



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 73.041/2
du 1^{er} mars 2023

advies 73.041/2
van 1 maart 2023

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
13 janvier 2006 fixant le
modèle de la demande que les
citoyens non belges hors
Union européenne qui ont
établi leur résidence principale
en Belgique doivent introduire
auprès de la commune de cette
résidence principale s'ils
souhaitent être inscrits sur la
liste des électeurs dressée en
prévision des élections
communales'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
13 januari 2006 tot vaststelling
van het model van de aanvraag
die de niet-Belgische burgers
buiten de Europese Unie die
hun hoofdverblijfplaats in
België hebben gevestigd,
moeten indienen bij de
gemeente van die
hoofdverblijfplaats als zij
wensen ingeschreven te
worden op de kiezerslijst die
opgesteld wordt voor de
gemeenteraadsverkiezingen'

Le 3 février 2023, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 13 janvier 2006 fixant le modèle de la demande que les citoyens non belges hors Union européenne qui ont établi leur résidence principale en Belgique doivent introduire auprès de la commune de cette résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections communales'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 1^{er} mars 2023. La chambre était composée de Pierre VANDERNOOT, président de chambre, Patrick RONVAUX et Christine HOREVOETS, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Esther CONTI, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 1^{er} mars 2023.

*

Op 3 februari 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 13 januari 2006 tot vaststelling van het model van de aanvraag die de niet-Belgische burgers buiten de Europese Unie die hun hoofdverblijfplaats in België hebben gevestigd, moeten indienen bij de gemeente van die hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 1 maart 2023. De kamer was samengesteld uit Pierre VANDERNOOT, kamervoorzitter, Patrick RONVAUX en Christine HOREVOETS, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Esther CONTI, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 1 maart 2023.

*

COMPÉTENCE DU CONSEIL D'ÉTAT

L'arrêté en projet, qui se borne à fixer le modèle d'un document déterminé à remplir par les citoyens auxquels il s'applique, n'a pas vocation à formuler la moindre règle de droit nouvelle.

En conséquence, il ne revêt pas le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1^{er}, des lois 'sur le Conseil d'État' coordonnées le 12 janvier 1973, pour que la section de législation donne l'avis demandé.

La demande d'avis est dès lors irrecevable ¹.

*

¹ En ce sens, voir l'avis 38.692/2/V donné le 27 juillet 2005 sur un projet devenu l'arrêté royal du 13 janvier 2006 'fixant le modèle de la demande que les citoyens non belges hors Union européenne qui ont établi leur résidence principale en Belgique doivent introduire auprès de la commune de cette résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections communales'.

BEVOEGDHEID VAN DE RAAD VAN STATE

Het ontworpen besluit, dat zich ertoe beperkt het model vast te stellen van een bepaald document dat de burgers op wie het van toepassing is, moeten invullen, is niet bedoeld om ook maar enige nieuwe rechtsregel te formuleren.

Het is bijgevolg niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, wat vereist is opdat de afdeling Wetgeving het gevraagde advies zou kunnen geven.

De adviesaanvraag is derhalve onontvankelijk.¹

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Esther CONTI

Pierre VANDERNOOT

¹ Zie in die zin advies 38.692/2/V van 27 juli 2005 over een ontwerp dat heeft geleid tot het koninklijk besluit van 13 januari 2006 'tot vaststelling van het model van de aanvraag die de niet-Belgische burgers buiten de Europese Unie, die hun hoofdverblijfplaats in België hebben gevestigd, moeten indienen bij de gemeente van die hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen'.