

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ENERGIE

FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE

Avant-projet de loi modifiant la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur

PHILIPPE, Roi des Belges,

FILIP, Koning der Belgen,

A tous, présents et à venir, Salut.

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
Onze Groet.

Sur la proposition du Ministre de l'Énergie

Op de voordracht van de Minister van Energie

Nous avons arrêté et arrêtons :

Hebben Wij besloten en besluiten Wij:

Le Ministre de l'Énergie est chargé de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit :

De Minister van Energie is ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

Article 1^{er}. Cette loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Artikel 1. Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2. Dans la loi du 1^{er} juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques, il est inséré un article 13/1 rédigé comme suit :

Art. 2. In de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur wordt een artikel 13/1 ingevoegd, luidende:

«Art. 13/1. § 1. Pour les infrastructures critiques relevant du secteur d'Énergie à l'exception de ceux visés à l'article 15bis de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, l'exploitant d'une infrastructure critique procède à un audit interne annuel, à ses frais, des mesures de sécurité contenues dans le P.S.E. Cet audit interne doit permettre à l'exploitant de s'assurer que les mesures de sécurité définies dans le P.S.E. sont adéquates et correctement appliquées.

“Art. 13/1. § 1. Voor de kritieke infrastructuur die onder de bevoegdheid van de sector Energie vallen met uitzondering van deze bedoeld in artikel 15bis van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, voert de exploitant van een kritieke infrastructuur jaarlijks en op zijn kosten een interne audit uit van de beveiligingsmaatregelen die opgenomen zijn in het B.P.E. Deze interne audit moet de exploitant toelaten zich ervan te vergewissen dat de in het B.P.E. bepaalde beveiligingsmaatregelen adequaat zijn en goed worden toegepast.

L'exploitant d'une infrastructure critique visé au paragraphe 1 fournit les rapports d'audit interne au service d'inspection de l'autorité sectorielle désigné par le Roi dans les 30 jours suivant la fin de l'audit

De exploitant van een kritieke infrastructuur bedoeld in paragraaf 1, bezorgt de interne auditverslagen binnen dertig dagen na het voltrekken van de interne audit, aan de door de Koning aangewezen inspectiedienst van de sectorale

interne.

§ 2. L'exploitant d'une infrastructure critique visé au paragraphe 1 fait procéder, au moins tous les trois ans et à ses frais, à un audit externe par un organisme d'évaluation de la conformité accrédité par l'autorité nationale d'accréditation ou par un organisme contresignant les accords d'accréditation de la "European Cooperation for Accreditation".

L'exploitant d'une infrastructure critique visé au paragraphe 1 fournit les rapports d'audit externe au service d'inspection de l'autorité sectorielle désigné par le Roi dans les 30 jours suivant la réception des rapports d'audit.

§ 3. L'exploitant d'une infrastructure critique visé au paragraphe 1 effectue son premier audit interne au plus tard trois mois après l'élaboration de son P.S.E. Il effectue son premier audit externe au plus tard douze mois après la réalisation de son premier audit interne.

§ 4. L'audit externe visé au paragraphe 2 peut être assimilé à l'audit interne visé au paragraphe 1^{er}. »

Art. 3. Dans la même loi, il est inséré un article 13/2 rédigé comme suit :

«Art. 13/2. § 1. Le Roi peut déterminer pour les infrastructures critiques relevant du secteur d'Energie à l'exception de ceux visés à l'article 15bis de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire :

1° des conditions générales d'accréditation basées sur les exigences des normes ISO/IEC 17021 ou ISO/IEC 17065 ;

2° des exigences sectorielles supplémentaires auxquelles l'organisme d'évaluation de la conformité peut être soumis ;

3° des règles applicables à l'audit interne ;

4° des règles applicables à l'audit externe

5° les conditions de toute reconnaissance accordée par l'autorité sectorielle à un organisme d'évaluation de la conformité.

§ 2. Pour les infrastructures critiques visé au

overheid.

§ 2. De exploitant van een kritieke infrastructuur bedoeld in paragraaf 1, laat, minstens om de drie jaar en op zijn kosten, een externe audit uitvoeren door een instelling voor de conformiteitsbeoordeling die geaccrediteerd is door de nationale accreditatieautoriteit of door een instelling die de erkenningsakkoorden van de "European Cooperation for Accreditation" medeondertekend heeft.

De exploitant van een kritieke infrastructuur bedoeld in paragraaf 1, bezorgt de externe auditverslagen binnen dertig dagen na ontvangst van de auditverslagen aan de door de Koning aangewezen inspectiedienst van de sectorale overheid.

§ 3. De exploitant van een kritieke infrastructuur bedoeld in paragraaf 1, voert zijn eerste interne audit uit uiterlijk binnen drie maanden na de uitwerking van zijn B.P.E. Hij voert zijn eerste externe audit uit uiterlijk binnen twaalf maanden na de uitvoering van zijn eerste interne audit."

§ 4. De externe audit bedoeld in paragraaf 2 kan worden gelijkgesteld met de interne audit bedoeld in paragraaf 1."

Art. 3. In dezelfde wet wordt een artikel 13/2 ingevoegd luidende:

"Art. 13/2. § 1. De Koning kan voor de kritieke infrastructuren die onder de bevoegdheid van de sector Energie vallen met uitzondering van deze bedoeld in artikel 15bis van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle bepalen:

1° algemene accreditatievoorwaarden op basis van de eisen van de normen ISO/IEC 17021 of ISO/IEC 17065;

2° bijkomende sectorale eisen waaraan de instelling voor de conformiteitsbeoordeling onderworpen kan zijn;

3° regels die van toepassing zijn op de interne audit;

4° regels die van toepassing zijn op de externe audit.

5° de voorwaarden bepalen voor een eventuele erkenning die door de sectorale overheid aan een instelling voor de conformiteitsbeoordeling wordt verleend.

paragraphe 1, la liste des organismes d'évaluation de la conformité accrédités ou reconnus est disponible auprès de l'autorité sectorielle, qui la tient à jour. »

Art. 4. L'article 24, § 2, de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Pour le secteur de l'énergie, la Direction Générale Energie est désignée comme le service d'inspection chargé de contrôler l'application des dispositions de la présente loi et de ses arrêtés d'exécution. Pour l'exécution des tâches qui lui sont confiées par la présente loi, la Direction Générale Energie peut confier à des prestataires externes l'exécution de tâches bien définies ou se faire assister par de tels prestataires. Le Roi détermine les conditions et les règles supplémentaires de recours à des prestataires externes dans l'exécution des tâches confiées à la Direction Générale Energie. »

§ 2. Voor de kritieke infrastructuur bedoeld in paragraaf 1, is de lijst van de geaccrediteerde of erkende instellingen voor de conformiteitsbeoordeling beschikbaar bij de sectorale overheid die ze actueel houdt.”

Art. 4. Artikel 24, § 2, van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Voor de sector Energie wordt de Algemene Directie Energie aangeduid als inspectiedienst belast met het controleren van de toepassing van de bepalingen van deze wet en haar uitvoeringsbesluiten. Voor de uitvoering van de opdrachten die haar door deze wet worden toevertrouwd, kan de Algemene Directie Energie externe dienstverleners belasten met de uitvoering van welbepaalde taken of de bijstand van dergelijke dienstverleners verkrijgen. De Koning bepaalt de voorwaarden en nadere regels om externe dienstverleners in te zetten bij de uitvoering van de opdrachten die aan de Algemene Directie Energie worden toevertrouwd.”

Art. 5. L'article 2 entre en vigueur le premier jour du douzième mois qui suit celui de sa publication au Moniteur belge.

Art. 5. Artikel 2 treedt in werking op de eerste dag van de twaalfde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad

Donné à

Gegeven te

Par le Roi :

Van Koningswege :

La Ministre de l'Intérieur

De Minister van Binnenlandse Zaken

Annelies VERLINDEN

La Ministre de l'Energie,

De Minister van Energie,



Tinne VAN DER STRAETEN

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIË

**SERVICE PUBLIC FEDERAL ECONOMIE, P.M.E.,
CLASSES MOYENNES ET ENERGIE**

**FEDERALE OVERHEIDSDIENST ECONOMIE,
K.M.O., MIDDENSTAND EN ENERGIE**

**Projet de loi modifiant la loi du 1er juillet 2011
relative à la sécurité et la protection des
infrastructures critiques**

**Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van
1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de
bescherming van de kritieke infrastructuur**

EXPOSÉ DES MOTIFS

MEMORIE VAN TOELICHTING

Mesdames, Messieurs,

Dames en Heren,

Le projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations vise à modifier la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques.

Het wetsontwerp dat de Regering de eer heeft u ter beraadslaging voor te leggen, de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur te wijzigingen.

DISCUSSION GENERALE

ALGEMENE BESPREKING

La loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques (ci-après loi IC) fournit un cadre préventif en vertu duquel les entités identifiées comme des infrastructures critiques sont tenues de prendre des mesures de sécurité afin de prévenir ou d'empêcher tout événement de nature à causer des dommages à l'infrastructure ou à tout autre point dont elle fait l'objet.

De wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en de bescherming van de kritieke infrastructuur (hierna de KI wet) voorziet in een preventief kader waarbij als kritieke infrastructuur geïdentificeerde entiteiten beveiligingsmaatregelen dienen te nemen, teneinde elk voorval dat van aard is om de werking van de kritieke infrastructuur te verstoren of te beschadigen te voorkomen of te verhinderen.

La directive CER récemment publiée (UE 2022/2557) place la barre beaucoup plus haut en termes d'exigences de sécurité, y compris pour le secteur de l'énergie. La date limite de transposition de cette directive en droit national est le 17 octobre 2024. Toutefois, l'évolution de la situation géopolitique exige un niveau de sécurité accru pour le secteur de l'énergie, et ce plus tôt que dans trois ans.

De recent gepubliceerde CER richtlijn (EU 2022/2557) legt, onder meer voor de Energiesector, de lat heel wat hoger wat betreft beveiligingseisen. De uiterste datum voor omzetting van deze richtlijn in nationaal recht is 17 oktober 2024. De veranderde geopolitieke situatie vereist echter eerder nu dan binnen 3 jaar een verhoogd niveau van beveiliging voor de

energiesector.

A cette fin, l'exploitant d'infrastructures critiques établit un plan de sécurité de l'exploitant, ci-après dénommé P.S.E., met en œuvre les mesures de sécurité prévues dans le P.S.E. et organise des exercices périodiques pour mettre à jour le P.S.E. avec les enseignements tirés des exercices. L'autorité sectoriel vérifie ensuite si ces mesures ont effectivement été mises en place. La loi actuelle permet au Roi de déterminer la fréquence de ces exercices et des mises à jour du P.S.E. pour un sous-secteur particulier. Pour le secteur de l'énergie, ces délais sont fixés dans l'arrêté royal du 11 mars 2013 portant exécution des articles 13, 24 et 25 de la loi du 1er juillet 2011 relative à la sécurité et la protection des infrastructures critiques pour le secteur de l'Energie.

De exploitant van kritieke infrastructuur stelt daartoe een beveiligingsplan van de exploitant, hierna B.P.E. op, implementeert de beveiligingsmaatregelen voorzien in het B.P.E. en organiseert periodiek oefeningen om met de uit de oefeningen getrokken lessen het B.P.E. te actualiseren. De sectorale overheid inspecteert vervolgens of deze maatregelen daadwerkelijk in plaats werden gesteld. De huidige wet maakt het voor de Koning mogelijk om de frequentie van deze oefeningen en de bijwerkingen van het B.P.E. voor een bepaalde deelsector te bepalen. Voor de sector energie zijn deze termijnen bepaald in het koninklijk besluit van 11 maart 2013 tot uitvoering van de artikelen 13, 24 en 25 van de wet van 1 juli 2011 betreffende de beveiliging en bescherming van de kritieke infrastructuur voor de sector Energie.

Les exploitants d'infrastructures critiques, qui sont tenus de mettre en œuvre des mesures de sécurité, sont confrontés à un long processus vers une conformité totale en raison de la nature et du délai parfois long dans lequel ces mesures doivent être mises en œuvre. Un processus qui prend souvent plusieurs années.

Exploitanten van kritieke infrastructuur, die beveiligingsmaatregelen dienen te nemen, zijn, door de aard en de soms lange termijn waarbinnen deze maatregelen geïmplementeerd dienen te worden, geconfronteerd met een lang proces richting volledige compliance. Een proces dat vaak meerdere jaren in beslag neemt.

Pour que le suivi de ce processus vers la pleine conformité reste ordonné, tant en interne pour la direction, qu'en externe pour le service d'inspection, ce projet de loi prévoit l'obligation pour les exploitants d'infrastructures critiques relevant du secteur de l'énergie de réaliser des audits internes et externes, par analogie avec la loi du 7 avril 2019 établissant un cadre pour la sécurité des réseaux et des systèmes d'information d'intérêt général pour la sécurité publique.

Om het toezicht op dit proces richting volledige compliance overzichtelijk te houden, zowel intern voor het management, als extern voor de inspectiediensten, voorziet dit wetsontwerp in de verplichting voor exploitanten van kritieke infrastructuur die onder de bevoegdheid van de sector Energie vallen om, naar analogie van de wet van 7 april 2019 tot vaststelling van een kader voor de beveiliging van netwerk- en informatiesystemen van algemeen belang voor de openbare veiligheid, zowel interne als externe audits uit te voeren.

La réalisation d'audits internes et externes est courante pour les entreprises dont les activités, en raison de risques importants, peuvent être gravement perturbées, avec pour conséquence un

Het uitvoeren van interne en externe audits is gebruikelijk voor vennootschappen waarvan de werking, door belangrijke risico's, ernstig

impact social important, voire très important. On en trouve des exemples dans le Code des sociétés et des associations, qui impose aux sociétés cotées en bourse et aux organismes d'intérêt public l'obligation de créer un comité d'audit au sein du conseil de surveillance (audit interne) et de désigner un commissaire (audit externe). Une obligation similaire existe également dans la loi relative au statut et au contrôle des établissements de crédit pour les établissements de crédit (banques) ainsi que dans les règlements sur la sécurité dans les entreprises présentant des risques élevés en termes de sécurité au travail ou pour la protection de l'environnement. Compte tenu de l'impact élevé des incidents possibles en vertu de la loi sur les IC pour le secteur de l'énergie, cet ajout est approprié.

Il est néanmoins fait exception à cette obligation pour les infrastructures critiques qui, en vertu de l'article 15bis de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, relèvent de la compétence de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire en ce qui concerne leur surveillance.

verstoord kunnen worden met een grote tot zeer grote maatschappelijke impact als gevolg. Voorbeelden daarvan zijn te vinden in het Wetboek vennootschappen en verenigingen dat voor genoteerde vennootschappen en organisaties van openbaar belang een verplichting oplegt om een auditcomité op te richten binnen de schoot van de raad van toezicht (interne audit) alsook een commissaris aan te stellen (externe audit). Een gelijkaardige verplichting bestaat tevens in de wet op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen voor kredietinstelling (banken) en ook in de reglementering omtrent de veiligheid in bedrijven met grote risico's wat betreft arbeidsveiligheid of voor de bescherming van de omgeving. Gezien de grote impact van mogelijke incidenten in het kader van de KI wet voor de sector Energie is deze aanvulling passend.

Op deze verplichting wordt evenwel een uitzondering gemaakt voor de kritieke infrastructuur die op grond van artikel 15bis van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, voor wat betreft hun controle, onder de bevoegdheid van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle vallen.

DISCUSSION ARTICLE PAR ARTICLE

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Article 1^{er}

Cette disposition n'appelle pas de commentaire particulier.

Artikel 1

Deze bepaling behoeft geen bijzonder commentaar.

Article 2

Cet article introduit l'obligation pour les exploitants d'infrastructures critiques relevant du secteur de l'Energie, à l'exception des infrastructures critiques sous la surveillance de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, de réaliser un audit interne annuel et au moins un audit externe tous les 3 ans.

Artikel 2

Dit artikel voert voor wat betreft de exploitanten van kritieke infrastructuur die onder de bevoegdheid van de sector Energie vallen, met uitzondering van die kritieke infrastructuur die onder het toezicht van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle ressorteren, de verplichting in om jaarlijks een interne audit te houden en minstens om minstens om de 3 jaar een

	externe audit uit te voeren.
Dans les deux cas, les rapports d'audit doivent être remis à l'inspection du gouvernement sectoriel compétent pour l'énergie.	In beide gevallen dienen de auditverslagen overgemaakt te worden aan de inspectiedienst van de sectorale overheid bevoegd voor Energie.
En ce qui concerne l'audit externe uniquement, il doit être effectué par un organisme d'évaluation de la conformité accrédité par l'autorité nationale d'accréditation ou par un organisme contresignant les accords d'accréditation de la "European Cooperation for Accreditation".s. Ce mécanisme permet également d'aider les services d'inspection dans leur missions de contrôle et de maîtriser les coûts budgétaires nécessaires au bon fonctionnement des services précités	Enkel wat de externe audit betreft, dient deze te worden uitgevoerd door een instelling voor de conformiteitsbeoordeling die geaccrediteerd is door de nationale accreditatieautoriteit of door een instelling die de erkenningsakkoorden van de "European Cooperation for Accreditation" medeondertekend heeft. Dit mechanisme is een hulpmiddel voor de inspectiediensten in het kader van hun controleopdrachten en laat toe de noodzakelijke budgettaire kosten voor de goede werking voor voormelde diensten te beheersen.
Le paragraphe 3 indique quand les premiers audits internes et externes doivent avoir lieu.	In paragraaf 3 wordt het moment bepaald waarin de eerste interne en externe audits dienen plaats te vinden.

Artikel 3

Le Roi peut fixer les conditions d'accréditation. Celles-ci doivent être basées sur les normes ISO/IEC 17021 ou ISO/IEC 17065.

En même temps, le Roi peut fixer les éventuelles exigences supplémentaires imposées aux organismes d'évaluation de la conformité, et les règles applicables aux audits interne et externe.

Le Roi peut également déterminer les conditions pour qu'une autorité sectorielle puisse accorder elle-même un agrément à un organisme d'évaluation de la conformité.

La liste des organismes accrédités est disponible auprès de l'autorité sectorielle et tenue à jour.

Artikel 4

Cet article ajoute à l'article 24, § 2 de la loi IC un alinéa désignant la Direction Générale de Energie pour le secteur de l'énergie comme le service d'inspection chargé de contrôler les dispositions de la loi IC et les arrêtés pris en exécution de

Artikel 3

De Koning kan de accreditatievoorwaarden bepalen. Deze moeten gebaseerd zijn op de normen ISO/IEC 17021 of ISO/IEC 17065.

Tegelijk kan de Koning de eventuele bijkomende eisen bepalen waaraan de instellingen voor de conformiteitsbeoordeling moeten voldoen en de regels voor de interne en externe audits.

De Koning kan ook de voorwaarden bepalen onder dewelke een sectorale overheid zelf een instelling voor de conformiteitsbeoordeling kan erkennen.

De lijst van geaccrediteerde instellingen is beschikbaar bij de sectorale overheid die ze actueel houdt.

Artikel 4

Dit artikel voegt aan artikel 24, § 2 van de KI wet een lid toe waarin de Algemene Directie Energie voor de sector Energie aangeduid wordt als inspectiedienst belast met de controle van de bepalingen in de KI wet en de besluiten genomen

celle-ci.

Cette disposition prévoit également que la Direction Générale Energie peut faire appel à des prestataires de services externes pour des tâches qui lui sont confiées. Toutefois, le Roi est chargé de définir les conditions et les détails de cette possibilité.

ter uitvoering daarvan.

Deze bepaling voorziet ook in de mogelijkheid voor de Algemene Directie Energie om, voor de taken die aan deze laatste wordt toevertrouwd, externe dienstverleners in te zetten. De Koning wordt er evenwel mee belast de voorwaarden en de nadere regels voor deze mogelijkheid vast te leggen.

Artikel 5

Cet article reporte l'entrée en vigueur de l'article 2 à un an après la publication du présent projet de loi. Les exploitants d'infrastructures critiques ont ainsi la possibilité de s'y préparer.

Voici, Mesdames et Messieurs, la portée du projet que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre approbation.

La Ministre de l'Intérieur

Artikel 5

Dit artikel stelt de inwerkingtreding van artikel 2 uit tot 1 jaar na publicatie van dit wetsontwerp. Dit geeft de mogelijkheid aan exploitanten van kritieke infrastructures om zich desgevallend hierop voor te bereiden.

Dit is, Dames en Heren, de draagwijdte van het ontwerp dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen.

De Minister van Binnenlandse Zaken

Annelies VERLINDEN

La Ministre de l'Energie,

De Minister van Energie,



Tinne VAN DER STRAETEN