hen of op een naar aantal beperkte groep. Het gaat met andere woorden om besluiten die nieuwe, dwingende voorschriften bevatten die een onpersoonlijke en abstracte rechtstoestand regelen en die gelden voor een onbepaald aantal gevallen en van toepassing zijn op de rechtsonderhorigen in het algemeen, dan wel op een onbepaalde groep, niet individualiseerbare rechtsonderhorigen die zich in eenzelfde objectieve toestand bevinden.

Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot de overdracht van bepaalde onder artikel 1, § 2, en artikel 2, *nominatim* genoemde personeelsleden naar de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, en tot regeling van hun rechtspositie.

De regeling van de rechtspositie van welbepaalde, met name genoemde personeelsleden, heeft betrekking op individueel opgesomde rechtssubjecten en niet op een onbepaald aantal rechtssubjecten, op abstracte wijze omschreven.

Derhalve ontbeert het ontwerp het reglementaire karakter dat bij artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State wordt vereist. De Raad van State is bijgevolg niet bevoegd om dergelijk ontwerpbesluit te onderzoeken en er advies over te geven.

*

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT, SECTION DE LÉGISLATION

L'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, requiert qu'un projet d'arrêté ait un caractère réglementaire pour que le Conseil d'État, section de législation, puisse en connaître.

Des arrêtés réglementaires au sens de cette disposition légale sont des arrêtés qui édictent des règles générales applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables qui se trouvent dans la même situation objective et pas seulement à l'un d'eux ou à un groupe limité en nombre. En d'autres termes, il s'agit d'arrêtés qui comportent des prescriptions nouvelles, contraignantes, qui visent à régler une situation juridique impersonnelle et abstraite, qui s'appliquent à un nombre indéterminé de cas et qui sont applicables aux justiciables en général ou à un groupe indéterminé de justiciables, pas à des cas individuels, qui se trouvent dans la même situation objective.

Le projet d'arrêté soumis pour avis a pour objet de transférer certains membres du personnel nommé cités à l'article 1^{er}, § 2, et à l'article 2 vers le Service public fédéral Stratégie et Appui, et de régler leur statut.

Le règlement du statut de membres du personnel bien déterminés, nommé cités, concerne des sujets de droit énumérés individuellement et non un nombre indéterminé de sujets de droit, définis de manière abstraite.

Le projet est par conséquent dépourvu du caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État. Le Conseil d'État n'est dès lors pas compétent pour examiner un tel projet d'arrêté et donner un avis en ce qui le concerne.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME