

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

3 janvier 2023

PROPOSITION DE LOI

**modifiant l'arrêté royal du 19 avril 2014
relatif au statut administratif du personnel
opérationnel des zones de secours en vue
de supprimer la condition de nationalité
imposée aux pompiers volontaires**

(déposée par Mmes Eva Platteau et
Julie Chanson)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 januari 2023

WETSVOORSTEL

**tot wijziging het koninklijk besluit van
19 april 2014 tot bepaling van het
administratief statuut van het operationeel
personeel van de hulpverleningszones voor
wat de afschaffing van de nationaliteitsvereiste
voor de vrijwillige brandweer betreft**

(ingediend door de dames Eva Platteau en
Julie Chanson)

RÉSUMÉ

De nombreuses zones d'incendie de notre pays connaissent une pénurie de pompiers volontaires. Cette situation est problématique car les services d'incendie sont majoritairement constitués de volontaires. Or, dans presque toutes les zones de secours, leur nombre ne cesse de diminuer.

Rien qu'en Flandre, les différents corps de pompiers recherchent un total d'environ mille volontaires. En Wallonie, certaines zones de secours doivent fermer des postes, ou réduire leurs services par manque de pompiers volontaires.

Afin d'accroître le nombre potentiel de pompiers volontaires, cette proposition de loi vise à permettre à toute personne autorisée à travailler en Belgique d'entrer dans un corps de pompiers en qualité de volontaire, même aux ressortissants d'un pays situé en dehors de l'Espace économique européen ou de la Suisse qui n'ont pas la nationalité belge.

SAMENVATTING

Veel brandweerzones in ons land hebben een tekort aan vrijwillige brandweperlui. Dat is problematisch, omdat het leeuwendeel van het personeel van de brandweer uit vrijwilligers bestaat. Toch neemt in haast elke hulpverleningszones het aantal vrijwilligers gestaag af.

In Vlaanderen alleen zijn de verschillende brandweerkorpsen op zoek naar in totaal ongeveer 1000 vrijwilligers. In Wallonië moeten posten van hulpverleningszones sluiten, of hun dienstverlening beperken, omdat er te weinig brandweervrijwilligers zijn.

Om het potentieel aan vrijwillige brandweerbieden te vergroten, beoogt dit wetsvoorstel iedereen die toelating heeft om in ons land te werken, de kans te geven om toe te treden tot het brandweerkorps als vrijwillige brandweer, ook al betreft het niet-Belgen die afkomstig zijn van buiten de Europese economische ruimte of Zwitserland.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigegekleurig papier)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 10 de la Constitution s'énonce comme suit:

“Il n'y a dans l'État aucune distinction d'ordres.

Les Belges sont égaux devant la loi; seuls ils sont admissibles aux emplois civils et militaires, sauf les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers.

L'égalité des femmes et des hommes est garantie.”

Il en découle qu'en principe, seuls les Belges peuvent être nommés en qualité de fonctionnaire. En effet, par “emplois civils et militaires”, il convient en principe d'entendre tous les “emplois” au sein de l'administration et de l'armée.¹ La loi peut prévoir des exceptions à cette condition de nationalité, mais uniquement pour des cas particuliers.

1. L'article 10 de la Constitution et le droit européen

Si l'article 10 de la Constitution peut dès lors sembler clair, il connaît néanmoins une exception qui découle de l'article 45 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (ci-après: “le TFUE”)², qui s'énonce comme suit:

“1. La libre circulation des travailleurs est assurée à l'intérieur de l'Union.

2. Elle implique l'abolition de toute discrimination, fondée sur la nationalité, entre les travailleurs des États membres, en ce qui concerne l'emploi, la rémunération et les autres conditions de travail.

3. Elle comporte le droit, sous réserve des limitations justifiées par des raisons d'ordre public, de sécurité publique et de santé publique:

- a) de répondre à des emplois effectivement offerts,
- b) de se déplacer à cet effet librement sur le territoire des États membres,
- c) de séjourner dans un des États membres afin d'y exercer un emploi conformément aux dispositions

¹ Vande Lanotte, *Belgisch Publiekrecht. Deel I*. 2015, die Kure. 310.

² Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (version consolidée), publié au *Journal officiel de l'Union européenne* le 26 octobre 2012, C326/47.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 10 van de Grondwet bepaalt:

“Er is in de Staat geen onderscheid van standen.

De Belgen zijn gelijk voor de wet; zij alleen zijn tot de burgerlijke en militaire bedieningen benoembaar, behoudens de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld.

De gelijkheid van vrouwen en mannen is gewaarborgd.”

Daaruit volgt dat in principe alleen Belgen tot ambtenaar benoemd kunnen worden. Onder “burgerlijke en militaire bedieningen” moeten immers in beginsel alle “bedieningen” bij de overheid en bij het leger worden begrepen.¹ De wet kan op deze nationaliteitsvereiste uitzonderingen voorzien, maar alleen voor bijzondere gevallen.

1. Artikel 10 van de Grondwet en het Europees recht

Artikel 10 van de Grondwet mag dan duidelijk lijken, op basis van artikel 45 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (hierna: “VWEU”)² bestaat er een uitzondering op het heldere principe. Het artikel 45 VWEU bepaalt:

“1. Het verkeer van werknemers binnen de Unie is vrij.

2. Dit houdt de afschaffing in van elke discriminatie op grond van de nationaliteit tussen de werknemers der lidstaten, wat betreft de werkgelegenheid, de beloning en de overige arbeidsvoorwaarden.

3. Het houdt behoudens de uit hoofde van openbare orde, openbare veiligheid en volksgezondheid gerechtvaardigde beperkingen het recht in om,

- a. in te gaan op een feitelijk aanbod tot tewerkstelling;
- b. zich te dien einde vrij te verplaatsen binnen het grondgebied der lidstaten;
- c. in een der lidstaten te verblijven teneinde daar een beroep uit te oefenen overeenkomstig de wettelijke en

¹ Vande Lanotte, *Belgisch Publiekrecht. Deel I*. 2015, die Keure. 310.

² Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie (geconsolideerde versie), bekengemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* op 26 oktober 2012, C326/47.

législatives, réglementaires et administratives régissant l'emploi des travailleurs nationaux,

d) de demeurer, dans des conditions qui feront l'objet de règlements établis par la Commission, sur le territoire d'un État membre, après y avoir occupé un emploi.

4. Les dispositions du présent article ne sont pas applicables aux emplois dans l'administration publique.”

L'article 45 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne interdit donc “toute discrimination, fondée sur la nationalité, entre les travailleurs des États membres”, mais prévoit une exception pour les emplois dans l'administration publique. La Cour de Justice de l'Union européenne a interprété cette exception (art. 45, 4) dans un arrêt du 17 décembre 1980:

“Dans un arrêt du 17 décembre 1980, la Cour de justice des Communautés européennes³ a condamné la Belgique pour avoir imposé la condition de nationalité belge pour l'accès à des emplois auprès de personnes de droit public (SNCB, SNCV, Ville de Bruxelles, commune d'Auderghem) et pour des postes d'élèves-conducteurs de locomotives, de chargeurs, de poseurs de voies, d'agents de triage et de signaleurs (SNCB), d'infirmières, de puéricultrices, de veilleurs de nuit, de plombiers, de menuisiers, d'électriciens, d'aides-jardiniers (Ville de Bruxelles et commune d'Auderghem).

Dans cet arrêt, la Cour a estimé que l'exception prévue à l'article 48, paragraphe 4, du traité instituant la Communauté économique européenne doit faire l'objet d'une interprétation restrictive: “Cette disposition place en dehors du champ d'application des trois premiers paragraphes de ce même article un ensemble d'emplois qui comportent une participation, directe ou indirecte, à l'exercice de la puissance publique et aux fonctions qui ont pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État ou des autres collectivités publiques. De tels emplois supposent en effet, de la part de leurs titulaires, l'existence d'un rapport particulier de solidarité à l'égard de l'État ainsi que la réciprocité de droits et devoirs qui sont le fondement du lien de nationalité.”

Cet arrêt opère donc une distinction entre les “tâches relevant de l'administration publique proprement dite” et les “activités qui ne sont pas assimilables aux fonctions typiques de l'administration publique, mais qui relèvent par contre, en raison de leur nature, du domaine

bestuursrechtelijke bepalingen welke voor de tewerkstelling van nationale werknemers gelden;

d. op het grondgebied van een lidstaat verblijf te houden, na er een betrekking te hebben vervuld, overeenkomstig de voorwaarden die zullen worden opgenomen in door de Commissie vast te stellen verordeningen.

4. De bepalingen van dit artikel zijn niet van toepassing op de betrekkingen in overheidsdienst.”

Artikel 45 VWEU verbiedt dus “elke discriminatie op grond van de nationaliteit tussen de werknemers van de lidstaten”, maar voorziet een uitzondering voor de betrekkingen in overheidsdienst. Het Hof van Justitie van de EU heeft die uitzondering (art. 45, 4.) in een arrest van 17 december 1980 geïnterpreteerd:

“In een arrest van 17 december 1980 heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen³ België veroordeeld omdat het de Belgische nationaliteit als voorwaarde had gesteld voor de toegang tot betrekkingen bij publiekrechtelijke personen (NMBS, BMVB, stad Brussel, gemeente Oudergem) en voor betrekkingen van sjouwers, locomotiefbestuurders, spoorleggers, rangeerders en seingeverers (bij de spoorwegen), verpleegsters, kinderverzorgsters, nachtwakers, architecten, loodgieters, schrijnwerkers en hulptuiniers (Stad Brussel en gemeente Oudergem).

Volgens dat arrest moet de afwijking van lid 4 van artikel 48 van het EEG-Verdrag beperkend worden uitgelegd: “Door deze bepaling worden een aantal betrekkingen die, al dan niet rechtstreeks, deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en die werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de Staat of van andere openbare lichamen, aan de werkingssfeer van de eerste drie leden van artikel 48 onttrokken. Dergelijke betrekkingen onderstellen immers bij de functionaris een bijzondere band van solidariteit ten opzichte van de Staat en een wederkerigheid van rechten en plichten die de grondslag vormen van de nationaliteitsverhouding.”

In het arrest wordt aldus onderscheid gemaakt tussen de “overheidswerkzaamheden in eigenlijke zin” en de “activiteiten die niet als typische overheidstaken zijn te beschouwen, doch die wegens hun aard wel behoren tot het gebied waarop het verdrag van toepassing is.” Het

³ CJ., 17 décembre 1980, affaire 149/79, Commission / Royaume de Belgique; consultable à l'adresse: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A61979CJ0149>.

³ H.v.J., 17 december 1980, zaak 149/79, Commissie/Koninkrijk België; Raadpleegbaar op: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX%3A61979CJ0149>.

d'application du traité". Il en déduit que la description des emplois rattachés à la notion d'"administration publique" au sens de l'article 48, paragraphe 4, "dépend de la question de savoir si les emplois en cause sont, ou non, caractéristiques des activités spécifiques de l'administration publique en tant qu'elle est investie de l'exercice de la puissance publique et de la responsabilité pour la sauvegarde des intérêts généraux de l'État."⁴

Dans le célèbre arrêt Orfinger, le Conseil d'État a estimé qu'en vertu de l'article 34 de la Constitution ("l'exercice de pouvoirs déterminés peut être attribué par un traité ou par une loi à des institutions de droit international public"), cette interprétation n'est pas contraire à l'article 10⁵:

"du point de vue constitutionnel belge, l'autorité de l'interprétation donnée au Traité de Rome par la Cour de justice repose sur l'article 34 de la Constitution, quand bien même cette interprétation aboutirait à arrêter les effets d'une partie des articles 8 et 10 de la Constitution."⁶

Seuls les emplois qui comportent une participation directe à l'exercice de la puissance publique et aux fonctions qui ont pour objet la sauvegarde des intérêts généraux de l'État sont donc (encore) réservés aux Belges en vertu de l'article 10 de la Constitution. Il convient d'ouvrir les autres emplois aux citoyens d'un autre État faisant partie de l'Espace économique européen (EEE) ou de la Confédération suisse.

L'article 16 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État⁷ prévoit dès lors que:

"Art. 16 § 1^{er}. Nul ne peut être nommé agent de l'État s'il ne remplit les conditions générales d'admissibilité qui suivent:

1° être Belge lorsque les fonctions à exercer sont liées à l'exercice de la puissance publique et destinées à sauvegarder les intérêts généraux de l'État ou, dans les autres cas, être Belge ou citoyen d'un autre État faisant partie de l'Espace économique européen ou de la Confédération suisse;

2° être d'une conduite répondant aux exigences de la fonction;

⁴ Rechtskundig Weekblad 1992-1993- nr. 15- 12 décembre 1992, 490. <https://rw.be/archief/5615/pdf>.

⁵ <https://www.law.kuleuven.be/iir/nl/onderzoek/working-papers/WP86n.pdf>.

⁶ CE, n° 62922 du 5 novembre 1996.

⁷ Arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, publié au *Moniteur belge* du 8 octobre 1937, err. *Moniteur belge*, 18-19 octobre 1937.

leidt eruit af dat de omschrijving van betrekkingen t.o.v. het begrip "overheidsdienst", in de zin van artikel 48, lid 4, "afhangt van de vraag of de bedoelde betrekkingen al dan niet typerend zijn voor de specifieke taak van de overheid voor zover deze is belast met de uitoefening van het openbaar gezag en verantwoordelijk is voor de bescherming van de algemene belangen van de Staat."⁴

In het bekende arrest Orfinger oordeelde de Raad van State dat artikel 34 van de Grondwet ("de uitoefening van bepaalde machten kan worden opgedragen aan volkenrechtelijke instellingen") maakt dat deze interpretatie niet strijdig is met artikel 10:⁵

"du point de vue constitutionnel belge, l'autorité de l'interprétation donnée au Traité de Rome par la Cour de justice repose sur l'article 34 de la Constitution, quand bien même cette interprétation aboutirait à arrêter les effets d'une partie des articles 8 et 10 de la Constitution."⁶

Alleen betrekkingen die de rechtstreekse deelneming aan de uitoefening van het openbaar gezag inhouden en werkzaamheden omvatten strekkende tot bescherming van de algemene belangen van de Staat, zijn op basis van artikel 10 Grondwet dus (nog) aan Belgen voorbehouden. Andere betrekkingen dienen ook te worden opengesteld voor burgers van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese economische ruimte (EER) of van de Zwitserse Bondsstaat.

Artikel 16 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel⁷ bepaalt bijgevolg:

"Art. 16 § 1. Niemand kan tot Rijksambtenaar worden benoemd indien hij niet voldoet aan de hierna volgende algemene toelaatbaarheidsvereisten:

1° Belg zijn wanneer de uit te oefenen functies verband houden met de uitoefening van het openbaar gezag en ten doel hebben de algemene belangen van de Staat te behartigen, of, in de andere gevallen, Belg zijn of burger van een andere Staat die deel uitmaakt van de Europese economische ruimte of van de Zwitserse Bondsstaat;

2° een gedrag hebben dat in overeenstemming is met de eisen van de beoogde betrekking;

⁴ Rechtskundig Weekblad 1992-1993- nr. 15- 12 december 1992, 490. <https://rw.be/archief/5615/pdf>.

⁵ <https://www.law.kuleuven.be/iir/nl/onderzoek/working-papers/WP86n.pdf>.

⁶ RvS, nr. 62922 van 5 november 1996.

⁷ Koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 8 oktober 1937, err. *Belgisch Staatsblad*, 18-19 oktober 1937.

3° jouir des droits civils et politiques;

4° avoir satisfait aux lois sur la milice;

5° ne pas être personnellement dans une situation de conflit d'intérêt;

6° être porteur d'un diplôme ou certificat d'études en rapport avec le niveau de la classe ou du grade à conférer selon le tableau annexé au présent arrêté;

7° ne pas avoir été licencié pour motif grave ou démis d'office de ses fonctions ou révoqué à la suite d'une procédure disciplinaire visée aux articles 77 à 81bis dans le service fédéral recruteur et ce, à dater de 3 ans après la décision de licenciement ou après le prononcé définitif de la peine disciplinaire dans un service de la fonction publique administrative fédérale, telle que définie à l'article 1^{er} de la loi du 22 juillet 1993 portant certaines mesures en matière de fonction publique.

[...]"

2. La condition de nationalité pour les pompiers (volontaires)

Les articles 37 à 38 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours⁸ prévoient, dans le prolongement de ce qui précède, que la condition de nationalité doit se lire conformément au droit européen pour les pompiers également:⁹

"Art. 37. § 1^{er}. Les candidats à un emploi de sapeur-pompier remplissent les conditions suivantes:

1° être Belge ou citoyen d'un autre État faisant partie de l'Espace Économique Européen ou de la Suisse;

2° être âgé de 18 ans au minimum;

3° avoir une conduite conforme aux exigences de la fonction visée. Le candidat fournit un extrait de casier judiciaire délivré dans un délai de trois mois précédant la date limite de dépôt des candidatures;

4° jouir des droits civils et politiques;

⁸ Arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, publié au *Moniteur belge* du 1^{er} octobre 2014 avec dernier err. dans le *Moniteur belge* du 19 avril 2017.

⁹ https://www.securitecivile.be/sites/default/files/2014-04-19r_statut_administratif_personnel_zones_-_08-2022_0.pdf.

3° van burgerlijke en politieke rechten genieten;

4° aan de dienstplichtwetten voldaan hebben;

5° zich niet persoonlijk bevinden in een toestand van belangenconflict;

6° houder zijn van een diploma of studiegetuigschrift dat overeenkomt met het niveau van de te verlenen klasse of graad, volgens de bij dit besluit gevoegde tabel;

7° niet ontslagen zijn geweest wegens dringende reden of amtsshalve ontslagen zijn geweest uit zijn ambt of afgezet zijn geweest ten gevolge van een tuchtprocedure bedoeld in artikelen 77 tot 81bis in de aanwervende federale dienst en dit, te rekenen vanaf 3 jaar na de ontslagbeslissing of na de definitieve uitspraak van de tuchtstraf in een dienst van het federaal administratief openbaar ambt, zoals bepaald in artikel 1 van de wet van 22 juli 1993 houdende bepaalde maatregelen inzake ambtenarenzaken.

[...]"

2. De nationaliteitsvereiste voor (vrijwillige) brandweerlui

De artikelen 37 tot en met 38 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones⁸ bepalen, in lijn met het voorgaande, dat ook voor brandweerlui de nationaliteitsvereiste in overeenstemming met het Europees recht moet worden gelezen:⁹

"Art. 37. § 1. Kandidaten voor een betrekking van brandweerman voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° Belg zijn of burger van een ander land behorende tot de Europese Economisch Ruimte of van Zwitserland;

2° ten minste 18 jaar oud zijn;

3° een gedrag hebben dat in overeenstemming is met de eisen van de beoogde betrekking. De kandidaat bezorgt een uittreksel uit het strafregister dat afgeleverd dient te zijn binnen een termijn van drie maanden voorafgaand aan de uiterste datum voor het indienen van de candidaturen;

4° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

⁸ Koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 1 oktober 2014 met laatste err., *Belgisch Staatsblad* van 19 april 2017.

⁹ https://www.civiele-veiligheid.be/sites/default/files/2014-04-19kb_iii_viii_administratiefstatuut_23.pdf.

5° satisfaire aux lois sur la milice;

6° être titulaire du permis de conduire B;

7° être titulaire d'un certificat d'aptitude fédéral du cadre de base[, du cadre moyen] ou du cadre supérieur, tel que visé à l'article 35.

Art. 37/1. § 1^{er}. Les candidats à un emploi de sergent remplissent les conditions suivantes:

1° être Belge ou citoyen d'un autre État faisant partie de l'Espace Économique Européen ou de la Suisse;

2° avoir une conduite conforme aux exigences de la fonction visée. Le candidat fournit un extrait de casier judiciaire délivré dans un délai de trois mois précédant la date limite de dépôt des candidatures;

3° jouir des droits civils et politiques;

4° satisfaire aux lois sur la milice;

5° être titulaire du permis de conduire B;

6° être détenteur d'un diplôme de niveau B;

7° être titulaire d'un certificat d'aptitude fédéral du cadre moyen ou du cadre supérieur, tel que visé à l'article 35.

Art. 38. § 1^{er}. Les candidats à un emploi de capitaine remplissent les conditions suivantes:

1° avoir la nationalité belge;

2° avoir une conduite conforme aux exigences de la fonction visée. Le candidat fournit un extrait du casier judiciaire délivré dans un délai de trois mois précédant la date limite de dépôt des candidatures;

3° jouir des droits civils et politiques;

4° satisfaire aux lois sur la milice;

5° être titulaire du permis de conduire B;

6° être détenteur d'un diplôme de niveau A;

7° être titulaire d'un certificat d'aptitude fédéral du cadre supérieur tel que visé à l'article 35."

5° in orde zijn met de dienstplichtwetten;

6° houder zijn van rijbewijs B;

7° houder zijn van een federaal geschiktheidstest voor het basiskader [, het middenkader] of het hoger kader als vermeld in artikel 35.

Art. 37/1. § 1. Kandidaten voor een betrekking van sergeant voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° Belg zijn of burger van een ander land behorende tot de Europese Economisch Ruimte of van Zwitserland;

2° een gedrag hebben dat in overeenstemming is met de eisen van de beoogde betrekking. De kandidaat bezorgt een uittreksel uit het strafregister dat afgeleverd dient te zijn binnen een termijn van drie maanden voorafgaand aan de uiterste datum voor het indienen van de candidatures;

3° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

4° in orde zijn met de dienstplichtwetten;

5° houder zijn van rijbewijs B;

6° houder zijn van een diploma van niveau B;

7° houder zijn van een federaal geschiktheidsattest voor het middenkader of het hoger kader als vermeld in artikel 35.

Art. 38. § 1. Kandidaten voor een betrekking van kapitein voldoen aan de volgende voorwaarden:

1° Belg zijn;

2° een gedrag hebben dat in overeenstemming is met de eisen van de beoogde betrekking. De kandidaat bezorgt een uittreksel uit het strafregister dat afgeleverd dient te zijn binnen een termijn van drie maanden voorafgaand aan de uiterste datum voor het indienen van de candidatures;

3° de burgerlijke en politieke rechten genieten;

4° in orde zijn met de dienstplichtwetten;

5° houder zijn van rijbewijs B;

6° houder zijn van een diploma van niveau A;

7° houder zijn van een federaal geschiktheidstest voor het hoger kader als vermeld in artikel 35."

Ce n'est que pour le cadre supérieur, à savoir pour le grade de capitaine, que la condition de nationalité stricte s'applique.

On peut en déduire qu'un pompier "ordinaire" n'exerce pas l'autorité publique. En effet, la Constitution ne permet pas de faire une exception par arrêté royal à la condition de nationalité de l'article 10 de la Constitution, qui doit être interprétée de cette manière.

Ces articles s'appliquent également aux pompiers volontaires, conformément à l'article 2, § 2, du même arrêté royal. Les mêmes conditions de nationalité leur sont donc applicables.

3. La pénurie de pompiers volontaires

Aujourd'hui, force est de constater qu'il y a de moins en moins de pompiers volontaires: de nombreuses zones d'incendie de notre pays connaissent une pénurie de pompiers volontaires et de secouristes-ambulanciers. Cette situation est problématique car la majeure partie du personnel des services d'incendie est constituée de volontaires. Le site internet des services d'incendie indique que la Belgique compte 17.300 pompiers, dont 10.900 ont le statut de volontaire.¹⁰ En Flandre, pas moins des trois quarts des 11.000 pompiers sont des volontaires.¹¹

Cependant, selon les données les plus récentes de la ministre de l'Intérieur, la Belgique ne compte actuellement que 10.609 pompiers volontaires (1/1/2022). Près de 300 de moins, donc, que ce qu'annoncent eux-mêmes les pompiers, et une diminution de 2,72 % par rapport à 2020. En 2015, on comptait encore plus de 11.289 pompiers volontaires. Dans presque toutes les zones de secours, le nombre de volontaires ne cesse de diminuer.

Rien qu'en Flandre, les différents corps de pompiers recherchent un total d'environ 1000 volontaires.¹² En Flandre occidentale, il y a 200 volontaires de moins qu'il y a quelques années¹³; en Wallonie, selon de récentes informations rapportées dans les médias, certaines

Alleen voor het hoger kader, met name voor de graad van kapitein, is de strikte nationaliteitsvereiste van toepassing.

Hieruit kan worden afgeleid dat een "gewone" brandweerman, niet het openbaar gezag uitoefent. Het is immers grondwettelijk niet mogelijk om bij koninklijk besluit een uitzondering te maken op de nationaliteitsvereiste van artikel 10 van de Grondwet, die aldus geïnterpreteerd moet worden.

Ook op vrijwillige brandweerlui zijn deze artikelen van toepassing, overeenkomstig artikel 2, § 2, van hetzelfde koninklijk besluit. Voor hen gelden dus dezelfde nationaliteitsvereisten.

3. Het tekort aan vrijwillige brandweerlui

We moeten vandaag vaststellen dat er steeds minder vrijwillige brandweerlui zijn: veel brandweergebieden in ons land hebben een tekort aan vrijwillige brandweerlui en hulpverlener-ambulanciers. Dat is problematisch, omdat het leeuwendeel van het personeel van de brandweer uit vrijwilligers bestaat. De website van de brandweer vermeldt dat België 17.300 brandweerblieden telt, waarvan 10.900 het statuut van vrijwilliger hebben.¹⁰ In Vlaanderen is zelfs driekwart van de 11.000 brandweermensen vrijwilliger.¹¹

Volgens de meest recente gegevens van de minister van Binnenlandse Zaken echter, zijn er vandaag in België maar 10.609 vrijwillige brandweerblieden (1/1/2022). Zo'n 300 minder dus dan wat de brandweer zelf aangeeft, en in vergelijking met 2020 een afname van 2,72 %. In 2015 waren er nog meer dan 11.289 brandweervrijwilligers. In haast elke hulpverleningszone neemt het aantal vrijwilligers gestaag af.

In Vlaanderen alleen zijn de verschillende brandweerkorpsen op zoek naar in totaal ongeveer 1000 vrijwilligers.¹² In West-Vlaanderen zijn er 200 vrijwilligers minder dan enkele jaren geleden,¹³ in Wallonië moeten volgens recente berichten in de media posten van

¹⁰ <https://pompiers.be/fr/un-pompier-sommeille-en-vous>.

¹¹ <https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/interview-de-toekomst-van-de-brandweervrijwilliger>.

¹² <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2021/09/12/brandweerkorpsen-in-vlaanderen-kampen-met-groot-tekort-aan-vrijw/#:~:text=De%20brandweer%20in%20Vlaanderen%20kampt,opleiding%20duurt%20ongeveer%20drie%20jaar>.

¹³ <https://www.focus-wtv.be/nieuws/plannen-om-brandweeropleiding-te-hervormen-door-tekort-aan-vrijwilligers>.

¹⁰ <https://pompiers.be/fr/un-pompier-sommeille-en-vous>.

¹¹ <https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/interview-de-toekomst-van-de-brandweervrijwilliger>.

¹² <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2021/09/12/brandweerkorpsen-in-vlaanderen-kampen-met-groot-tekort-aan-vrijw/#:~:text=De%20brandweer%20in%20Vlaanderen%20kampt,opleiding%20duurt%20ongeveer%20drie%20jaar>.

¹³ <https://www.focus-wtv.be/nieuws/plannen-om-brandweeropleiding-te-hervormen-door-tekort-aan-vrijwilligers>.

zones de secours doivent fermer des postes, ou réduire leurs services, faute d'un nombre suffisant de pompiers volontaires.¹⁴

La pénurie croissante de pompiers volontaires s'explique par plusieurs raisons. La longueur de la durée de la formation, sans possibilité de modulation, est désignée comme un point problématique. Une formation organisée en modules pourrait offrir une solution à cet égard. Par ailleurs, l'attitude de la population vis-à-vis du bénévolat a aussi changé. En effet, davantage d'individus travaillent et prennent différents engagements qui font qu'il leur est difficile de se consacrer à titre inconditionnel et exclusif aux services d'incendie. Enfin, chaque pompier volontaire doit aujourd'hui être capable de réaliser toutes les missions des pompiers, si bien qu'un pompier volontaire qui n'est plus apte à réaliser une mission donnée ne pourra plus non plus réaliser les autres.¹⁵

La ministre de l'Intérieur est consciente de ces problèmes et a annoncé dans sa note de politique générale 2023 qu'elle entendait œuvrer au renforcement de l'attractivité de la fonction de pompier volontaire. Elle y indique notamment ce qui suit:

“Nous continuerons à fournir le soutien nécessaire aux pompiers volontaires. Dans les initiatives précitées concernant l'adaptation de la législation et l'actualisation de la formation, une attention particulière sera accordée à la situation des volontaires au sein des services d'incendie.

Nous poursuivrons la promotion du rôle du volontaire. Grâce à ces initiatives, nous voulons faire en sorte d'attirer de nouveaux volontaires, mais aussi de maintenir l'engagement des volontaires actuels.

Les initiatives ci-dessus s'inscrivent également dans le cadre des actions que nous prévoyons à la suite de la résolution susmentionnée sur un meilleur recrutement des volontaires et l'amélioration de leur statut.”¹⁶

Une modification qui pourrait toutefois aussi augmenter le nombre de pompiers volontaires serait de permettre également aux individus qui ne sont pas belges et qui sont issus d'un État faisant partie de l'Espace Economique Européen ou de la Suisse d'intégrer ce corps. Si toute

hulpverleningszones sluiten, of hun dienstverlening beperken, omdat er te weinig brandweervrijwilligers zijn.¹⁴

Voor het groeiende tekort aan brandweervrijwilligers zijn er verschillende redenen. Zo wordt de lange opleiding, zonder maatwerk, aangehaald als een pijnpunt. Een modulaire opleiding kan daarvoor een oplossing bieden. Daarnaast is ook de instelling van de bevolking met betrekking tot vrijwilligerswerk veranderd. Meer mensen zijn aan de slag, en verschillende engagementen maken het moeilijk om onvoorwaardelijk en alleen voor de brandweer te kiezen. Ten slotte moet elke vrijwilliger vandaag alle taken van de brandweer kunnen uitvoeren. Als iemand niet meer geschikt is voor één taak, mag hij de andere ook niet meer uitvoeren.¹⁵

De minister van Binnenlandse Zaken is zich bewust van deze problemen, en heeft in haar beleidsnota 2023 aangekondigd werk te willen maken van het vergroten van de attractiviteit van de taak van vrijwillige brandweerlieden. Zij stelt onder meer:

“We zullen de nodige ondersteuning blijven bieden aan de vrijwillige brandweerlieden. In bovenvermelde initiatieven met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving, maar ook met betrekking tot de actualisering van de opleiding zal er specifieke aandacht zijn voor de situatie van de vrijwilligers binnen de brandweer.

We zetten verder in op de promotie van de rol van de vrijwilliger. Met deze initiatieven willen we ervoor zorgen dat nieuwe vrijwilligers worden aangetrokken, maar ook dat het voor de huidige vrijwilligers aantrekkelijker wordt om het engagement aan te houden.

Bovenstaande initiatieven kaderen eveneens binnen de acties die we voorzien in navolging van de hogervermelde resolutie inzake de betere rekrutering van vrijwilligers en de verbetering van hun statuut.”¹⁶

Wat het aantal vrijwilligers bij de brandweer echter eveneens zou kunnen vergroten, is aan de niet-Belgen die afkomstig zijn van buiten de EER of Zwitserland, ook de kans te geven om toe te treden tot het korps. Als iedereen die de toelating heeft om in ons land te werken,

¹⁴ <https://www.lesoir.be/404680/article/2021-11-05/le-slf-denonce-nouveau-le-manque-defectifs-dans-les-rangs-des-pompiers>.

¹⁵ <https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/interview-de-toekomst-van-de-brandweervrijwilliger>.

¹⁶ <https://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/55/2934/55K2934028.pdf>, p. 22.

¹⁴ <https://www.lesoir.be/404680/article/2021-11-05/le-slf-denonce-nouveau-le-manque-defectifs-dans-les-rangs-des-pompiers>.

¹⁵ <https://www.vvsg.be/kennisitem/vvsg/interview-de-toekomst-van-de-brandweervrijwilliger>.

¹⁶ <https://www.dekamer.be/doc/FLWB/pdf/55/2934/55K2934028.pdf>, p. 22.

personne autorisée à travailler dans notre pays avait également la possibilité de devenir pompier volontaire, il est évident que le nombre de volontaires potentiels augmenterait.

D'une part, tout étranger possédant un permis de travail devrait pouvoir devenir pompier volontaire. La délivrance des permis de travail relève de la compétence des Régions.

D'autre part, cette possibilité devrait aussi être envisageable pour les ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, en application de la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour et pour autant que le Roi leur confère l'autorisation de travailler.¹⁷

4. La modification de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours

Comme indiqué précédemment, tout dérogation au principe en vertu duquel seuls les Belges peuvent obtenir le statut de fonctionnaire n'est autorisée que pour "les exceptions qui peuvent être établies par une loi pour des cas particuliers".

Il convient dès lors de satisfaire à trois conditions cumulatives: "il doit s'agir d'"exceptions" (première condition) établies "par une loi" (deuxième condition) pour des "cas particuliers" (troisième condition)."¹⁸ (traduction). Bart Weekers expose ces conditions comme suit:

"Une première condition implique que les exceptions ne peuvent être instaurées que par une décision du pouvoir législatif, et qu'il n'appartient donc pas au pouvoir exécutif d'agir sur le plan réglementaire à cet égard.

Une deuxième condition découle de l'utilisation des termes "pour des cas particuliers" dans l'article de la Constitution. Conformément à la jurisprudence constante du Conseil d'État, section de législation, il en résulte que s'il souhaite ménager des exceptions au principe que seuls les Belges sont admissibles à des fonctions

ook zou kunnen toetreden tot de vrijwillige brandweer, zou het aantal potentiële vrijwilligers uiteraard stijgen.

Eenzijds zou elke buitenlander met een arbeidsvergunning zich als vrijwilliger moeten kunnen aansluiten bij de brandweer. Het uitreiken van een arbeidsvergunning is een bevoegdheid van de Gewesten.

Anderzijds zou dat ook mogelijk moeten worden voor buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, op basis van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, en voor zover de Koning hen de toelating tot werken toekent.¹⁷

4. De wijziging van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones

Zoals boven uiteengezet, is een afwijking van het principe dat alleen Belgen tot ambtenaar kunnen worden benieuwd, alleen mogelijk voor "de uitzonderingen die voor bijzondere gevallen door een wet kunnen worden gesteld."

Er moet bijgevolg aan drie cumulatieve voorwaarden voldaan worden: "het moet gaan om "wettelijk" (eerste voorwaarde) vastgelegde op "bijzondere gevallen" (tweede voorwaarde) betrekking hebbende "uitzonderingen" (derde voorwaarde)."¹⁸ Bart Weekers licht deze voorwaarden als volgt toe:

"Een eerste voorwaarde bestaat erin dat uitzonderingen alleen kunnen worden ingevoerd door een beslissing van de wetgevende macht en dat het dus niet de uitvoerende macht toekomt om op dat punt regelgevend op te treden.

De tweede voorwaarde volgt uit het gebruik van de woorden "in bijzondere gevallen" in het grondwetsartikel. Volgens vaste rechtspraak van de Raad van State, afdeling wetgeving, volgt hieruit dat de wetgever, wanneer hij uitzonderingen wenst te stellen op het beginsel dat alleen Belgen benoembaar zijn tot openbare ambten,

¹⁷ Loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, publiée au *Moniteur belge* du 8 juin 2018. https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2018050909&table_name=loi.

¹⁸ Bart Weekers, De toegang van niet-Belgen tot de Belgische publieke sector, dans *Tijdschrift voor Gemeenterecht*, n° 2005/1, p. 8.

¹⁷ Wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 8 juni 2018. https://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&cn=2018050909&table_name=wet.

¹⁸ Bart Weekers, De toegang van niet-Belgen tot de Belgische publieke sector, in *Tijdschrift voor Gemeenterecht*, nr. 2005/1, p. 8.

publiques, le législateur doit indiquer de manière expresse et précise les fonctions qui sont rendues accessibles aux étrangers.

Une troisième et dernière condition concerne enfin la jurisprudence constante du Conseil d'État, section de législation, en vertu de laquelle il découle du rapport établi par la Constitution entre le principe et l'exception que le législateur ne peut pas faire de l'assimilation des étrangers aux Belges un principe et du privilège des Belges une exception."¹⁹ (traduction)

L'application de ces conditions à la présente proposition de loi sera brièvement exposée ci-après.

4.1. Une loi

La Constitution est claire: seule une loi peut prévoir des exceptions à la condition de nationalité. En l'occurrence, la difficulté est toutefois que les conditions de nomination ont été fixées par arrêté royal. L'article 107 de la Constitution accorde au pouvoir exécutif fédéral la compétence exclusive de fixer le statut des agents.

La question se pose dès lors de savoir comment la présente proposition de loi doit s'articuler avec l'arrêté royal existant, qui fixe les exigences de nationalité pour la nomination en tant que pompier (volontaire). À cet égard, il convient de rappeler ce qui suit:

"La compétence exclusive du Roi pour fixer le statut des agents visés à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution connaît certes des exceptions, ainsi que le souligne du reste le texte même de cette disposition. Il en va ainsi, notamment, lorsque l'intervention du législateur est expressément requise par la Constitution elle-même, sur l'un ou l'autre point particulier, ou à l'égard de l'une ou l'autre catégorie particulière d'agents. L'intervention du législateur est par ailleurs admise, à titre d'exception, lorsque la réglementation concerne des questions qui touchent aux droits fondamentaux, en ce compris ceux des membres du personnel visés à l'article 107, alinéa 2, de la Constitution, ou à l'article 87 de la loi spéciale de réformes institutionnelles qui, s'agissant des agents des Communautés et Régions, en constitue le pendant. L'intervention du législateur peut également être admise lorsqu'elle est justifiée par des circonstances exceptionnelles."²⁰

En l'occurrence, il est question d'un cas dans lequel la Constitution requiert expressément l'intervention du

uitdrukkelijk, en nauwkeurig de ambten dient aan te geven die toegankelijk worden gemaakt voor vreemdelingen.

De derde en laatste voorwaarde betreft ten slotte de vaste rechtspraak van de Raad van State, afdeling wetgeving, dat uit de door de Grondwet gevestigde verhouding tussen het beginsel en de uitzondering, volgt dat de wetgever niet zover mag gaan dat de gelijkstelling van vreemdelingen met Belgen het beginsel wordt en het voorrecht van de Belgen de uitzondering."¹⁹

In wat volgt wordt de toepassing van deze voorwaarden op ons wetsvoorstel kort toegelicht.

4.1. Een wet

De Grondwet is duidelijk: alleen een wet kan uitzonderingen voorzien op de nationaliteitsvereiste. In casu stelt zich echter de moeilijkheid dat de benoemingsvoorwaarden bij koninklijk besluit geregeld zijn. Art. 107 van de Grondwet geeft aan de federale uitvoerende macht de exclusieve bevoegdheid om het statuut van de ambtenaren vast te leggen.

De vraag stelt zich dus hoe dit wetsvoorstel zich dient te verhouden tot het bestaande koninklijk besluit, waarin de nationaliteitsvereisten voor benoeming tot (vrijwillige) brandweer worden vastgelegd. Het volgende dient ter zake in herinnering te worden gebracht:

"De... exclusieve bevoegdheid van de Koning om het statuut vast te stellen van de ambtenaren bedoeld in artikel 107, tweede lid, kent weliswaar uitzonderingen, zoals overigens wordt vermeld in de tekst zelf van die bepaling. Dat is met name het geval wanneer de Grondwet zelf uitdrukkelijk vereist dat de wetgever optreedt op bepaalde punten of ten aanzien van een of andere bijzondere categorie van ambtenaren. Voorts is het optreden van de wetgever bij wijze van uitzondering toegestaan wanneer de regeling betrekking heeft op kwesties die verband houden met de grondrechten, met inbegrip van de rechten van de personeelsleden bedoeld in artikel 107, tweede lid, van de Grondwet of in artikel 87 van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen die, waar het gaat om de ambtenaren van de gemeenschappen en de gewesten, de tegenhanger daarvan vormt. Het optreden van de wetgever kan ook worden aanvaard wanneer er uitzonderlijke omstandigheden voorhanden zijn die dat optreden verantwoorden."²⁰

Hier is sprake van een geval waarvan de Grondwet zelf uitdrukkelijk vereist dat de wetgever optreedt. Art. 107 van

¹⁹ *Idem.*

²⁰ https://senlex.senate.be/fr/dia/structure/str_32/article/art_532_nl_2014-01-06/element/el_1594/annotation/anno_14382.

¹⁹ *Idem.*

²⁰ https://senlex.senate.be/nl/dia/structure/str_32/article/art_532_nl_2014-01-06/element/el_1594/annotation/anno_14382.

législateur. L'article 107 de la Constitution n'est donc pas violé si la disposition du statut relative à la nationalité est modifiée par une loi.

4.2. *Cas particuliers*

Les fonctions qui sont rendues accessibles aux étrangers doivent être mentionnées expressément et précisément. La présente proposition de loi vise sans aucune ambiguïté les pompiers volontaires. Aucune autre interprétation n'est possible, dès lors que la disposition de l'arrêté royal relative au statut de pompier y est intégrée.

4.3. *Caractère exceptionnel*

En limitant les "cas particuliers" au pompiers volontaires, il n'est pas porté préjudice au principe selon lequel la fonction publique est réservée aux Belges. Il s'agit d'une situation exceptionnelle qui se justifie par la pénurie aiguë de pompiers volontaires.

de Grondwet wordt dus niet geschonden door de bepaling met betrekking tot de nationaliteit in het statuut bij wet aan te passen.

4.2. *Bijzondere gevallen*

Vereist is dat "uitdrukkelijk, en nauwkeurig" de ambten dienen te worden aangegeven die toegankelijk worden gemaakt voor vreemdelingen. Dit wetsvoorstel beoogt ondubbelzinnig de vrijwillige brandweer. Een andere interpretatie is niet mogelijk, daar de bepaling in het koninklijk besluit over het statuut van de brandweer wordt ingeschreven.

4.3. *Uitzonderlijk*

Door de "bijzondere gevallen" te beperken tot vrijwillige brandweer, wordt geen afbreuk gedaan aan het principe dat het openbaar ambt is voorbehouden tot Belgen. Het blijft een uitzonderlijke situatie, die te verantwoorden valt omwille het nijpende tekort aan vrijwillige brandweertlui.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cette disposition modifie l'article 2 de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, qui dispose que le statut des membres du personnel professionnel s'applique également aux membres du personnel volontaire des zones.

La présente proposition de loi prévoit une exception à ce principe: les membres du personnel volontaire ne devront pas satisfaire à l'exigence de nationalité. La condition qui leur sera applicable est de disposer d'un permis de travail (compétence régionale) ou de l'autorisation de travailler en Belgique.

En ce qui concerne cette autorisation, il est renvoyé à la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, dont l'article 5, § 1^{er}, s'énonce comme suit: "Les ressortissants étrangers qui ont un droit de séjour en Belgique sur la base d'une situation particulière de séjour, sont autorisés à travailler dans les conditions et modalités fixées par le Roi, par arrêté délibéré en Conseil des ministres."

L'arrêté royal du 2 septembre 2018 portant exécution de la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour²¹ fixe les conditions et modalités précitées.

La présente proposition de loi vise à permettre aux personnes qui sont autorisées à travailler en Belgique sur la base de cette loi et de ses arrêtés d'exécution, d'également devenir membre des pompiers volontaires, dans la mesure où les conditions fixées par la loi et son arrêté d'exécution le permettent.

À titre d'exemple, les réfugiés reconnus en Belgique (article 8 de l'arrêté royal) et les ressortissants étrangers détenteurs d'un certificat d'inscription au registre des étrangers d'une durée illimitée (article 11 de l'arrêté royal) pourront ainsi rejoindre les pompiers volontaires.

En revanche, les personnes qui sont seulement autorisées à travailler dans le cadre de leur contrat d'apprentissage (article 7 de l'arrêté royal) ne pourront

²¹ Arrêté royal du 2 septembre 2018 portant exécution de la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, publié au *Moniteur belge* du 17 septembre 2018 (éd. 2).

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Deze bepaling wijzigt artikel 2 van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, dat bepaalt dat het statuut van het beroepspersoneel, ook van toepassing is op de vrijwillige personeelsleden van de zones.

Dit wetsvoorstel voorziet op dat principe een uitzondering: vrijwillige personeelsleden zullen immers niet aan de nationaliteitsvereiste moeten voldoen. Voor hen zal als voorwaarde gelden, dat zij moeten beschikking over een arbeidsvergunning (gewestelijke bevoegdheid), of dat zij beschikken over de toelating om in België te werken.

Wat die toelating betreft, wordt verwezen naar de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfs-situatie bevinden. Die wet bepaalt in artikel 5, § 1, "De buitenlandse onderdanen die een verblijfsrecht hebben in België op basis van een bijzondere verblijfssituatie krijgen de toelating om te werken onder de voorwaarden en nadere regels vastgesteld door de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad."

Het koninklijk besluit van 2 september 2018 houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden²¹, bepaalt die nadere voorwaarden en regels.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de personen die op basis van die wet en zijn uitvoeringsbesluit in België mogen werken, ook toe te laten lid te worden van de vrijwillige brandweer, voor zover de voorwaarden gesteld door de wet en zijn uitvoeringsbesluit dat toelaten.

Zo zullen, ter illustratie, de in België erkende vluchtelingen (artikel 8 van het koninklijk besluit) en de buitenlandse onderdanen die in het vreemdelingenregister ingeschreven zijn voor onbepaalde duur (artikel 11 van het koninklijk besluit) mogen toetreden tot de vrijwillige brandweer.

Personen die enkel in het kader van hun leerovereenkomst mogen werken (artikel 7 van het koninklijk besluit), zullen niet mogen toetreden tot de vrijwillige

²¹ Koninklijk besluit van 2 september 2018 houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 17 september 2018 (ed.2).

pas devenir pompiers volontaires, dès lors que l'arrêté royal limite explicitement leur autorisation de travailler.

brandweer, daar het koninklijk besluit hun toelating tot werken expliciet beperkt.

Eva Platteau (Ecolo-Groen)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 2, § 2, de l'arrêté royal du 19 avril 2014 relatif au statut administratif du personnel opérationnel des zones de secours, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Par dérogation aux articles 37, § 1^{er}, 1^o et 37/1, § 1^{er}, 1^o, les candidats à un emploi de pompier volontaire ne doivent pas satisfaire à l'exigence d'être belge ou citoyen d'un autre État faisant partie de l'Espace Économique Européen ou de la Suisse s'ils disposent d'un permis de travail ou, en application de la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, s'ils disposent de l'autorisation de travailler, pour autant que cette autorisation repose sur cette loi et ses arrêtés d'exécution.”

29 novembre 2022

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 2, § 2, van het koninklijk besluit van 19 april 2014 tot bepaling van het administratief statuut van het operationeel personeel van de hulpverleningszones, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“In afwijking van artikelen 37, § 1, 1^o, en 37/1, § 1, 1^o, dienen de kandidaten voor een betrekking van vrijwillig brandweerman niet te voldoen aan de vereiste om Belg te zijn of burger van een ander land behorende tot de Europese Economisch Ruimte of van Zwitserland, indien zij beschikken over een arbeidsvergunning, of op basis van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden en beschikken over de toelating om te werken en dit voor zover deze toelating reikt op basis van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten.”

29 november 2022

Eva Platteau (Ecolo-Groen)
Julie Chanson (Ecolo-Groen)