

ROYAUME DE BELGIQUE**KONINKRIJK BELGIE****Arrêté royal relatif aux marchés publics fédéraux centralisés
dans le cadre de la politique fédérale d'achats****Koninklijk besluit inzake de federaal gecentraliseerde
overheidsopdrachten in het kader van het federaal aankoopbeleid**

PHILIPPE, Roi des Belges,

FILIP, Koning der Belgen,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

Vu l'article 108 de la Constitution;

Gelet op artikel 108 van de Grondwet;

Vu les articles 37 et 167, § 1^{er}, alinéa 2, de la Constitution;

Gelet op de artikelen 37 en 167, § 1, tweede lid, van de Grondwet;

Vu l'article 169, alinéa 3 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics;

Gelet op artikel 169, derde lid, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten;

Vu l'article 115 ter de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux;

Gelet op artikel 115ter van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een federale politie gestructureerd op twee niveaus;

Vu l'article 33 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral ;

Gelet op artikel 33 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat;

Vu l'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux marchés publics fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérale d'achats;

Gelet op het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten in het kader van het federaal aankoopbeleid;

Vu l'avis de la Commission des marchés publics, donné le 21 octobre 2022;

Gelet op het advies van de Commissie overheidsopdrachten, gegeven op 21 oktober 2022;

Vu l'avis de l'Inspecteur des Finances, donné le 15 décembre 2022;

Gelet op het advies van de Inspecteur van Financiën, gegeven op 15 december 2022;

Vu l'accord de la Secrétaire d'Etat du Budget, donné le #;

Gelet op de akkoordbevinding van de Staatssecretaris voor Begroting, gegeven op#;

Vu l'avis de la section législation du Conseil d'Etat, donné le #, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, des lois sur le Conseil d'Etat, coordonnées le 12 janvier 1973;

Vu l'analyse d'impact de la réglementation, réalisée le #, conformément aux articles 6, § 1^{er}, et 7, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative;

Sur la proposition de la Ministre chargé de la Fonction publique et de la Secrétaire d'Etat au Budget et de l'avis des Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

Nous avons arrêté et arrêtons:

Chapitre 1^{er} – Définitions

Art. 1. Pour l'application du présent arrêté, on entend par :

1° Politique fédérale d'achats : l'ensemble des mesures, obligations, et processus ayant pour objectifs d'accroître l'efficacité de la centralisation des achats fédéraux communs, d'augmenter le taux de participation des petites et moyennes entreprises et de promouvoir leur durabilité;

2° contrats communs : les marchés à passer ou passés dans le cadre de la politique fédérale d'achat par un participant actif ou passif qui agit comme une centrale d'achat au bénéfice d'autres participants actifs et passifs ayant au préalable introduit une décision de participation définitive;

Gelet op het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State gegeven op #, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 3° van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;

Gelet op de impactanalyse van de regelgeving, uitgevoerd op #, overeenkomstig de artikelen 6, § 1 en 7, § 1 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging;

Op voorstel van de Minister belast met Ambtenarenzaken en van de Staatssecretaris voor Begroting en na het advies van de in Raad vergaderde Ministers,

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Hoofdstuk I – Definities

Art. 1. Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder:

1° Federaal aankoopbeleid: het geheel van maatregelen, verplichtingen en processen die erop gericht zijn de doeltreffendheid van de centralisatie van gemeenschappelijke federale aankopen te vergroten, de participatiegraad van kleine en middelgrote ondernemingen te vergroten en het duurzaam karakter ervan te bevorderen;

2° gemeenschappelijke overeenkomsten: de opdrachten die in het kader van het federaal aankoopbeleid zijn geplaatst of moeten worden geplaatst door een actieve of passieve deelnemer die als aankoopcentrale optreedt ten behoeve van andere actieve en passieve deelnemers, die voorafgaandelijk een beslissing tot definitieve deelname hebben bezorgd;

3° a) Participants actifs : les pouvoirs adjudicateurs suivants, qui participent obligatoirement à la politique fédérale d'achat, et qui à cet égard peuvent être désignés pour passer un contrat commun:

- Les services publics fédéraux;
- Les services publics de programmation;
- La police fédérale;
- Le ministère de la Défense.

b) Participants passifs: les pouvoirs adjudicateurs qui peuvent librement adhérer à un contrat commun et être désignés pour passer un contrat commun, qui font partie ou dépendent de l'Etat fédéral selon les modalités décrites dans l'article 2, 1°, c) de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, pour autant qu'ils appartiennent aux catégories suivantes:

i) la Chambre, le Sénat et les services dont le budget est approuvé par la Commission de la Comptabilité de la Chambre des représentants;

ii) les services administratifs à comptabilité autonome, mentionnés dans l'article 2, 2° de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral;

iii) les organismes administratifs publics à gestion ministérielle, mentionnée dans l'article 2, 3°, a) de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral;

3° a) Actieve deelnemers: de volgende aanbestedende overheden, die verplicht deelnemen aan het federaal aankoopbeleid, en die in dat verband kunnen worden aangewezen om een gemeenschappelijke overeenkomst te plaatsen:

- De federale overheidsdiensten;
- De programmatorische overheidsdiensten;
- De federale politie;
- Het Ministerie van Defensie.

b) Passieve deelnemers: de aanbestedende overheden die vrijwillig kunnen aansluiten bij een gemeenschappelijke overeenkomst en kunnen worden aangewezen om een gemeenschappelijke overeenkomst te plaatsen, die deel uitmaken of afhangen van de federale Staat op een van de wijzen vermeld in artikel 2, 1°, c) van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, voor zover zij behoren tot de volgende categorieën:

i) de Kamer, de Senaat en de diensten waarvan de begroting wordt goedgekeurd door de Commissie voor de Comptabiliteit van de Kamer van Volksvertegenwoordigers;

ii) de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, zoals bedoeld in artikel 2, 2° van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat;

iii) de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer, zoals bedoeld in artikel 2, 3°, a) van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat;

iv) les organismes administratifs publics à gestion autonome et les entités assimilées aux organismes administratifs publics à gestion autonome, mentionnés dans l'article 2, 3°, b) de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral ainsi que les autres entités, à condition que ces organismes et entités sont énumérés à l'annexe I de cet arrêté;

v) les institutions publiques de sécurité sociale visées à l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale.

4° les plus hauts responsables administratifs : le président du comité de direction d'un service public fédéral, le président d'un service public de programmation, le commissaire général de la police fédérale et le chef de la Défense;

5° le réseau de concertation stratégique des achats fédéraux (CSAF): structure de coordination et de décision des participants actifs;

6° réseau de concertation tactique et opérationnelle des achats fédéraux (CTOAF) : la structure de mise en œuvre d'un contrat commun;

7° centre de services Procurement : ensemble de services d'appuis fonctionnels inter domaines au sein du Service Public Fédéral Soutien et Appui;

iv) de administratieve openbare instellingen met autonoom beheer en de entiteiten gelijkgesteld met de administratieve openbare instellingen, zoals bedoeld in artikel 2, 3°, b) van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat evenals de andere entiteiten, op voorwaarde dat die instellingen en entiteiten zijn opgesomd in bijlage I van dit besluit;

v) de openbare instellingen van sociale zekerheid bedoeld in het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid.

4° hoogste administratief verantwoordelijken: de voorzitter van het directiecomité van een federale overheidsdienst, de voorzitter van een programmatorische overheidsdienst, de commissaris-generaal van de federale politie en de chef van Defensie;

5° netwerk van strategisch federaal aankoopoverleg (SFA): coördinatie- en besluitvormingsstructuur van de actieve deelnemers;

6° netwerk van tactisch-operationeel federaal aankoopoverleg (TOFA): implementatiestructuur van een gemeenschappelijke overeenkomst;

7° het dienstencentrum Procurement: geheel van domeinoverschrijdende functionele ondersteuningsdiensten binnen de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning;

8° besoins communs : les fournitures et/ou services repris dans la cartographie qui:

- a) soit relèvent d'un ou plusieurs segments d'achats transversaux visés à l'annexe 2 du présent arrêté;
- b) soit relèvent d'un ou plusieurs segments non transversaux visés à l'annexe 3 du présent arrêté.

9° besoins spécifiques : les fournitures et/ou services qui ne relèvent pas d'un segment d'achat de la cartographie et qui de par leur nature n'ont pas vocation à être récurrents ni standardisés et pour lesquels il existe un besoin de la part d'au moins un participant actif et d'un ou plusieurs participants actifs ou passifs;

10° cartographie : document avec le regroupement et la classification des fournitures et/ou des services de même nature;

11° déclaration d'intention: acte par lequel un participant passif déclare son intention de participer à un contrat commun à passer;

12° participation définitive: acte par lequel un participant actif ou passif confirme sa participation à un contrat commun de manière définitive.

Chapitre II – Champ d'application

Art. 2. Les dispositions du présent arrêté s'appliquent exclusivement aux marchés publics de fournitures et de services relevant du champ d'application du titre 2 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics.

Cependant, sont exclus du champ d'application du présent arrêté:

8° communautaire : les fournitures et/ou services repris dans la cartographie qui:

- a) hetzij ressorteren onder één of meerdere transversale aankoopsegmenten bedoeld in bijlage 2 van dit besluit;
- b) hetzij ressorteren onder één of meerdere niet-transversale aankoopsegmenten bedoeld in bijlage 3 van dit besluit.

9° specifieke behoeften: de leveringen en/of diensten die niet onder een aankoopsegment van de cartografie vallen en die wegens hun aard niet bedoeld zijn om recurrent of gestandaardiseerd te worden en waarvoor de behoefte bestaat bij ten minste één actieve deelnemer en één of meer actieve of passieve deelnemers;

10° cartografie: document met de groepering en indeling van leveringen en/of diensten van dezelfde aard;

11° intentieverklaring: handeling waarbij een passieve deelnemer zijn intentie uit te willen deelnemen aan een te plaatsen gemeenschappelijke overeenkomst;

12° definitieve deelname: handeling waarbij de actieve of passieve deelnemer de aansluiting bij een gemeenschappelijke overeenkomst definitief bevestigt.

Hoofdstuk II – Toepassingsgebied

Art. 2. De bepalingen van dit besluit zijn uitsluitend van toepassing op de overheidsopdrachten voor leveringen en diensten die vallen onder het toepassingsgebied van titel 2 van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten.

Zijn echter uitgesloten van het toepassingsgebied van dit besluit:

1° les marchés publics qualifiés de stratégiques ou de confidentiels par le pouvoir adjudicateur concerné ainsi que les marchés déclarés secrets ou dont l'exécution doit s'accompagner de mesures particulières de sécurité, conformément à des dispositions législatives, réglementaires ou administratives en vigueur, ou lorsque la protection des intérêts essentiels du pays l'exige;

2° les marchés publics dont les spécificités justifient leur passation sur un territoire étranger par des représentations diplomatiques et consulaires;

3° les marchés publics passés dans le cadre de la coopération au développement;

4° les marchés publics qui relèvent du domaine de l'ICT, qui ne sont pas repris dans la cartographie des segments d'achat, tel que stipulé dans l'article 6, et pour lesquels il existe une structure de gestion et de coordination spécifique pour les marchés publics centralisés;

5° les marchés publics passés suite à l'obtention de subsides.

Art. 3. Le présent arrêté est applicable aux participants actifs.

Il est également d'application aux participants passifs lorsque des dispositions les visent expressément et pour autant qu'ils adhèrent volontairement à un contrat commun conformément aux dispositions du présent arrêté.

Chapitre III – Acteurs de la politique fédérale d'achat

1° de overheidsopdrachten die als strategisch of vertrouwelijk worden beschouwd door de betrokken aanbestedende overheid alsook de opdrachten die als geheim worden beschouwd of waarvan de uitvoering bijzondere maatregelen inzake veiligheid vereist, overeenkomstig de van kracht zijnde wettelijke, reglementaire of administratieve bepalingen of indien de bescherming van essentiële belangen van het land dit vereist;

2° de overheidsopdrachten waarvan de specifieke kenmerken rechtvaardigen dat ze worden geplaatst op buitenlands grondgebied door diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen;

3° de overheidsopdrachten die worden geplaatst in het kader van ontwikkelingssamenwerking;

4° de overheidsopdrachten behorende tot het domein IT, die niet zijn opgenomen in de cartografie van aankoopsegmenten, zoals bepaald in artikel 6, en waarvoor een specifieke beheers- en coördinatiestructuur voor gecentraliseerde overheidsopdrachten bestaat;

5° de overheidsopdrachten die worden geplaatst als gevolg van ontvangen subsidies.

Art. 3. Dit besluit is van toepassing op de actieve deelnemers.

De bepalingen van dit besluit die zich uitdrukkelijk richten tot de passieve deelnemers zijn eveneens van toepassing op de passieve deelnemer die zich vrijwillig aansluit bij een gemeenschappelijke overeenkomst overeenkomstig de bepalingen van dit besluit.

Hoofdstuk III – Actoren van het federale aankoopbeleid

Art. 4. § 1. Le centre de services Procurement est tenu d'assurer la coordination ainsi que la gestion de la mise en œuvre de la politique fédérale d'achats.

Le centre de services Procurement est également responsable de la passation des contrats communs pour lesquels le Service Public Fédéral Stratégie et Appui a été désigné comme centrale d'achat.

Il apporte également l'appui administratif, juridique et opérationnel nécessaire dans le cadre de la mise en œuvre, de la conclusion et de l'exécution des contrats communs.

§ 2. Le centre de services Procurement assure le rôle de coordination et d'appui dans les domaines suivants:

1° la gestion de la connaissance relative aux marchés publics, c'est-à-dire la collecte d'informations concernant les volumes, les prix, les contrats et les acteurs économiques;

2° les aspects juridiques relatifs aux marchés publics;

3° la captation, la planification et le soutien de la définition des besoins pour les contrats communs;

4° la gestion des outils et applications nécessaires à l'exécution de la politique fédérale d'achats;

5° la préparation, la coordination et le secrétariat du réseau de concertation stratégique;

6° le suivi et le contrôle de la procédure engagée;

7° l'enregistrement des contrats communs et le suivi des statistiques de commandes.

Art. 4. § 1. Het dienstencentrum Procurement is ertoe gehouden de coördinatie en het beheer van het federaal aankoopbeleid in te richten.

Het dienstencentrum Procurement staat eveneens in voor de plaatsing van die gemeenschappelijke overeenkomsten waarvoor de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning werd aangeduid als aankoopcentrale.

Het levert tevens de nodige administratieve, juridische en operationele steun in het kader van het opstarten, sluiten en uitvoeren van gemeenschappelijke overeenkomsten.

§ 2. Het dienstencentrum Procurement neemt een coördinerende en ondersteunende rol op in de volgende domeinen:

1° het kennismanagement inzake overheidsopdrachten, namelijk het verzamelen van informatie betreffende volumes, prijzen, contracten en economische actoren;

2° de juridische aspecten betreffende de overheidsopdrachten;

3° het capteren, plannen en ondersteunen van de behoeftebepaling voor de gemeenschappelijke overeenkomsten;

4° het beheer van de tools en applicaties die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het federaal aankoopbeleid;

5° de voorbereiding, de coördinatie en het secretariaat van het strategisch overlegnetwerk;

6° de opvolging van en controle op de gevoerde procedures;

7° de registratie van gemeenschappelijke overeenkomsten en de opvolging van de statistieken betreffende de bestellingen.

Art. 5. § 1. Le CSAF est composé des coordinateurs stratégiques des participants actifs.

Chaque coordinateur stratégique est habilité à prendre, au sein du CSAF, des décisions au nom et pour le compte du participant actif qui l'a désigné. Il supervise la mise en œuvre de la politique fédérale d'achats et la gestion des contrats communs au sein de ce participant actif.

§ 2. Le CSAF invite les participants passifs à déléguer respectivement un observateur, sur base volontaire, pouvant être présents aux réunions du CSAF.

§ 3. Les participants actifs informent le Centre de services Procurement de l'identité du ou des coordinateur(s) stratégique(s) désigné(s) par eux dans les trente jours suivant l'entrée en vigueur du présent Arrêté et lors de chaque remplacement.

Les participants passifs seront invités par le Centre de services Procurement à les informer des observateurs désignés ainsi que de leur remplaçant.

Le Centre de services Procurement actualise la liste et les coordonnées des différents coordinateurs stratégiques et observateurs, et met celle-ci à la disposition des participants actifs et passifs par le biais du site internet du Service Public Fédéral Stratégie et Appui.

Art. 5. § 1. Het SFA is samengesteld uit strategische coördinatoren van de actieve deelnemers.

Elke strategische coördinator heeft de bevoegdheid om, binnen het SFA, beslissingen te nemen in naam en voor rekening van de actieve deelnemer die hem heeft aangesteld. Hij ziet toe op de implementatie van het federale aankoopbeleid en het beheer van de gemeenschappelijke overeenkomsten bij deze actieve deelnemer.

§ 2. Het SFA vraagt de passieve deelnemers om, op vrijwillige basis, een waarnemer af te vaardigen die aanwezig kan zijn op de vergaderingen van het SFA.

§ 3. De actieve deelnemers lichten het dienstencentrum Procurement in over de identiteit van de door hen aangewezen strategische coördinator(en) binnen de dertig dagen na de inwerkingtreding van dit besluit en bij elke vervanging.

Het dienstencentrum Procurement vraagt de passieve deelnemers om mee te delen wie de aangewezen waarnemers en hun vervanger zijn.

Het dienstencentrum Procurement actualiseert de lijst en de contactgegevens van de verschillende strategische coördinatoren en waarnemers en stelt ze ter beschikking van de actieve en passieve deelnemers via de website van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

§ 4. Par l'intermédiaire du centre de services Procurement, une proposition visant à conclure un contrat commun pour un besoin commun de l'annexe 3 du présent arrêté ou un besoin spécifique peut être soumise au CSAF:

1° par le centre des services Procurement;

2° par un participant actif par l'intermédiaire de son coordinateur stratégique;

3° par un participant passif par l'intermédiaire de son observateur.

§ 5. Le CSAF décide pour quelles propositions visées au paragraphe précédent des contrats communs doivent être réalisés. Pour ce faire, le CSAF évaluera la proposition au regard des objectifs et des indicateurs fixés dans le cadre de la politique fédérale d'achats.

Il supervise la passation et l'exécution des contrats communs conformément à la politique fédérale d'achat.

§ 6. Les décisions du CSAF sont prises par consensus entre les coordinateurs stratégiques présents

A défaut de consensus sur des décisions à prendre par les coordinateurs stratégiques du CSAF présents, la décision est prise par les plus hauts responsables administratifs, ou, en l'absence de consensus entre ceux-ci, par le Conseil des ministres. Le ministre compétent pour le centre de services Procurement visé à l'article 6, soumet le dossier avec les décisions à prendre au Conseil des ministres.

§ 7. Le Centre de services Procurement propose le règlement d'ordre intérieur, qui est approuvé par le CSAF.

§ 4. Via het dienstencentrum Procurement kan aan het SFA een voorstel tot het plaatsen van een gemeenschappelijke overeenkomst voor een gemeenschappelijke behoefte uit bijlage 3 van dit besluit of een specifieke behoefte worden voorgelegd:

1° door het dienstencentrum Procurement;

2° door een actieve deelnemer via zijn strategische coördinator;

3° door een passieve deelnemer via zijn waarnemer.

§ 5. Het SFA beslist voor welke voorstellen bedoeld in de vorige paragraaf gemeenschappelijke overeenkomsten moeten worden gerealiseerd. Daartoe zal het SFA het voorstel toetsen aan de doelstellingen en indicatoren van het federale aankoopbeleid.

Het houdt toezicht op de plaatsing en de uitvoering van de gemeenschappelijke overeenkomsten in overeenstemming met het federaal aankoopbeleid.

§ 6. De beslissingen van het SFA worden bij consensus genomen door de aanwezige strategische coördinatoren.

Bij het uitblijven van consensus over de door de aanwezige strategische coördinatoren van het SFA te nemen beslissingen, beslissen de hoogste administratieve verantwoordelijken of bij ontstentenis van consensus onder dezen, de Ministerraad. De minister bevoegd voor het dienstencentrum Procurement, bedoeld in artikel 6, legt het dossier, dat de te nemen beslissingen bevat, voor aan de Ministerraad.

§ 7. Het Dienstencentrum Procurement stelt het huishoudelijk reglement voor, dat wordt goedgekeurd door het SFA.

Chapitre IV – Principes applicables à la passation des contrats communs

Art. 6. Le CSAF gère la cartographie des segments d'achat. Cette cartographie peut être revue en fonction des objectifs de la politique fédérale d'achat. Cette cartographie est mise à disposition par voie électronique dans sa version la plus récente sur le site du Service Public Fédéral Stratégie et Appui.

Art. 7. Chaque participant actif est tenu:

1° de mettre en place une gestion centrale des achats permettant de mettre en œuvre la politique fédérale d'achats et la gestion des contrats communs conformément au présent Arrêté. Ces processus internes doivent assurer la centralisation, l'enregistrement, l'approbation et le suivi des besoins au sein du pouvoir adjudicateur concerné;

2° d'établir une planification indicative pluriannuelle des besoins communs revue annuellement qui comprend au minimum les éléments suivants:

a) l'estimation des besoins communs visés sous l'article 1, 8° en termes de quantités, ou le cas échéant, en valeur maximale;

b) l'estimation de l'impact budgétaire des besoins commun visés sous l'article 1, 8°.

Art. 8. § 1er. Chaque participant actif transmet annuellement la planification pluriannuelle visée à l'article 7, 2° au Centre de services Procurement, conformément aux accords ou modalités conclus au sein du CSAF.

Hoofdstuk IV – Beginselen voor het plaatsen van gemeenschappelijke overeenkomsten

Art. 6. Het SFA beheert de cartografie van aankoopsegmenten. Deze cartografie kan worden herzien in functie van de doelstellingen van het federaal aankoopbeleid. Deze cartografie wordt steeds in de meest recente versie elektronisch beschikbaar gesteld op de website van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning.

Art. 7. Elke actieve deelnemer is ertoe gehouden om:

1° een centrale aansturing van aankopen te organiseren die de implementatie van het federale aankoopbeleid en het beheer van de gemeenschappelijke overeenkomsten mogelijk maakt overeenkomstig dit besluit. Deze interne processen moeten de centralisatie, de registratie, de goedkeuring en de opvolging van de behoeften bij de betrokken aanbestedende overheid verzekeren;

2° een indicatieve, jaarlijks herzienbare meerjarenplanning van de gemeenschappelijke behoeften op te stellen die minimaal is opgebouwd uit de volgende elementen:

a) de raming van de gemeenschappelijke behoeften bedoeld in artikel 1, 8° in termen van hoeveelheid of, in voorkomend geval, volgens maximale waarde;

b) de raming van de budgettaire impact van de gemeenschappelijke behoeften bedoeld in artikel 1, 8°.

Art. 8. § 1. Iedere actieve deelnemer bezorgt aan het dienstencentrum Procurement jaarlijks de in artikel 7, 2° bedoelde meerjarenplanning overeenkomstig de afspraken of modaliteiten gemaakt binnen het SFA.

§ 2. Le centre de services Procurement peut consulter le système d'information comptable de l'Etat fédéral et les modules de la plateforme e-Procurement pour suivre et analyser la réalisation des marchés publics conclus.

§ 3. Les membres concernés du centre de services Procurement ne partagent pas à des tiers des données qui ont été fournies à titre confidentiel ou qui concernent des données à caractère personnel dont ils ont connaissance dans le cadre de cette surveillance ou analyse. Cette obligation de confidentialité continuera d'exister après la cessation de leurs fonctions ou de leurs contrats.

§ 4. Les coordinateurs stratégiques, les coordinateurs opérationnels, ainsi que tout observateur ou expert ayant intervenu dans la procédure de conclusion d'un marché commun sont tenus à la même obligation de confidentialité mentionnée au paragraphe précédent.

Art. 9. Les coordonnateurs stratégiques et le centre des services Procurement préparent la politique fédérale d'achat. Cette proposition devra être validée par les plus hauts responsables administratifs, et approuvée par le Conseil des ministres.

Chapitre V – Transfert de compétence

Art. 10. Afin d'empêcher la conclusion d'accords-cadres parallèles, les participants actifs ne peuvent pas, en dehors du cadre de la politique fédérale d'achats, agir en tant que centrale d'achats pour des fournitures et services relevant des segments d'achats de la cartographie.

§ 2. Het dienstencentrum Procurement kan het boekhoudkundig informatiesysteem van de federale Staat raadplegen evenals de modules van het e-Procurementplatform om de uitvoering van de gesloten overheidsopdrachten te monitoren en te analyseren.

§ 3. De betrokken leden van het dienstencentrum Procurement delen gegevens, die als vertrouwelijk zijn verstrekt of persoonsgegevens betreffen, waarvan zij in het kader van deze monitoring of analyse kennis krijgen niet mee aan derden. Deze verplichting tot vertrouwelijkheid blijft bestaan na de beëindiging van hun ambt of overeenkomst.

§ 4. De strategische coördinatoren, de operationele coördinatoren alsook de waarnemers of deskundigen die betrokken zijn bij de procedure voor de sluiting van een gemeenschappelijk overeenkomst zijn tot dezelfde geheimhouding verplicht zoals bedoeld in vorige paragraaf.

Art. 9. De strategische coördinatoren en het dienstencentrum Procurement bereiden het federale aankoopbeleid voor. Het voorstel moet door de hoogste administratief verantwoordelijken worden gevalideerd, en door de Ministerraad worden goedgekeurd.

Hoofdstuk V – Overdracht van bevoegdheid

Art. 10. Om te vermijden dat er parallelle raamovereenkomsten ontstaan, kunnen de actieve deelnemers, buiten het kader van het federale aankoopbeleid, niet optreden als aankoopcentrale voor leveringen en diensten die ressorteren onder de aankoopsegmenten van de cartografie.

Art. 11. § 1. Pour la passation des contrats communs relatifs aux segments d'achat énumérés à l'annexe 2 du présent arrêté, le Service Public Fédéral Stratégie et Appui, par l'entremise du centre de services Procurement, agira prioritairement en tant que centrale d'achat.

La passation de ces marchés communs nécessite une décision préalable du CSAF. Lorsque le CSAF a donné son accord pour le lancement, le centre de services Procurement organise la passation de ces contrats communs de manière indépendante.

§ 2. Pour la passation des contrats communs qui relèvent de l'annexe 3, tous les participants actifs, y compris le Service Public Fédéral Stratégie et Appui, et les participants passifs peuvent agir en tant que centrales d'achat.

Un participant passif ne peut être désigné comme centrale d'achat que s'il a volontairement proposé de le faire.

§ 3. Un participant actif qui ne souhaite pas adhérer à un contrat commun qui relève de l'annexe 2 ou 3 du présent arrêté, doit communiquer les motifs de cette décision au centre de services Procurement dans le délai de la participation définitive.

§ 4. Pour les besoins spécifiques, pour lesquels le CSAF a décidé de conclure un contrat commun conformément à l'article 5, §4, le centre de services Procurement ne peut pas être désigné comme centrale d'achat et sauf décision contraire du ministre ayant la Fonction publique dans ses attributions ou du Conseil des ministres.

Art. 11. § 1. Voor de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomsten met betrekking tot de aankoopsegmenten opgenomen in bijlage 2 van dit besluit treedt de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning via het dienstencentrum Procurement prioritair op als aankoopcentrale.

De plaatsing van deze gemeenschappelijke overeenkomsten vereist een voorafgaandelijke beslissing van het SFA. Wanneer het SFA zijn akkoord voor het opstarten heeft verleend, organiseert het dienstencentrum Procurement zelfstandig de plaatsing van deze gemeenschappelijke overeenkomsten.

§ 2. Voor de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomsten die vallen onder bijlage 3 kunnen alle actieve deelnemers, met inbegrip van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, en de passieve deelnemers optreden als aankoopcentrale.

Een passieve deelnemer kan evenwel slechts als aankoopcentrale worden aangeduid indien hij dit vrijwillig heeft voorgesteld.

§ 3. Een actieve deelnemer die niet wenst deel te nemen aan een gemeenschappelijke overeenkomst die valt onder bijlage 2 of 3 van dit besluit, moet de motieven van deze beslissing aan het dienstencentrum Procurement bezorgen binnen de termijn van de definitieve deelname.

§ 4. Voor specifieke behoeften waarvoor het SFA overeenkomstig artikel 5, § 4 heeft beslist een gemeenschappelijke overeenkomst te realiseren kan het dienstencentrum Procurement niet worden aangeduid om op te treden als aankoopcentrale behoudens andersluidende beslissing van de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken of van de Ministerraad.

Chapitre VI – La centrale d'achats sur désignation du CSAF

Hoofdstuk VI – De aankoopcentrale op aanwijzing van het SFA

Art. 12. § 1. Pour la passation des contrats communs pour les besoins communs visés à l'annexe 3 et les besoins spécifiques le CSAF désigne le participant actif ou, le cas échéant, passif qui, en tant que centrale d'achat, gérera le contrat commun, en fonction des missions réglementaires, légales ou statutaires, de l'expertise et de la capacité disponible. Cette désignation est soumise à l'approbation du pouvoir adjudicateur concerné.

§ 2. En l'absence d'une décision de lancement d'un contrat commun, et moyennant une information préalable au CSAF, les participants actifs peuvent conclure des marchés publics individuels qui relèvent de l'annexe 3 dans l'attente d'une décision de lancement de contrat commun. Toutefois, ces mêmes participants sont tenus de prévoir des modalités de résiliation anticipée dans les documents du marché concerné lorsque ce marché individuel implique des prestations continues ou répétitives qui se prolongent dans le temps.

Art. 13. Le centre de services Procurement informe les participants actifs et passifs des contrats communs dont la passation est envisagée. Il communique également un planning indicatif du lancement de la procédure et de la conclusion du marché.

Art. 14. § 1. Le CSAF peut désigner un CTOAF, pour les contrats communs à conclure, qui sera composé des coordinateurs opérationnels désignés par les participants actifs et passifs.

Art. 12. § 1. Voor de plaatsing van gemeenschappelijke overeenkomsten voor gemeenschappelijke behoeften die onder bijlage 3 vallen of voor specifieke behoeften wijst het SFA de actieve of, in voorkomend geval, de passieve deelnemer aan die als aankoopcentrale de gemeenschappelijke overeenkomst zal beheren volgens de regelgevende, wettelijke of statutaire opdrachten, de expertise en de beschikbare draagkracht. Deze aanwijzing is onderworpen aan de goedkeuring van de betrokken aanbestedende overheid.

§ 2. Bij gebreke van een besluit om een gemeenschappelijke overeenkomst te starten, en mits het SFA voorafgaand wordt geïnformeerd, kunnen de actieve deelnemers individuele overheidsopdrachten sluiten die onder bijlage 3 vallen, in afwachting van de beslissing om een gemeenschappelijke overeenkomst op te starten. Dezelfde deelnemers zijn echter verplicht om in de desbetreffende opdrachtdocumenten een opzegmogelijkheid te voorzien indien deze individuele opdracht doorlopende of herhalende, zich in de tijd uitstrekkende prestaties omvat.

Art. 13. Het dienstencentrum Procurement informeert de actieve en passieve deelnemers over de gemeenschappelijke overeenkomsten waarvan de plaatsing beoogd wordt. Het deelt tevens een indicatieve planning mee van het opstarten van de procedure en de sluiting van de opdracht.

Art. 14. § 1. Het SFA kan voor de te sluiten gemeenschappelijke overeenkomsten een TOFA instellen, die bestaat uit de operationele coördinatoren aangesteld door de actieve en passieve deelnemers.

§ 2. Le CTOAF veille à l'intégration ainsi qu'à la standardisation des besoins des participants actifs et passifs ayant exprimé leur intention de participer au contrat commun conformément à l'art. 15. Le CTOAF fournit à la centrale d'achat en application du présent arrêté, l'expertise technique pour la rédaction des spécifications technique, avec, si nécessaire, le soutien du Centre de services Procurement.

Art. 15. Pour chaque contrat commun auquel un participant passif souhaite participer, celui-ci fournit au centre de services Procurement une déclaration d'intention. Cette déclaration précise, le cas échéant, si le participant passif souhaite participer aux travaux du CTOAF.

Cette déclaration d'intention est à introduire endéans les deux mois suivants la publication de la décision du CSAF de lancer un contrat commun sur le site internet du Service public fédéral Stratégie et Appui. Le cas échéant, une demande de participation au CTOAF est à introduire endéans le mois qui suit la publication de la décision précitée.

Art. 16. Le participant actif ou, le cas échéant, passif, agissant en tant que centrale d'achat prend en charge la passation du contrat commun, prépare une proposition relative au cahier des charges et, le cas échéant, la soumet au CTOAF pour avis.

Chapitre VII – Modalités de l'adhésion

§ 2. Het TOFA ziet toe op de integratie en standaardisatie van de behoeften van de actieve en passieve deelnemers die hun intentie hebben meegedeeld om deel te nemen aan de gemeenschappelijke overeenkomst overeenkomstig art. 15. In toepassing van dit besluit levert het TOFA aan de aankoopcentrale de technische expertise voor de opmaak van de technische specificaties desgevallend met de steun van het dienstencentrum Procurement.

Art. 15. Voor elke gemeenschappelijke overeenkomst waaraan een passieve deelnemer wenst deel te nemen, bezorgt deze het dienstencentrum Procurement een intentieverklaring. Deze verklaring verduidelijkt in voorkomend geval of de passieve deelnemer wenst deel te nemen aan de werkzaamheden van het TOFA.

Deze intentieverklaring moet worden ingediend binnen twee maanden na de bekendmaking van de beslissing van het SFA om een gemeenschappelijke overeenkomst op te starten op de website van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning. In voorkomend geval moet een aanvraag tot deelname aan het TOFA worden ingediend binnen één maand na de bekendmaking van bovengenoemde beslissing.

Art. 16. De actieve of, in voorkomend geval, passieve deelnemer die als aankoopcentrale optreedt, zorgt voor de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomst, werkt een voorstel uit met betrekking tot de opdrachtdocumenten en legt het, in voorkomend geval, voor advies voor aan het TOFA.

Hoofdstuk VII – Modaliteiten van de aansluiting

Art. 17. Au plus tard avant le début de la procédure de passation du contrat commun, les participants actifs et les participants passifs ayant introduit une déclaration d'intention, fournissent une décision de participation définitive signée au centre de services Procurement comprenant l'estimation annuelle, le cas échéant, exprimée en quantités et/ou valeur estimée ou maximale / ou le budget de celle-ci. A cette fin, une proposition de participation définitive est mise à disposition par le centre de services Procurement.

Pour les participants passifs, cette décision de participation définitive prend la forme d'une convention d'adhésion signée. Pour les participants actifs, une simple notification d'affiliation finale suffit.

Chapitre VIII – Conséquences de l'adhésion

Art.18. Après la communication de sa décision de participation définitive, et pour autant que les modalités de fonctionnement du participant soient mises en péril par l'exécution du contrat commun, le participant peut retirer sa participation définitive et conclure son propre marché.

Toutefois, un participant actif est tenu de soumettre les motifs de son retrait à l'avis de l'inspecteur des finances accrédité auprès du participant concerné.

Les participants actifs et passifs informent la centrale d'achat en charge du contrat commun ainsi que le centre de services Procurement de la décision de retrait ainsi que les motifs. Le centre de services Procurement en informe le CSAF.

Art. 17. Uiterlijk voor het opstarten van de plaatsingsprocedure van de gemeenschappelijke overeenkomst bezorgen de actieve en passieve deelnemers die voorafgaandelijk een intentieverklaring hebben ingediend, een ondertekende beslissing van definitieve deelname aan het dienstencentrum Procurement, bevattende de jaarlijkse raming, in voorkomend geval, uitgedrukt in hoeveelheden en/of geraamde of maximale waarde / of het budget daarvan. Te dien einde wordt een voorstel van definitieve deelname ter beschikking gesteld door het dienstencentrum Procurement.

Voor passieve deelnemers gebeurt deze definitieve deelname in de vorm van een ondertekende aansluitingsovereenkomst. Voor actieve deelnemers volstaat een eenvoudige kennisgeving van definitieve aansluiting.

Hoofdstuk VIII – Gevolgen van de aansluiting

Art. 18. Na mededeling van de beslissing tot definitieve deelname en voor zover de wijze van functioneren van de deelnemer in gevaar wordt gebracht door de uitvoering van de gemeenschappelijke overeenkomst, kan de deelnemer zijn definitieve deelname intrekken en zijn eigen opdracht sluiten.

Een actieve deelnemer is er evenwel toe gehouden de redenen voor zijn intrekking te onderwerpen aan het advies van de Inspecteur van Financiën, geaccrediteerd bij de betrokken deelnemer.

De actieve en passieve deelnemers informeren de aankoopcentrale belast met de gemeenschappelijke overeenkomst evenals het dienstencentrum Procurement van de terugtrekkingsbeslissing en de motieven ervan. Het dienstencentrum Procurement informeert het SFA.

Art. 19. Tenant compte de la législation marchés publics, les participants actifs et passifs qui ont soumis leur participation définitive pourront conclure un marché temporaire dans l'attente de la conclusion du contrat commun lorsqu'un besoin urgent portant sur des fournitures et services qui font l'objet du contrat commun envisagé s'est manifesté auprès du participant. Ce marché temporaire comprendra nécessairement une faculté de résiliation lorsque qu'il implique des prestations continues ou répétitives qui se prolongent dans le temps.

Chapitre IX – Passation

Art. 20. En application de l'article 14 de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, les participants actifs et passifs sont tenus d'utiliser les outils développés par le Service Public Fédéral Stratégie et Appui, notamment, pour la publication du contrat commun, l'introduction des offres ainsi que les commandes placées sur le contrats communs conclus.

Art. 21. Sans préjudice des articles 14 et 16, les participants actifs et passifs ne sont en principe pas impliqués dans le choix de la procédure d'attribution, la préparation du cahier des charges, la sélection qualitative, l'évaluation des offres, l'attribution et la conclusion du marché public. Seule la centrale d'achat chargée de la passation du contrat commun est compétent pour la passation. Toutefois, sous réserve de l'accord de cette centrale d'achat, d'autres participants actifs ou passifs peuvent participer à la procédure de passation du marché commun sous sa direction.

Art. 19. Rekening houdend met de wetgeving overheidsopdrachten kunnen de actieve en passieve deelnemers, die hun definitieve deelname bezorgd hebben, een tijdelijke opdracht sluiten in afwachting van de sluiting van de gemeenschappelijke overeenkomst wanneer de aankoop van leveringen en diensten, die het voorwerp uitmaken van een voorgenomen gemeenschappelijke overeenkomst, dringend is geworden. Deze tijdelijke opdracht moet een opzegmogelijkheid bevatten indien ze doorlopende of herhalende, zich in de tijd uitstrekkende prestaties omvat.

Hoofdstuk IX – Plaatsing

Art. 20. In toepassing van artikel 14 van de wet van 17 juni 2016 betreffende de overheidsopdrachten zijn de actieve en passieve deelnemers verplicht de door de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning ontwikkelde instrumenten te gebruiken, met name voor de aankondiging van de gemeenschappelijke overeenkomst, het indienen van de offertes, alsook de bestellingen op de gesloten gemeenschappelijke overeenkomsten.

Art. 21. Onverminderd de artikelen 14 en 16 worden de actieve en passieve deelnemers in principe niet betrokken bij de keuze van de plaatsingsprocedure, de voorbereiding van de opdrachtdocumenten, de kwalitatieve selectie, de evaluatie van de offertes, de gunning en de sluiting van de overheidsopdracht. Enkel de aankoopcentrale die de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomst beheert, is bevoegd voor de plaatsing. Mits de aankoopcentrale ermee akkoord gaat, kunnen andere actieve of passieve deelnemers daarentegen onder diens leiding deelnemen aan de plaatsingsprocedure van de gemeenschappelijke overeenkomst.

Art. 22. La centrale d'achat, autre que celle du Service Public Fédéral Stratégie et Appui qui gère la procédure de passation du contrat commun, informe le Centre de services Procurement, et le cas échéant, le CTOAF des décisions prises dans le cadre de la procédure de passation, et transmet tous les documents relatifs au marché au Centre de services Procurement après sa conclusion. Ces documents sont également placés dans une banque de données centrale des contrats communs au sein du centre de services Procurement.

Dans le cas où le Service Public Fédéral Stratégie et Appui est responsable de la passation du contrat commun par l'intermédiaire du centre de services Procurement, la même obligation de notification s'applique à ce dernier en ce qui concerne le CTOAF, dans la mesure où celui-ci a été désigné conformément à l'art. 14.

Art. 23. Lorsque la centrale d'achat responsable de la passation du contrat commun envisage la passation partielle ou la non-passation d'un contrat commun, il présentera cette intention au CSAF. La centrale d'achat concernée élaborera alors, en concertation avec le CSAF, un plan d'approche afin de répondre le plus efficacement possible aux besoins des participants au contrat commun.

CHAPITRE X – Monitoring

Art. 22. De aankoopcentrale, een andere dan die van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning die de plaatsingsprocedure van een gemeenschappelijke overeenkomst beheert, licht het dienstencentrum Procurement en, in voorkomend geval, het TOFA in over de beslissingen die werden genomen in het kader van de plaatsingsprocedure en bezorgt na het sluiten van de opdracht alle documenten met betrekking tot de opdracht aan het dienstencentrum Procurement. Deze documenten worden eveneens gerangschikt in een centrale gegevensbank van gemeenschappelijke overeenkomsten in het dienstencentrum Procurement.

In het geval de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning via het dienstencentrum Procurement instaat voor de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomst, geldt voor deze laatste dezelfde mededelingsplicht ten aanzien van het TOFA, voor zover deze in toepassing van art. 14 is ingericht.

Art. 23. In het geval dat de aankoopcentrale die verantwoordelijk is voor de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomst de gedeeltelijke of volledige niet-gunning van de gemeenschappelijke overeenkomst voor ogen heeft, wordt dit voornemen voorgelegd aan het SFA. De betrokken aankoopcentrale werkt in overleg met het SFA een plan van aanpak uit om op de meest efficiënte wijze te kunnen voorzien in de behoeften van de deelnemers aan de gemeenschappelijke overeenkomst.

HOOFDSTUK X - Monitoring

Art. 24. Le Centre de services Procurement définit chaque année des indicateurs et des objectifs chiffrés permettant de mesurer dans quelle mesure les objectifs du présent arrêté sont atteints. Ceux-ci sont intégrés dans la politique fédérale d'achats, tel que prévu dans l'article 9.

En outre, le centre de services Procurement assure le suivi de l'utilisation des contrats communs.

Art. 25. Le Centre de services Procurement effectue le suivi continu des indicateurs définis à l'article 24 et présente les résultats dans la note de politique fédérale d'achats. Le CSAF est informé une fois par an des résultats et du suivi continu des indicateurs.

CHAPITRE XI — Litiges

Art. 24. Het dienstencentrum Procurement bepaalt jaarlijks de indicatoren en streefcijfers die toelaten te meten in welke mate de doelstellingen van dit besluit worden bereikt. Deze worden geïntegreerd in het federaal aankoopbeleid, zoals bepaald in artikel 9.

Bovendien ziet het dienstencentrum Procurement toe op het gebruik van de gemeenschappelijke overeenkomsten.

Art. 25. Het dienstencentrum Procurement staat in voor de continue opvolging van de indicatoren bepaald in artikel 24 en stelt de resultaten voor in de nota federaal aankoopbeleid. Het SFA wordt eenmaal per jaar geïnformeerd over de resultaten en de continue opvolging van de indicatoren.

HOOFDSTUK XI — Geschillen

Art. 26. Le participant qui agit en tant que centrale d'achat pour la passation du contrat commun est en justice dans le cadre des litiges survenant durant sa passation.

Sauf disposition contraire dans les documents du marché, chaque participant est en justice dans le cadre des litiges survenus pendant l'exécution des commandes ou des marchés qu'ils ont placés dans le cadre du contrat commun.

Sauf disposition contraire dans les documents du marché, chaque participant est responsable, en ce qui le concerne, pour l'exécution du contrat commun.

En cas d'incident durant l'exécution, le participant concerné en informe la centrale d'achat ayant conclu le contrat commun.

Chaque participant ayant conclu des contrats communs en tant que centrale d'achats informe régulièrement le Centre de services Procurement des incidents durant l'exécution de ces contrats communs.

Chapitre XII – Disposition transitoire, entrée en vigueur, dispositions finales

Art. 27. L'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux marchés publics fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérales d'achats est abrogé.

Art. 28. Le ministre chargé de la Fonction publique peut, sur proposition du CSAF réviser les listes des segments d'achat figurant aux annexes 2 et 3 en ajoutant ou en supprimant des segments d'achats.

Art. 26. De deelnemer die optreedt als aankoopcentrale voor de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomst treedt in rechte op in het kader van de geschillen die zich voordoen tijdens de plaatsing ervan.

Tenzij anders bepaald in de opdrachtdocumenten treedt iedere deelnemer in rechte op in het kader van de geschillen die zich voordoen tijdens de uitvoering van de bestellingen of opdrachten die hij geplaatst heeft in het kader van de gemeenschappelijke overeenkomst.

Tenzij anders bepaald in de opdrachtdocumenten, is iedere deelnemer, voor wat hem betreft, verantwoordelijk voor de uitvoering van de gemeenschappelijke overeenkomst.

In geval van verstoringen tijdens de uitvoering informeert de betrokken deelnemer de aankoopcentrale die de gemeenschappelijke overeenkomst gesloten heeft daarvan.

Iedere deelnemer die als aankoopcentrale gemeenschappelijke overeenkomsten gesloten heeft, informeert op regelmatige basis het dienstencentrum Procurement over verstoringen tijdens de uitvoering van deze gemeenschappelijke overeenkomsten.

Hoofdstuk XII – Overgangsbepaling, inwerkingtreding, slotbepalingen

Art. 27. Het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten in het kader van het federaal aankoopbeleid wordt opgeheven.

Art. 28. De minister belast met Ambtenarenzaken kan, op voorstel van het SFA, de in bijlagen 2 en 3 van dit besluit opgenomen lijsten van aankoopsegmenten herzien, door aankoopsegmenten op deze lijsten toe te voegen, dan wel van deze lijsten te schrappen.

Art. 29. Le ministre ayant la Fonction publique dans ses attributions et le secrétaire d'Etat ayant le Budget dans ses attributions sont, chacun en ce qui le concerne, chargés de l'exécution du présent arrêté.

Art. 29. De minister bevoegd voor Ambtenarenzaken en de staatssecretaris bevoegd voor Begroting zijn, ieder wat haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

Donné à

Gegeven te

Par le Roi :

Van Koningswege:

La Ministre de la Fonction publique,

De Minister van Ambtenarenzaken,



Petra DE SUTTER

Petra DE SUTTER

La Secrétaire d'Etat au Budget,

Staatssecretaris voor Begroting,

Alexia BERTRAND

Alexia BERTRAND

Catégorie	Categorie	Naam federale instelling NL	Nom institution fédérale FR
<i>OIP gestion ministérielle</i>	<i>AOI ministerieel beheer</i>	<i>Regie der gebouwen</i>	<i>Régie des bâtiments</i>
<i>OIP gestion ministérielle</i>	<i>AOI ministerieel beheer</i>	<i>Federaal Planbureau</i>	<i>Bureau fédéral du plan</i>
<i>OIP gestion ministérielle</i>	<i>AOI ministerieel beheer</i>	<i>Fed. Agentschap Veil. Voedselketen</i>	<i>Agence fédérale de la sécurité alimentaire</i>
<i>OIP gestion ministérielle</i>	<i>AOI ministerieel beheer</i>	<i>Fed. Agentschap Asielzoekers</i>	<i>Agence fédérale d'accueil des réfugiés</i>
<i>OIP gestion ministérielle</i>	<i>AOI ministerieel beheer</i>	<i>Fed. Agentschap Geneesmiddelen</i>	<i>Agence fédérale des médicaments</i>
<i>OIP gestion ministérielle</i>	<i>AOI ministerieel beheer</i>	<i>Fed. Agentschap voor de Schuld</i>	<i>Agence fédérale de la dette</i>
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	War Heritage Institute	War Heritage Institute
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Nationaal Orkest van België	Orchestre national de Belgique
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Koninklijke Muntchouwburg	Théâtre royal de la Monnaie
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Nationaal Geografisch Instituut	Institut géographique national
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Fed. Kenniscentrum Gezondheidszorg	Centre fédéral d'expertise des soins de santé
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Instit. Gelijkheid vrouwen en mannen	Institut d'égalité des femmes et des hommes
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Controledienst Ziekfondsen	Office de contrôle des mutualités et des unions nationales de mutualités
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Fed. Agentschap Nucleaire Controle	Agence fédérale de contrôle nucléaire
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Bureau voor Normalisatie	Bureau de Normalisation
OAP gestion autonome	AOI beheersautonomie	Centrale Dienst voor sociale en culturele actie van Defensie	Office Central d'Action Sociale et Culturelle du Ministère de la Défense (OCASC)
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Siensano	Siensano
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Belgische Mededingingsautoriteit	Autorité belge de concurrence
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	BIPT	Institut belge des services postaux et télécommunications
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Instit. Nationale Rekeningen	Institut des Comptes Nationaux
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Koninklijk Filmarchief België	Cinamathèque royale de Belgique
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Agentschap Buitenlandse Handel	Agence pour le commerce extérieur
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Instit. Gerechtelijke Opleiding	Institut de formation judiciaire
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Nationale Arbeidsraad	Conseil national de travail
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Centrale Raad voor het Bedrijfsleven	Conseil central de l'économie
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Hoge Raad Voor de Zelfstandigen en KMO (HRZKMO)	Conseil supérieur des indépendants et des petits et moyennes entreprises
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Paleis voor Schone Kunsten (Bozar)	Palais des beaux arts (Bozar)
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Commissie Regul. Elektriciteit&Gas	Commission de régulation de l'électricité et gas
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	UNIA Interfederaal Centrum voor Gelijke Kansen	UNIA - Centre interfédéral pour l'égalité des changes et de la lutte contre le racismes et les discrimination
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Myria Federaal Migratiecentrum	MYRIA - Centre fédéral Migration
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Vermog. Koninklijke Milit. School	Patrimoine de l'école militaire
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Apetra	Apetra
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Astrid	Astrid
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Enabel	Enabel
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	BIO INVEST - NV Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden	BIO INVEST - SA Société belge d'Investissemnt pour les pays en développement
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Consumentenombudsdienst	Service de médiation des consommateurs
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Ombudsdienst voor energie	Service de médiation pour l'énergie

OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Commissie voor Nucleaire voorzieningen	Commission des provisions nucléaires
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Cel voor financiële informatieverwerking	Cellule de traitement des information financières
NON REPRIS - avis ABA			
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	vzw Egov	asbl Egov
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Nationale instelling voor radioactief afval en verrijkte splijstoffen (NIRAS)	Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Fonds Dring. Geneesk.Hulpverl.	Fonds d'aide médicale urgente
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Tuc rail	Tuc rail
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	NV Wood protect	Wood protect SA
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Infrabel	Infrabel
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Nationale Delcrederedienst	Office national du Ducroire
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	NV Zephyr-Fin	SA Zephyr FIN
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Studiecentrum voor Kernenergie (SCK)	Centre d'étude de l'énergie nucléaire (CEN)
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	VZW Sociaal Verwarmingsfonds	ASBL Fonds social chauffage
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Euridice	Euridice
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Nationale Delcrederedienst	Office national du Ducroire
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	NV Belgoprocess	SA Belgoprocess
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Commissie Boekhoudkundige Normen	Commission des normes comptables
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	NV Congrespaleis	Palais des Congrès
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	NV Fonds Spoorweginfrastructuur	SA Fonds infrastruct. ferroviaire
OAP Assimilé	AOI gelijkgesteld	Koninklijk Gesticht van Mesen	Institut royal de Messines
AUTRES - NON REPRIS	ANDERE		
		Sociale individuele gegevens (SIGEDIS)	SIGEDIS
		Nationale Bank van België (NBB)	Banque nationale de Belgique (BNB)
		VZW Smals	Smals ASBL

Bijlage 2 – artikel 11, § 1^{ste} : transversale aankoopdomeinen.

Groep	Categorie	Subcategorie	Segment
Dienstverlening_Services	Professionele_dienstverlening	Verzekeringen	Hospitalisatieverzekering
Dienstverlening_Services	Professionele_dienstverlening	Verzekeringen	Omnium verzekering dienstopdracht voor personenauto's
Facility_management	Catering	Drank, snoepautomaten, waterfonteinen	Automaten voor koffie, snacks, frisdranken alsook waterfonteinen /
Facility_management	Catering	Drank, snoepautomaten, waterfonteinen /	Snacks en dranken (apparaten)
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Huur, leasing	Leasing voertuigen zero emissie
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Brandstof	Brandstoffen (benzine, diesel, ...) aan pompen afgenomen dmv magneetkaarten
Facility_management	Kantoor_Bureau	Kantoorinrichting, meubilair	Rekken
Facility_management	Kantoor_Bureau	Kantoorinrichting,	Kantoormeubilair
Facility_management	Kantoor_Bureau	Kantoorinrichting,	Mobiele schermen en mobiele scheidingswanden
Facility_management	Kantoor_Bureau	Kantoorinrichting, meubilair	Stoelen, banken, zetels voor kantoor
Facility_management	Kantoor_Bureau	Machines, uitrusting en benodigheden voor kantoor	Benodigheden voor kantoor (verbruiksartikelen)
Facility_management	Klein_materiaal	Papier	Papier
Facility_management	Klein_materiaal	Papier	Aankoop van papier, omslaggen en afgedrukte omslaggen
Facility_management	Klein_materiaal	Toners	Toners
Facility_management	Klein_materiaal	Schoonmaak klein Materiaal	Anti-virus beschermingsmiddelen (medisch)

Facility_management	Klein_materiaal	Toiletpapier, handdoeken	Onderhoudsproducten en hygienisch papier
Facility_management	Nutsvoorziening	Stookolie	Levering van petroleumproducten in opslagtanks
Facility_management	Veiligheid	Veiligheidskasten	Veiligheidskasten
ICT	Hardware	PC, laptop, tablet...	Aankoop en leasing van PC's en laptop
ICT	Hardware	Toebehoren	Uitrustingen en verbruiksartikelen
ICT	Hardware	Printers, MFP en plotters	Aankoop, huur zonder aankoopoptie en onderhoud van multifunctionele apparaten en printers
ICT	Telecommunicatie	Smartphones	GSM toestellen

Annexe 2 – article 11, § 1^{er} : domaines transversaux.

Groupe/Groep	Catégorie/Categorie	Sous - catégorie / Subcategorie	Segment / Segment
Services	Services_professionnels	Assurances	Assurances hospitalisation
Services	Services_professionnels	Assurances	Assurance omnium mission de service pour les véhicules personnels
Facility_management	Catering	Boissons, distributeurs d'en-cas, fontaines à eau	Distributeurs automatiques de café, de snacks, de boissons et de fontaines à eau
Facility_management	Catering	Boissons, distributeurs d'en-cas, fontaines à eau	Snacks et boissons (appareils)
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Location, leasing	Leasing véhicules émissions zéro
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Carburant	Carburants (essences, diesel,...) à prélever aux pompes au moyen de cartes magnétiques
Facility_management	Bureau	Aménagements de bureau, mobilier	Rayonnages
Facility_management	Bureau	Aménagements de bureau, mobilier	Mobilier de bureau
Facility_management	Bureau	Aménagements de bureau, mobilier	Ecrans mobiles et cloisons mobiles
Facility_management	Bureau	Aménagements de bureau, mobilier	Chaises, canapés, fauteuils de bureau
Facility_management	Bureau	Machines, matériel et fournitures de bureau	Fournitures de bureau (consommables)
Facility_management	Petit_matériel	Papier	Papier
Facility_management	Petit_matériel	Papier	Achat de papier bureau, enveloppes et enveloppes imprimées
Facility_management	Petit_matériel	Toners	Toners

Facility_management	Petit_matériel	Petit matériel de nettoyage	Matériel de protection Anti-Virus (médical)
Facility_management	Petit_matériel	Papier hygiénique, essuie-mains	Produits d'entretien et papier hygiénique
Facility_management	Services_utilitaires	Mazout	Livraison de produits pétroliers en citernes
Facility_management	Sécurité	Armoires de sécurité	Armoires de sécurité
ICT	Hardware	PC, laptop, tablettes...	Achat et location de PC et d'ordinateurs portables
ICT	Hardware	Accessoires	Accessoires et consommables informatiques
ICT	Hardware	Printers, MFP	Achat, location sans option d'achat et entretien d'appareils multifonctions et imprimantes
ICT	Télécommunications	Smartphones	Appareils GSM



Bijlage 3 – artikel 11, § 2 : gemeenschappelijke domeinen.

Groep	Categorie	Subcategorie	Segment
Communication_Marketing	Communicatie	Overige Communicatie	Monitoring sociale media
Dienstverlening_Services	Professionele_dienstverlening	Overige Professionele Dienstverlening	Bijstandsprogramma voor werknemers
Dienstverlening_Services	Consulting_diensten	Management Ondersteuning	Tool zelfevaluatie psychosociaal welzijn
Dienstverlening	Consulting_diensten	Management Ondersteuning	Evaluatie van de competenties in de bevorderingsprocedures
Dienstverlening	Consulting_diensten	Management Ondersteuning	Ondersteuning van de minister of staatssecretaris bij de jaarlijkse evaluatie voorzitter en mandaathouders
Dienstverlening	Consulting_diensten	Management Ondersteuning	Tactische en Operationele ondersteuning
Communication_Marketing	Publicatie	Publicaties	Papieren kranten - Tijdschriften
Communication_Marketing	Publicatie_Publication	Boeken / Livres	Boeken
Communication_Marketing	Public_relation	Evenementen	Onthaal-, animatie-, bewakingspersoneel.
Dienstverlening_Services	Opleiding_Formation	Opleiding	Opleiding ...
Dienstverlening	Opleiding	Opleiding	Administratieve opleidingen
Dienstverlening	Professionele_dienstverlening	Vertaaldiensten	Tolken (FR-NL-DE-EN)
Dienstverlening	Professionele_dienstverlening	Overige Professionele Dienstverlening	Uitzendarbeid

Dienstverlening	Consulting_diensten	Management Ondersteuning	Ondersteuning van federale overheidsdiensten bij projecten op het vlak van administratieve vereenvoudiging en implementatie van nieuwe regelgeving
Dienstverlening	Consulting_diensten	Niet- Financiële Audit	certificatie (ISO, EMAS, ...)
Facility_management	Afvalverwerking	Afvalverwerking	Restafval, glas, PMD, hout, metaal
Facility_management	Afvalverwerking	Chemisch afval	Chemisch afval
Facility_management	Afvalverwerking	Metaal	Metaal / Métal
Facility_management	Afvalverwerking	Andere	Medische afvallen, electro, hout, kleine gevaarlijke afvallen...
Facility_management	Veiligheid	Blusmiddelen	Muurhaspels
Facility_management	Veiligheid_Sécurité	Blusmiddelen / Extincteurs	Blusmiddelen / Extincteurs
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Aanschaf / Achat	Véhicules/Voertuigen
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Huur, leasing	Leasing hybride voertuigen
Facility_management	Fleet_management_Voertuigen	Onderhoud	Pechverhelping
Facility_management	Fleet_management_Voertuigen	Onderhoud	Carrosseriewerken en ruiten voor commerciële voertuigen
Facility_management	Fleet_management_Voertuigen	Onderhoud	Carwash commerciële voertuigen
Facility_management	Fleet_management_Voertuigen	Overige Voertuigen	Banden voor voertuigen
Facility_management	Groenvoorziening	Planten binnen gebouw	Leasing van bloemen en planten
Facility_management	Klein_materiaal	Textiel	Werkkledij
Facility_management	Klein_materiaal	Textiel	Hesjes

Facility_management	Nutsvoorziening	Post	Niet-universele postdiensten
Facility_management	Nutsvoorziening	Verhuizingen	Buitenlandse verhuizingen
Facility_management	Reis_onkosten	Overige Reis & onkosten	Dienstreizen
Facility_management	Schoonmaak	Tapijten, huur en vervanging	Deurmatten
Facility_management	Schoonmaak	Hygiënische containers damestoiletten	Hygiënische containers
ICT	Telecommunicatie	Mobilofonie diensten	Mobilofonie diensten



Annexe 3 – article 11, § 2 : domaines communs.

Groupe	Catégorie	Sous - catégorie	Segment
Communication_Marketing	Communication	Autres communications	Monitoring média sociaux
Services	Services professionnels	Autres services professionnels	<i>Employee Assistance Program</i>
Services	Services_de_conseil	Soutien au management	Tool auto-évaluation bien-être psychosocial
Services	Services_de_conseil	Soutien au management	Evaluation des compétences dans les procédures de promotion
Services	Services_de_conseil	Soutien au management	Soutien au Ministre ou au Secrétaire d'Etat pour l'évaluation annuelle des mandataires
Services	Services_de_conseil	Soutien au management	Soutien tactique et opérationnel
Communication_Marketing	Publication	Publications	Journaux papier - Périodiques
Communication_Marketing	Publication	Livres	Livres
Communication_Marketing	Public_relation	Evénements	Personnel d'accueil, d'animation et de personnel de sécurité
Services	Formation	Formation	Formation ...
Services	Formation	Formation	Formations administratives
Services	Services_professionnels	Services de traduction	services d'interprétation

			simultanée (FR-NL-DE-EN)
Services	Services_professionnels	Autres services professionnels	Travail intérimaire
Services	Services_de_conseil	Soutien au management	Soutien des services publics fédéraux et des projets liés à la simplification administrative et l'implémentation d'une nouvelle réglementation
Services	Services_de_conseil	Audit non-financier	Certification (ISO, EMAS, ...)
Facility_management	Traitement_déchets	Traitement_déchets	Déchets résiduels, verre, PMC, bois, métal
Facility_management	Traitement_déchets	Déchets chimiques	Déchets chimiques
Facility_management	Traitement_déchets	Métal	Métal
Facility_management	Traitement_déchets	Autres	Déchets médicaux, électro, bois, petits déchets dangereux...
Facility_management	Sécurité	Extincteurs	Robins d'incendie
Facility_management	Sécurité	Extincteurs	Extincteurs
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Achat	Véhicules
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Location, leasing	Leasing véhicules hybrides
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Entretien	Assistance dépannage
Facility_management	Fleet_management_Véhicules	Entretien	Travaux de carrosserie et vitres sur véhicules commerciaux

Facility_management	Fleet_management_Véhicul es	Entretien	Carwash véhicules commerciaux
Facility_management	Fleet_management_Véhicul es	Autres véhicules	Pneus pour véhicules
Facility_management	Espace_vert	Plantes dans le bâtiment	Leasing de fleurs et plantes
Facility_management	Petit_matériel	Textile	Vêtements de travail
Facility_management	Petit_matériel	Textile	Gilets de sécurité
Facility_management	Services_utilitaires	Post	Services non universels
Facility_management	Services_utilitaires	Déménagements	Déménagement s internationaux
Facility_management	Voyages_frais_déplacement	Voyages et dépenses	Voyages de service
Facility_management	Nettoyage	Tapijten, huur en vervanging / Tapis, location et remplacement	Paillassons
Facility_management	Nettoyage	Conteneurs hygiéniques toilettes pour femmes	Bacs Hygiéniques
ICT	Télécommunications	Services de téléphonie mobile	Services mobilophonie

ROYAUME DE BELGIQUE

SERVICE PUBLIC FEDERAL STRATEGIE ET APPUI

**Arrêté royal relatif aux marchés publics
fédéraux centralisés dans le cadre de la
politique fédérale d'achats**

RAPPORT AU ROI

Sire,

L'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux marchés publics fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérale d'achats a créé un modèle de coopération au niveau fédéral pour la gestion des contrats commun. Cependant, le modèle mis en place a rencontré un certain nombre d'obstacles dans son fonctionnement rendant plus difficile la réalisation des objectifs fixés dans ledit arrêté.

Dès lors, en poursuivant certains objectifs similaires, le présent projet a pour vocation de déterminer de façon plus claire et plus précise les ambitions en la matière afin d'assurer un fonctionnement optimal du modèle en remédiant les inefficacités.

Le premier objectif du présent projet consiste à poursuivre l'efficacité des formes existantes d'achats fédéraux communs en ce qui concerne les marchés publics de services et de fournitures.

Cela vise notamment à fixer des gains d'économie et d'efficacité pour l'ensemble des participants au modèle d'achats fédéraux centralisés en diminuant le nombre de procédures et en apportant une sécurité juridique plus haute aux achats fédéraux communs.

A cet effet, le présent projet vise à lever un certain nombre d'ambiguïtés, de lacunes, qui sont apparues, et auxquelles il est nécessaire de remédier pour assurer un fonctionnement efficace et optimal du modèle mis en place par

KONINKRIJK BELGIE

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST BELEID EN
ONDERSTEUNING**

**Koninklijk besluit inzake de federaal
gecentraliseerde overheidsopdrachten in het
kader van het federaal aankoopbeleid**

Verslag aan de koning,

Sire,

Het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten in het kader van het federaal aankoopbeleid heeft een samenwerkingsmodel op federaal niveau gecreëerd voor het beheer van gemeenschappelijke overeenkomsten. Er waren echter een aantal obstakels voor de werking van het ingevoerde model, waardoor het moeilijker werd om de doelstellingen die in het voornoemde besluit waren vastgelegd te verwezenlijken.

Door bepaalde gelijkaardige doelstellingen na te streven wil dit ontwerp derhalve op een duidelijkere en preciezere manier de ambities op dit vlak vastleggen om te verzekeren dat het model optimaal functioneert door de inefficiënties te verhelpen.

De eerste doelstelling is de huidige federale gemeenschappelijke aankoopvormen wat betreft overheidsopdrachten voor leveringen en diensten efficiënter maken.

Het is met name de bedoeling om besparings- en efficiëntiewinsten vast te leggen voor alle deelnemers aan het model van gecentraliseerde federale aankopen, door het aantal procedures te verminderen en de rechtszekerheid bij gemeenschappelijke federale aankopen te verhogen.

Met het oog daarop streeft dit ontwerp ernaar een aantal ontstane onduidelijkheden en lacunes weg te nemen die moeten worden weggewerkt, om een doeltreffende en optimale werking van

l'arrêté royal susmentionné. Ces difficultés ont eu pour effet d'essouffler le modèle d'achats fédéraux centralisés.

Le présent projet tend à mettre en place un nouveau modèle d'achat centralisé, créer un cadre clair dans lequel les participants actifs et passifs sont informés préalablement des domaines et des catégories de fournitures et de services qui font l'objet de contrats communs et, le cas échéant, quel adjudicateur fédéral agira en tant que centrale d'achats. Le présent projet introduit une cartographie reprenant les domaines d'achats relatifs aux marchés de fournitures et de services. La cartographie est une méthode d'analyse et un document dont l'objectif est de segmenter l'ensemble des achats des participants par catégorie(s) homogène(s) selon des critères tels que les prix, les volumes, la nature des fournitures et/ou des services etc. Cette cartographie comprend deux annexes. L'annexe 2 reprend les besoins communs qui portent sur des fournitures et services récurrents, standardisés et dont l'utilisation par les bénéficiaires n'a aucune incidence sur leurs domaines d'activités respectifs. Concernant les besoins communs relevant de cette annexe 2, le projet d'arrêté prévoit que le Service Public Fédéral Stratégie et Appui par l'entremise du centre de services Procurement, agira prioritairement en tant que centrale d'achat pour réaliser un contrat commun. L'annexe 3 quant à elle comprend les besoins communs qui relèvent des domaines d'achat pour lesquels chaque participant actif ou passif pourra agir en tant que centrale d'achats en fonction de l'expertise, de la capacité mais également des missions qui sont dévolues par voies réglementaires, légales ou statutaires à ce participant. Le cas échéant, le Service Public Fédéral Stratégie et Appui apportera un soutien administratif et juridique en vue d'une application correcte et uniforme de la réglementation relative aux matières de marchés publics mais également des processus de concertation dans les achats fédéraux. Les participants actifs sont tenus de privilégier les contrats communs relevant de la cartographie (annexes 2 et 3). Toutefois, pour les besoins communs relevant de l'annexe 3, les participants pourront conclure leur propre marché dans ces

het federale samenwerkingsmodel te waarborgen dat bij het bovenvermelde koninklijk besluit werd ingevoerd. Die problemen hebben het model van gecentraliseerde federale aankopen uitgehold.

Huidig ontwerp beoogt een nieuw gecentraliseerd aankoopmodel op te zetten om een duidelijk kader te creëren waarin de actieve en passieve deelnemers vooraf worden geïnformeerd over de domeinen en categorieën van leveringen en diensten die het voorwerp zijn van gemeenschappelijke overeenkomsten en, desgevallend, welke federale aanbestedende overheid als aankoopcentrale optreedt. Dit ontwerp introduceert een cartografie met daarin de aankoopdomeinen met betrekking tot opdrachten voor leveringen en diensten. De cartografie is een analysemethode en een document dat als doel heeft alle aankopen van de deelnemers te segmenteren per homogene categorie(ën) volgens criteria zoals de prijzen, de volumes, de aard van de leveringen en/of de diensten enz. Deze cartografie bevat twee bijlagen. Bijlage 2 bevat de gemeenschappelijke behoeften die betrekking hebben op recurrente, gestandaardiseerde leveringen en diensten waarbij het gebruik door de begunstigden geen enkele impact heeft op hun respectieve activiteitendomein. Met betrekking tot de gemeenschappelijke behoeften die onder deze bijlage 2 vallen, bepaalt het ontwerp dat de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning via het Dienstencentrum Procurement prioritair zal optreden als aankoopcentrale. Bijlage 3 bevat op zijn beurt de gemeenschappelijke behoeften die vallen onder aankoopdomeinen waarvoor elke actieve of passieve deelnemer als aankoopcentrale kan optreden, in functie van expertise en vermogen, maar ook in functie van de opdracht die via reglementaire, wettelijke of statutaire weg aan die deelnemer zijn toevertrouwd. In voorkomend geval biedt de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning administratieve en juridische ondersteuning, met het oog op een correcte en uniforme toepassing van de regelgeving rond overheidsopdrachten, maar ook van de overlegprocessen bij federale aankopen. Actieve deelnemers moeten de voorkeur geven aan gemeenschappelijke overeenkomsten die onder de cartografie vallen (bijlagen 2 en 3). Echter, wat

domaines en l'absence d'une décision du CSAF de lancement d'un contrat commun, après en avoir informé au préalable le CSAF. La cartographie sera évolutive, de sorte que les domaines d'achats sont amenés à être modifiés selon les orientations prises par le gouvernement fédéral en ce qui concerne la politique fédérale d'achats.

Le deuxième objectif consiste à renforcer le modèle de coopération efficace entre les services publics existants sur la base de la cartographie.

La structure de décision sera composée du réseau de concertation stratégique des achats fédéraux (CSAF) et des réseaux de concertation tactique et opérationnelle des achats fédéraux (CTOAF). Par ailleurs, en confiant au Service Public Fédéral Stratégie et Appui un rôle accru de centrale d'achats privilégiée pour les domaines transversaux relevant de la logistique de soutien ainsi qu'en confiant à ce département le rôle unique de dépositaire du modèle d'achats fédéraux centralisés; il en découlera une application plus uniforme de processus efficaces pour les achats communs. Cet élément sera de nature à dégager des gains d'efficacité pour les adjudicateurs fédéraux. Le centre de services Procurement voit également ses prérogatives en matière de marchés publics renforcées, notamment dans le domaine de la numérisation de la commande publique et du monitoring de la politique fédérale d'achats et des contrats communs fédéraux.

Le troisième objectif est d'améliorer le taux de participation des petites et moyennes entreprises (PME) dans les marchés publics.

Cet objectif est repris de l'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux marchés publics fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérale d'achats. Cet objectif a été repris en prenant en considération que la passation de contrats communs est parfois antinomique avec

de gemeenschappelijke behoeften betreffen die zijn opgenomen in bijlage 3, kunnen de deelnemers hun eigen opdrachten sluiten zolang het SFA geen beslissing heeft genomen om hiervoor een gemeenschappelijke overeenkomst te lanceren, en mits het SFA hiervan op voorhand wordt geïnformeerd. De cartografie zal evolutief zijn, zodat de aankoopdomeinen gewijzigd kunnen worden naargelang van de door de federale regering gemaakte keuzes met betrekking tot het federaal aankoopbeleid.

De tweede doelstelling is het efficiënte samenwerkingsmodel tussen de bestaande overheidsdiensten te versterken op basis van de cartografie.

De besluitvormingsstructuur zal bestaan uit het netwerk van strategisch federaal aankoopoverleg (SFA) en het netwerk van tactisch-operationeel federaal aankoopoverleg (TOFA). Door de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning een grotere rol toe te kennen als bevoorrechte aankoopcentrale voor transversale domeinen die tot de ondersteunende logistiek behoren, alsook door aan dat departement de unieke rol van houder van het model van gecentraliseerde federale aankopen toe te vertrouwen, is er een uniformere toepassing van efficiënte processen voor de gemeenschappelijke aankopen. Dat zal efficiëntiewinsten opleveren voor de federale aanbestedende overheden. Het dienstencentrum Procurement krijgt ook meer voorrechten inzake overheidsopdrachten, met name in het domein van de digitalisering van de overheidsopdrachten en van de monitoring van het federaal aankoopbeleid en de federale gemeenschappelijke overeenkomsten.

De derde doelstelling is de participatiegraad van kleine en middelgrote ondernemingen (KMO) aan overheidsopdrachten vergroten.

Deze doelstelling neemt een van de doelstellingen over die zijn bepaald in het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten in het kader van het

un accès aisé des PME à ces marchés publics. Le CSAF doit donc prendre des décisions par domaine et en tenant compte d'un équilibre entre une possibilité d'accès aux marchés publics pour ces entreprises et la réalisation d'économies d'échelles et d'efficience. Cette nécessité est d'autant plus vraie étant donné que le tissu économique belge est très marqué par la présence de PME. Considérant que les marchés publics sont un levier important, il est indispensable de prendre, dans la politique fédérale d'achats et dans les contrats communs, des décisions en la matière.

Le centre de services Procurement du Service Public Fédéral Stratégie et Appui offrira également des services destinés à accroître le taux de participation des PME. Entre autres, en recueillant des connaissances sur le marché et en surveillant les indicateurs, le centre de service Procurement développera une expertise et fera des recommandations à tous les participants actifs pour les soutenir. Cette expertise et ces recommandations peuvent porter sur des stratégies de produits favorables aux PME, des stratégies de fournisseurs, la répartition des lots, les droits de propriété intellectuelle, les exigences minimales ou les garanties financières. Une collaboration avec l'observatoire des PME du Service Public Fédéral Economie, PME, Classes moyennes et Energie sera encouragée dans l'établissement de la note de politique fédérale d'achats.

Le modèle de collaboration encourage aussi la poursuite de la numérisation de l'administration fédérale et des marchés publics par le développement d'une nouvelle version de la plateforme e-procurement.

En plus des fonctionnalités existantes, cette plateforme offrira aussi un environnement convivial pour entretenir ses propres données de contact, contrats et catalogues pendant

fédéral aankoopleid. Die doelstelling werd overgenomen rekening houdend met het feit dat het plaatsen van gemeenschappelijke overeenkomsten soms tegenstrijdig is met een vlotte toegang van KMO's tot die overheidsopdrachten. Het SFA moet dus beslissingen nemen per domein en met het oog op een evenwicht tussen een mogelijke toegang tot de overheidsopdrachten voor die ondernemingen en de verwezenlijking van schaalvoordelen en efficiëntiewinsten. Die noodzaak geldt des te meer aangezien het Belgisch economisch weefsel heel sterk is gekenmerkt door de aanwezigheid van KMO's. Vanuit de overweging dat overheidsopdrachten een belangrijke hefboom zijn, is het absoluut noodzakelijk om in het federaal aankoopleid en in de gemeenschappelijke overeenkomsten beslissingen ter zake te nemen.

Het dienstencentrum Procurement van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning zal eveneens diensten aanbieden die inzetten op het verhogen van de KMO-participatiegraad. Door onder meer marktkennis te verzamelen en indicatoren te monitoren zal het dienstencentrum Procurement expertise ontwikkelen en aanbevelingen formuleren aan alle actieve deelnemers om hen te ondersteunen. Deze expertise en aanbevelingen kunnen betrekking hebben op KMO-vriendelijke productstrategieën, leveranciersstrategieën, de verdeling in percelen, intellectuele eigendomsrechten, minimumeisen of financiële garanties. Een samenwerking met het KMO-KMO-observatorium van de Federale Overheidsdienst Economie, KMO, Middenstand en Energie bij het opstellen van de nota federaal aankoopleid wordt aangemoedigd.

Het samenwerkingsmodel stimuleert ook een verdere digitalisering van de federale overheid en van de overheidsopdrachten met de ontwikkeling van een nieuwe versie van het e-procurementplatform.

Naast de bestaande functionaliteiten zal dat platform ook een gebruiksvriendelijke omgeving bieden om de eigen contactgegevens, contracten

l'exécution des marchés publics, qui sont alors partagés sur cette plateforme avec les pouvoirs adjudicateurs.

en catalogussen bij te houden tijdens de uitvoering van de overheidsopdrachten, die zo op het platform met de aanbestedende overheden worden gedeeld.

A l'heure actuelle, le manque de communication et/ou d'information concernant la réception des offres, les commandes, les livraisons et les paiements peut avoir un effet dissuasif sur les PME qui souhaitent participer aux marchés publics.

Vandaag kan het gebrek aan communicatie en/of informatie over de ontvangst van offertes, de bestellingen, de leveringen en de betalingen een ontmoedigend effect hebben op KMO's die aan overheidsopdrachten willen deelnemen.

Tous les contrats communs décidés par le CSAF seront enregistrés et mis à disposition des utilisateurs et des adjudicataires par le biais de la plateforme e-procurement. Le centre de services Procurement assurera la transparence et la coordination en la matière.

Alle gemeenschappelijke overeenkomsten waartoe het SFA heeft beslist, worden via het e-procurementplatform geregistreerd en ter beschikking gesteld van de gebruikers en de opdrachtnemers. Het dienstencentrum Procurement zorgt voor de transparantie en coördinatie ter zake.

Le quatrième objectif est de promouvoir la durabilité des marchés publics de fournitures et de services. A l'heure actuelle, le développement durable et ses dimensions sociale, économique et environnementale ne sont pas suffisamment pris en compte dans les marchés publics fédéraux et les contrats communs. Or, les marchés publics sont également des leviers importants en la matière. Sur base des décisions du CSAF, les membres des CTOAF seront donc sensibilisés et recevront par contrat commun, un document reprenant des axes de réflexion et des techniques en vue de rendre ces contrats plus durables. Les membres du CTOAF auront le loisir de choisir les instruments juridiques ou techniques qu'ils utilisent pour rendre les contrats communs plus durables. En collaboration avec l'Institut fédéral du développement durable, le centre de services Procurement du Service Public Fédéral Stratégie et Appui offrira également des services destinés à accroître la durabilité dans les achats publics fédéraux. Entre autres, en recueillant des connaissances sur le marché et en surveillant les indicateurs, le centre de service Procurement développera une expertise et fera des recommandations à tous les participants actifs pour les soutenir. Cette expertise et ces recommandations peuvent porter sur des

De vierde doelstelling is de duurzaamheid van overheidsopdrachten voor leveringen en diensten bevorderen. Vandaag wordt er in de federale overheidsopdrachten en gemeenschappelijke overeenkomsten onvoldoende rekening gehouden met duurzame ontwikkeling en de sociale, economische en milieuaspecten daarvan, terwijl overheidsopdrachten ook een belangrijke hefboom zijn op dat vlak. Daarom zullen de leden van het TOFA op basis van de beslissingen van het SFA worden gesensibiliseerd. Bij elke gemeenschappelijke overeenkomst zullen ze een document krijgen dat denkpistes en technieken bevat om de overeenkomsten duurzamer te maken. De TOFA-leden zullen juridische of technische instrumenten kunnen kiezen waarmee ze de gemeenschappelijke overeenkomsten duurzamer maken. In samenwerking met het Federaal Instituut voor Duurzame Ontwikkeling zal het dienstencentrum Procurement van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning ook diensten aanbieden om de duurzaamheid in federale overheidsopdrachten te verhogen. Door onder meer marktkennis te verzamelen en indicatoren te monitoren zal het dienstencentrum Procurement expertise ontwikkelen en

conseils, de la prospection, des formations ou encore des techniques en vue d'insérer des clauses durables dans les marchés publics fédéraux.

En vue d'atteindre ces quatre objectifs, le CSAF prend les décisions stratégiques nécessaires en concertation avec des experts en la matière.

Le CSAF, assisté du centre de service Procurement du Service Public Fédéral Stratégie et Appui, effectue le monitoring d'indicateurs de performances « clés » vis-à-vis de ces 4 objectifs. Le CSAF veille à maintenir l'équilibre entre ces objectifs.

CHAPITRE I – Définitions

Art. 1. Cette disposition regroupe d'anciennes et de nouvelles définitions. Ces définitions figuraient pour la plupart déjà dans l'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux marchés publics fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérale d'achats. Les définitions des termes « contrats communs », « participants actifs » et « participants passifs » ont été remaniés au points 2° et 3° du présent projet.

Sept nouvelles définitions ont toutefois été ajoutées aux points 1°, 7°, 8°, 9°, 10°, 11° et 12°.

Le point 1° définit la politique fédérale d'achats en termes de contenu et d'objectifs. Cette définition est jugée indispensable étant donné le fait que le modèle en dépend.

Par rapport à la définition du « participants actifs », en point 3°, la police fédérale relève désormais des participants actifs. En effet, la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux dispose en son article 115ter que « *Le Roi peut désigner la police fédérale en tant que pouvoir adjudicateur qui participe obligatoirement à un modèle de coopération au niveau fédéral pour la gestion des contrats communs et qui, de ce fait,*

aanbevelingen formuleren aan alle actieve deelnemers om hen te ondersteunen. De expertise en aanbevelingen kunnen betrekking hebben op advies, marktonderzoek, opleidingen of technieken om duurzame clausules in de federale overheidsopdrachten op te nemen.

Om die vier doelstellingen te bereiken, neemt het SFA de nodige strategische beslissingen in overleg met experts ter zake.

Het SFA, bijgestaan door het dienstencentrum Procurement van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, monitort kernprestatie-indicatoren voor die vier doelstellingen. Het SFA ziet toe op het evenwicht tussen de doelstellingen.

HOOFDSTUK I — Definities

Art. 1. In deze bepaling worden oude en nieuwe definities samengebracht. Deze definities kwamen grotendeels reeds voor in het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten in het kader van het federaal aankoopbeleid. De definities voor “gemeenschappelijke overeenkomsten”, “actieve deelnemers” en “passieve deelnemers” werden evenwel herwerkt in de punten 2° en 3° van huidig ontwerp.

Er werden zeven definities toegevoegd in de punten 1°, 7°, 8°, 9°, 10°, 11° en 12°.

Punt 1° bepaalt het federaal aankoopbeleid in termen van inhoud en doelstellingen. Die definitie wordt noodzakelijk geacht gezien het feit dat het model daarop berust.

In verband met de definitie van de “actieve deelnemers” behoort de federale politie voortaan tot de actieve deelnemers. De wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus bepaalt immers het volgende in artikel 115ter: “*De Koning kan de federale politie aanwijzen als een aanbestedende overheid die verplicht deelneemt aan een samenwerkingsmodel op federaal niveau voor*

peut être désignée pour la passation d'un contrat commun. Il le fait dans le cadre d'une politique fédérale d'achats dont Il fixe les principes ».

het beheer van gemeenschappelijke overeenkomsten en die daardoor in dat verband kan worden aangeduid om een gemeenschappelijke overeenkomst te plaatsen. Hij doet dit in het kader van een federaal aankoopbeleid waarvan Hij de principes vastlegt.”

Par ailleurs, compte tenu du fait que les zones de secours et les zones de police ayant une personnalité juridique distincte de l'Etat fédéral, et dépendant soit des autorités locales, soit des autorités provinciales, celles-ci sont exclues du présent modèle. Toutefois, elles pourront être reprises dans les contrats communs au titre d'utilisateurs de l'accord-cadre conformément aux articles 43 §1^{er} et 47, §1, 3° de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics, sans pour autant rentrer dans le champ d'application ratione personae du présent projet. Elles ne pourront participer que dans le strict respect du cadre légal et réglementaire qui régit leur mission. En effet, compte tenu des synergies importantes qui existent entre ces deux types de zones et les services de plusieurs participants actifs, la recherche de collaboration et de formes d'achats communs est nécessaire. Lorsqu'elles participent à des contrats communs fédéraux décidés par le CSAF, ces deux types de zones appliquent les processus relevant de la concertation dans les achats fédéraux, notamment en termes de définition des quantités et de besoins ainsi que le respect des échéances fixées.

Voorts worden de hulpverleningszones en de politiezones uitgesloten van het huidige model, rekening houdend met het feit dat zij een eigen rechtspersoonlijkheid hebben die losstaat van de federale staat, en afhangen van lokale overheden of provincies. Ze kunnen echter in de gemeenschappelijke overeenkomsten worden opgenomen als gebruikers van de raamovereenkomst, overeenkomstig artikels 43, §1 en 47, §1, 3° van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten, zonder dat ze echter binnen het personeel toepassingsgebied van dit ontwerp vallen. Ze kunnen enkel deelnemen in strikte overeenstemming met het wettelijke en reglementaire kader dat hun opdracht regelt. Rekening houdend met de belangrijke synergiën die er tussen die twee zonetypes en de diensten van verschillende actieve deelnemers zijn, moet er naar samenwerking en gemeenschappelijke aankoopvormen worden gestreefd. Wanneer ze besluiten om deel te nemen aan federale gemeenschappelijke overeenkomsten waartoe het SFA heeft beslist, passen beide zonetypes de processen toe die voortvloeien uit het federaal aankoopoverleg, met name wat het bepalen van de hoeveelheden en de behoeften betreft, alsook de naleving van de vastgelegde termijnen.

Les points 4° à 6° n'appellent pas de commentaire compte tenu du fait qu'il s'agit de définitions qui existaient sous l'arrêté du 22 décembre 2017.

Punten 4° en 6° behoeven geen toelichting, aangezien het definities betreffen die al in het besluit van 22 december 2017 staan.

Le point 7° apporte une définition du centre de services Procurement. L'ancien article 6, paragraphe 1^{er} de l'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux achats fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérale d'achats crée un centre de service des marchés publics, sans toutefois en fournir une définition précise. Dès

Punt 7° voegt een definitie toe van het dienstencentrum Procurement. Het voormalige artikel 6, paragraaf 1 van het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten richt in het kader van het federaal aankoopbeleid een dienstencentrum op voor overheidsopdrachten,

lors, compte tenu du fait que le rôle du centre de services Procurement dans le nouveau modèle de coopération est perpétué et renforcé par le présent projet, il est opportun de combler cette lacune dans le présent projet d'arrêté.

zonder daar echter een nauwkeurige definitie van te geven. Rekening houdend met het feit dat de rol van het dienstencentrum Procurement in het nieuwe samenwerkingsmodel met dit ontwerp wordt bestendigd en versterkt, is het dan ook opportuun om die lacune in dit ontwerp weg te werken.

Le point 8° apporte une définition sur les besoins communs. Dans un souci de donner de la clarté et un cadre aux participants, ce point apporte des précisions sur les fournitures et services qui sont éligibles pour des contrats communs. Le projet tend à mettre en place une cartographie des achats qui est scindée en deux annexes, 2 et 3. L'annexe 2 porte sur les besoins communs de fournitures et de services pour lesquels le Service Public Fédéral Stratégie et Appui agira en tant que centrale d'achats prioritaire pour réaliser les contrats communs étant donné leur caractère transversal et de soutien. L'annexe 3 porte sur d'autres besoins communs de fournitures et services qui pourront faire l'objet de contrats communs sur décision du CSAF et pour lesquelles les participants actifs, y compris le Service Public Fédéral Stratégie et Appui, ainsi que les participants passifs pourront agir en qualité de centrale d'achats pour réaliser les contrats communs.

Punt 8° voegt een definitie toe van de gemeenschappelijke behoeften. Om de deelnemers duidelijkheid en een kader te verschaffen brengt dit punt preciseringen aan wat betreft de leveringen en diensten die voor gemeenschappelijke overeenkomsten in aanmerking komen. Het ontwerp beoogt een cartografie van de aankopen in te stellen die in twee bijlagen, 2 en 3, is opgesplitst. Bijlage 2 heeft betrekking op de gemeenschappelijke behoeften aan leveringen en diensten waarvoor de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning als prioritaire aankoopcentrale zal optreden, gezien zijn transversale en ondersteunende aard. Bijlage 3 heeft betrekking op andere gemeenschappelijke behoeften aan leveringen en diensten die het voorwerp kunnen uitmaken van gemeenschappelijke overeenkomsten ingevolge beslissing van het SFA en waarvoor de actieve deelnemers, waaronder de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning, en ook de passieve deelnemers als aankoopcentrale zullen kunnen optreden om de gemeenschappelijke overeenkomsten te realiseren.

Le point 9° introduit un autre type de contrat commun portant sur des besoins spécifiques non repris dans la cartographie et pour lesquels il existe un besoin de la part de plusieurs participants. Un participant actif ou passif pourra être désigné comme centrale d'achat par le CSAF. Toutefois, le Service Public Fédéral Stratégie et Appui ne pourra pas être désigné comme centrale d'achat pour ces besoins spécifiques, sauf décision contraire du ministre ayant la Fonction publique dans ses attributions ou du Conseil des ministres.

Punt 9° introduceert een ander type gemeenschappelijke overeenkomst met betrekking tot specifieke behoeften die niet in de cartografie zijn opgenomen en waarvoor er bij meerdere deelnemers een behoefte bestaat. Een actieve of passieve deelnemer kan door het SFA als aankoopcentrale worden aangewezen. De Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning kan echter niet als aankoopcentrale worden aangewezen voor deze specifieke behoeften, tenzij anders beslist wordt door de minister bevoegd voor Ambtenarenzaken of door de Ministerraad.

Le point 10° définit la cartographie des achats dont question à l'article 6 et dont la vocation est de collecter, de classer et d'analyser des données relatives aux dépenses et aux besoins dans le but d'identifier et de segmenter les achats fédéraux communs.

Punt 10° definieert de cartografie van de aankopen waarvan sprake in artikel 6 en waarvan het de bedoeling is gegevens over de uitgaven en over de behoeften te verzamelen, te rangschikken en te analyseren, met als doel de gemeenschappelijke federale aankopen te identificeren en te segmenteren.

Les points 11° et 12° apportent des définitions respectivement sur la déclaration d'intention et la participation définitive. Les points 11° et 12° visent également à donner une existence réglementaire aux actes de déclaration d'intention et de participation définitive. L'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux achats fédéraux centralisés ne donnaient pas de définition car les processus de concertation et de passation de contrats communs n'existaient pas. Depuis la promulgation de l'arrêté précité, des processus uniformes ont été mis en place et sont appliqués.

De punten 11° en 12° voegen respectievelijk definities toe over de intentieverklaring en de definitieve deelname. De punten 11° en 12° zijn ook bedoeld om aan de praktijk van de intentieverklaring en definitieve deelname een reglementaire basis te geven. Het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de gecentraliseerde aankopen gaf geen definitie omdat er nog geen processen bestonden voor het overleg en de plaatsing van gemeenschappelijke overeenkomsten. Sinds de afkondiging van het voornoemde besluit zijn er uniforme processen ingevoerd die worden toegepast.

CHAPITRE II – Champ d'application

Cette disposition reprend l'article 3 de l'arrêté royal du 22 décembre 2017, mais ajoute des exclusions supplémentaires du champ d'application matériel aux points 3° à 5°.

Le point 3° exclut du champ d'application les marchés publics passés dans le cadre de la coopération au développement compte tenu des spécificités inhérentes à ces projets et pour les motifs exposés pour les marchés publics passés à l'étranger dans le rapport au Roi de l'arrêté royal de 22 décembre 2017.

Dans le point 4°, les marchés publics qui relèvent du domaine de l'ICT, qui ne sont pas repris dans la cartographie des segments d'achat, tel que stipulé dans l'art. 6, et pour lesquels il existe une structure de gestion et de coordination spécifique pour les marchés publics centralisés sont également exclus. Par ICT, il faut entendre, sans pour autant être exhaustif, tout ce qui a trait aux systèmes d'information, de télécommunication et à leur sécurité. Cela comprend à la fois le hardware, le software et les services. Vu le besoin d'une

HOOFDSTUK II — Toepassingsgebied

Deze bepaling neemt artikel 3 van het koninklijk besluit van 22 december 2017 over, maar voegt in de punten 3° tot 5° bijkomende uitsluitingen van het materieel toepassingsgebied toe.

Punt 3° sluit van het toepassingsgebied uit de overheidsopdrachten die in het kader van ontwikkelingssamenwerking worden geplaatst, rekening houdend met de specifieke kenmerken die inherent zijn aan die projecten en om de redenen die in het koninklijk besluit van 22 december 2017 zijn toegelicht voor in het buitenland geplaatste overheidsopdrachten.

In punt 4° worden ook overheidsopdrachten uitgesloten die binnen het ICT-domein vallen en niet in de cartografie van de aankoopsegmenten zijn opgenomen, zoals bepaald in artikel 6, en waarvoor een specifieke beheer- en coördinatiestructuur voor gecentraliseerde overheidsopdrachten bestaat. Onder ICT moet worden verstaan, zonder exhaustief te zijn, alles wat te maken heeft met informatie- en telecommunicatiesystemen en de beveiliging ervan. Dat omvat zowel hardware, software als

expertise spécifique concernant les marchés ICT, il est souhaitable que la coordination de ce type de marché soit assurée par la structure de coordination existante (G-Cloud). Ceci ne signifie cependant aucunement que les participants actifs et passifs, et donc aussi le centre de services Procurement, ne peuvent pas passer de contrats communs liés au domaine ICT. Il est tout à fait possible, et même souhaitable, que pour certains appareils (smartphones, clés USB, docking stations...) ou consommables (toners pour imprimantes...), la coordination s'effectue par le modèle de coopération. A cet effet, ces domaines et sous-domaines peuvent être repris sur la cartographie du CSAF visée à l'article 6 du présent projet. La structure de coordination ICT doit principalement se consacrer, en tant que centrale d'achat, aux marchés qui requièrent les connaissances de spécialistes ICT.

Le point 5° précise que les marchés publics passés suite à l'obtention d'un subside octroyé par une autorité publique. Ces marchés publics sont exclus étant donné que l'octroi d'un subside est par essence spécifique et les délais inhérents à la procédure de passation d'un contrat commun ne sont également pas toujours compatible avec l'utilisation du subside.

L'article 3 n'appelle pas de commentaire.

CHAPITRE III – Acteurs de la politique fédérale d'achat

Le chapitre III traite de la composition et du rôle des acteurs de la politique fédérale d'achats.

L'article 4 traite des missions et des prérogatives du centre de services Procurement du Service Public Fédéral Stratégie et Appui. Le paragraphe 1^{er} précise le rôle de coordination et de mise en œuvre de la politique fédérale d'achats ainsi que son rôle dans la passation des contrats communs pour lesquels le Service Public Fédéral Stratégie et Appui a été désigné comme centrale d'achats. Le paragraphe 2 énumère en 7 points

diensten. Gezien er specifieke expertise is vereist van de ICT-markten is het wenselijk dat de coördinatie van dat type opdracht door de bestaande coördinatiestructuur (G-Cloud) gebeurt. Dat betekent echter geenszins dat de actieve en passieve deelnemers, en dus ook het dienstencentrum Procurement, geen gemeenschappelijke overeenkomsten betreffende het ICT-domein kunnen plaatsen. Het is perfect mogelijk, en zelfs wenselijk, dat voor bepaalde apparaten (smartphones, USB-sticks, dockingstations, enz.) of verbruiksgoederen (toners voor printers, enz.) de coördinatie via het samenwerkingsmodel verloopt. In dat opzicht kunnen de domeinen en subdomeinen worden opgenomen in de cartografie van het SFA, bedoeld in artikel 6 van dit ontwerp. De ICT- coördinatiestructuur moet zich, als aankoopcentrale, vooral toeleggen op die opdrachten die kennis van ICT-specialisten vereist.

Punt 5° bepaalt dat overheidsopdrachten die zijn geplaatst als gevolg van een ontvangen subsidie toegekend door een overheidsinstantie eveneens worden uitgesloten. Deze overheidsopdrachten worden uitgesloten, aangezien de toekenning van een subsidie per definitie specifiek is en de termijnen die eigen zijn aan de plaatsingsprocedure van een gemeenschappelijke overeenkomst ook niet altijd verenigbaar zijn met de aanwending van de subsidie.

Bij het artikel 3 is geen toelichting nodig.

HOOFDSTUK III – Actoren van het federale aankoopbeleid

Hoofdstuk III behandelt de samenstelling en de rol van de actoren van het federaal aankoopbeleid.

Artikel 4 behandelt de taken en prerogatieven van het dienstencentrum Procurement van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning. Paragraaf 1 preciseert zijn coördinerende – en uitvoerende rol bij het federaal aankoopbeleid alsook zijn rol bij de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomsten waarvoor de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning als

les domaines du thème « marchés publics » concernés par cette coordination. Elles vont de la gestion de la connaissance, aux aspects juridiques relatifs aux marchés publics, au rôle de centrale d'achat pour les domaines transversaux, au rôle de soutien à la concertation dans les achats fédéraux jusqu'au suivi des procédures de contrats communs. Le point 7° concerne quant à lui l'enregistrement de tous les contrats communs et le suivi des statistiques de commande. Ce suivi ne vise pas uniquement les statistiques des contrats pour lesquels le Service Public Fédéral Stratégie et Appui a été désigné centrale d'achats, mais également le suivi pour d'autres contrats communs. Le point 7° ne dispose pas que le centre de services Procurement fait le suivi en lieu et place des centrales d'achats, mais il coordonne et soutien les statistiques notamment en vue du renouvellement des contrats communs et du taux de pénétration des achats fédéraux communs. Il est rappelé que la conclusion des contrats communs doit se faire dans le respect de la circulaire du 28 juin 2022 précisant les modalités pratiques de la passation et de l'exécution de l'accord-cadre dans le contexte des achats fédéraux.

L'article 5 concerne le CSAF. Les membres du CSAF sont les coordinateurs stratégiques des participants actifs. Lorsque le CSAF le juge nécessaire, et sur base volontaire, il pourra inviter les participants passifs à déléguer des observateurs aux réunions du CSAF. Il en sera de même si le CSAF évalue la nécessité de s'appuyer sur des experts selon le thème discuté au CSAF.

Le rôle central du CSAF est décrit de manière détaillée. Les décisions du CSAF sont prises par consensus entre les coordinateurs stratégiques présents. Ces décisions peuvent concerner, entre autres : l'initiation du processus pour un

aankoopcentrale werd aangeduid. Paragraaf 2 somt in zeven punten de domeinen op van het thema "overheidsopdrachten" waarop die coördinatie betrekking heeft. Ze gaan van kennismanagement, over de juridische aspecten van overheidsopdrachten, de rol van de aankoopcentrale voor de transversale domeinen, de ondersteunende rol in het federaal aankoopoverleg tot de opvolging van de procedures voor de gemeenschappelijke overeenkomsten. Punt 7° betreft de registratie van alle gemeenschappelijke overeenkomsten en de opvolging van de statistieken inzake bestellingen. Die opvolging betreft niet alleen de statistieken van de overeenkomsten waarvoor de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning als aankoopcentrale werd aangeduid, maar ook de opvolging voor andere gemeenschappelijke overeenkomsten. Punt 7° bepaalt niet dat het dienstencentrum Procurement de opvolging doet in plaats van de aankoopcentrales, maar het coördineert en ondersteunt de statistieken met name met het oog op de hernieuwing van gemeenschappelijke overeenkomsten en de penetratiegraad van de gemeenschappelijke federale aankopen. Er wordt op gewezen dat het afsluiten van gemeenschappelijke overeenkomsten dient te gebeuren in overeenstemming met de omzendbrief van 28 juni 2022 waarin de praktische modaliteiten worden gepreciseerd voor de plaatsing en de uitvoering van de raamovereenkomst in de context van federale aankopen.

Artikel 5 betreft het SFA. De leden van het SFA zijn de strategische coördinatoren van de actieve deelnemers. Wanneer het SFA dit nodig acht, en op vrijwillige basis, kan het de passieve deelnemers uitnodigen om waarnemers af te vaardigen voor de vergaderingen van het SFA. Hetzelfde geldt als het SFA nagaat of het nodig is om een beroep te doen op experts naargelang van het onderwerp dat op het SFA wordt besproken.

De rol van het SFA is precies omschreven. De beslissingen van het SFA worden bij consensus genomen door de aanwezige strategische coördinatoren. Deze beslissingen kunnen onder andere het volgende inhouden: het initiëren van

contrat commun, la désignation du participant actif qui effectuera la passation du contrat commun, et la préparation de la politique d'achats fédérale.

Il est prévu un système de cascade où, dans un premier temps, seul le CSAF décide, par voie de consensus entre les coordinateurs stratégiques, des tâches relevant de sa compétence. À défaut de consensus sur les décisions à prendre par le CSAF, les plus hauts responsables administratifs compétents pour les participants actifs prendront la décision par voie de consensus. Dans le cas où les organes précités n'atteignent pas de consensus, le Conseil des ministres prend la décision finale. Le ministre compétent pour le centre de services Procurement présente le cas échéant le dossier avec les décisions à prendre au Conseil des ministres.

CHAPITRE IV – Principes applicables à la passation des contrats communs

L'article 6 précise que le CSAF est chargé de la gestion de la cartographie des domaines d'achats dont le besoin est commun et qui pourront faire l'objet d'un ou de plusieurs contrats communs dans le cadre de la politique fédérale d'achats.

L'article 7 précise les éléments qui doivent être mis en place au sein de chaque participants actif afin d'appliquer de manière efficace le processus de travail fixé dans le présent arrêté. Cet article renvoie à la gestion centrale des achats. L'arrêté royal du 22 décembre 2017 n'imposait en aucun cas la création de nouveaux modèles d'organisation au sein des pouvoirs adjudicateurs concernés en vue de l'application de l'arrêté. Il en va de même pour le présent projet, mais les participants actifs sont tenus d'instaurer ou de poursuivre leurs efforts en vue d'une gestion centrale des achats permettant de mettre en œuvre la politique fédérale d'achats. A cet égard, les participants actifs mettent en place et consolident des processus de collecte des besoins communs (volumes et estimations) et établissent une planification pluriannuelle

het proces voor een gemeenschappelijke overeenkomst, de aanduiding van de actieve deelnemer die de gemeenschappelijke overeenkomst zal plaatsen, en de voorbereiding van het federale aankoopbeleid.

Er wordt voorzien in een cascadesysteem waarbij aanvankelijk enkel het SFA beslissingen kan nemen, door middel van consensus tussen de strategische coördinatoren, omtrent het takenpakket waarvoor ze bevoegd is. In geval van uitblijven van consensus over de te nemen beslissingen binnen het SFA, zullen vervolgens de hoogste administratieve verantwoordelijken van de actieve deelnemers beslissen door middel van consensus. In het geval de hierboven vermelde organen geen consensus bereiken, neemt de Ministerraad de finale beslissing. De minister bevoegd voor het dienstencentrum Procurement legt desgevallend het dossier, dat de te nemen beslissingen bevat, voor aan de Ministerraad.

HOOFDSTUK IV – Beginselen voor het plaatsen van gemeenschappelijke overeenkomsten

Artikel 6 preciseert dat het SFA belast is met het beheer van de cartografie van de aankoopdomeinen die gemeenschappelijk zijn en het voorwerp kunnen uitmaken van een of meer gemeenschappelijke overeenkomsten in het kader van het federaal aankoopbeleid.

Artikel 7 preciseert de elementen die elke actieve deelnemer moet implementeren om het in dit besluit bepaalde werkproces efficiënt toe te passen. Dit artikel verwijst naar de centrale aansturing van de aankopen. In het koninklijk besluit van 22 december 2017 werd in geen geval verplicht nieuwe organisatiemodellen op te richten bij de betrokken aanbestedende overheden voor de toepassing van het besluit. Dat geldt ook voor dit ontwerp, maar de actieve deelnemers moeten een centrale aansturing van de aankopen invoeren, of hun inspanningen op dat vlak voortzetten, zodat het federaal aankoopbeleid kan worden uitgevoerd. In dat opzicht zullen de actieve deelnemers processen voor de inzameling van de gemeenschappelijke behoeften (volumes en ramingen) invoeren en consolideren, en een meerjarenplanning opmaken zodat de prioriteit van de te plaatsen

permettant de prioriser les contrats communs à passer.

Le premier paragraphe de l'article 8 traite de la planification pluriannuelle visée à l'article 7 et stipule qu'elle est établie et transmise par chaque participant actif annuellement au centre de services Procurement, conformément aux accords ou modalités conclus au sein du CSAF. Les paragraphes 2 et 3 fixent un cadre réglementaire afin de permettre au centre de service Procurement de vérifier que les objectifs fixés par la politique fédérale d'achats sont atteints. De plus, au paragraphe 4, un devoir de confidentialité est imposé à tous les acteurs intervenants dans le cadre des contrats communs afin d'empêcher toute atteinte à la concurrence.

L'article 9 n'appelle pas de commentaire.

CHAPITRE V – Transfert de compétence

Ce chapitre traite de la compétence des participants vis-à-vis des domaines d'achats communs figurant sur la cartographie définie à l'article 2, 8°.

L'article 10 est nouveau et vise à empêcher la conclusion d'accords-cadres parallèles. Les participants actifs ne peuvent pas, en dehors du cadre de la politique fédérale d'achat, agir en tant que centrale d'achats pour des fournitures et services relevant des segments d'achats de la cartographie. Cette disposition vise à empêcher un participant actif qui ne souhaiterait pas utiliser un contrat commun conclu dans le cadre de la politique fédérale d'achats, d'agir en qualité de centrale d'achats pour ce même objet et ainsi faire concurrence au contrat commun conclu dans le cadre du présent modèle. Un participant actif ayant déclaré sa décision de ne pas utiliser le contrat commun décidé par le CSAF peut passer son propre marché public pour un objet similaire mais sans activités de centrale d'achats. Il est à noter que cette disposition ne vise pas les activités de centrale d'achats par un participant actif pour des domaines ne figurant

gemeenschappelijke overeenkomsten kan worden vastgesteld.

Paragraaf 1 van artikel 8 behandelt de in artikel 7 bedoelde meerjarenplanning en bepaalt dat elke actieve deelnemer die jaarlijks opstelt en aan het dienstencentrum Procurement bezorgt, overeenkomstig de afspraken of modaliteiten die binnen het SFA zijn vastgelegd. Paragrafen 2 en 3 stellen een reglementair kader vast zodat het dienstencentrum Procurement kan nagaan of de doelstellingen die het federale beleid heeft vastgelegd bereikt worden. Om mededingingsinbreuken te voorkomen wordt daarnaast, in paragraaf 4, een vertrouwelijkheidsplicht opgelegd ten aanzien van alle actoren die in het kader van de gemeenschappelijke overeenkomsten betrokken zijn.

Bij het artikel 9 is geen toelichting nodig.

HOOFDSTUK V – Overdracht van bevoegdheid

Dit hoofdstuk behandelt de bevoegdheid van de actieve deelnemers ten aanzien van de gemeenschappelijke aankoopdomeinen die zijn opgenomen in de in artikel 2, 8° bepaalde cartografie.

Artikel 10 is nieuw en heeft als doel te vermijden dat er parallelle raamovereenkomsten ontstaan. Actieve deelnemers kunnen buiten het kader van het federaal aankoopbeleid niet optreden als aankoopcentrale voor leveringen en diensten die onder de aankoopsegmenten van de cartografie vallen. Deze bepaling heeft tot doel te verhinderen dat een actieve deelnemer die geen gebruik wil maken van een gemeenschappelijke overeenkomst die in het kader van het federaal aankoopbeleid werd gesloten als aankoopcentrale optreedt voor dezelfde behoeften, en op die manier de gemeenschappelijke overeenkomst die in het kader van dit model werd gesloten, gaat beconcurreren. Een actieve deelnemer die heeft meegedeeld dat hij geen gebruik wil maken van de gemeenschappelijke overeenkomst waartoe het SFA heeft beslist mag zijn eigen overheidsopdracht met een gelijkaardig

pas sur la cartographie. Au même titre, le présent projet ne fait pas obstacle à ce que les participants actifs jouent le rôle de centrale d'achat pour des pouvoirs adjudicateurs qui ne rentrent pas dans le champ d'application du présent arrêté.

voorwerp plaatsen, maar niet als aankoopcentrale optreden. Er dient evenwel te worden opgemerkt dat deze bepaling niet verhindert dat een actieve deelnemer optreedt als aankoopcentrale in domeinen die niet in de cartografie zijn opgenomen. Op dezelfde manier belet dit ontwerp evenmin dat actieve deelnemers optreden als aankoopcentrale voor aanbestedende overheden die niet onder het toepassingsgebied van dit besluit vallen.

L'article 11 paragraphe 1^{er} précise les modalités de conclusion des contrats communs qui relèvent de l'annexe 2. Compte tenu du fait qu'il s'agit de domaines d'achats qui de par leur nature sont transversaux, c'est-à-dire des fournitures et des services qui sont récurrents, standardisables ou standardisés selon des normes techniques et/ou réglementaires, le Service Public Fédéral Stratégie et Appui sera désigné, de façon prioritaire, centrale d'achat chargée de l'organisation et la passation du contrat commun. Les domaines d'achat repris dans l'annexe 2, sont des domaines pour lesquels le Service Public Fédéral Stratégie et Appui dispose d'une expérience solide acquise au fil des années et pour lesquels le centre de services Procurement dispose d'experts dans les dits domaines. De plus, cette désignation prioritaire du centre de services Procurement vise à limiter les risques (délais, absence d'expertise, risque d'une mauvaise description des spécifications, etc.) inhérents à la conclusion d'un marché inconnus à un autre pouvoir adjudicateur. Lorsque par l'intermédiaire du centre de services Procurement, le Service Public Fédéral Stratégie et Appui agit en tant que centrale d'achat, elle le fera de manière autonome sans nécessairement établir de CTOAF pour la soutenir dans le cadre de la passation du marché. Toutefois la décision de lancement d'un contrat commun relevant de l'annexe 2 reste de la compétence du CSAF.

Artikel 11, paragraaf 1 bepaalt de modaliteiten voor het sluiten van gemeenschappelijke overeenkomsten die onder bijlage 2 vallen. Rekening houdend met het feit dat het om aankoopdomeinen gaat die vanwege hun aard transversaal zijn, d.w.z. leveringen en diensten die volgens technische en/of reglementaire normen wederkerend en gestandaardiseerd zijn of gestandaardiseerd kunnen worden zal de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning prioritair aangeduid worden als aankoopcentrale belast met het organiseren en het plaatsen van de gemeenschappelijke overeenkomst. De in bijlage 2 vermelde aankoopdomeinen zijn domeinen waarvoor de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning in de loop der jaren een solide ervaring heeft verworven en waarvoor het dienstencentrum Procurement beschikt over experten binnen de genoemde domeinen. Bovendien beoogt deze prioritaire aanduiding van het dienstencentrum Procurement de risico's (termijnen, gebrek aan expertise, risico op een slechte beschrijving van de specificaties enz.) te beperken die inherent zijn aan het sluiten van een opdracht die onbekend is voor een andere aanbestedende overheid. Wanneer de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning via het dienstencentrum Procurement als aankoopcentrale optreedt, doet hij dat autonoom, zonder noodzakelijkerwijs ter ondersteuning een TOFA te creëren in het kader van de plaatsing van de opdracht. Het SFA blijft echter bevoegd voor de beslissing om een gemeenschappelijke overeenkomst te lanceren die onder bijlage 2 valt.

Le paragraphe 2 établit quant à lui que pour les domaines qui relèvent de l'annexe 3, et qui sont donc potentiellement communs mais qui ne sont pas nécessairement transversaux au plus grand nombre de participants, tous les participants actifs, y compris le service Public Fédéral Stratégie et Appui, et les participants passifs peuvent agir en tant que centrales d'achat. Toutefois, un participant passif ne pourra assumer le rôle de centrale d'achat que de façon volontaire.

Le paragraphe 3 précise que les participants actifs, peuvent décider de ne pas adhérer au contrat commun qui relève de l'annexe 2 ou 3. Les motifs de ce refus d'adhérer doit être communiqué au préalable au centre de services Procurement dans le délai de la participation définitive. Toutefois, dans cette hypothèse les participants actifs peuvent conclure des marchés publics séparés, sans pour autant pouvoir agir en tant que centrale d'achat pour des besoins similaires à celui décrit dans le contrat commun concerné. Cela afin d'éviter la concurrence entre les centrales d'achat tel que mentionné à l'article 10 du présent projet.

Le paragraphe 4 établit que pour les besoins spécifiques, le Service Public Fédéral ne peut pas être désigné comme centrale d'achat sauf décision contraire du ministre ayant la fonction publique dans ses attributions ou du conseil des ministres. Cette exclusion est justifiée par le fait que le Service Public Fédéral Stratégie et Appui jouera un rôle majeur en tant que centrale d'achat prioritaire des contrats communs relevant de l'annexe 2, ce qui va entraîner la mobilisation de moyen important, et qu'étant dépositaire du modèle son rôle se trouve augmenté.

CHAPITRE VI – La centrale d'achats sur désignation du CSAF

Le paragraphe 1^{er} de l'article 12 précise que la désignation d'un participant actif ou passif agissant en tant que centrale d'achat est effectuée sur base des compétences légales, réglementaires, ou statutaires ainsi que de

Paragraaf 2 stelt dat voor de domeinen die opgenomen zijn in bijlage 3 en dus potentieel gemeenschappelijk zijn maar niet noodzakelijk transversaal voor de meeste deelnemers, alle actieve deelnemers, de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning inbegrepen, en de passieve deelnemers als aankoopcentrale kunnen optreden. Hoe dan ook kan een passieve deelnemer de rol van aankoopcentrale enkel op vrijwillige basis opnemen.

Paragraaf 3 bepaalt dat de actieve deelnemers kunnen beslissen om niet aan te sluiten bij een gemeenschappelijke overeenkomst die onder bijlage 2 of 3 valt. De motieven voor deze weigering om aan te sluiten moet vooraf aan het Dienstencentrum Procurement worden meegedeeld, en dit binnen dezelfde termijn als de definitieve deelname. In dat geval kunnen de actieve deelnemers echter afzonderlijke overheidsopdrachten afsluiten, zonder dat ze als aankoopcentrale kunnen optreden voor behoeften die vergelijkbaar zijn met de behoefte die beschreven staat in de gemeenschappelijke overeenkomst in kwestie. Dit is om concurrentie tussen aankoopcentrales te vermijden zoals vermeld in artikel 10 van dit ontwerp.

Paragraaf 4 stelt dat de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning voor de specifieke behoeften niet als aankoopcentrale kan worden aangewezen, tenzij anders beslist wordt door de minister die bevoegd is voor Ambtenarenzaken of door de Ministerraad. Deze uitsluiting is gerechtvaardigd doordat de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning een belangrijke rol zal spelen als prioritaire aankoopcentrale voor de gemeenschappelijke overeenkomsten die onder bijlage 2 vallen, wat ertoe zal leiden dat er aanzienlijke middelen worden ingezet, en dat zijn rol, als houder van het model, groter is geworden.

HOOFDSTUK VI – De aankoopcentrale op aanwijzing van het SFA

Paragraaf 1 van artikel 12 preciseert dat de aanwijzing van een actieve of passieve deelnemer als aankoopcentrale gebeurt op basis van de wettelijke, reglementaire of statutaire bevoegdheden, alsook van de expertise en de draagkracht van elke actieve en passieve

l'expertise et de la capacité de chaque participant actif et passif dans le domaine d'achat concerné. Toutefois, il est précisé que cette désignation est soumise à l'approbation du pouvoir adjudicateur concerné.

Le paragraphe 2 précise que les participants actifs peuvent conclure leur propre marché en l'absence d'une décision de lancement du CSAF concernant les contrats communs relevant de l'annexe 3. Cette disposition a pour objectif d'empêcher la paralysie d'un participant actif qui se retrouve par exemple dans une situation d'urgence par rapport à un besoin commun repris dans l'annexe 3 et pour lequel le CSAF n'a pas encore pris de décision. Toutefois, ce participant devra avertir au préalable le CSAF d'une part, et d'autre part il devra prévoir les modalités de résiliation anticipée, lorsque ce marché individuel implique des prestations continues ou répétitives qui se prolongent dans le temps, afin de pouvoir migrer vers le contrat commun une fois conclus.

L'article 13 dispose que le centre de services Procurement est chargé d'informer les participants actifs et passifs de la passation des contrats communs et de leur échéancier, de telle sorte que les pouvoirs adjudicateurs puissent anticiper et tenir compte de ces éléments dans la gestion de leurs obligations contractuelles.

Les articles 14 à 16 précisent que les participants actifs et passifs au modèle jouent, au sein du CTOAF compétent, un rôle dans la passation des contrats communs en centralisant, intégrant et standardisant les besoins des participants. Cependant, le déroulement de la procédure de passation est en principe de la seule responsabilité du participant actif ou passif désigné pour passer le contrat commun. Lorsqu'un participant passif est intéressé par un contrat commun, il introduit auprès du centre de services Procurement une déclaration d'intention, éventuellement assortie d'une demande de participation aux travaux du CTOAF. Afin de limiter les retards connus dans l'ancien modèle, le projet prévoit désormais que

deelnemer in het betrokken aankoopdomein. Er wordt echter verduidelijkt dat de aanwijzing onderworpen is aan de goedkeuring van de betrokken aanbestedende overheid.

Paragraaf 2 bepaalt dat de actieve deelnemers hun eigen opdracht kunnen sluiten binnen de domeinen van bijlage 3, wanneer het SFA nog geen beslissing heeft genomen om hiervoor een gemeenschappelijke overeenkomst te plaatsen. Deze bepaling heeft als doel de blokkering van een actieve deelnemer te voorkomen die zich in een noodsituatie bevindt met betrekking tot een in bijlage 3 vermelde gemeenschappelijke behoefte waarover het SFA nog geen beslissing heeft getroffen. Deze deelnemer zal evenwel enerzijds op voorhand het SFA op de hoogte moeten brengen en zal anderzijds modaliteiten voor een vroegtijdige beëindiging moeten voorzien wanneer de individuele opdracht doorlopende of herhalende, zich in de tijd uitstrekkende prestaties omvat, teneinde naar de gemeenschappelijke overeenkomst te kunnen overstappen eenmaal deze gesloten is.

Artikel 13 bepaalt dat het dienstencentrum Procurement de actieve en passieve deelnemers moet informeren over de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomsten en van hun planning, zodat de aanbestedende overheden kunnen anticiperen en met die elementen rekening kunnen houden bij het beheer van hun contractuele verplichtingen.

De artikelen 14 tot 16 precisieren dat de actieve en passieve deelnemers bij het samenwerkingsmodel een rol spelen in de plaatsing van de gemeenschappelijke overeenkomsten, binnen het bevoegde TOFA, door de centralisatie, integratie en standaardisatie van de behoeften van de deelnemers. Toch is het verloop van de plaatsingsprocedure in principe zuiver de verantwoordelijkheid van de actieve of passieve deelnemer die werd aangeduid om de gemeenschappelijke overeenkomst te plaatsen. Wanneer een passieve deelnemer is geïnteresseerd in een gemeenschappelijke overeenkomst dient hij bij het dienstencentrum Procurement een intentieverklaring in, eventueel met de vraag tot deelname aan de

la déclaration d'intention doit être introduite dans un délai de deux mois suivants la publication de la décision du CSAF de lancer un contrat commun sur le site internet du Service Public Fédéral Stratégie et Appui. En l'absence de cette déclaration, le participant concerné ne sera pas repris dans le contrat commun concerné. Le centre de services Procurement ne peut pas refuser une demande de participation de la part d'un participant passif. Les participants actifs communiquent spontanément au centre de services Procurement l'identité de leurs coordinateurs opérationnels désignés. Lorsque le contrat commun à passer concerne un domaine d'achats pour lequel l'expertise technique et la standardisation sont connus, le CSAF peut décider qu'un CTOAF n'est pas nécessaire.

werkzaamheden van het TOFA. Om de in het oude model bekende vertragingen te beperken voorziet het ontwerp nu dat de intentieverklaring binnen een termijn van twee maanden na de beslissing van het SFA op de website van de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning moet worden ingediend. Indien deze verklaring ontbreekt, wordt de betrokken deelnemer niet opgenomen in de gemeenschappelijke overeenkomst in kwestie. Het dienstencentrum Procurement mag geen intentieverklaring van een passieve deelnemer weigeren. Actieve deelnemers bezorgen het dienstencentrum Procurement spontaan de identiteit van hun aangewezen operationele coördinatoren. Als de te plaatsen gemeenschappelijke overeenkomst een aankoopdomein betreft waarvoor de technische expertise en de standaardisatie bekend zijn, kan het SFA beslissen dat een TOFA niet nodig is

CHAPITRE VII – Modalités de l'adhésion

L'article 17 dispose que seuls les participants actifs et passifs ayant introduit une participation définitive signée au centre de services Procurement peuvent être repris dans la liste des bénéficiaires du contrat commun. Cette convention d'adhésion reprend le besoin du participant en termes de quantités, valeur ou volume selon le marché concerné. A cet égard, les participants restent soumis au contrôle administratif, budgétaire et de gestion tel que défini par l'Arrêté royal du 20 mai 2022 ainsi qu'aux arrêtés de délégation interne à leur organisation.

CHAPITRE VIII – Conséquences de l'adhésion

Ce chapitre traite des conséquences d'une adhésion à un contrat commun passé dans le cadre de la politique fédérale d'achats et a également comme objectif de donner un cadre aux participants actifs et passifs quant aux conséquences d'une adhésion. Le respect de la jurisprudence européenne en matière d'accords-cadres est également sous-jacente à ces articles.

HOOFDSTUK VII – Modaliteiten van de aansluiting

Artikel 17 bepaalt dat enkel actieve en passieve deelnemers die bij het dienstencentrum Procurement een ondertekende definitieve deelname hebben ingediend in de lijst van begunstigden van de gemeenschappelijke overeenkomst kunnen worden opgenomen. Deze aansluitingsovereenkomst bevat de behoefte van de deelnemer in termen van hoeveelheden, waarde of volume, naargelang van de opdracht in kwestie. In dat opzicht blijven de deelnemers onderworpen aan de administratieve, begrotings- en beheerscontrole zoals bepaald in het koninklijk besluit van 20 mei 2022 alsook de interne delegatiebesluiten van hun organisatie.

HOOFDSTUK VIII – Gevolgen van de aansluiting

Dit hoofdstuk behandelt de gevolgen van een aansluiting bij een gemeenschappelijke overeenkomst die in het kader van het federaal aankoopbeleid is geplaatst. Het wil de actieve en passieve deelnemers ook een kader bieden voor de gevolgen van een aansluiting. De naleving van de Europese rechtspraak inzake raamovereenkomsten komt eveneens tot uiting in die artikelen.

L'article 18 implique qu'après une participation définitive, chaque participant donne systématiquement la priorité aux contrats communs auxquels il participe. Toute forme de concurrence ou de shopping entre accords-cadres est donc exclu. La participation définitive revêt un engagement du participant à acheter sur le marché commun conclu comme un accord-cadre, pour autant que les documents du marché stipule des dispositions dans ce sens. Chaque participant à un contrat commun ne renouvellera pas ses propres marchés pour des fournitures ou des services similaires et ne passera pas de nouveaux marchés pour ces fournitures et services. Toutefois, le participant peut décider de retirer sa décision de participation à un contrat commun pour autant que des problèmes pouvant mettre en danger le fonctionnement du service ou les modalités de fonctionnement du participant soient mises en péril par l'exécution du contrat commun. Toutefois, ne sont visés que des hypothèses dans lesquelles les manquements graves et répétés ont un impact sur la continuité des services ou des missions dévolues au participant concerné. Les participants actifs et passifs informent la centrale d'achat en charge du contrat commun ainsi que le centre de services Procurement de la décision de retrait ainsi que les motifs. Le centre de services Procurement en informe le CSAF afin que les améliorations nécessaires soient apportées dans le renouvellement des contrats communs.

L'article 19 apporte un tempérament à l'article 18, à savoir qu'un participant, qui a introduit une adhésion définitive, peut conclure un marché temporaire dans l'attente de la conclusion du contrat commun lorsqu'un besoin urgent portant sur des fournitures et services qui font l'objet du contrat commun envisagé s'est manifesté auprès du participant. Ce marché temporaire comprendra nécessairement et obligatoirement une faculté de résiliation lorsque qu'il implique des prestations continues ou répétitives qui se prolongent dans le temps. Cette disposition permet ainsi aux pouvoirs

Artikel 18 impliceert dat elke deelnemer na een definitieve deelname systematisch voorrang geeft aan de gemeenschappelijke overeenkomsten waaraan hij deelneemt. Iedere vorm van mededinging of shopping tussen de raamovereenkomsten is dus uitgesloten. De definitieve deelname houdt een verbintenis in van de deelnemer om aankopen te doen op de als raamovereenkomst gesloten gemeenschappelijke overeenkomst, voor zover de opdrachtdocumenten bepalingen in die zin stipuleren. Elke deelnemer aan een gemeenschappelijke overeenkomst hernieuwt zijn eigen opdrachten voor gelijkaardige leveringen of diensten niet en gunt geen nieuwe opdrachten voor die leveringen en diensten. De deelnemer kan zijn beslissing tot deelname aan een gemeenschappelijke overeenkomst wel intrekken, voor zover er problemen zijn waarbij de werking van de dienst gevaar loopt of de werkingsmodaliteiten van de deelnemer in het gedrang komen door de uitvoering van de gemeenschappelijke overeenkomst. Het dienen gevallen te betreffen van ernstige en herhaalde tekortkomingen die een impact hebben op de continuïteit van de aan de betrokken deelnemer toevertrouwde opdrachten of taken. De actieve en passieve deelnemers brengen de aankoopcentrale die is belast met de gemeenschappelijke overeenkomst evenals het dienstencentrum Procurement op de hoogte van de terugtrekkingsbeslissing en de redenen daarvoor. Het dienstencentrum Procurement brengt het SFA op de hoogte, zodat de nodige verbeteringen kunnen worden aangebracht bij de hernieuwing van de gemeenschappelijke overeenkomsten.

Artikel 19 brengt een matiging aan op artikel 18, namelijk dat een deelnemer die een definitieve aansluiting heeft ingediend een tijdelijke opdracht kan sluiten in afwachting van de sluiting van de gemeenschappelijke overeenkomst wanneer de aankoop van leveringen en diensten, die het voorwerp uitmaken van een voorgenomen gemeenschappelijke overeenkomst, dringend is geworden. Het is noodzakelijk en verplicht dat die tijdelijke opdracht een opzegmogelijkheid bevat indien ze doorlopende of herhalende,

adjudicateurs de faire une jonction correcte avec les contrats communs sans mettre en péril la continuité de leur services.

CHAPITRE IX – Passation

L'article 20 crée une obligation d'utilisation des outils de dématérialisation des marchés publics développés par le Service Public Fédéral Stratégie et Appui. Cette disposition vise à rappeler d'une part l'obligation d'utilisation des moyens électroniques, et d'autre part de munir le centre de services Procurement des moyens de captation des éléments permettant d'évaluer les différents indicateurs et ainsi suivre l'implémentation de la politique fédérale d'achats.

L'article 21 reproduit l'article 17 de l'arrêté royal du 22 décembre 2017.

L'article 22 reproduit l'article 18, premier alinéa de l'arrêté royal du 22 décembre 2017 mais ajoute une obligation supplémentaire. Après la conclusion du contrat commun, les centrales d'achats ont l'obligation de transmettre tous les documents relatifs au marché au centre de services Procurement afin que les documents et les informations relatives à celui-ci soient enregistrées dans une banque de données des contrats. Cette dernière est incluse dans la plateforme e-Procurement.

L'article 23 reprend le 2e alinéa de l'article 18 de l'arrêté royal du 22 décembre 2017, étant entendu que l'intention de ne pas attribuer en tout ou en partie doit être soumise au CSAF, et non au TOFA. Compte tenu de l'importance d'une telle décision, le CSAF en tant qu'organe semble donc plus approprié que le CTOAF. D'autant plus que tous les participants au contrat commun ne sont pas représentés dans le CTOAF. En outre, certains contrats communs ne nécessiteront pas de CTOAF.

CHAPITRE X – Monitoring

zich in de tijd uitstrekkende prestaties omvat. Dankzij die bepaling kunnen de aanbestedende overheden een correcte overbrugging maken met de gemeenschappelijke overeenkomsten, zodat de continuïteit van hun diensten niet in het gedrang komt.

HOOFDSTUK IX – Plaatsing

Artikel 20 creëert een verplichting om gebruik te maken van de instrumenten voor de dematerialisering van overheidsopdrachten die zijn ontwikkeld door de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning. Deze bepaling heeft enerzijds als doel erop te wijzen dat er een verplichting geldt om elektronische middelen te gebruiken en anderzijds het dienstencentrum Procurement de middelen te verschaffen om de elementen vast te leggen waarmee de verschillende indicatoren kunnen worden geëvalueerd en de implementatie van het federaal aankoopbeleid kan worden opgevolgd.

Artikel 21 neemt artikel 17 van het koninklijk besluit van 22 december 2017 over.

Artikel 22 neemt artikel 18, eerste lid van het koninklijk besluit van 22 december 2017 over, maar voegt een bijkomende verplichting toe. Na de sluiting van de raamovereenkomst zijn de aankoopcentrales verplicht, na het sluiten van de gemeenschappelijke overeenkomst, alle documenten met betrekking tot de opdracht aan het dienstencentrum Procurement te bezorgen, zodat de documenten en de informatie daaromtrent in een gegevensbank van overeenkomsten kunnen worden opgenomen. Die gegevensbank wordt aan het e-Procurementplatform toegevoegd.

Artikel 23 neemt het tweede lid van het koninklijk besluit van 22 december 2017 over, met dien verstande dat de intentie om geheel of gedeeltelijk niet te gunnen moet worden voorgelegd aan het SFA en niet aan het TOFA. Rekening houdend met het belang van een dergelijke beslissing lijkt het SFA als orgaan dus geschikter dan het TOFA, temeer omdat niet alle deelnemers aan de gemeenschappelijke overeenkomst in het TOFA vertegenwoordigd zijn. Bovendien zal er voor bepaalde gemeenschappelijke overeenkomsten geen TOFA nodig zijn.

HOOFDSTUK X – Monitoring

L'article 24 reprend quasiment l'article 19 de l'arrêté royal du 22 décembre 2017 et n'appelle donc pas de commentaire.

Artikel 24 neemt artikel 19 van het koninklijk besluit van 22 december 2017 nagenoeg over en behoeft dus geen toelichting.

L'article 25 dispose que le centre de services Procurement est chargé, outre les services de soutien, de faire un rapportage. Ce rapportage peut principalement se concentrer sur des indicateurs qui doivent également s'entendre comme des indicateurs de performance. A cet égard, des indicateurs de performance clé seront toujours mesurés par rapport aux objectifs du présent projet. Il s'agit des indicateurs de performance – modèle de collaboration hybride ; des indicateurs de performance – efficience d'achat ; des indicateurs de performance – participation PME et des indicateurs de marchés publics dans lesquels il a été tenu compte d'aspects durables.

Artikel 25 bepaalt dat het dienstencentrum Procurement naast ondersteuning bieden ook rapporteert. De rapportering betreft vooral indicatoren die ook als prestatie-indicatoren moeten worden gezien. Daartoe worden kernprestatie-indicatoren altijd gemeten op basis van de doelstellingen van dit ontwerp. Het gaat om performantie-indicatoren - hybride samenwerkingsmodel; performantie-indicatoren - efficiëntie van aankopen; performantie-indicatoren - deelname KMO's en indicatoren van overheidsopdrachten waarin rekening is gehouden met duurzame aspecten.

CHAPITRE XI — Litiges

L'article 26 reprend sans le modifier l'article 21 de l'arrêté royal du 22 décembre 2017 relatif aux marchés publics fédéraux centralisés dans le cadre de la politique fédérale d'achats.

Nous avons l'honneur d'être,
Sire,
de Votre Majesté,
les très respectueux
et très fidèles serviteurs,

La Ministre de la Fonction Publique.

P. DE SUTTER

La Secrétaire d'Etat au Budget

A. BERTRAND

HOOFDSTUK XI — Geschillen

Artikel 26 neemt zonder wijziging artikel 21 over van het koninklijk besluit van 22 december 2017 inzake de federaal gecentraliseerde overheidsopdrachten in het kader van het federaal aankoopbeleid.

Wij hebben de eer te zijn,
Sire,
van Uwe Majesteit,
de zeer eerbiedige
en zeer getrouwe dienaars,;

De Minister van Ambtenarenzaken

P. DE SUTTER

De Staatssecretaris voor Begroting

A. BERTRAND