



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.172/1
van 27 maart 2023

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de procedure voor de mandatering van de casemanager Werk, vermeld in artikel 24 en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 houdende de uitvoering van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten’

Op 1 maart 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot bepaling van de procedure voor de mandatering van de casemanager Werk, vermeld in artikel 24 en 25 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 houdende de uitvoering van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jonas RIEMSLAGH, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 maart 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt in hoofdzaak tot vaststelling van de procedure voor de mandatering van de casemanager Werk, zoals bedoeld in artikel 2, 5°, van het decreet van 8 juli 2022 ‘over de werk- en zorgtrajecten’ (artikelen 1 tot 4 van het ontwerp). Daarbij wordt onder meer het model van het te gebruiken aanvraagformulier vastgesteld (artikel 2 en de bijlage bij het ontwerp).

Het ontwerp regelt daarnaast de einddatum van het mandaat van de casemanager Werk (artikel 5).

Tot slot wordt de einddatum van het mandaat van de casemanager Werk ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 ‘houdende de werk- en zorgtrajecten’¹, dat bij artikel 38 van het decreet van 8 juli 2022 wordt opgeheven, vervroegd van 31 december 2023 naar 30 juni 2023 (artikel 6).

3.1. De artikelen 1 tot 4 van het ontwerp vinden rechtsgrond in artikel 24, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 8 juli 2022 over de werk- en zorgtrajecten’, op grond waarvan de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, “de procedure en het model van het aanvraagformulier” bepaalt.

Hetzelfde geldt voor artikel 5, eerste lid, van het ontwerp, aangezien kan worden aangenomen dat de datum van de inwerkingtreding van het mandaat deel uitmaakt van de mandateringsprocedure.

Artikel 5, tweede lid, van het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 25, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022, op grond waarvan de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, “de einddatum van het mandaat van de casemanager Werk” bepaalt.

De artikelen 24, tweede lid, en 25, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 13, § 3, van het decreet van 8 juli 2022, naar luidt waarvan de Vlaamse Regering de procedure voor de aanvraag, goedkeuring en toekenning van het mandaat bepaalt en de duur ervan.

3.2. Artikel 5, derde lid, van het ontwerp herneemt artikel 25, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022. De gemachtigde bevestigde dat die bepaling uit het ontwerp kan worden weggelaten, zodat de rechtsgrond ervan niet verder werd onderzocht.

¹ De einddatum is geregeld in artikel 3 van het ministerieel besluit van 24 mei 2018 ‘houdende uitvoering van artikel 15 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten’.

3.3. Artikel 5, vierde lid, van het ontwerp bepaalt dat “[i]n afwijking van het tweede lid (...) het mandaat van de casemanager Werk van rechtswege [vervalt] uiterlijk vier maanden na de inwerkingtreding, als vermeld in artikel 5, tweede lid, van dit besluit [lees: het eerste lid van artikel 5]², als de gemandateerde werkactor geen opdrachten als vermeld in artikel 14, §2, van het voormelde decreet heeft opgenomen”.

Het invoeren van een bijkomende regeling inzake het voortijdige verval van het mandaat valt niet onder de delegatie aan de minister om de aanvraagprocedure of de einddatum van het mandaat vast te stellen.

Voor zover deze regeling al zou kunnen worden beschouwd als een bijkomende voorwaarde in hoofde van de werkactor – al valt uit de bewoording van artikel 5, vierde lid, niet op te maken of het niet opnemen van opdrachten aan de gemandateerde werkactor zelf te wijten moet zijn – moet overigens worden vastgesteld dat artikel 13, § 2, vijfde lid, van het decreet van 8 juli 2022 de Vlaamse Regering machtigt om “aanvullende mandaatvoorwaarden” te bepalen en dat de Vlaamse Regering daar bij artikel 23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 november 2022 ook uitvoering aan heeft gegeven. Zij heeft in die aangelegenheid niet in een delegatie aan de minister voorzien. Daarbij kan worden herinnerd aan het gegeven dat een minister enkel over de hem uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheden beschikt, en niet over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Aangezien er op het eerste gezicht geen andere rechtsgrondgebiedende bepaling voorhanden lijkt te zijn, kan artikel 5, vierde lid, van het ontwerp geen doorgang vinden.

3.4. Artikel 6 wijzigt de duurtijd van het mandaat van de casemanager werk dat ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 is toegekend.

Daarvoor kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 16, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 2 februari 2018 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 25 april 2014 houdende de werk- en zorgtrajecten, wat betreft de activeringstrajecten en de arbeidsmatige activiteiten’, op grond waarvan de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, de einddatum van het mandaat van de casemanager Werk bepaalt.

Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 11, § 3, van het decreet van 25 april 2014, waarin de Vlaamse Regering wordt gemachtigd om onder meer de duur van het betrokken mandaat te bepalen.

² De gemachtigde bevestigde dat het eerste en niet het tweede lid wordt bedoeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met hetgeen hiervoor werd opgemerkt aangaande de rechtsgrond voor het ontwerp.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME