

ROYAUME DE BELGIQUE
SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

**AVANT-PROJET DE LOI
modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile**

PHILIPPE, Roi des Belges,
A tous, présents et à venir, Salut.

Sur la proposition de la Ministre de l'Intérieur,

Nous avons arrêté et arrêtons :

La Ministre de l'Intérieur est chargée de présenter en Notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}. La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2. Dans l'article 4 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, les mots « Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile, » sont abrogés.

Art. 3. A l'article 80 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° au §2, alinéa 1^{er}, les mots « le conseil » sont remplacés par les mots « le collège » ;

2° le paragraphe 3 est remplacé par le texte suivant :

« §3. Dans le cas visé au §2, l'indemnité est octroyée au comptable spécial faisant fonction. ».

Art. 4. A l'article 82 de la même loi, le paragraphe 3 est abrogé.

Art. 5. L'article 90 de la même loi est complété par un alinéa 3, rédigé comme suit :

« Les alinéas 1^{er} et 2 sont d'application aux arrêtés du gouverneur visés aux articles 136 à 139 et 142 et à l'arrêté du ministre visé aux articles 141 et 142. ».

KONINKRIJK BELGIË
FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

**VOORONTWERP VAN WET
tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid**

FILIP, Koning der Belgen,
Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Op de voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

De Minister van Binnenlandse Zaken is ermee belast in Onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. In artikel 4 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid worden de woorden "federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid" opgeheven.

Art. 3. In artikel 80 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2, eerste lid, worden de woorden "de raad" vervangen door de woorden "het college";

2° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

"§3. In het geval bedoeld in §2 wordt de vergoeding toegekend aan de waarnemende bijzondere rekenplichtige."

Art. 4. In artikel 82 van dezelfde wet, wordt de derde paragraaf opgeheven.

Art. 5. Artikel 90 van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

"Het eerste en tweede lid zijn van toepassing op de besluiten van de gouverneur bedoeld in de artikelen 136 tot 139 en 142 en op het besluit van de minister bedoeld in de artikelen 141 en 142."

Art. 6 . Dans l'article 165, §1^{er} de la même loi, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1^{er} et 2 :

«Le membre du personnel qui, en raison de sa qualité de membre du personnel, est victime d'un acte d'agression, que ce soit lors de l'exercice de ses fonctions ou non, bénéficie de l'assistance en justice d'un avocat à charge de la zone ou de l'Etat. ».

Art. 7. Dans la même loi, il est inséré un article 166/1 sous le titre V, rédigé comme suit :

« Art. 166/1. La zone est subrogée de plein droit dans les droits et actions des bénéficiaires à l'égard de tiers responsables, à concurrence des montants dépensés à charge de la zone, pour les frais médicaux, pour les traitements, allocations et indemnités déboursés en faveur du membre du personnel pendant la période d'absence pour motif de santé qui résulte de l'acte dommageable et pour les autres frais supportés par la zone.

Cette subrogation vaut pour la totalité des sommes qui sont dues en vertu de la législation belge ou étrangère, en réparation totale ou partielle des dommages causés au membre du personnel par les tiers responsables. ».

Art. 8. Dans la même loi, il est inséré un titre VII/1 intitulé : « Titre VII/1. – Du comité stratégique fédéral pour les zones de secours ».

Art. 9. Dans le titre VII/1, inséré par l'article 10, il est inséré un article 174/1 rédigé comme suit :

« Art. 174/1. §1^{er}. Le comité stratégique fédéral pour les zones de secours est créé au sein du Service public fédéral Intérieur et placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur.

§2. Le comité stratégique fédéral assure la coordination de l'exécution de la note de politique générale du ministre en matière de zone de secours.

Art. 6. In artikel 165, §1 van dezelfde wet, wordt tussen de eerste alinea en de tweede alinea, een alinea ingevoegd, luidende:

"Het personeelslid dat omwille van zijn hoedanigheid van personeelslid, slachtoffer wordt van een daad van agressie, tijdens de uitoefening van zijn functie of erbuiten, heeft recht op rechtshulp van een advocaat ten laste van de zone of de Staat."

Art. 7. In dezelfde wet wordt een artikel 166/1 ingevoegd onder titel V, luidende:

« Art. 166/1. De zone treedt van rechtswege in de rechten en de vorderingen van de begunstigten ten opzichte van aansprakelijke derden, ten belope van de bedragen die ten laste van de zone zijn uitgegeven, voor de medische kosten, voor de geneeskundige behandelingen, de wedden, toelagen en vergoedingen die ten gunste van het personeelslid uitgegeven zijn tijdens de periode van afwezigheid om gezondheidsredenen die het gevolg is van de schadeverwekkende handeling en voor alle andere door de zone gedragen kosten.

Deze indeplaatsstelling geldt voor het geheel van de bedragen die, krachtens de Belgische of buitenlandse wetgeving, zijn verschuldigd als gehele of gedeeltelijke vergoeding van de schade die het personeelslid door toedoen van de aansprakelijke derden heeft opgelopen."

Art. 8. In dezelfde wet, wordt een titel VII/1 ingevoegd luidende: "Titel VII/1. – Federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones".

Art. 9. In titel VII/1, ingevoegd bij artikel 10, wordt een artikel 174/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 174/1. §1. Het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones wordt opgericht binnen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en geplaatst onder het rechtstreekse gezag van de minister van Binnenlandse Zaken.

§2. Het federaal strategische comité staat in voor de coördinatie van de uitvoering van de algemene beleidsnota van de minister inzake de hulpverleningszones.

Pour ce faire, le comité stratégique fédéral pour les zones de secours :

- propose des objectifs stratégiques au ministre ;
- assure le suivi de la mise en œuvre des actions fixées pour l'organe national représentatif des zones de secours visé à l'article 175.

§3. Le comité stratégique fédéral pour les zones de secours est composé paritairément de représentants de la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur et de représentants de l'organe national représentatif des zones de secours.

§4. Le Roi fixe les modalités de la composition et du fonctionnement du comité stratégique fédéral pour les zones de secours.».

Art. 10. L'intitulé du titre VIII de la même loi, est remplacé par ce qui suit : « Titre VIII. – De l'organe national représentatif des zones de secours ».

Art. 11. L'article 175 de la même loi est remplacé par ce qui suit :

« Art. 175. §1^{er}. L'organe national représentatif des zones de secours est créé au sein du Service public fédéral Intérieur et placé sous l'autorité directe du ministre de l'Intérieur.

§2. L'organe est chargé de contribuer au travail de recherche et d'analyse au sujet et au profit des zones de secours.

Le ministre et le comité stratégique fédéral pour les zones de secours visé à l'article 174/1 déterminent les actions à exécuter par l'organe dans le cadre de ses missions.

§3. Le Roi fixe les missions et la structure de l'organe national représentatif des zones de secours. ».

Art. 12. Dans l'article 175/1, §1^{er}, de la même loi, inséré par la loi du 29 décembre 2010 et modifié

Hiervoor doet het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones het volgende:

- strategische doelstellingen voorstellen aan de minister,
- de uitvoering van de voor het in artikel 175 bedoelde nationaal orgaan voor de hulpverleningszones vastgelegde acties opvolgen.

§3. Het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones is paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en uit vertegenwoordigers van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones.

§4. De Koning bepaalt de nadere regels voor de samenstelling en de werking van het federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones.".

Art. 10. Het opschrift van titel VIII van dezelfde wet wordt vervangen als volgt: "Titel VIII. - Nationaal orgaan voor de hulpverleningszones".

Art. 11. Artikel 175 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 175. §1. Het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones wordt opgericht binnen de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken en geplaatst onder het rechtstreekse gezag van de minister van Binnenlandse Zaken.

§2. Het orgaan heeft als taak zijn bijdrage te leveren aan de onderzoeks- en analysewerkzaamheden met betrekking tot en ten behoeve van de hulpverleningszones. De minister en het in artikel 174/1 bedoelde federaal strategisch comité voor de hulpverleningszones leggen de acties vast die door het orgaan in het kader van zijn opdrachten worden uitgevoerd.

§3. De Koning bepaalt de opdrachten en de structuur van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones.".

Art. 12. In artikel 175/1, §1, van dezelfde wet, ingevoegd door de wet van 29 december 2010 en

par la loi du 21 décembre 2013 et par la loi du 15 juillet 2018, il est inséré, après l'alinéa premier, un nouvel alinéa rédigé comme suit :

« Le Roi détermine les conditions d'octroi des subventions, aux centres de formation pour la sécurité civile agréés, pour les formations qu'ils organisent pour les cadets pompiers et pour les élèves de l'enseignement secondaire qui suivent la filière d'études « Défense et Sécurité ». ».

Art. 13. Dans l'article 175/4 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° le 5° est remplacé par ce qui suit :

« 5° coopérer avec l'organe national représentatif des zones de secours pour les procédures opérationnelles standardisées ;

2° il est inséré un 6° rédigé comme suit :

« 6° coopérer avec la Direction générale de la Sécurité civile du Service public fédéral Intérieur pour la formation, l'entraînement et les exercices. ».

Art. 14. Dans l'article 175/6 de la même loi, les modifications suivantes sont apportées :

1° le 11° est remplacé par ce qui suit : « 11° d'un représentant de la Direction générale de la sécurité civile;

2° l'article est complété par un 12° rédigé comme suit :

« 12° d'un représentant de l'organe national représentatif des zones de secours ».

Art. 15. Dans l'article 181, §1^{er}, alinéa 1^{er} et §2, alinéa 1^{er}, 1° de la même loi, dans le texte néerlandais, le mot « afgevaardigde » est remplacé par le mot « gemachtigde ».

Art. 16 L'article 187, alinéa 1^{er} de la même loi est complété par ce qui suit :

« Les dispositions du livre premier, chapitre VII et l'article 85 du Code pénal sont applicables aux infractions prévues au présent alinéa. ».

gewijzigd door de wet van 21 december 2013 en door de wet van 15 juli 2018, wordt na het eerste lid een nieuw lid toegevoegd, luidende:

"De Koning bepaalt de voorwaarden voor de toekenning van subsidies aan de erkende opleidingscentra voor de civiele veiligheid voor de opleidingen die zij organiseren voor de brandweerkadetten en de leerlingen van het secundair onderwijs die de studierichting "Defensie en Veiligheid" volgen."

Art. 13. In artikel 175/4 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder 5° wordt vervangen als volgt:

"5° samen te werken met het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones voor de standaard operationele procedures;

2° er wordt een bepaling onder 6° ingevoegd, luidende:

"6° samen te werken met de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken voor de opleiding, training en oefening."

Art. 14. In artikel 175/6 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de bepaling onder 11° wordt vervangen als volgt:

"11° een vertegenwoordiger van de Algemene Directie Civiele Veiligheid;

2° het artikel wordt aangevuld met de bepaling onder 12°, luidende:

"12° een vertegenwoordiger van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones".

Art. 15. In artikel 181, §1, eerste lid en §2, eerste lid, 1° van dezelfde wet wordt in de Nederlandse tekst het woord "afgevaardigde" vervangen door het woord "gemachtigde".

Art. 16. Artikel 187, eerste lid van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

"De bepalingen van boek 1, hoofdstuk VII en artikel 85 van het Strafwetboek zijn van toepassing op de misdrijven bepaald in dit lid."

Art. 17. Cette loi entre en vigueur le dixième jour après sa publication dans le Moniteur belge, à l'exception des articles 8 à 11 et 13 à 14.

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur des articles 8 à 11 et 13 à 14.

Gegeven te

Art. 17. Deze wet treedt in werking de tiende dag na bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 8 tot 11 en 13 tot 14.

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding van de artikelen 8 tot 11 en 13 tot 14.

Donné à

VAN KONINGSWEGE:

PAR LE ROI:

De Minister van Binnenlandse Zaken,

La Ministre de l'Intérieur,



Annelies VERLINDEN

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL INTERIEUR

AVANT-PROJET DE LOI
modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la sécurité civile

EXPOSÉ DES MOTIFS

Mesdames et Messieurs,

RÉSUMÉ

Le présent projet de loi vise à apporter diverses modifications à la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

EXPOSÉ GÉNÉRAL

Par le biais de l'avant-projet, il est proposé de modifier une série de dispositions de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile.

Tout d'abord, il s'est avéré nécessaire de procéder à toute une série de modifications qui sont de nature plutôt technique.

D'autre part, plusieurs importantes nouveautés sont proposées, il s'agit plus particulièrement:

- (i) d'une meilleure protection en matière d'assistance juridique pour les pompiers et le personnel opérationnel de la Protection civile en cas d'agression pouvant également survenir en dehors de l'exercice des fonctions et
- (ii) de la création d'un nouvel organe pour les zones de secours au sein du SPF Intérieur.

Enfin, il est prévu d'introduire la possibilité d'appliquer des circonstances atténuantes dans les dispositions pénales de l'article 187, suite à l'arrêt n° 109/2022 du 22 septembre 2022 de la Cour constitutionnelle.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article renvoie à la répartition constitutionnelle des compétences.

Art. 2

KONINKRIJK BELGIË

FEDERALE OVERHEIDSDIENST
BINNENLANDSE ZAKEN

VOORONTWERP VAN WET
tot wijziging van de wet van 15 mei 2007
betreffende de civiele veiligheid

MEMORIE VAN TOELICHTING

Dames en Heren,

SAMENVATTING

Dit ontwerp van wet strekt ertoe verschillende wijzigingen aan te brengen in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

ALGEMENE TOELICHTING

Middels het voorontwerp wordt voorgesteld om een aantal bepalingen van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid te wijzigen.

Vooreerst is het immers nodig gebleken om een aantal wijzigingen door te voeren die eerder technisch van aard zijn.

Vervolgens wordt een aantal belangrijke nieuwe zaken van inhoudelijke aard voorgesteld. Deze zaken hebben in het bijzonder betrekking op:

- (i) een betere bescherming en versterkte rechtshulp voor de brandweerlieden en het operationeel personeel van de Civiele Bescherming ingeval van agressie, die zich ook kan voordoen buiten de uitoefening van de functies en
- (ii) de oprichting van een nieuw orgaan voor de hulpverleningszones binnen de FOD Binnenlandse Zaken.

Tot slot wordt voorzien in de mogelijkheid tot aannahme van verzachtende omstandigheden in de toepassing van de strafbepalingen die zijn opgenomen in artikel 187 van de wet, in navolging van het arrest nr. 109/2022 van 22 september 2022 van het Grondwettelijk Hof.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit artikel verwijst naar de grondwettelijke bevoegdheidsverdeling.

Art. 2

Il s'agit d'une modification technique suite à l'abrogation du Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile.

Art. 3

Cet article vise à faire en sorte que le collège soit l'autorité compétente pour désigner le comptable spécial faisant fonction, tout comme le collège est compétent pour désigner le comptable spécial.

Cet article fait aussi une distinction sur le plan de l'indemnité, entre le remplaçant du comptable spécial agissant sous la responsabilité de ce dernier, et le comptable spécial faisant fonction qui exerce toutes les compétences du comptable spécial, sous sa propre responsabilité.

Art. 4

Suite à la suppression de la constitution du cautionnement par le comptable spécial de la zone, l'arrêté royal du 11 mars 2018 déterminant les modalités de la libération du cautionnement fourni par le comptable spécial a prévu que le cautionnement devait être restitué après une décision du conseil de zone, prise au plus tard le 30 septembre 2018.

Le délai étant passé, cette disposition de la loi peut être supprimée.

Art. 5

Il est proposé d'appliquer la publicité des budgets et comptes zonaux suite à leur approbation par le conseil de zone aussi à l'issue de l'approbation des budgets et comptes zonaux par le gouverneur afin de donner une information mise à jour aux citoyens. En effet, si le budget zonal est réformé par le gouverneur ou le Ministre, aucune publicité à l'égard des citoyens n'est prévue.

Art. 6

Actuellement, l'article 165, §1er prévoit l'assistance en justice d'un avocat à charge de la zone ou de l'Etat fédéral uniquement pour le membre du personnel cité en justice ou contre lequel l'action publique est intentée pour des actes commis dans l'exercice de ses fonctions.

Or, dans le cadre de la lutte contre les agressions commises à l'égard des membres du personnel opérationnel de la sécurité civile, il apparaît essentiel que l'employeur soutienne le membre du personnel agressé en lui octroyant une assistance en justice. Afin de bénéficier de cette assistance, l'agression doit être due à sa qualité de membre du personnel opérationnel mais peut

Het betreft een technische wijziging naar aanleiding van de opheffing van het federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid.

Art. 3

Dit artikel strekt ertoe dat het college, die de bevoegde overheid is voor de aanduiding van de bijzondere rekenplichtige, ook de bevoegde overheid wordt voor de aanduiding van de waarnemend bijzondere rekenplichtige.

Dit artikel maakt ook een onderscheid inzake vergoeding tussen de vervanger van de bijzondere rekenplichtige die onder de verantwoordelijkheid van deze laatste handelt, en de waarnemende bijzondere rekenplichtige die alle verplichtingen van een bijzondere rekenplichtige onder de eigen verantwoordelijkheid opneemt.

Art. 4

Ten gevolge van het schrappen van het stellen van een zekerheid door de bijzondere rekenplichtige van de zone, heeft het koninklijk besluit van 11 maart 2018 tot bepaling van de nadere regels voor het vrijgeven van de door de bijzondere rekenplichtige geplaatste borgstelling voorzien dat de zekerheid moest worden teruggegeven na beslissing van de zoneraad, die moest genomen worden ten laatste op 30 september 2018. Aangezien deze termijn verstreken is, mag de wetsbepaling opgeheven worden.

Art. 5

De wijze van bekendmaking voorzien voor de begroting en de rekeningen van de zone wordt ook van toepassing gemaakt op de goedkeuring van de begroting en de rekeningen door de gouverneur om de burgers te informeren over de laatst beschikbare informatie. Immers, indien de begroting gewijzigd wordt door de gouverneur of de minister, is er momenteel geen enkele bekendmaking voorzien ten aanzien van de burgers.

Art. 6

Het huidig artikel 165, §1 voorziet rechtshulp ten laste van de zone of de federale Staat alleen voor een operationeel personeelslid dat in rechte wordt gedagvaard of tegen wie de strafvordering ingesteld wordt voor handelingen gesteld tijdens de uitoefening van zijn functies.

In het kader van de strijd tegen agressie ten aanzien van operationeel personeel van de civiele veiligheid, is het echter essentieel dat de werkgever het personeelslid dat slachtoffer is van agressie, ondersteunt door te voorzien in rechtshulp. Om van deze rechtshulp te genieten, moet de agressie te wijten zijn aan de hoedanigheid van operationeel personeelslid,

avoir lieu lors de l'exercice de ses fonctions ou en dehors de l'exercice de ses fonctions.

Art. 7

Actuellement, les zones peuvent récupérer auprès du tiers responsable les frais occasionnés par les conséquences de l'agression contre son membre du personnel dans l'exercice de ses fonctions. La base légale de cette récupération se trouve d'une part, à l'article 14, §3 de la loi du 3 juillet 1967 sur les accidents du travail pour la récupération de la rémunération payée pendant la période d'incapacité temporaire et d'autre part, à l'article 166, § 1^{er}, de la loi du 15 mai 2007 pour la récupération de l'indemnité payée au membre du personnel suite au dommage aux biens subi dans ses fonctions.

En revanche, les zones de secours ne peuvent pas récupérer auprès du tiers responsable les frais occasionnés par les conséquences de l'agression contre son membre du personnel subi en dehors de l'exercice de ses fonctions alors que cette possibilité existe pour l'Etat fédéral (cf. article 160 de la loi du 21 décembre 1994 portant des dispositions sociales et diverses).

Il est dès lors proposé d'insérer un nouvel article 166/1 qui reprend la disposition existante pour les agents fédéraux par analogie pour les zones et qui permet donc aux zones de récupérer auprès du tiers responsable identifié les frais occasionnés par les conséquences de tout acte dommageable subi dans la vie privée par un membre du personnel, ce qui couvre l'agression subie en dehors de l'exercice de ses fonctions.

Art. 8

Cet article insère dans la loi un nouveau titre relatif à la création de deux nouveaux organes. L'objectif est d'intégrer au sein du SPF Intérieur, une structure permettant d'y associer les réseaux « pompiers », Rezonwal et Netwerk Brandweer, ainsi que le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-Capitale (SIAMU) afin de bénéficier de leur expertise et expérience dans le cadre des diverses missions et tâches fédérales relatives aux zones de secours.

Rezonwal est une ASBL à laquelle ont adhéré les zones de secours de la Région wallonne qui ont voulu s'associer afin d'assurer une unité. Rezonwal représente les intérêts des zones de secours wallonnes auprès des différentes autorités.

mais deze kan plaatsvinden tijdens, of ook buiten de uitoefening van zijn functie.

Art. 7

In de huidige stand van wetgeving kunnen de zones ten aanzien van derde aansprakelijken de kosten terugvorderen die veroorzaakt zijn door agressie ten aanzien van hun personeelslid binnen de uitoefening van zijn functie. De wettelijke basis voor deze terugvordering bevindt zich enerzijds in artikel 14, §3 van de arbeidsongevallenwet van 3 juli 1967 voor wat betreft het terugvorderen van de betaalde wedde tijdens de periode van tijdelijke ongeschiktheid, en anderzijds, in artikel 166, §1 van de wet van 15 mei 2007 voor het terugvorderen van de vergoeding betaald aan het personeelslid voor schade aan zijn goederen binnen de uitoefening van zijn functie.

Daarentegen kunnen de zones de veroorzaakte kosten door agressie tegen hun personeelslid buiten de uitoefening van diens functie niet verhalen ten aanzien van de derde aansprakelijke, terwijl deze mogelijkheid wel voorzien is voor de federale overheid (cfr. artikel 160 van de wet van 21 december 1994 houdende sociale en diverse bepalingen).

Er wordt zodoende voorgesteld om een nieuw artikel 166/1 in te voegen dat de bestaande bepaling voor de federale ambtenaren naar analogie herneemt voor de zones en die de zones derhalve toelaat om, ten aanzien van derde aansprakelijken, de kosten veroorzaakt door elk schadeverwekkend feit voorgekomen in het privéleven van een personeelslid te verhalen, wat agressie tegen het personeelslid buiten de uitoefening van diens functies dekt.

Art. 8

Dit artikel voegt een nieuwe titel betreffende de oprichting van twee nieuwe organen toe in de wet. De doelstelling bestaat erin binnen de FOD Binnenlandse Zaken een structuur op te richten die het mogelijk maakt om de brandweernetwerken, Rezonwal en Netwerk Brandweer te betrekken, alsook de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp (DBDMH) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest teneinde gebruik te kunnen maken van hun expertise en ervaring in het kader van de verschillende federale opdrachten en taken met betrekking tot de hulpverleningszones.

Rezonwal is een vzw waartoe de hulpverleningszones van het Waals Gewest die zich wilden verenigen om eenheid te waarborgen, toegetreden zijn. Rezonwal vertegenwoordigt de belangen van de Waalse hulpverleningszones bij de verschillende overheden.

Quant au Netwerk Brandweer, il est le fruit d'un partenariat entre les zones de secours flamandes et l'Association des villes et communes flamandes. Le Netwerk Brandweer représente les intérêts des zones de secours flamandes auprès des différentes autorités.

Enfin, le Service d'Incendie et d'Aide Médicale Urgente de la Région de Bruxelles-capitale (SIAMU) qui assure les missions dévolues aux pompiers et ambulanciers pour le territoire de Bruxelles est un organisme d'intérêt public (OIP) sous la tutelle d'un ministre du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale.

La nouvelle structure qu'il est proposé de mettre en place se compose de deux entités : un comité stratégique pour les zones de secours et un organe national représentatif des zones de secours.

Suite à la création de l'organe national représentatif des zones de secours, le Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile est abrogé. Une partie de ses missions est transférée à ce nouvel organe, comme expliqué ci-dessous. Quant au reste de ses missions, il relève désormais des compétences de la Direction Générale de la Sécurité Civile du SPF Intérieur.

Via cet organe, les réseaux et le SIAMU assureront tant des missions de conseil que des missions d'exécution. Ils contribueront notamment :

- à la rédaction de directives techniques et de procédures opérationnelles spécifiques aux missions des zones de secours ;
- à l'élaboration des contenus de programme de formation des membres opérationnels des zones de secours ;
- au traitement des statistiques issues des zones de secours ;
- au développement d'un réseau d'expertise dans le cadre des missions des zones de secours ;
- à des études, des recherches,... dans le cadre des missions des zones de secours.

Le travail de ce nouvel organe sera encadré par un comité stratégique pour les zones de secours. Ce comité aura pour tâche de déterminer le plan

Netwerk Brandweer daarentegen is het resultaat van een samenwerkingsverband tussen de Vlaamse hulpverleningszones en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten. Het Netwerk Brandweer vertegenwoordigt de belangen van de Vlaamse hulpverleningszones bij de verschillende overheden.

Tot slot is de Dienst voor Brandbestrijding en Dringende Medische Hulp (DBDMH) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, die de aan de brandweerlieden en ambulanciers toevertrouwde opdrachten voor het Brusselse grondgebied verzekert, een instelling van openbaar nut (ION) onder toezicht van een minister van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

De nieuwe structuur die men voorstelt op te richten, bestaat uit twee entiteiten: een strategisch comité voor de hulpverleningszones en een nationaal orgaan voor de hulpverleningszones.

Naar aanleiding van de oprichting van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones wordt het federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid opgeheven. Een deel van zijn opdrachten wordt overgeheveld naar dit nieuwe orgaan, zoals hierna toegelicht. De rest van zijn opdrachten vallen voortaan onder de bevoegdheden van de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken.

Via dit orgaan zullen de netwerken en de DBDMH zowel adviserende als uitvoerende opdrachten uitvoeren. Zij zullen met name hun bijdrage leveren aan:

- het opstellen van technische richtlijnen en operationele procedures specifiek voor de opdrachten van de hulpverleningszones;
- het uitwerken van de inhoud van opleidingsprogramma's voor de operationele leden van de hulpverleningszones;
- de verwerking van de statistieken uitgaande van de hulpverleningszones;
- de ontwikkeling van een expertisenetwerk in het kader van de opdrachten van de hulpverleningszones;
- studies, onderzoek,... in het kader van de opdrachten van de hulpverleningszones.

Het werk van dit nieuwe orgaan zal begeleid worden door een strategisch comité voor de hulpverleningszones. Dit comité zal als taak

d'actions que l'organe national représentatif des zones de secours devra concrétiser et sera également le lieu de concertation entre l'organe national représentatif des zones de secours et la Direction Générale de la Sécurité Civile relevant du SPF Intérieur.

Art. 9

Cet article crée le comité stratégique composé paritairement de représentants de l'organe national représentatif des zones de secours et de représentants de la Direction Générale de la Sécurité Civile relevant du SPF Intérieur.

Ce comité stratégique fixe les objectifs de l'organe national représentatif des zones de secours et ses priorités, sur la base de la note de politique générale du ministre de l'Intérieur. Il assure ensuite le suivi de ce travail.

La composition et le fonctionnement de ce comité sont déterminés par arrêté royal.

Art. 10 à 11

Ces articles créent l'organe national représentatif des zones de secours chargé de participer à différentes missions et tâches fédérales au sujet et pour les zones de secours.

Les missions et l'organisation de l'organe sont fixées par arrêté royal.

Art. 12

L'article 175/1, §1er, de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile confie au Roi le soin de déterminer les conditions d'octroi de subventions, aux centres de formation pour la sécurité civile agréés (communément appelés écoles du feu), pour les formations qu'ils organisent pour les membres des services publics de secours et pour les épreuves liées au recrutement ou à la carrière qu'ils organisent pour les membres des services publics de secours.

La loi ne contient actuellement aucune délégation au Roi pour octroyer aux écoles du feu des subventions relatives aux formations suivies par des personnes qui ne sont pas membres des services publics de secours.

Or, il n'est pas envisageable que les frais liés aux formations dispensées aux cadets pompiers et aux élèves de l'enseignement secondaire qui suivent la filière d'études « Défense et Sécurité » soient laissés entièrement à charge de ces

hebben het actieplan te bepalen dat het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones zal moeten concretiseren. Het strategisch comité zal eveneens de plaats zijn van overleg tussen het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones en de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de FOD Binnenlandse Zaken.

Art. 9

Dit artikel betreft de oprichting van het strategisch comité, paritair samengesteld uit vertegenwoordigers van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones en uit vertegenwoordigers van de Algemene Directie Civiele Veiligheid van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

Dit strategisch comité bepaalt de doelstellingen van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones, op basis van de algemene beleidsnota van de minister van Binnenlandse Zaken. Vervolgens zorgt dit comité voor de opvolging van deze werkzaamheden.

De samenstelling en de werking van dit comité worden bepaald bij koninklijk besluit.

Art. 10 tot 11

Deze artikelen betreffen de oprichting van het nationaal orgaan voor de hulpverleningszones, dat als taak heeft een bijdrage te leveren aan verschillende federale opdrachten en taken met betrekking tot en ten behoeve van de hulpverleningszones.

De opdrachten en de organisatie van het orgaan worden bepaald bij koninklijk besluit.

Art. 12

Artikel 175/1, §1, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid geeft de Koning de bevoegdheid de voorwaarden vast te leggen voor de toekenning van subsidies aan de erkende opleidingscentra voor de civiele veiligheid (de zogenaamde "brandweerscholen") voor de opleidingen die zij organiseren voor de leden van de openbare hulpdiensten en voor de aanwervings- en loopbaanproeven die zij organiseren voor de leden van de openbare hulpdiensten.

De wet bevat momenteel geen enkele delegatie aan de Koning om aan de brandweerscholen subsidies toe te kennen voor de opleidingen die gevolgd worden door personen die geen lid van een openbare hulpdienst zijn.

Maar het is ondenkbaar dat de kosten voor de opleidingen die gegeven worden aan de brandweerkadetten en aan de leerlingen van het secundair onderwijs die de studierichting "Defensie en Veiligheid" volgen door die

élèves. Il s'agit de susciter et de soutenir des vocations pour la fonction de pompier professionnel ou volontaire et non de les décourager.

Les formations qu'ils suivent sont des modules de la formation dispensée aux sapeurs-pompiers stagiaires. Ceux d'entre eux qui s'engageront en tant que pompier professionnel ou volontaire ne devront donc plus suivre ces modules de formation.

Étant donné que les modules de la formation sont déjà subventionnés s'ils sont suivis dans le cadre d'un stage de recrutement et afin d'éviter que les coûts pour les cadets pompiers et les élèves qui suivent la filière d'études "Défense et Sécurité" ne deviennent trop élevés, il convient de prévoir également une possibilité de subventionnement pour ces catégories.

Avec cet article, il s'agit de permettre au Roi de régler l'octroi de subventions aux écoles du feu pour les formations suivies par les cadets pompiers et par les élèves de l'enseignement secondaire qui suivent la filière d'études « Défense et Sécurité ».

Art. 13 à 14

Il s'agit de modifications techniques suite à l'abrogation du Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile.

Art. 15

Il s'agit d'une modification technique pour faire mieux correspondre le texte néerlandais avec le texte français.

Art 16

Cet article donne suite aux constatations de la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 109/2022 du 22 septembre 2022, en prévoyant d'introduire la possibilité d'appliquer des circonstances atténuantes dans le cadre des dispositions pénales prévues à l'article 187 de la loi.

L'arrêt précité s'inscrit dans le cadre des questions préjudicielles qui avaient été posées à la Cour constitutionnelle concernant l'application initiale (notamment) des articles 182 et 187 de la loi relative à la sécurité civile comme fondement juridique pour l'adoption de mesures de police administrative dans la lutte contre la Covid-19 lors de la première phase de la crise, préalablement à l'adoption de la loi du 14 août 2021 relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique, également appelée « Loi pandémie ».

leerlingen volledig zelf betaald zouden moeten worden. Mensen die zich geroepen voelen om beroepsbrandweerman of vrijwilliger te worden, mogen niet ontmoedigd worden, maar moeten net ondersteund worden en hun interesse moet aangewakkerd worden.

De opleidingen die zij volgen, zijn modules van de stagiairsopleiding. Diegenen die zich later engageren als beroepsbrandweerman of vrijwilliger zullen die opleidingsmodules dus niet meer moeten volgen.

Aangezien de modules van de opleiding wel al gesubsidieerd worden als ze gevolgd worden in het kader van een aanwervingsstage en om te vermijden dat de kosten voor de brandweerkadetten en de leerlingen die de studierichting "Defensie en Veiligheid" volgen te hoog oplopen, is het aangewezen om ook voor deze categorieën een mogelijkheid tot subsidiëring te bepalen.

Met dit artikel wordt aan de Koning de mogelijkheid gegeven om de toekenning van subsidies aan de brandweerscholen te regelen voor de opleidingen die de brandweerkadetten en de leerlingen van het secundair onderwijs van de studierichting "Defensie en Veiligheid" volgen.

Art. 13 tot 14

Het betreffen technische wijzigingen naar aanleiding van de opheffing van het federaal Kenniscentrum voor de civiele veiligheid.

Art. 15

Het betreft een technische aanpassing om de Nederlandse tekst beter af te stemmen op de Franse tekst.

Art. 16

Dit artikel geeft gevolg aan de bevindingen van het Grondwettelijk Hof in diens arrest nr. 109/2022 van 22 september 2022 door de mogelijkheid tot aannahme van verzachtende omstandigheden eveneens te voorzien in het kader van de toepassing van de strafrechtelijke bepalingen voorzien in artikel 187 van de wet.

Het voormelde arrest kaderde binnen de prejudiciële vragen die aan het Grondwettelijk Hof werden gesteld met betrekking tot de initiële toepassing van (inzonderheid) de artikelen 182 en 187 van de wet betreffende de civiele veiligheid als juridische grondslag voor de aannahme van de maatregelen van bestuurlijke politie in de strijd tegen het coronavirus COVID-19 in de eerste fase van de crisis, voorafgaand aan de aannahme van de wet van 14 augustus 2021 betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie, de zgn. "Pandemiewet".

Dans l'arrêt précité, la Cour constitutionnelle a constaté une inconstitutionnalité, plus exactement en ce qui concerne l'impossibilité de tenir compte de circonstances atténuantes dans l'application des dispositions pénales de l'article 187 de la loi relative à la sécurité civile. Le présent avant-projet permet par conséquent de mettre fin à cette inconstitutionnalité constatée en prévoyant la possibilité d'appliquer des circonstances atténuantes dans les dispositions pénales de l'article 187 de la loi.

Art. 17

La présente loi entre en vigueur le dixième jour qui suit sa publication au Moniteur belge, à l'exception des articles 8 à 11 et 13 à 14 qui entrent en vigueur à une date fixée par le Roi. L'entrée en vigueur de ces derniers articles doit en effet correspondre à l'entrée en vigueur de certaines dispositions de l'arrêté royal d'exécution.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp die de regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

De minister van Binnenlandse Zaken,

Het Grondwettelijk Hof stelde in het voormeld arrest één ongrondwettigheid vast, nl. voor wat betreft de onmogelijkheid om in de toepassing van de strafrechtelijke bepalingen vervat in artikel 187 van de wet betreffende de civiele veiligheid rekening te houden met verzachtende omstandigheden. Middels onderhavig voorontwerp wordt bijgevolg een einde gemaakt aan deze vastgestelde ongrondwettigheid, doordat wordt voorzien in de mogelijkheid tot aannahme van verzachtende omstandigheden in de toepassing van de strafrechtelijke bepalingen vervat in artikel 187 van de wet.

Art. 17

Onderhavige wet treedt in werking de tiende dag na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de artikelen 8 tot 11 en 13 tot 14 die in werking treden op de datum bepaald door de Koning. De datum van inwerkingtreding van deze laatste artikelen moet immers gelijklopen met de inwerkingtreding van bepaalde bepalingen van het uitvoeringsbesluit.

Telle est, Mesdames et Messieurs, la portée du projet de loi que le gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

La ministre de l'Intérieur,



Annelies VERLINDEN